

BESCHIKKING

Hunter Douglas Europe B.V.
Piekstraat 2
3071 EL ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999267617_99991200564

Uw kenmerk
OLO-nummer 6851149

Datum
31 januari 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp
Besikking twee HeartFelt-productielijnen.

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 25 maart 2022 hebben wij van Hunter Douglas Europe B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Piekstraat 2, Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6851149.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, verandering.

De aanvraag betreft het produceren van plafondbekledingsproducten van polyethyleentereftalaat vilt (PET-vilt) op twee identieke HeartFelt-productielijnen.

Het betreft een inrichting voor het verwerken van blank aluminium en of/aluminiumschroot tot aluminium bandmateriaal voor raam-, gevel- en plafondbekledingsproducten.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het veranderen van de inrichting door het plaatsen van twee HeartFelt-productielijnen (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Wij besluiten tevens, gelet op artikel 2.7 lid 1 van het Activiteitenbesluit, om ambtshalve een maatwerkvoorschrift te stellen ten aanzien van luchtemissie, te weten voorschrift 1.2.1.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 7 februari 2023

INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN	5
	ALGEMENE OVERWEGINGEN	7
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	13
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	19

1.0 VOORSCHRIFTEN

1.1 ALGEMEEN

1.1.1

Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften uit onderhavige beschikking bepalend. De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

1.1.2

Relevante voorschriften uit de revisievergunning van 25 april 2013 met kenmerk 21557563/241100, en daaraan gerelateerde vergunningen, gelden ook voor de aangevraagde verandering.

1.2 LUCHT

1.2.1

De gemeten concentratiewaarden van de luchtemissies van VOS en sO afkomstig van de HeartFelt-productielijnen en de bijbehorende gemeten vracht aan VOS, respectievelijk sO, zoals vastgelegd in het rapport van SGS¹⁾, mag niet worden overschreden. De volgende concentraties en vracht zijn toegestaan:

- Stofemissie: concentratie < 1,1 mg/Nm³; vracht <0,3 g/uur;
- VOS-emissie: concentratie ≤2 mg/Nm³; vracht ≤0,5 g/uur.

¹⁾ SGS rapport: "EZEM-2019-10-00006-B, Meetrapport Hunter Douglas, Koolwaterstofmetingen hearffelt installatie 12 februari 2022, goedgekeurd door SGS 16 maart 2020".

1.2.2

Ten behoeve van het doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht worden de afgezogen emissies van de HeartFelt-productielijnen bovendaks en omhooggericht afgevoerd, indien binnen 50 meter van een emissiepunt een gevoelig gebouw is gelegen, niet zijnde een gevoelig gebouw op een gezonde industrie-terrein dan wel op een bedrijventerrein met minder dan één gevoelig gebouw per hectare.

1.3 GELUID

1.3.1

Binnen 6 weken na het inwerkingtreden van onderhavige beschikking moet aan het bevoegd gezag een rapport ter goedkeuring worden aangeboden. In dit rapport moet het door middel van metingen en berekeningen vastgestelde geluidvermogensniveau van de afzuigpunten van de HeartFelt-productielijnen worden gepresenteerd. In het rapport moet verder de geluidbelasting in de omgeving worden gepresenteerd ten gevolge van de gehele inrichting, inclusief de aangevraagde verandering. Indien de grenswaarden uit de omgevingsvergunning van 25 april 2013 worden overschreden, moet in het rapport zijn opgenomen welke aanvullende maatregelen zijn getroffen of zullen worden getroffen. Voor nog te treffen maatregelen moet aangegeven worden binnen welke termijn dit gedaan zal worden.

1.3.2

Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999) met in acht-neming van de akoestische modelregels van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

1.4 **BODEM**

1.4.1

Bij het bewerken en/of verwerken van HeartFelt-vilt materiaal en/of afgekeurde producten en/of afval-viltmateriaal, bijvoorbeeld vanwege snijverliezen of anderszins, mag er geen sprake zijn van bodembedreigende activiteiten.

1.5 **PRODUCTIETIJDEN HEARTFELT-PRODUCTIELIJNEN**

1.5.1

De HeartFelt-productielijnen zullen in bedrijf zijn in dag- en avonddienst (tweeploegendienst) van maandag tot en met vrijdag van 7:15-23:15.

ALGEMENE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het produceren van plafondbekledingsproducten van polyethyleentereftalaat viltmateriaal (PET-vilt) op twee identieke zelfontworpen HeartFelt-productielijnen. Het productievolume bedraagt maximaal 550 ton/jaar met maximaal 3% van het productievolume aan rest- en knipstukken. De lijnen zullen worden bedreven in dag- en avonddienst van maandag tot en met vrijdag tussen 7:15 uur en 23:15 uur.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	25-04-2013	21557563 / 241100	Revisie
Milieuneutraal	09-09-2014	21788423 / 241100	Vervangen van twee smeltovens door één oven
Uitgebreid	22-07-2019	999958237_9999602243	In hal 617 inrichten verfmengerij, verfopslag, vervangen naverbrander van de koolwaterstoffen van de verflijnen
Milieuneutraal	19-02-2020	9999147668_9999698183	Plaatsen van 33 additionele metaalbewerkingsmachines
Ambtshalve wijziging	06-04-2020	9999114270_9999766852	Ambtshalve wijziging op basis van de BREF Non-Ferro BBT Conclusies

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 12, onderdeel 2, onder b en h°, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De aangevraagde activiteit valt onder categorie 4, onderdeel 1, onder e.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 2.5 onder b en categorie 6.7, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo.

Overeenkomstig artikel 4:15, tweede lid, sub a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is met schriftelijke toestemming van de aanvrager de beslistermijn voor de aanvraag opgeschort met acht weken, met dien verstande dat de ontwerpbeschikking uiterlijk acht weken later dan wettelijk bepaald zal worden aangeleverd door het bevoegd gezag.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):
het produceren van plafondbekledingsproducten van polyethyleentereftalaat viltmateriaal (PET-vilt) op twee identieke HeartFelt-productielijnen.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager op 23 mei 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 juli 2022. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam, Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) en Rijkswaterstaat (RWS) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij een reactie gekregen van ILT en van de VRR.

Reactie VRR: Op basis van de aanvraag zien wij geen aanleiding voor advisering brandveiligheid. Uit de procesbeschrijving en paragraaf 3.10 in de aanvraag blijkt dat er geen gevaarlijke stoffen bij het nieuwe productieproces zijn betrokken.

Reactie ILT: De ILT maakt geen gebruik van de door u geboden mogelijkheid om over de aanvraag te adviseren.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan de gemeente Rotterdam. Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbesluit

Bij schrijven van 6 november 2022 is een zienswijze ingebracht door een aantal eigenaren van appartementen in het in aanbouw zijnde project Piekstraat.

Zienswijzen en Reacties

De eigenaren formuleren - beknopt samengevat - de volgende zienswijzen.

1. Productie op een andere locatie.

De eigenaren zien de activiteiten van Hunter Douglas liever elders in Rotterdam (Maasvlakte), in het land (andere vestiging), of in het buitenland plaatsvinden; in geen geval in een bebouwde omgeving. Hierbij verwijzen ze naar een gemeentelijk ambitiedocument.

Reactie

Wij toetsen een aanvraag aan de wettelijke kaders. Een vereiste is dat de activiteit moeten passen binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan; het bepalende juridisch bindende plan als het gaat om de ruimtelijke ordening. Een ambitieplan is hieraan ondergeschikt en vormt in dit geval geen reden om de aangevraagde activiteit niet te vergunnen. De activiteit past immers binnen het vigerende bestemmingsplan.

Deze zienswijze geeft geen aanleiding om het besluit aan te passen.

2. Bij overlast volgt geen handhaving.

De eigenaren stellen dat blijkt dat handhaving van vergunningvoorschriften en uitgangspunten in de praktijk veelal uitblijft, in gevallen dat deze niet worden nageleefd.

Reactie

Volgens vaste jurisprudentie van de hoogste bestuursrechter kan het veronderstelde achterwege blijven van toezicht en handhaving niet leiden tot het niet vergunnen van activiteiten die als zodanig ter plaatse zijn toegestaan. Vergunningverlening en handhaving zijn met reden gescheiden werelden. Voor de goede orde, het staat de eigenaren vrij om geconstateerde gebreken qua toezicht en handhaving te zijner tijd juridisch aan te kaarten; echter niet in de vergunningverleningsfase.

Wij zijn van oordeel dat Hunter Douglas in de aanvraag aantoont dat de inrichting voldoet, althans kan voldoen, aan de actuele milieunormen als het gaat om de aangevraagde activiteit.

Deze zienswijze geeft geen aanleiding om het besluit aan te passen.

3. Geluid

De eigenaren stellen vraagtekens bij de geluidsproductie van Hunter Douglas, onder verwijzing naar het bij de aanvraag gevoegde onderzoek. Onder meer zijn er geen meetpunten opgenomen ter plaatse van de appartementen van de eigenaren.

Reactie

Wij hebben het bij de aanvraag ingediende geluidsrapport beoordeeld en komen tot de conclusie dat de nieuwe activiteit wat het milieuthema geluid betreft binnen de reeds vergunde geluidruimte valt. Uit het rapport blijkt dat de geluidproductie van de HeartFelt-productielijnen zeer acceptabel is. Deze productielijnen zijn inpandig gesitueerd. De geluidstraling naar buiten is daardoor veel lager dan aan de bron. Bovendien zijn de HeartFelt-productielijnen in hal 626 geïnstalleerd, op het noordelijk deel van de inrichting aan de zijde van de Spiekmanstraat/Helderheidsplein. De afstand tot de woontoren van de eigenaren is ruim 400 meter.

Voor de volledigheid is, ter controle van onze analyse, voor de woontoren een indicatieve geluidberekening uitgevoerd met een toetspunt op een hoogte van 71,5 meter.

Hieruit blijkt dat voor de bronnen van hal 626 (HeartFelt-productielijnen) het equivalente geluidniveau 25 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. De geluidbelasting van alle vergunde activiteiten bedraagt 52 dB(A). Uit het bovenstaande blijkt dat de bijdrage van de activiteit HeartFelt-productielijnen in relatie tot de geluidbelasting van alle vergunde activiteiten verwaarloosbaar is. Daarom geeft deze zienswijze geen aanleiding om het besluit aan te passen.

4. Microplastics

De eigenaren wijzen op de microplastics die vrijkomen bij de productie door Hunter Douglas en het gemis aan voorschriften in de vergunning op dit punt.

Reactie

Wij hebben de aanvraag beoordeeld op alle relevante milieuthema's en vinden het niet nodig om op dit punt extra voorschriften op te nemen boven op het reeds gestelde voorschrift 1.2.1, dat een maatwerkvoorschrift is op basis van artikel 2.7 lid 1 van het Activiteitenbesluit. Dit voorschrift is opgenomen ondanks dat de gemeten luchtemissies van de productielijnen onder de vrijstellingsgrens uit tabel 2.6 van het activiteitenbesluit vallen (zie consideranstekst onder *Luchtemissie*).

Deze zienswijze geeft geen aanleiding om het besluit aan te passen.

5. Productietijden

De eigenaren menen dat uit de aanvraag volgt dat de productie plaatsvindt tot middernacht en niet in het weekend. Zij zien dit graag vastgelegd in de voorschriften.

Reactie

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van onderhavige beschikking. Derhalve is het op zich niet nodig expliciet een voorschrift op te nemen om dit vast te leggen. Bovendien is in onderhavige beschikking in de consideranstekst onder het milieuthema *Geluid* opgenomen dat de productielijnen tussen 07.15 en 23.15 in bedrijf zullen zijn. Om elke twijfel weg te nemen zullen we een voorschrift met dit onderwerp aan het besluit toevoegen.

6. Parkeren

De eigenaren vrezen voor een toenemende parkeerdruk in de buurt rond de vestiging van Hunter Douglas.

Reactie

Er is geen aanvraag gedaan ten aanzien van parkeren en/of het opheffen van parkeerplaatsen op het terrein van Hunter Douglas. Derhalve wordt in de beschikking niet ingegaan op dit thema.

Deze zienswijze geeft geen aanleiding om het besluit aan te passen.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de aangevraagde activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D, van de bijlage, bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie. In de aanvraag is de volgende activiteit opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

- § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen

Dit betreft het opslaan van rollen HeartFelt-viltmateriaal als grondstof en het opslaan van eindproducten afkomstig van de HeartFelt-productielijnen.

Op basis van artikel 1.9b en 1.10 van het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij vergunningplichtige (type C) inrichtingen voor het oprichten en/of veranderen van activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het gaat om categorie 2.5 b en categorie 6.7.

- Categorie 2.5 b heeft betrekking op het smelten, met inbegrip van het legeren van non-ferrometalen, inclusief terugwinningsproducten en het gieten van non-ferrometalen met een smeltcapaciteit van meer dan 4 ton per dag voor lood en cadmium of 20 ton per dag voor alle andere metalen.
- Categorie 6.7 heeft betrekking op de oppervlaktebehandeling van stoffen, voorwerpen of producten met behulp van organische oplosmiddelen, in het bijzonder voor het appreteren, bedrukken, het aanbrengen van een laag, het ontvetten, het vochtdicht maken, lijmen, verven, reinigen of impregneren, met een verbruikcapaciteit van meer dan 150 kg organisch oplosmiddel per uur, of meer dan 200 ton per jaar.

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, eerste lid, van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de

- omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan BBT die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en
 - moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit de RIE worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Binnen deze inrichting vinden meerdere activiteiten uit de RIE plaats. Daarom is in overleg met Hunter Douglas Europe B.V. nagegaan welke BBT-conclusies relevant zijn voor de hoofdactiviteit en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) actualisatie. Dit betekent dat na publicatie van de BBT-conclusies non-ferrometaalindustrie van 13 juni 2016 in het publicatieblad van de Europese Unie de actualisatieplicht is begonnen.

Actualisatie van de BBT-conclusies voor de non-ferrometaalindustrie van 13 juni 2016 heeft per beschikking van 6 april 2020 (kenmerk 9999114270_9999766852) plaatsgevonden. Tevens is bij de actualisatie betrokken de BREF Oppervlaktebehandelingen met oplosmiddelen (2007) en BBT op grond van de Nederlandse aangewezen informatiedocumenten:

- PGS 15: 2016, opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 28: 2011, vloeibare brandstoffen, ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties;
- PGS 30: 2011, vloeibare brandstoffen, bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, lid 3, van het Bor genoemde criteria.

Conclusies BBT

De HeartFelt-productielijnen betreffen geen IPPC-installatie, derhalve hoeft niet getoetst te worden aan BBT-conclusies. Tevens zijn geen aangewezen informatiedocumenten van toepassing op deze productielijnen.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met artikel 2.6 van het activiteitenbesluit.

Milieugevolgen

Hieronder beschrijven wij de milieugevolgen. Wij gaan in op de relevante milieuthema's waar de aangevraagde verandering impact op zou kunnen hebben, te weten:

1. Luchtemissie;
2. Geluid;
3. Bodem;
4. Energie;
5. Afval;
6. Water;
7. Verkeer en vervoer.

Luchtemissie

De warmte uit de koelzone na de verwarming box wordt afgezogen en naar buiten geleid via roosters in de gevel. In deze luchtstroom zijn door SGS Nederland BV zowel stof- als TOC-metingen uitgevoerd. De gemeten concentratie aan stof is kleiner dan 1,1 mg/Nm³ bij een vracht van kleiner dan 0,3 g/uur. De gemeten VOS-emissie (2-methyl-1,3-dioxolaan) is 2 mg/Nm³ bij een vracht van 0,5 g/uur. Bij een productie van 2 shiften per etmaal op basis van 45 weken per jaar, zoals aangevraagd, is de vracht:

- aan stof (sO) minder dan 10 kg/jaar en daarmee ruim onder de vrijstellingsgrens van 100 kg/jaar voor sO uit tabel 2.6 van het Activiteitenbesluit;
- aan VOS (gO.2) minder dan 5 kg/jaar en daarmee ruim onder de vrijstellingsgrens van 250 kg/jaar (en zelfs kleiner dan 50 kg/jaar voor gO.1) van het Activiteitenbesluit.

Geluid

In hal 626 zijn twee 'HeartFelt-productielijnen' geïnstalleerd. Naast de hal wordt een opslagruimte gerealiseerd op een deel van het parkeerterrein. In de gevel worden per productielijn twee naast elkaar gelegen afblaaspunten opgenomen. Deze afblaaspunten zijn roosters in de gevel van de hal om afgezogen lucht naar de buitenlucht af te voeren.

De geluidaspecten zijn beoordeeld op grond van de notitie:

- Geluidnotitie 'Wijziging metaalbewerking en Heartfelt', d.d. 19 maart 2020, met kenmerk V052I81ac.19CSBQ9.md (versie 03_06), opgesteld door LBP| Sight.

De notitie heeft betrekking op twee voorgenomen milieuveranderingen:

- Installeren van 33 metaalbewerkingsmachines;
- Het installeren van twee "Heartfelt-productielijnen".

In onderhavige beschikking wordt alleen de milieuverandering met betrekking tot de "HeartFelt-productielijnen" in beschouwing genomen omdat de metaalbewerkingsmachines geen onderdeel uitmaken van de aanvraag.

De verandering betreft het installeren van twee in pandige HeartFelt-productielijnen. Deze bronnen zijn in bedrijf tussen 07.15 en 23.15 en veroorzaken geen relevante piekgeluiden. Om deze reden vindt bij de beoordeling van deze aanvraag geen toetsing van de maximale geluidniveaus L_{Amax} plaats. De geluidsemissies van de aangevraagde activiteiten en installaties zijn nagenoeg gelijk aan

de geluidsemissies van de activiteiten en installaties waarvoor al vergunning is verleend. De inrichting blijft hierdoor ook na inwerkingtreding van de verandering binnen de vigerende geluidvoorschriften van de omgevingsvergunning van 25 april 2013, kenmerk 21557563/241100. De vigerende geluidvoorschriften zijn derhalve onverkort van toepassing op de veranderde inrichting. Hiermee wordt bedoeld de inrichting inclusief de aangevraagde verandering.

Rapportage

Het akoestisch onderzoek is een prognose. Wij hebben in onderhavige beschikking daarom een voorschrift opgenomen waarin wij aangeven dat binnen 6 weken na inwerkingtreden van de beschikking een onderzoek moet worden ingediend bij het bevoegd gezag. Het onderzoek betreft het door middel van metingen en berekeningen presenteren van het vastgestelde geluidvermogensniveau van de afzuigpunten c.q. de afblaaspunten (gevelroosters waar afgezogen lucht naar de buitenlucht wordt afgevoerd). In het voorschrift is ook aangegeven dat zo nodig, wanneer de geluiduitstraling van gehele inrichting niet voldoet aan de vigerende grenswaarden, maatregelen getroffen moeten worden om alsnog te kunnen voldoen aan die grenswaarden.

Bodem

Door de aard van zowel de grondstof als de verwerking ervan kent het HeartFelt productieproces geen bodembedreigende activiteiten. De HeartFelt-productielijnen en de installatie ter verwerking van afval van het viltmateriaal als gevolg van snijverliezen en afgekeurde producten van viltmateriaal, bevatten geen hydraulische delen (geen olie- of koelvloeistofcircuit).

Energie

Het totale elektraverbruik van de productie-installaties zal totaal ca. 14.000 kWh/j bedragen (o.b.v. tweeploegendienst, 45 productieweken). Hal 626 is reeds uitgevoerd met LED-verlichting. Er is geen gasverbruik. Het verbruik van 14.000 kWh/jaar valt binnen het reeds vergunde energieverbruik.

Afval

Afvalstromen die vrijkomen tijdens productie van HeartFelt producten betreffen de binnen de inrichting reeds bekende afvalstromen hout, karton en kunststoffolie van de verpakking van de grondstoffen. Het vilt wordt namelijk aangeleverd als rollen met kartonnen kernen, in folie gewikkeld en op een houten pallet. De eindproducten worden in kartonnen dozen en/of in houten kisten verpakt.

De afvalstromen binnen de inrichting worden separaat ingezameld, geregistreerd en afgevoerd volgens geldende wet- en regelgeving. Karton, papier, spaanplaat, snijstukken en opstartstukken van het HeartFelt viltmateriaal (Cradle to Cradle® gecertificeerd materiaal) worden na afvoeren 100% gerecycled. Kunststoffolie wordt voor 99% gerecycled.

Water

Bij de HeartFelt productie wordt geen water of koelwater gebruikt. Er komt ook geen afvalwater vrij in het proces.

Verkeer en vervoer

Het transport van grondstoffen en de eind- of halfproducten zal zoveel mogelijk gecombineerd worden met de bestaande aan- en afvoertransporten. Deze transporten zullen volledig geabsorbeerd worden in de huidige vergunde hoeveelheid van 21 vrachtwagenbewegingen per dag. Voor de HeartFelt productie betreft het twee vrachtwagens per dag.

Hunter Douglas is een vervoersrelevant bedrijf. Zowel in het recentste energie-efficiency plan (EEP2017-2020) als in de energie-audit in het kader van de EED zijn paragrafen

“Vervoersmanagement” opgenomen om invulling te geven aan het besparingsplan vervoer.

Wet Natuurbescherming

Vanwege het niet veranderen van het aantal vervoersbeweging en omdat er geen sprake is van verzurende depositie vanwege de aangevraagde verandering, is er geen sprake van significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning voor de activiteiten op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming niet nodig is.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde verandering zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BAT

Best Available Techniques/BBT.

BBT

Beste Beschikbare Technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Bodem

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Bodembedreigende stof

Stof die blijkt uit het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2, bij deel 3, van de NRB, de bodem kan verontreinigen.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

BREF

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 – 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl

EED

Energie-efficiëntie richtlijn.

EEP

Energie-efficiencyplan.

Emissie

De uitstoot van één of meer verontreinigende stoffen naar lucht, bodem of water.

Emissiegrenswaarde

De emissiegrenswaarde bestaat uit:

- de concentratie en/of
- de vracht van een emissie,

De emissie mag de emissiegrenswaarde tijdens één of meer vastgestelde perioden niet overschrijden.

Energie-audit

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen over het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

EU-richtlijn industriële emissies

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsgevoelige ruimte van een woning

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012. [In een verblijfsgebied gelegen ruimte voor het verblijven van personen].

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

gO

Zie Stofcategorie.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

IPPC-installatie

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

ILT

Inspectie Leefomgeving en Transport.

L_{Amax}

Zie Maximaal geluidsniveau.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Af,LT})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{AMAX})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MER

Milieu-effectrapport.

Mor

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

NRB

Door Agentschap NL uitgegeven Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 15:2016

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

PGS 28:2011

Vloeibare brandstoffen – ondergrondse installaties, december 2011.

PGS 30:2011

Vloeibare brandstoffen – bovengrondse installaties, december 2011.

RIE

Richtlijn Industriële Emissies.

sO

Zie Stofcategorie.

Stofcategorie

Clustering van stoffen op basis van vergelijkbare fysische en/of chemische eigenschappen.

Onderscheiden worden:

- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen, de minimalisatieverplichte stoffen;
- S: zwevende deeltjes, uitgedrukt als totaal stof;
- sO: stofvormige organische stoffen;
- sA: stofvormige anorganische stoffen;
- gA: gas- of dampvormige anorganische stoffen;
- gO: gas- of dampvormig organisch, met uitzondering van methaan.

VOS

Vluchtige organische stoffen.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wnb

Wet natuurbescherming.