

Bestemmingsplan 'Beerendonckerweg te Broekhuizen- vorst'

Gemeente Horst aan de Maas

Concept



BRO

Bestemmingsplan 'Beerendonckerweg te Broekhuizen- vorst'

Gemeente Horst aan de Maas

Concept

Rapportnummer:	P05899
Idn nr.	NL.IMRO.1507.BPBEERENDONKERWEG-BPO1
Datum:	9 november 2023
Opdrachtgever:	Gemeente Horst aan de Maas
Projectteam BRO:	DEe, JEe, ROs
Trefwoorden:	Woningbouw, Beerendonckerweg te Broekhuizenvorst, gemeente Horst aan de Maas
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de ontwikkeling van maximaal 81 woningen aan de Beerendonckerweg te Broekhuizenvorst (gemeente Horst aan de Maas).

BRO
Vestiging Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl



TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	4
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	7
2.	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	8
2.1	Ruimtelijke structuur	8
2.2	Functionele structuur	9
2.3	Relatie beeldkwaliteitsplan, bestemmingsplan en stedenbouwkundig ontwerp	9
2.4	Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	10
2.4.1	Historische ontwikkeling	10
2.4.2	Cultuurhistorie	11
3.	BELEID	12
3.1	Inleiding	12
3.2	(Europees) en Rijksbeleid	12
3.2.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	12
3.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.2.3	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	14
3.2.4	Wet milieubeheer	14
3.3	Provinciaal beleid	15
3.3.1	Provinciale omgevingsvisie 2021	15
3.3.2	Omgevingsverordening Limburg 2014	17
3.3.3	Omgevingsverordening Limburg 2021	22
3.4	Regionaal beleid	23
3.5	Gemeentelijk beleid	24
3.5.1	Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	24
3.5.2	Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021 - 2025	28
3.5.3	Welstandsnota	29
3.5.4	Nota Parkeernormen Horst aan de Maas	30
3.6	Conclusie	30
4.	PLANBESCHRIJVING	31
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	31
4.2	Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	32
5.	SECTORALE ASPECTEN	34
5.1	Inleiding	34
5.2	Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	34
5.2	Milieuaspecten	36

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	36
5.2.2 Geluid	37
5.2.3 Luchtkwaliteit	39
5.2.4 Geurhinder	41
5.2.5 Bedrijven en milieuzonering	43
5.2.6 Externe veiligheid	51
5.2.7 Beschermd natuurmonument	56
5.3 Waterparagraaf	56
5.3.1 Beschrijving van waterrelevant beleid	56
5.3.2 Kenmerken plangebied	58
5.3.3 Wateradvies	62
5.4 Kabels en leidingen	63
5.5 Ecologie	63
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	66
5.7 Verkeer en parkeren	68
5.8 Duurzaamheid	71
5.9 Gezondheid	71
5.9.1 Endotoxinen	71
5.9.2 Geitenhouderij	71
5.9.3 Spuitzones	72
5.10 Niet gesprongen explosieven	73
5.11 Milieueffectrapportage	74
 6. UITVOERBAARHEID	 80
6.1 Economische uitvoerbaarheid	80
6.2 Handhaving	80
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	81
 7. JURIDISCHE TOELICHTING	 83
7.1 Planstukken	83
7.2 Toelichting op de verbeelding	83
7.3 Toelichting op de regels	83
7.3.1 Algemeen	83
7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	84
 SEPARATE BIJLAGEN	
Bijlage 1: Stedenbouwkundig ontwerp	
Bijlage 2: Beeldkwaliteitsplan	
Bijlage 3: Ladderonderbouwing	
Bijlage 4: Verkennend bodem- en infiltratieonderzoek	
Bijlage 5: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï	
Bijlage 6: Akoestisch onderzoek industrielawaai	
Bijlage 7: Geuronderzoek	
Bijlage 8: Quickscan externe veiligheid	
Bijlage 9: Waterparagraaf	
Bijlage 10: Quickscan flora en fauna	

- Bijlage 11: Stikstofdepositieberekening
- Bijlage 12: Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek
- Bijlage 13: Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten
- Bijlage 14: Participatieverslag Broekhuizenvorst

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Initiatiefnemer is voornemens om een woningbouwontwikkeling mogelijk te maken aan de Beerendonckerweg te Broekhuizenvorst (gemeente Horst aan de Maas). Het plangebied is hierbij gelegen aan de westzijde van de kern Broekhuizenvorst. Het beoogde woningbouwplan omvat maximaal 81 woonkavels alsmede de realisatie van verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, openbaar groen en ruimte voor hemelwaterinfiltratie. Het sluit direct aan op het bestaand woongebied (zijnde de kern Broekhuizenvorst). De beoogde woningbouwontwikkeling zal gefaseerd uitgevoerd worden, echter wordt er wel voor gekozen de bebouwingmogelijkheden en het functioneel gebruik van de gronden al voor het gehele plangebied juridisch-planologisch te verankeren.



Uitsnede topografische kaart globale ligging aangegeven met rode pijl

Het gehele plangebied valt onder de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' en de daarop volgende partiële herziening uit 2020. Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden'. De beoogde woningbouwontwikkeling, alsmede de diverse infrastructurele voorzieningen zijn op basis van het vigerend bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied niet toegestaan. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk (conform artikel 3.1 Wro).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

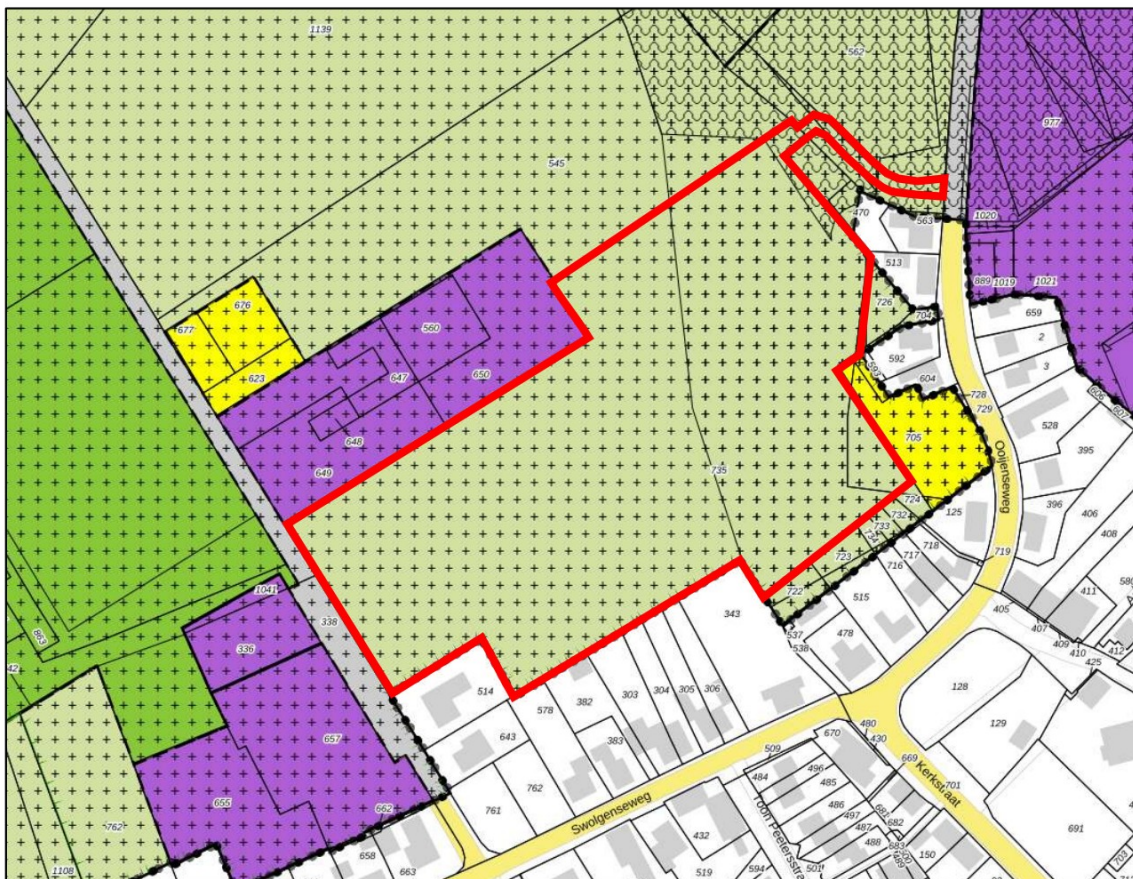
Het plangebied is gelegen aan de westzijde van de kern Broekhuizenvorst en ligt daarmee in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. De locatie grenst echter aan de zuidzijde wel direct aan de kernrand van Broekhuizenvorst. Ten westen van het plangebied grenst het plangebied direct aan een transportbedrijf en agrarische gronden. Op circa 760 meter ten oosten van het plangebied is de Maas gelegen. Onderhavig plangebied omvat het perceel, kadastraal bekend als Broekhuizenvorst, sectie E, nr. 735. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 27.490 m².



Uitsnede kadastrale ondergrond met aanduiding plangebied rood omlijnd

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het gehele plangebied valt onder de werking van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' en de daarop volgende partiële herziening uit 2020 (Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020). Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden'. De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn in hoofdzaak bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Het beoogde gebruik van de gronden binnen het plangebied voor woondoeleinden, alsmede de realisatie van diverse infrastructurele ontwikkelingen (en ondergeschikte functies), is derhalve niet rechtstreeks toegestaan.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' plangebied rood omlijnd

Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2', 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4', 'Waterstaat – waterbergend rivierbed' en 'Waarde – Zone Bronsgroene landschapszone' aanwezig binnen het plangebied. Ten aanzien van de doorwerking van de archeologische bestemmingen vindt een afweging plaats in paragraaf 5.6. Ten aanzien van de doorwerking van het waterbergend rivierbed wordt verwezen naar paragraaf 5.3. Ten aanzien van de doorwerking van de bronsgroene landschapszone wordt verwezen naar paragraaf 5.5.

Tot slot gelden de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'overige zone – rivierdal' ter plaatse van het gehele plangebied. Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water. In paragraaf 3.3.2. vindt een afweging plaats ten aanzien van de ligging

binnen de Venloschol. Ter plaatse van de aanduidingen 'overige zone – rivierdal zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden welke zijn opgenomen in de planregels van het voorliggende bestemmingsplan.

In het geldende bestemmingsplan zijn geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen, waarmee de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied mogelijk kunnen worden gemaakt. Derhalve is het besluit genomen om het voorliggende nieuwe bestemmingsplan op te stellen.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd. In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ruimtelijke structuur

In de huidige situatie bestaat het plangebied hoofdzakelijk uit een akkerbouwperceel (grasland). Er zijn geen houtopstanden of gebouwen aanwezig binnen het plangebied. Ten noorden grenst het plangebied aan een transportbedrijf en een agrarisch perceel. Aan de westzijde grenst de planlocatie aan de Beerendonckerweg die aansluit op de zuidelijk gelegen Swolgenseweg. Aan de andere zijde van de Beerendonckerweg is het sportpark gelegen van de voetbalclub van Broekhuizenvorst (S.V.E.B.). Zuidelijk daarvan liggen een tweetal bedrijfsbestemmingen (aannemersbedrijf) met bijbehorende bedrijfswoningen. Ten zuiden en zuidoosten grenst het plangebied aan de achtertuinen van diverse bestaande woonpercelen die gelegen zijn binnen de kern Broekhuizenvorst en onderdeel uitmaken van het vigerend bestemmingsplan 'Maaskernen'. Noordoostelijk wordt een nieuwe ontsluiting gerealiseerd richting de Ooijenseweg. Deze ontsluiting is opgenomen in het plangebied van dit bestemmingsplan.



Uitsnede luchtfoto met kadastrale ondergrond en ligging plangebied (rood omlijnd)

2.2 Functionele structuur

De kern Broekhuizenvorst bestaat grotendeels uit woongebieden. Onderhavig plangebied grenst in zuidelijke richting direct aan de kern Broekhuizenvorst. Meer specifiek is onderhavig plangebied gelegen aan de kernrand en ten noorden van het plangebied bevindt zich het landelijk gebied van de gemeente Horst aan de Maas. In het buitengebied rond de kern zijn voornamelijk agrarische bedrijven en landbouwgronden gelegen. Aan de zuid en zuidoostzijde grenst het plangebied direct aan de grens van de bebouwde kom. Direct ten westen van het plangebied is de Beerendonckerweg gelegen.



Aanzicht plangebied vanuit de Beerendonckerweg (bron: GoogleStreetview 2019)

2.3 Relatie beeldkwaliteitsplan, bestemmingsplan en stedenbouwkundig ontwerp

Het bestemmingsplan vormt een juridische verankering van het stedenbouwkundig ontwerp inclusief een toelichting op de planvorming. Het stedenbouwkundig ontwerp is het gewenste eindbeeld voor de ontwikkeling. Naast het bestemmingsplan, waarin het stedenbouwkundig ontwerp (Bijlage 1) is opgenomen, is een beeldkwaliteitsplan (Bijlage 2) opgesteld¹, dat door de gemeenteraad gelijktijdig met het bestemmingsplan zal worden vastgesteld en is verankerd in de planregels. Dat document zal fungeren als welstandstoetsingskader voor de vergunningsaanvragen voor deze locatie. Voor de woningen en de openbare ruimte zijn hierin regels opgenomen om het gewenste eindbeeld te realiseren.

¹ MTD Landschapsarchitecten – HVG Real Estate, Broekhuizenvorst Beerendonckerweg Beeldkwaliteitsplan, nr. 3581.01, d.d. juni 2023

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

2.4.1 Historische ontwikkeling

Broekhuizenvorst is een dorp in de Limburgse gemeente Horst aan de Maas. Het heeft ongeveer 1.100 inwoners en een oppervlakte van 5,83 km². Het dorp ligt ongeveer 14 kilometer ten noorden van Venlo, aan de rivier de Maas.

Broekhuizenvorst is een van de oudste Maasdorpen. De bewoning van Broekhuizenvorst gaat terug tot de Romeinse tijd. De huidige Swolgenseweg is een weg, die reeds in de Romeinse tijd bestond. Deze weg vormde een belangrijk lijnelement direct aangrenzend aan het plangebied. Broekhuizenvorst was een Romeinse (militaire) post aan de weg Maastricht - Heel - Kessel - Blerick - Cuijk - Nijmegen. Het dorp Broekhuizenvorst bestond vroeger uit een marktplein met daaromheen wat huizen, de kerk en enkele boerderijen.

De voormalige gemeente Broekhuizen, kleinste Limburgse gemeente op dat moment, is in 2001 opgeheven. Het bestond toen uit twee kernen: Broekhuizen (circa 744 inwoners), Broekhuizenvorst (circa 1053 inwoners) en twee gehuchten: Stokt en Ooijen. Het gemeentehuis stond in Broekhuizenvorst. In 2001 is de gemeente Broekhuizen opgegaan in de gemeente Horst aan de Maas.

Uit historisch kaartmateriaal (bron: topotijdreis.nl) blijkt dat onderhavig plangebied al vanaf omstreeks 1850 in gebruik is als agrarische grond zonder bebouwing. In deze kaart is te zien dat er een overgang van hoog naar laag plaatsvindt. Dit is waarschijnlijk een overblijfsel van een vlechtend riviersysteem uit de voorlaatste ijstijd. Ook uit het kaartmateriaal uit 1900 en 1950 blijkt dat het plangebied een agrarisch grondgebruik heeft gehad. Dit grondgebruik is tot op heden ongewijzigd gebleven. Sinds 1987 is ook een gedeelte van het woongebied ten zuiden van het plangebied ontwikkeld. Aangezien de kern van Broekhuizenvorst op hetzelfde hogere gedeelte ligt als de ontsluitingswegen op de juiste hogere en lagere gronden, is dit een logische plaats voor dorpsuitbreiding.



Uitsneden topografische kaarten jaartallen 1850 (linksboven), 1900 (rechtsboven), 1950 (linksonder) en 2021 (rechtsonder)

2.4.2 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied zijn, mede op basis van de kaarten van de provincie Limburg en de Atlas van de Leefomgeving geen monumenten of aangewezen karakteristieke c.q. beeldbepalende elementen aanwezig. Met de planontwikkeling wordt het lijnelement van de Swolgeneseweg niet aangetast, deze weg grenst aan het plangebied en heeft derhalve geen direct effect op de planontwikkeling. Cultuurhistorische waarden worden door het initiatief dan ook niet aangetast. Een verder afweging vindt plaats in paragraaf 5.6.

3. BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3, § 3.4 en § 3.5). Bij het rijksbeleid wordt onder andere ingegaan op de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van Provinciale Omgevingsvisie 2021 (POVI), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het regionaal beleid wordt onder andere ingegaan op de Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op diverse relevante gemeentelijke beleidsstukken, waaronder de Structuurvisie Horst aan de Maas.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel (behalve paragraaf 4.9).

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. Beperken van klimaatverandering;
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaat-bestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agro-productie;
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (in-ter)nationaal belang;
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Afweging

Bij de realisatie van het voorliggende initiatief zijn geen nationale belangen in het spel. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken,

veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het plangebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het plan is dan ook in lijn met het Barro.

3.2.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringsgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas.

Afweging

Aangezien onderhavig bestemmingsplan geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat vormt de ligging binnen het radarverstoringsgebied geen belemmering.

3.2.4 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. Die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. Ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

Afweging

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht van dit bestemmingsplan, is opgenomen in paragraaf 5.2.7.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale omgevingsvisie 2021

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

In de periode 7 september 2020 tot en met 18 oktober 2020 heeft de provincie Limburg een ontwerp provinciale omgevingsvisie ter inzage gelegd: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg is op 1 oktober 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014).'

De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

Daarnaast is reeds een omgevingsverordening vastgesteld op 17 december 2021 om het beleid juridisch te verankeren. Deze wordt verder behandeld onder paragraaf 3.3.3. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Het thema dat in het kader van onderhavig geval hoofdzakelijk van toepassing is betreft het aspect 'Wonen en leefomgeving'.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Wonen

Op het gebied van wonen wordt er specifiek gekeken naar welke behoeften er zijn. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet-courante bestaande woningvoorraad. Uitgangspunten zijn dat deze woningen in eerste instantie levensloopbestendig dienen te worden gemaakt, en daarna ook verduurzaamd. Getalsmatig zijn er voldoende woningen, kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal de juiste woningen en de juiste plannen. Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diverser wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Verder is er ook speciale aandacht voor de betaalbaarheid van woningen, aangezien kansen voor sommige doelgroepen afnemen door de stijgende prijzen.

Een belangrijk instrument om de kwaliteit van het bebouwde gebied op orde te maken is de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierdoor wordt de ruimte in bebouwd gebied optimaal benut. Uitgangspunt hierbij is dat leegstaand vastgoed wordt hergebruikt en herbestemd wordt. Wonen is in principe alleen toegestaan in daarvoor bestemde woongebieden, hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van een flexibele schil.

Leefomgeving

Woonkwaliteit is niet alleen afhankelijk van de woning zelf. Omstandigheden die hier ook op van toepassing zijn, zijn bijvoorbeeld sociaaleconomische omstandigheden, gezondheid, leefbaarheid, het voorzieningenniveau, de bereikbaarheid en een veilige omgeving. De aandacht ligt bij het ontwikkelen van gemengde wijken, die bij kunnen dragen aan een sterk sociaal weefsel en verkleinen op die manier kloven in de samenleving. Ook belangrijk zijn natuur- en klimatologische eigenschappen van een woongebied. Groen, schone lucht, het tegengaan van hittestress en voorzieningen om wateroverlast (zowel overstromingen als droogtes) tegen te gaan dragen daarmee bij aan de omgevingskwaliteit.

Transformatie woningvoorraad Noord-Limburg

In de Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024 wordt nadrukkelijk de verbinding gelegd tussen de (toekomstige) bevolkingssamenstelling en de bestaande woningvoorraad. Uit de regionale analyse die inzicht geeft in de sterke en zwakke segmenten van de woningvoorraad blijkt dat de aandacht met name moet uitgaan naar de bestaande voorraad. De transformatie van de bestaande woningvoorraad naar meer toekomstbestendige woonvormen en woningen speelt ook in Noord-Limburg. Hierbij is speciale aandacht nodig voor het toenemend aantal ouderen,

bijzondere doelgroepen (waaronder woonurgente en internationale werknemers), verduurzaming en de beschikbaarheid van betaalbare woningen. Daarnaast wordt primair gekozen voor inbreiding, aanpassing en functieverandering en slechts beperkt voor uitbreiding in de nabijheid van kleine kernen. Uitbreiding via uitleggebieden vindt slechts in zeer uitzonderlijke gevallen plaats, met als uitgangspunt dat de kwantitatieve en kwalitatieve woonbehoefte leidend is.

Afweging

De provinciale Omgevingsvisie is het richtinggevende kader op hoofdlijnen omtrent wonen. Omdat de woonbehoeften snel veranderen, en omdat er lokale en regionale verschillen zijn in de opgaven wat betreft wonen en leefomgeving, zijn er meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's en instrumenten (zie hiertoe de uiteenzetting in paragraaf 3.4 en 3.5).

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van maximaal 81 woningen op gronden die direct grenzen aan de kern Broekhuizenvorst. Hiermee worden kwalitatief hoogwaardige woningen toegevoegd aan de huidige woningvoorraad (in diverse woningbouwsegmenten), waardoor wordt bijgedragen aan de noodzakelijke transformatie van de woningmarkt. Daarnaast voldoet onderhavig plan aan de ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiertoe de uiteenzetting in paragraaf 3.2.4.) en is de ontwikkeling in lijn met de 'Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024' en het gemeentelijk 'Masterplan Wonen Horst aan de Maas'. De beoogde ontwikkeling is dan ook in lijn met de principes, zoals beschreven in de 'Provinciale omgevingsvisie'.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het voormalige POL2014 juridische binding te geven. Het POL2014 is inmiddels vervangen door de POVI, welke is beschreven onder paragraaf 3.3.1.

Nu de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening gelijk is aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft tot die tijd de huidige Omgevingsverordening 2014 van kracht. In dat kader zal deze ten behoeve van het onderhavige bestemmingsplan tevens worden meegenomen.

Hoofdstuk 2 'Ruimte'

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) zijn, na een proces van co-creatie, eind 2014 de hoofdlijnen voor de ambities, opgaven, rolopvatting en aanpak vastgesteld door Provinciale Staten. Samen met stakeholders hebben de gemeenten en provincie geconstateerd dat voor diverse thema's meer uitvoeringsgerichte regionale bestuursafspraken nodig en wenselijk zijn. Het gaat om 8 thema's: wonen, detailhandel, bedrijventerreinen, kantoren, energie, land- en tuinbouw, vrijetijdseconomie en Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

De bestuursafspraken maken onderdeel uit van het samenwerkingsmodel gemeenten – provincie dat de afgelopen jaren op het gebied van omgevingsbeleid is gegroeid. Het POL2014 schetst de ambities, opgaven, aanpak op hoofdlijnen en principes. Het is in co-creatie met de gemeenten tot stand gekomen. De gemeenten nemen vervolgens het stokje over en stellen regionale uitwerkingen op in de vorm van structuurvisies, visies of anderszins. De provincie is

partner in die regioprocessen en faciliteert deze. Vanuit de regierol ziet de provincie toe op de samenhang tussen de aanpak per regio en die in aangrenzende gebieden.

Meer specifiek ten aanzien van het thema wonen hebben de bestuursafspraken geresulteerd in de vaststelling van een drietal woonvisies voor respectievelijk Noord-, Midden- en Zuid-Limburg.

De gemeente Horst aan de Maas maakt onderdeel uit van de regio Noord-Limburg en binnen deze regio is de 'Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024' vastgesteld.

In artikel 2.2.2 'duurzame verstedelijking' is ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. In het kader van onderhavig plan is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Hiertoe heeft in paragraaf 3.2.4 reeds een afweging plaatsgevonden.

In artikel 2.4.2 is een instructieregel opgenomen voor de nieuwe planvoorraad wonen. Hierin is het volgende opgenomen:

De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op de realisatie van een of meerdere woningen beschrijft dat:

- a. rekening is gehouden met de hoofdstukken 3 (Limburgse principes en algemene zonering) en 5 (wonen en leefomgeving) van de provinciale omgevingsvisie;*
- b. sprake is van behoefte in kwaliteit en kwantiteit op basis van actueel onafhankelijk regionaal behoefteonderzoek;*
- c. over de behoefte aan realisatie van deze woningen overeenstemming bestaat binnen de regio Noord-Limburg of Midden-Limburg of Zuid-Limburg. De regio's bepalen eigenstandig de regionale overeenstemming, organiseren hun eigen regionale overleggen en dragen zorg voor actuele regionale woonvisies en regionale onderzoeken;*
- d. het ruimtelijk plan is opgenomen in de Limburgse systematiek van monitoring.*
- e. realisatie van de woningen beoogd is binnen vijf jaar na vaststelling van het ruimtelijk plan en dat, als deze termijn niet wordt gehaald, hoe en wanneer de mogelijkheid tot realisatie van deze woningen komt te vervallen.*

Voor de onderhavige ontwikkeling is het volgende van toepassing:

- a. De onderhavige locatie is aangeduid als 'Landelijk gebied'. Uit de POVI volgt dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen zoveel mogelijk een plek moeten krijgen binnen het bebouwd gebied. Dit om de diversiteit tussen stad en land, tussen dynamisch en rustiger en tussen wonen, werken en recreëren als kwaliteit van onze leefomgeving te kunnen behouden. Als dat in uitzonderingsgevallen niet kan, dan dient het toch zoveel mogelijk te gebeuren aansluitend aan het bestaande stedelijke gebied, multimodaal ontsloten en met een tegenprestatie voor het verlies aan omgevingskwaliteiten. Er is in dit geval sprake van een woningbouwbehoefte waarvoor geen ruimte is binnen bebouwd gebied. De onderhavige locatie sluit echter wel rechtstreeks aan het bebouwd gebied aan. Er is sprake van een uitleglocatie en in die hoedanigheid passend binnen de POVI.
- b. De beoogde ontwikkeling voorziet in een kwalitatieve behoefte (zie ook paragraaf 3.2.4)
- c. Er is overeenstemming binnen de regio omtrent de woningen.
- d. Het ruimtelijk plan is opgenomen in de Limburgse systematiek van monitoring.
- e. Indien de woningen onverhoopt niet gebouwd worden binnen 5 jaar na vaststelling van dit bestemmingsplan is in de planregels de bevoegdheid opgenomen om het bestemmingsplan

te wijzigen indien de onderhavige bouwtitel niet of deels niet wordt benut. Middels deze wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk de onderhavige locatie te bestemmen als groen of naar een woonbestemming zonder bouwvlak en/of de mogelijkheid woningen te realiseren.

Milieubeschermingsgebieden

Het plangebied is volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening gelegen binnen de milieu-beschermingszone 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol'. Het is in de 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' verboden om beneden 5 meter boven NAP een boorput of een gesloten bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren. Daarnaast is het verboden om beneden 5 meter boven NAP werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. De gronden van het plangebied zijn gelegen op circa 16,00 – en 18,00 meter boven NAP (conform de AHN-viewer). Aangezien geen grondboringen van een dergelijke diepte voorzien zijn, vormt de ligging in de Venloschol geen belemmering.

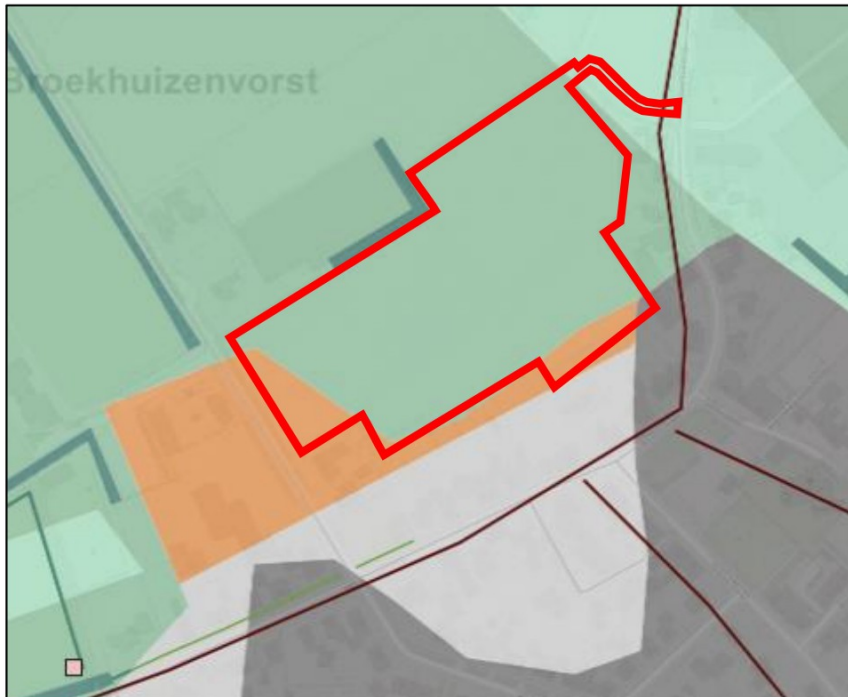
Beschermingszones natuur en landschap

Het oostelijk gedeelte van het plangebied is voor een gedeelte binnen de 'bronsgroene landschapszone' gelegen. Volgens artikel 2.7.2 dient de toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de 'bronsgroene landschapszone', een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. De kernkwaliteiten in de 'bronsgroene landschapszone' zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf. Voor de kernkwaliteiten in de regio Noord-Limburg wordt verwezen naar het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg.



Uitsnede luchtfoto met kadastrale ondergrond en ligging bronsgroene landschapszone

Volgens het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg (kaart 4, Kwaliteitskaart landschap, zie de onderstaande afbeelding) ligt het gedeelte van het plangebied, welke deel uitmaakt van de 'bronsgroene landschapszone' hoofdzakelijk binnen het landschapstypen 'Rivierdal'.



Uitsnede kaart 4 'Kwaliteitskader Landschap' uit het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg (globale aanduiding plangebied rood omlijnd'

Algemene kenschets

Het rivierdal is de belangrijkste structuurdrager van het landschap. In feite zijn de Maas en de wind de belangrijkste scheppers van het landschap van Noord- en Midden-Limburg. Het rivierdallandschap omvat die gronden die vanuit het natuurlijk fundament aangeduid worden als rivierdal. In de praktijk is dit een strook van tussen de nul meter en 6 kilometer breed, direct grenzend aan de Maas en de Roer. Binnen het rivierdal zijn naast de rivierbedding zelf met haar stromende water ook laagtes met oude graslanden en opduikingen met afwisselend oude bouwlanden en zowel oude als nieuwe stads- en dorpskernen en stedelijke ontwikkelingen te vinden.

Landschapskkenmerken

Reliëfvorm	Langgerekte laagtes met steilranden (terrasranden) en opduikingen
Water	Hoge grondwaterstand en brede waterlopen
Bodem	Divers, van klei tot grind met op de opduikingen oude bouwlanden met een dikke eerdlaag
Wegenpatroon	Wegen parallel aan de rivier op de iets drogere grond vaak op dijken
Verkavelingspatroon	Veelal kleinschalig, plaatselijk grootschalig en in de regel onregelmatig van aard
Landbouwkundig gebruik	Divers, hogere delen als akkers of fruitteelt, lagere delen als hooiland of weide

Beplanting	Heggen, singels, natte bossen
Bebouwing	Op de opduikingen liggen zowel hele kernen als verspreide bebouwing

Kernkwaliteiten

Natuur

Dit landschap dankt haar originaliteit aan haar natuurlijk fundament, dat de Maas hier gedurende 10 duizenden jaren heeft ingesleten en neergelegd. Het rivierdal van de Maas bestaat uit drie verschillende verschijningsvormen. In de eerste plaats de verschillende Maasterrassen met de daar doorheen lopende oude Maasmeanders. Deze zijn vaak nog herkenbaar door hun lagere ligging. De terrasranden zelf zijn op veel plekken nog herkenbaar als steilranden in het landschap. In de tweede plaats is er het typische Maasheggenlandschap dat zich vooral op het laagterras bevindt in Noord-Limburg. Tenslotte ligt er rond Roermond het Maasplassengebied, ontstaan als gevolg van grootschalige grindwinning. Het Roer- en Maasdal hebben een bijzondere betekenis als kerngebied voor allerlei natuurwaarden en als ecologische verbingszone met onder andere verlandingsvegetaties, bronmilieus, rivierduinen, stroomdalgraslanden en ooi-bossen.

Cultuurhistorie

Vanuit cultuurhistorisch opzicht is het rivierdal eveneens van bijzondere betekenis. De vruchtbare gronden werden al vroeg door de mens in gebruik genomen, voornamelijk als (oud) grasland, waarbij op de hogere delen velden en kampen ontstonden. Daarnaast was de Maas een belangrijke handelsroute, waarvan verschillende kastelen en nederzettingen vandaag de dag nog de stille getuigen zijn. Een bijzonder landschap vanuit cultuurhistorische optiek tenslotte is het Maasheggengebied. Hier is als gevolg van de aanleg van een heel fijnmazig stelsel van hagen, die dienden als veekering, een heel bijzonder kleinschalig landschap ontstaan.

Visueel-ruimtelijk

Over het algemeen is het rivierdal half open van karakter en worden de randen van de open gebieden bepaald door groene elementen. Door de grootte en diversiteit van het rivierdal is ook de visueel-ruimtelijke kwaliteit van het rivierdal heel divers. De ontwikkeling van de Maasplassen heeft geleid tot het ontstaan van één van de grootste open gebieden van Limburg. Tegelijkertijd liggen in het rivierdal ook verschillende bosgebieden en steden, welke besloten van karakter zijn. De oude bouwlanden die als veld bekend zijn vormen relatief open ruimtes binnen de rivierdalen. Het maasheggenlandschap in het noorden kenmerkt zich echter juist door een grote mate van beslotenheid.

Het gedeelte van het plangebied dat deel uitmaakt van de 'bronsgroene landschapszone' bestaat in de huidige situatie uit akkerbouwgronden en enkele graslanden welke karakteristiek zijn voor de omgeving. Ter plaatse van de beoogde woningbouw en infrastructuur zijn verder geen bijzondere landschapselementen aanwezig. Er zal gestreefd worden de kleinschalige graslanden zoveel als mogelijk te behouden en opnieuw aan te leggen. In paragraaf 5.5 is daarnaast ten aanzien van de ligging binnen de 'bronsgroene landschapszone' een nadere afweging gemaakt in relatie tot het aspect gebiedsbescherming.

Afweging

Voor het overige is het plangebied niet gelegen binnen (milieu)beschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. Onderhavig plan is dan ook in overeenstemming met de uitgangspunten uit de 'Omgevingsverordening Limburg 2014'.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Deze Omgevingsverordening heeft van 7 juni tot en met 19 juli 2021 voor eenieder ter inzage gelegen. De inwerkingtreding is voorzien op de datum wanneer ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Volgens de kaart 'Wonen, werken en recreëren' ligt het plangebied gedeeltelijk binnen het gebied 'Buitengebied' en meer specifiek binnen de thema's detailhandel, kantoren, toerisme, werklocaties, verstedelijking en wonen. Tevens ligt een gedeelte van het plangebied binnen het gebied 'Groenblauwe mantel'.

Conform artikel 12.1 van de omgevingsverordening dient de motivering bij een omgevingsplan dat betrekking heeft op de realisatie van één of meerdere woningen het volgende beschrijven:

- a. Rekening is gehouden met de hoofdstukken 3 (Limburgse principes en algemene zonering) en 5 (wonen en leefomgeving) van de provinciale omgevingsvisie;
- b. sprake is van behoefte in kwaliteit en kwantiteit op basis van actueel onafhankelijk behoefteonderzoek;
- c. over de behoefte aan realisatie van deze woningen overeenstemming bestaat binnen de regio Noord-Limburg of Midden-Limburg of Zuid-Limburg. De regio's bepalen eigenstandig de regionale overeenstemming, organiseren hun eigen regionale overleggen en dragen zorg voor actuele regionale woonvisies en regionale onderzoeken het omgevingsplan is opgenomen in de Limburgse systematiek van monitoring, bedoeld in Afdeling 14.5;
- e. realisatie van de woningen beoogd is binnen 5 jaar na vaststelling van het omgevingsplan en dat, als deze termijn niet wordt gehaald, hoe en wanneer de mogelijkheid tot realisatie van deze woningen komt te vervallen.

In dit bestemmingsplan is in voldoende mate rekening gehouden met de in artikel 12 van de omgevingsverordening opgenomen instructieregels. Zoals volgt uit de paragraaf 'Provinciale omgevingsvisie Limburg (POVI)' past deze ontwikkeling binnen de POVI Limburg. Ook is de ontwikkeling in lijn met de Regionale woonvisie Noord-Limburg 2020 – 2024 welke wordt behandeld onder paragraaf 3.4. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg bestaan kortom geen belemmeringen voor het beoogde planvoornemen.

3.4 Regionaal beleid

In de 'Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024' geven de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Venlo, Venray en Peel en Maas richting aan de regionale woningmarkt. Een van de centrale opgaven is de kwalitatieve mismatch tussen de (toekomstige) woningbehoefte en de bestaande woningvoorraad. Bij nieuwbouw dient bij voorkeur ingezet te worden op de realisatie van toekomstbestendige en flexibele woonsegmenten. De huishoudprognose van E'til (Progneff) dient als referentieprognose ten aanzien van het aantal nog toe te voegen nieuwbouwwoningen. Echter is de kwalitatieve toets leidend. Progneff wordt daardoor als basis gehanteerd, maar er is (indien kwalitatief wenselijk) ruimte om 'goede dingen' te blijven realiseren. Er wordt dus ruimte geboden voor plannen die aansluiten bij de (toekomstige) vraag naar woningen.

In de regio zijn uitgangspunten geformuleerd, waaraan alle bouwplannen moeten voldoen die binnen de kwalitatieve richtlijn vallen. Deze regionale uitgangspunten omvatten de navolgende punten:

- Toevoegen van woningen in principe alleen in de kernen;
- Gekeken dient te worden naar koppelkansen;
- Toevoegen van woningen leidt niet tot het vergroten van het kwetsbare woningoverschot;
- Het type toe te voegen woning moet passen binnen de kwalitatieve behoefte;
- De regio streeft sociale en duurzame woonconcepten na;
- Zoeken naar aansluiting op de landelijke, regionale en lokale duurzaamheid doelen.

Aanvullend wordt tevens het volgende benoemd:

- Naast nieuwbouw dient er ook gekeken te worden naar de potentie van de bestaande voorraad en hoe deze zich verhoudt tot de veranderende (kwalitatieve) behoefte.
- Ook dient er aandacht te zijn voor de huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals starters en ouderen. Ten aanzien van deze doelgroepen wordt vooral ingezet op het realiseren van geschikte woningen voor ouderen, daar op deze manier de doorstroming wordt bevorderd. Zo ontstaat er tevens ruimte voor de starter op de woningmarkt.
- Vraag en aanbod dienen in de regio beter met elkaar in evenwicht te zijn. De oplossing hiervoor ligt grotendeels binnen de bestaande woningvoorraad.
- Leefbaarheid in kleine kernen staat onder druk. Toevoegen van woningen (in kleine mate) kan helpen om de leefbaarheid te verbeteren, maar vooral om de doorstroming te bevorderen.

Analyse bestaande woningvoorraad

Het grootste deel van de woningvoorraad voor de toekomst staat er al. Dat maakt dat nieuwbouw slechts een klein deel vormt van de totale woningvoorraad. Inzicht in de kwaliteit van deze woningvoorraad is essentieel om een match met de toekomstige woningvraag te bewerkstelligen. Aan adviesbureau Stec Groep is gevraagd om hierin inzicht te verschaffen. De analyses van Stec Groep geven inzicht in de potentiële kwetsbaarheid van de bestaande woningvoorraad. In de 'Regionale Structuurvisie Noord-Limburg (2016)' gaat het vooral om de kwantiteit, terwijl in de nieuwe Regionale Woonvisie de nadruk meer ligt op de kwaliteit. Er wordt vaak gesproken over een woningtekort en vooral landelijk gaat het hierbij om de aantallen. Uiteraard is dat van belang, maar de te verwachten ontwikkeling van huishoudens (in aantal én in type) geeft aan dat wel degelijk rekening gehouden dient te worden met de kwaliteit van de woningvoorraad.

In het rapport van Stec Groep wordt een verbinding gemaakt met de demografische ontwikkeling van de regio Noord-Limburg. De woningvoorraad wordt op basis van verschillende indicatoren (voor zowel de woning als de woonomgeving) beoordeeld. Dit vormt een bouwsteen voor beleid rondom de aanpak van de huidige woningvoorraad. Belangrijkste conclusies uit de analyses zijn:

- De komende 10-20 jaar groeit het aantal huishoudens netto met bijna 5.000, deze groei zit op regioniveau in de 65+ doelgroep. Hierdoor ontstaat een groeiende behoefte aan levensloopbestendige woningen;
- Er ontstaan overschotten in de niet-levensloopbestendige grondgebonden huur-, goedkope koop- en ruime, dure koopsegment.

Op het niveau van individuele gemeenten kunnen er afwijkingen ten opzichte van deze regionale conclusies bestaan.

In de onderstaande afbeelding is een totaaloverzicht voor de regio zichtbaar waar een theoretisch tekort en waar een theoretisch overschot in de woningvoorraad ontstaat. Links van de 0 staat het type woning waarvan een overschot is te verwachten en rechts van de 0 staat het type woning waaraan een tekort is. Opgemerkt dient te worden dat de onderstaande theoretische overschotten en tekorten ontstaan wanneer alle doelgroepen hun verhuishwensen kunnen realiseren. In de praktijk is de woningmarkt een aanbodmarkt en zijn doelgroepen niet altijd in staat hun verhuishwens te realiseren, doordat zij hier financieel niet toe in staat zijn of omdat de gewenste woning niet beschikbaar is in de bestaande voorraad. Wel geeft onderstaande afbeelding een goede indicatie van de segmenten waar de grootste risico's ontstaan op leegstand en achteruitgang.

Afweging

Middels het voorliggende bestemmingsplan worden maximaal 81 woningen mogelijk gemaakt op een uitbreidingslocatie net buiten de kern van Broekhuizenvorst. Het door Stec opgestelde rapport '*Opgaven en aanpak bestaande woningvoorraad in beeld, Basis voor woonbeleid*' uit 2019 geeft een inzicht in de bestaande regionale woningvoorraad en geeft een richting voor een transformatieopgave. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van maximaal 81 woningen op een uitbreidingslocatie net buiten de kern van Broekhuizenvorst. De realisatie van de beoogde woningen zorgt niet voor het vergroten van het kwetsbare woningoverschot. Onderhavig plan is dan ook passend binnen de regionale kwalitatieve behoefte. De realisatie van de nieuwbouw is hiermee niet strijdig met de woonvisie van de gemeenten binnen de regio Noord-Limburg. Vanuit het regionaal beleid bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling die de gemeente heeft met de voorliggende structuurvisie is driedelig:

- De structuurvisie vormt een integraal beeld van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen heeft voor de langere termijn;

- De gemeente verschaft hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden;
- De structuurvisie biedt kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.

Bestaande plannen die in het gemeentelijk beleid een belangrijke plaats innemen/krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor. Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Dit speelt met name in de landbouwontwikkelings- en glastuinbouwgebieden rondom Horst, Meterik, Hegelsom, Melderslo en Grubbenvorst. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.

In de structuurvisie zijn 19 projecten ter verbetering van omgevingskwaliteit benoemd. Geen van deze projecten is gepland in of in de directe omgeving van het plangebied.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Afweging

De gemeente Horst aan de Maas heeft het LKM 'doorvertaald' naar eigen beleid door in de Structuurvisie Horst aan de Maas een gemeentelijk kwaliteitsmenu op te nemen.

Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

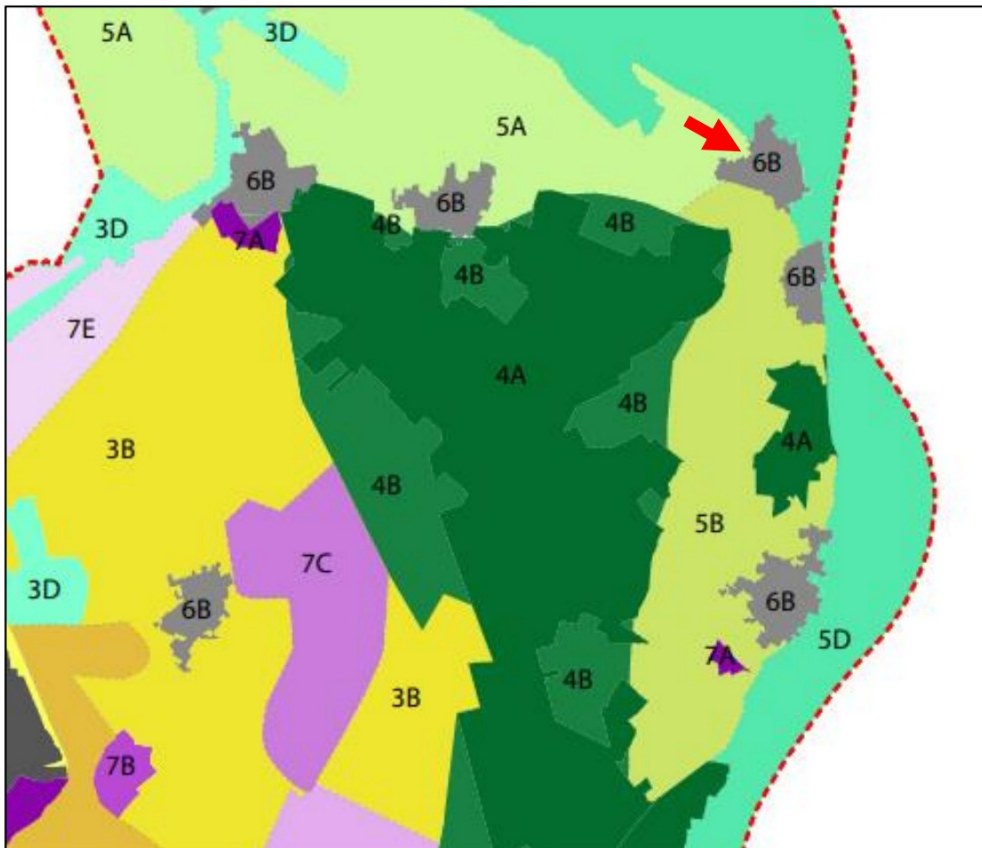
De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkkwaliteiten van de gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand als ook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen. Het vormt een tegenprestatie voor de verdere verdichting en versterking van locaties binnen en buiten de 'rode contouren'. De doorvertaling van het Limburg kwaliteitsmenu naar een gemeentelijk instrument voor ontwikkelingsplanologie zorgt daarbij voor de opbouw van financiële middelen voor maatschappelijk-ruimtelijke projecten die de kwaliteit van de dorpen en het buitengebied de komende jaren gaan versterken.

Ten behoeve van behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, stelt de gemeente in de structuurvisie een fonds in voor het landelijk gebied. Om de omgevingskwaliteit in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas te vergroten, investeert de gemeente ten laste van dit fonds o.a. in natuurontwikkelingen, landschapsversterking, recreatieve voorzieningen, cultuurhistorie en in de concentratie, revitalisering en sloop van intensieve veehouderijen en glastuinbouw (IV en glas). De kwaliteitsverbeterende projecten zijn in de structuurvisie weergegeven in de uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda zal jaarlijks door het college worden geactualiseerd en vastgesteld. Het fonds zal zoveel mogelijk worden gevoed met de opbrengsten van het kostenverhaal dat zal worden gepleegd bij initiatieven die plaatsvinden in het buitengebied.

Het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- a. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- b. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- c. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- d. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.

Op de volgende pagina is een kaart weergegeven uit de structuurvisie. Op deze kaart is te zien binnen welk gebied het plangebied is gelegen. In de afbeelding is te zien dat het plangebied is gelegen binnen deelgebied 5A 'Agrarisch gebied rondom Meerlo'. Voor projectmatige woningbouw in uitleggebieden geldt hiervoor een meedenkende grondhouding (ja, mits). Dit dient echter wel zoveel mogelijk aansluitend op bestaande dorpen plaats te vinden. Gezien de ligging van onderhavig plangebied (direct grenzend aan de kern Broekhuizenvorst) is dit het geval



Uitsnede kaart 'Gebiedsindeling Gemeentelijk Kwaliteitsmenu' uit de Structuurvisie Horst aan de Maas met aanduiding globale ligging plangebied (rode pijl)

Dit betekent dat volgens de structuurvisie en het Gemeentelijk kwaliteitsmenu daarin, sprake dient te zijn van een kwaliteitsbijdrage van € 5,- per m² plangebied ten behoeve van de realisering van groen, natuur, landschap en herstel landschappelijke cultuurhistorie. Vanwege de ligging binnen gebied met een meedenkende grondhouding dient dit bedrag te worden vermenigvuldigd met een factor 1,2. Dit betekent een kwaliteitsbijdrage van € 6,- per m² plangebied.

Evaluatie structuurvisie

Bij de vaststelling van de structuurvisie is besloten om deze na een jaar te evalueren. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden in de periode augustus 2014 – juli 2015 en heeft op onderdelen geleid tot een aanpassing van de structuurvisie. De module 'Projectmatige woningbouw' is daarbij gewijzigd in de module 'woningbouw in exploitatiegebieden'

De module 'projectmatige woningbouw' is enkel van toepassing in exploitatiegebieden. De exploitatiegebieden zijn opgenomen in het woningbouwprogramma 'Woningbouw Horst aan de Maas 2014-2024'. Het woningbouwprogramma is gebaseerd op bevolkingsonderzoek en voorziet in de woningbehoefte tot 2024. Naast uitbreidingsplannen zijn ook de herontwikkelingslocaties opgenomen in het woningbouwprogramma.

In de structuurvisie is een overzicht opgenomen van de exploitatiegebieden. Wanneer een nieuw woningbouwprogramma vastgesteld wordt, zal ook deze lijst aangepast worden.

Afweging

Het uitbreidingsgebied is gelegen binnen gebied waarvoor een meedenkende grondhouding (ja, mits) geldt volgens de structuurvisie. Aan de voorwaarden in het gemeentelijk kwaliteitsmenu voor de module 'woningbouw in exploitatiegebieden' wordt voldaan, aangezien in de exploitatie van het plan rekening is gehouden met de vereiste kwaliteitsbijdrage van € 6,- per m² plangebied. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie.

3.5.2 Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021 - 2025

Het Masterplan Wonen (lokale woonvisie) 2021-2025, dat in april 2021 door de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld, is een uitwerking van de regionale structuurvisie Wonen Noord Limburg. De hoofdopgaves voor Horst aan de Maas die gebaseerd zijn op het regionale beleid, betreft vooral een nieuwbouwopgave met als hoofddoelen:

1. t/m 2025 1.000 woningen vergunnen;
2. Bouwen naar behoeften.

De genoemde beleidsopgaven resulteren in de volgende speerpunten in het Masterplan Wonen (2021-2025):

- Kaders als basis voor mogelijkheden; Door verwachtingen en eisen aan de voorkant helder te hebben, weten ontwikkelaars, corporaties en inwoners waar ze aan toe zijn. Dit zorgt voor enthousiasme, een gedeelde visie en een snellere doorloop.
- Zicht op de (veranderende) vraag en voortgang; We kennen de woonvragen en -behoeften van onze inwoners: nu, morgen en volgend jaar – op zowel gemeenteniveau als in de individuele kernen. We weten op elk moment in het jaar of we nog op koers liggen.
- Maatwerk per kern; Elke kern heeft zijn eigen karakter. Die eigenheid moet doorklinken in de woningopgave en de invulling ervan.
- Samenwerken met ontwikkelaars op basis van vertrouwen; Partijen die onze gemeente goed kennen, zich vereenzelvigen met onze ambitie en hier ook aantoonbaar naar handelen, hebben een streepje voor. Zij krijgen de ruimte en het vertrouwen om samen met ons Horst aan de Maas aantrekkelijker te maken.
- Minder regels, snelle doorloop van processen; Zorgvuldigheid en snelheid/voortgang kunnen prima naast elkaar bestaan. We verminderen de regeldruk waar mogelijk, organiseren parallelle processen en houden initiatiefnemers aangehaakt.
- Participatie & communicatie; Inwoners voelen zich gehoord, betrokken bij de ambitie en zijn trots. Dat dragen ze ook uit.

Volgens de bevolkingsprognoses van Etil groeit het aantal huishoudens in Horst aan de Maas nog tot 2030 met 1.375. Het woningbouwprogramma is daarop afgestemd. De bestaande plancapaciteit wordt tegen het licht gehouden voor wat betreft de kwalitatieve invulling. Er dient met name aandacht te zijn voor (huur)woningen voor jongeren en levensloopbestendige woningen voor ouderen. Voor ruimtelijke plannen dienen volgende uitgangspunten daarbij in acht te worden genomen.

- Het plan voorziet, kwalitatief en kwantitatief, in de behoefte van inwoners. Dit betekent concreet dat:
 - De type woningen en bijbehorende aantallen aansluiten bij de opgave zoals omschreven in dit Masterplan én bij de lokale wensen en behoeften van inwoners (zie ook 'maatwerk per kern').

- Ontwikkelaars/corporaties met inwoners en samen met de gemeentegesprekken hebben gevoerd en de lokale woonwensen als uitgangspunt hebben genomen.
- Een programma met 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koop waarbij maatwerk mogelijk is bij kleine locaties of een aangetoonde andere behoefte aan sociale huur.
- Nieuwe woningen voldoen aan de eisen voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG).
- Nieuwe woningen en woonwijken worden klimaat adaptief gebouwd zodat geen nieuwe knelpunten wateroverlast en hittestress ontstaan.
- Inbreiding (ontwikkelen binnen bebouwd gebied) waar mogelijk, uitbreiding (ontwikkelen aan de rand van bebouwd gebied) indien nodig. Ontwikkelen in het buitengebied heeft niet onze voorkeur; woningbouw op industrieterreinen is niet toegestaan.
- Kwalitatief goede, tijdelijke woonconcepten worden omarmd. Deze wordt, indien geschikt, ingezet om snel voor extra aanbod te zorgen.
- In het plan is goed nagedacht over de kwaliteit van de woonomgeving.
- Elk initiatief wordt getoetst op basis van gemeentelijk beleid (onder andere Structuurvisie Horst aan de Maas), bestemmingsplannen, stedenbouwkundige visies, het bouwbesluit en financiële haalbaarheid.

Nieuwbouwplannen worden getoetst op basis van bovenstaand afwegingskader. Plannen die passen bij de ambitie, die voorzien in een behoefte en voldoen aan kwaliteitseisen, kunnen rekenen op medewerking van de gemeente. Anders dan voorheen is dit afwegingskader geen 'toets achter de schermen', maar een vrij beschikbaar en inspirerend document, dat gemeente, corporaties en ontwikkelaars motiveert om al in de eerste, prille fase van conceptontwikkeling de juiste keuzes te maken. De woningbouwambitie is gebaseerd op de woningmarkt anno nu (vraag en aanbod), gecombineerd met prognoses (CBS, Stec) en signalen uit de markt.

Afweging

De onderhavige ontwikkeling vindt plaats op een locatie die in het woningbouwprogramma reeds is voorzien als locatie voor woningbouw. Gezien de beoogde woningbouwsegmenten en het aantal woningen voldoet onderhavig plan aan het gemeentelijk woningbouwkader, zoals opgenomen in het Masterplan Wonen Horst aan de Maas. Hierdoor is sprake van een kwalitatieve verbetering ten opzichte van de oude situatie. Vanuit het Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021-2025 zijn geen belemmeringen voor het planvoornemen. Het planvoornemen draagt juist bij aan de gestelde opgave om de bouw van 1.000 woningen te vergunnen tot en met 2025.

3.5.3 Welstandsnota

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 20 november 2012 de 'Welstandsnota gemeente Horst aan de Maas' vastgesteld. Deze nota is opgesteld om een welstandstoets te kunnen uitvoeren bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. De vereenvoudigde welstandsnota bevat de basisvoorwaarden waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. De gemeente onderscheidt twee niveaus van welstand: 'normaal' en 'streng'. Voor reguliere woongebieden geldt het niveau 'normaal' en aangezien binnen het plangebied sprake zal zijn van een regulier woongebied, zal hiervoor het welstandsniveau 'normaal' gaan gelden.

Bij het normaal niveau van welstand wordt getoetst op aspecten die te maken hebben met de situering van het bouwwerk, de hoofdvormen van het bouwwerk, de schaal en geleding van het

gebouw, het materiaalgebruik en de gebruikte kleurstelling. Ook de gevelaanzichten worden beoordeeld. De toets is vooral gericht op het gebouw als geheel en het welstandstoezicht is in deze gebieden beperkt tot het handhaven van basiskwaliteiten.

Afweging

In het kader van de concrete bouwplannen voor de beoogde woningen binnen het plangebied zal er getoetst worden aan het Beeldkwaliteitsplan (BKP). Het BKP is een specifieke uitwerking van welstand op dit woningbouwplan om een bepaalde omgevingskwaliteit te realiseren.

3.5.4 Nota Parkeernormen Horst aan de Maas

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas vastgesteld. Op 31 januari 2020 is het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren Horst aan de Maas' ter inzage gelegd, waarin de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas is opgenomen als Bijlage 1. In deze Nota zijn de nieuwste richtlijnen ten aanzien van het aantal benodigde parkeerplaatsen bij diverse typen voorzieningen opgenomen. Voor het merendeel zijn deze richtlijnen gebaseerd op landelijke kencijfers (CROW publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie). In afwijking van de CROW-publicatie is in de Nota Parkeernormen voor alle type appartementen en woonhuizen, ongeacht de prijsklasse en eigendomssituatie, één parkeernorm opgenomen. Vanwege de landelijke 'setting' van de gemeente Horst aan de Maas heeft het type woning en prijsklasse van de woning nauwelijks invloed op het autobezit. Vandaar dat gekozen is voor één categorie 'wonen'. Basis blijft dat ontwikkelingen moeten voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

Afweging

Middels het voorliggende bestemmingsplan worden in totaliteit maximaal 81 woningen mogelijk gemaakt. De totale gemeente Horst aan de Maas kan getypeerd worden als 'weinig stedelijk'. Binnen de Nota Parkeernormen is zodoende uitgegaan van één stedelijkheidsgraad (weinig stedelijk gebied) voor de totale gemeente. Onderhavig plangebied is gezien de ligging te typeren als 'Rest bebouwde kom'. Na realisatie zal het plangebied deel uitmaken van de kern van Broekhuizenvorst. Voor een nadere afweging ten aanzien van verkeer en parkeren wordt verwezen naar paragraaf 5.7 van dit bestemmingsplan.

3.6 Conclusie

De gewenste woningbouwontwikkeling binnen het plangebied past, met uitzondering van de kaders van het vigerende bestemmingsplan, binnen de beleidskaders van zowel het Rijk, de provincie, de regio als de gemeente Horst aan de Maas zelf.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Binnen het plangebied worden zijn thans circa 74 woningen voorzien. Om flexibiliteit te behouden wordt een marge gehanteerd van 10%. Onderhavig bestemmingsplan maakt derhalve maximaal 81 woningen mogelijk. Het betreft hierbij de realisatie van verschillende type woningen bestaande uit een mix van vrijstaand, tweekappers en rijwoningen. Op 2 locaties (zoals in onderstaande situering rood omlijnd) is het mogelijk om, in plaats van twee-aaneen en aaneengebouwde woningen, vrijstaande woningen of gestapelde bebouwing te realiseren. Deze appartementen hebben de uitstraling van een twee-onder-een-kapper.

Het programma ziet verder op 30% sociale huur, 10% vrije sector huur en 60% koopwoningen. Een deel van de woningen wordt levensloopbestendig, dan wel optioneel levensloopbestendig uitgevoerd. Het stedenbouwkundig plan is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd.



Uitsnede stedenbouwkundig schetsontwerp (bron: aangeleverd door opdrachtgever)

Het ontwerp houdt de tweeledigheid in sfeer aan, te weten een dorpsbos met erven en een lint met natuurlijke laagte. Beide erven worden omzoomd door groen, in de vorm van een dorpsbosje. Voorwaarde is dat de erven een alzijdig karakter hebben, met een gezicht richting het groen. Een van de erven leent zich voor CPO en zelfbouwkavels. Via twee inprikkers worden de erven ontsloten en kunnen bezoekers en bewoners parkeren op de achter terreinen/erven. Het centrale lint blijft hierbij grotendeels vrij van parkerende auto's. Het lint takt aan op de Beerendonckerweg (westzijde) en de Ooijneweg (oostzijde). De grillige randen van het plangebied worden benut als parkeercoffers. Het micro reliëf binnen het plangebied wordt aangegrepen om

twee sferen in hoogte en bijbehorende beplantingen te realiseren. De laagte wordt extra aangezet. Vrijkomende gronden kunnen worden gebruikt om beide erven in het dorpsbosje op te hogen. Dit zorgt ook voor een gesloten grondbalans en een laagte met genoeg ruimte voor waterinfiltratie en bergend vermogen. Het bebouwde beeld laat zich inspireren door een dorps beeld van een lage goot en langskappen. Dit beeld zien we ook grotendeels terug in de Maasdorpen. Verbijzonderingen in het dakvlak en de goothoogte kunnen incidenteel gerealiseerd worden om een aangename en verrassende afwisseling in het bebouwde beeld te realiseren.

Het kappenplan wordt gedomineerd door langskappen met her en der een uitzondering. De basis hoogte van de nokhoogte binnen de ontwikkeling is gesteld op 9.30 meter. Ongeacht typologie (vrijstaande woningen of twee-onder-een-kapwoningen en rijwoningen) ontstaat er de mogelijkheid tot het toepassen van steile kappen. De goothoogte is hierbij flexibel maar overwegend laag. Op deze wijze ontstaat een dorps maat en schaal. Hierop zijn enkele uitzonderingen om incidenteel een ander (straat)beeld te bewerkstelligen. Voor de vrijstaande woningen geldt een maximale goothoogte van 4.5 meter. Voor de rijwoningen en twee-onder-een-kapwoningen geldt een variabele goothoogte tussen de 4.0 en 6 meter.

De variatie in goot- en kaphoogte en kapvorm wordt ook bepaald door de toe te passen kleur dakpannen. Binnen de omgeving kenmerken de dorpen zich door een verscheidenheid aan kleurgebruik in het dakvlak. Deze variëteit wordt ook teruggebracht binnen de planontwikkeling. Voorgesteld wordt om een mix aan kleurgebruik in dakpannen (rood en antraciet) toe te passen binnen het plan. Grijze dakpannen zijn in de meerderheid, rode dakpannen worden toegepast om accenten aan te brengen in het straatbeeld. Doordat rode dakpannen zich minder goed lenen voor onder andere zonnepanelen is het denkbaar dat volumes met rode dakpannen meer georiënteerd zijn langs het lint. Deze volumes grenzen met de gunstige dakvlakken (voor bezonning) richting het binnengebied of achtererf. Hierdoor ontstaat geen rommelig beeld van onderbroken dakvlakken door de toepassing van zonnepanelen.

De ontsluiting vindt plaats via de Beerendonckerweg aan de westzijde van het plangebied. In de toekomst is een ontsluiting voorzien op de Ooijensweg aan de oostzijde. Deze nieuw aan te leggen ontsluiting is opgenomen in het onderhavige plangebied.

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een woningbouwlocatie met maximaal 81 woningen mogelijk. Vanuit functioneel opzicht is woningbouw passend op deze locatie, gezien de ligging aangrenzend aan de kern Broekhuizenworf. Verder sluit de bebouwing qua hoogte en opbouw in grote mate aan bij de omliggende stedenbouwkundige structuur. Wat betreft de bouw- en gebruiksmogelijkheden wordt aansluiting gezocht bij recente bestemmingsplannen voor woningbouw op uitleglocaties in gemeente Horst aan de Maas. De nieuwe bebouwing zal hierdoor qua situering en maatvoering aansluiten bij de omliggende woningen.

Middels onderhavig plan wordt kwalitatief hoogwaardige bebouwing ter plaatse van het plangebied gerealiseerd. Dit heeft een positieve invloed op het stedenbouwkundig beeld en de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. De nieuwbouw is van hoge kwaliteit en zorgt ervoor dat de indeling van het plangebied een samenhangend stedenbouwkundig geheel vormt en goed is ingepast in zijn omgeving. Hierbij is rekening gehouden met de omliggende functies en de functies van de

aangrenzende gronden. Daarnaast is een beeldkwaliteitsplan opgesteld waaraan getoetst zal worden.

Concluderend kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggend initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en geur), waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren, kabels en leidingen, duurzaamheid en ecologie.

5.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *'De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'* Uit de jurisprudentie² komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Afweging

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de toevoeging van maximaal 81 woningen mogelijk. Het toevoegen van maximaal elf woningen is in lijn met de uitspraak³ van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 juni 2017 een dermate kleinschalige ontwikkeling dat geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Beoogd nieuwbouwplan ziet op de realisatie van maximaal 81 woningen. Bij het voorliggende initiatief wordt derhalve de ondergrens overschreden, waardoor sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook vereist.

² o.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

³ Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Uitspraak 201608869/1/R3, ECLI:NL:RVS:2017:1724, 28 juni 2017.

Ten behoeve van deze ontwikkeling is een separate laddertoets uitgevoerd door initiatiefnemer. Onderstaand wordt de conclusie uit deze toets weergegeven. Het volledig rapport is als separate bijlage bij onderhavige toelichting toegevoegd.

De planlocatie is gelegen ter hoogte van de Beerendonckerweg, Ooijenseweg en Swolgenseweg en het perceel staat kadastraal bekend als Broekhuizen, sectie E, nummer 735 en Broekhuizen sectie E, nummer 562 (gedeeltelijk).

1. Er wordt een verhouding in segmenten beoogd van 30% sociale huur, 10% vrije sector huur en 60% koop in diverse prijscategorieën.
2. Qua woningtypen gaat het ontwerp uit van 7 vrijstaande woningen, 6 tweekappers en 62 rijwoningen (figuur 3 van de laddertoets).
3. Er is in het ontwerp veel aandacht voor groen, spelen en zichtlijnen op het open landschap.

De beoogde ontwikkeling aan de Beerendonckerweg, waarbij verschillende woningtypen worden gerealiseerd in de verhouding 30/10/60, voorziet in een kwalitatieve behoefte.

Door de demografische ontwikkeling is in heel Noord-Limburg nadrukkelijk behoefte aan woningen die geschikt zijn voor ouderen. Daarbij kan gedacht worden aan grondgebonden levensloopbestendige woningen (seniorenwoningen), maar ook aan gestapelde levensloopbestendige woningen (appartementen met lift).

Op de korte termijn is nog sprake van behoefte aan reguliere grondgebonden woningen, zoals rijwoningen, tweekappers en vrijstaande woningen. Te meer omdat dit de gewenste doorstroom op de woningmarkt bevordert. Deze vraag komt met name van jonge huishoudens en gezinnen, die naar verwachting tot 2030 blijven toenemen. Bovendien is ook een deel van de groeiende groep ouderen nog vitaal en wil graag in een reguliere grondgebonden woning blijven wonen. Met de realisatie van grondgebonden woningen in diverse prijsklassen voorziet het initiatief in deze behoefte.

De woningbehoefte onder starters is groot. Starters hebben vaak beperkte financiële middelen. De behoefte onder starters varieert van huur- en koopwoningen in het goedkope tot middeldure segment. Een andere manier om de woningmarkt voor starters toegankelijker te maken is om de doorstroom te bevorderen. Dit betekent het toevoegen van woningen voor ouderen of gezinnen, zo- dat deze kunnen doorstromen en plek vrijmaken voor starters. Het initiatief draagt hieraan bij door vrijstaande woningen, tweekappers en rijwoningen te realiseren.

Deposities van middeninkomens op de woningmarkt staat landelijk onder druk, zo ook in Horst aan de Maas. Deze groep is nu veelal aangewezen op de vrije huur- sector. Om de positie van middeninkomens te verbeteren zijn veel meer betaalbare woningen nodig, zowel huur als koop. Aan deze behoefte kan invulling worden gegeven door de toevoeging van huur en koopwoningen in het middeldure segment, hier voorziet het initiatief Beerendonckerweg in door een deel van de huur- en koopwoningen in dit segment te realiseren.

De richtlijn bij nieuwbouwontwikkelingen in Horst aan de Maas is 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koopwoningen. Op basis van behoefteonderzoek (woon- enquête) en prognoses is de inschatting dat voor Beerendonckerweg het aandeel markthuurnwoningen kan worden verlaagd van de in het Masterplan Wonen opgenomen 30% naar 10%. De verdeling is dan

30/10/60. Specifiek is in de kern Broekhuizenvorst een (lichte) vraag naar alle woningtypen aangezien vrijwel alle doelgroepen een lichte groei laten zien. Daardoor ontstaat vraag naar nultrendwoningen (ouderen), maar ook reguliere grondgebonden (koop)woningen.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. Het plangebied is reeds bestemd tot 'Agrarisch met waarden' in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Er is geen specifieke aanduiding opgenomen die erop toeziet dat de gronden binnen het plangebied gebruikt mogen worden voor woondoeleinden.

Aangezien onderhavige ontwikkeling voorziet in het realiseren van woningen, wat gevoelige functies betreffen dient er aangetoond te worden dat de bodem hiervoor geschikt is.

Door BKK is een verkennend bodemonderzoek⁴ uitgevoerd. Het hele rapport is als separate bijlage aan deze toelichting toegevoegd. Hieronder volgt een samenvatting.

Asbest

De hypothese 'asbestonverdacht' wordt voor de onderzoekslocatie aanvaard. Analytisch onderzoek heeft niet plaatsgevonden aangezien er geen bodemvreemde puinbijmengingen zijn aangetroffen. De bodem kan als asbestonverdacht worden beschouwd.

Bodem

Boven- en ondergrond In de visueel schone boven- en ondergrond zijn enkele lichte verontreinigingen met kobalt of zink aangetoond. Indicatief getoetst aan de regeling bodemkwaliteit voldoet de boven- en ondergrond aan bodemkwaliteitsklasse Achtergrondwaarde

Conclusie

De hypothese 'onverdacht' wordt voor de onderzoekslocatie door de onderzoeksresultaten aanvaard. Ten aanzien van de toekomstige herontwikkelingen zijn er geen belemmeringen voor het onderhavige planvoornemen.

⁴ BKK Bodemadvies, *Verkennd bodemonderzoek Beerendonckeweg te Broekhuizenvorst*, rapportnummer: 220657.BKK, d.d. 15 juni 2023.

5.2.2 Geluid

In de Wet geluidhinder wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van (spoor)wegverkeer en bedrijven.

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidzone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt (onder voorwaarden). Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidzone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting op deze gebouwen of terreinen. Nabij het plangebied liggen diverse wegen met een onderzoekszone van 200 meter conform de Wgh. Ook is de planlocatie gelegen aan de Beerendonckerweg waar een maximumsnelheid geldt van 50 kilometer per uur. Derhalve zal een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd dienen te worden, waarin alle relevante omliggende wegen (incl. 30 kilometer wegen) worden meegenomen. In dit onderzoek zijn tevens de geluidseffecten van de verkeersaantrekkende werking van het nieuwe woongebied, op bestaande omliggende woningen, in beeld gebracht.

Door Econsultancy is een onderzoek wegverkeerslawaaï⁵ uitgevoerd. Het rapport is als separate bijlage toegevoegd aan onderhavige toelichting. Hier wordt volstaan met een samenvatting en conclusie van het onderzoek.

MAATREGELENAFWEGING

Bronmaatregelen

Het beperken van de rijnsnelheid of de verkeersintensiteiten van de Beerendonckerweg zijn onder andere vanuit verkeerskundig oogpunt geen reële maatregelen. De Beerendonckerweg beschikt over een referentiewegdek (AC 16 surf). Met een stiller wegdektype (zoals SMANL8G+) kan een reductie van 3 dB behaald worden. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over minimaal 40 meter lengte van de Beerendonckerweg het wegdektype te worden vervangen. De aanleg van een geluidsreducerend wegdek is vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) niet realistisch in de volgende gevallen:

- Binnen 50 meter vanuit het hart van het kruispunt, bij scherpe bochten, bij bushaltes, bij rijstroken die minder dan 3,50 meter breed zijn en HOV-banen. Er treedt voor het wegdek dan groot en snel kwaliteitsverlies op.
- Indien het te asfalteren wegdeel minder dan 50 meter bedraagt. Aanleg is vanwege een beperkte lengte van het geluidsreducerend wegdek vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk.

De vervanging van het wegdek over een beperkte lengte zal in verband met beheer en onderhoud op overwegende bezwaren stuiten.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidsschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de woningen is. Gezien de ligging van het plan op een geluidsbelaste

⁵ Econsultancy, 'Rapportage onderzoek wegverkeerslawaaï Beerendonckerweg Broekhuizenwoning', rapportnummer: 20103.004, d.d. 1 september 2023.

locatie en de hoogte van de bebouwing zal een relatief hoog en lang geluidsscherm nodig zijn om voldoende afscherming te bieden. De kosten voor de overdrachtsmaatregelen staan in dit geval niet in verhouding met de te behalen en de benodigde reductie. Overigens zal een geluidsscherm ter plaatse van het plangebied voor een ongewenste stedenbouwkundige barrière vormen en het zicht van de bewoners en rijdend verkeer belemmeren. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard stuiten.

Aanvraag hogere waarden

Voor de woning (genummerd 1 en 2) dient vanwege de overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van het gezoneerde deel van de Beerendonckerweg een hogere waarde bij het college van B&W te worden aangevraagd. De gemeente kan hierbij de volgende kenmerken van het plan in overweging nemen:

- bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet doelmatig of stuiten op overwegende bezwaren;
- de berekende geluidsbelastingen zijn lager dan de maximaal te ontheffen waarde;
- op de zij- en achtergevels van de woningen is sprake van een geluidsluwe gevel;
- middels een nader onderzoek naar de karakteristieke geluidwering van de gevels wordt het vereiste binnenniveau conform het Bouwbesluit 2012 gewaarborgd.

Cumulatieve geluidsbelasting

Bij een relevante blootstelling door meerdere geluidsbronnen dient onderzoek te worden gedaan naar de effecten van de samenloop van verschillende geluidsbronnen (cumulatie). In het kader van een goede ruimtelijke ordening is inzicht in de gecumuleerde geluidsbelasting wenselijk. Maatgevend voor de cumulatieve geluidsbelasting is het wegverkeer over de Beerendonckerweg. De cumulatieve geluidsbelasting bedraagt ten hoogst 59 dB. In bijlage 4 is de cumulatieve geluidsbelasting weergegeven.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de gecumuleerde geluidsbelasting beoordeeld aan de hand van de Methode Miedema. Bij het hanteren van de Methode Miedema wordt gebruik gemaakt van de Milieu Kwaliteits Maat (MKM). De MKM is geen wettelijke vastgelegde norm, maar een maat die een relatie legt over de geluidsbelasting in relatie tot de ervaren milieukwaliteit. De MKM-methode houdt geen rekening met de cumulatie van diverse geluidsbronnen.

Voor de meeste woningen betreft de gecumuleerde geluidsbelasting lager dan 50 dB. Ter plaatse van het plangebied heerst over het algemeen dan ook een goed woon- en leefklimaat. Voor enkele woningen is de gecumuleerde geluidsbelasting hoger, waardoor sprake kan zijn van een matig/redelijke milieukwaliteit (zie tabel).

Elke woning beschikt over een geluidsluwe gevel, waardoor altijd ruimte is om rust op te zoeken in de woning, of tuin. Aanvullend zal voldoende gevelwering gerealiseerd zodat het vereiste binnenniveau voor elke woning behaald wordt. Hierdoor wordt geconcludeerd dat sprake zal zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen is niet doelmatig. Vanwege het gezoneerde deel van de Beerendonckerweg dient een hogere waarde te worden aangevraagd. Voor de wo-

ningen dient het akoestisch klimaat in de woning (het zogenaamde binnenniveau) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk.

Alleen als gevolg van de Beerendonckerweg treedt een overschrijding op van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB ter plaatse van twee woningen van het plangebied. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden. Vanwege het gezonde deel van de Beerendonckerweg dient een besluit hogere waarde te worden genomen. Het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen is niet doelmatig. Voor de woningen dient het akoestisch klimaat in de woning (het zogenaamde binnenniveau) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk.

Spoorwegverkeer

Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten nabij een spoorlijn dient het spoorwegverkeerslawaai betrokken te worden. Wat betreft spoorwegverkeerslawaai wordt opgemerkt dat in de wijde omgeving van het plangebied geen spoorwegen zijn gelegen. Ten westen van het plangebied loopt op een afstand van ongeveer 4.500 meter de spoorlijn Venlo – Nijmegen. Vanuit dit kader zijn er dan ook geen belemmeringen.

Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten bestaan er, vanuit het aspect 'geluid' geen belemmeringen voor het onderhavige planvoornemen.

5.2.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm) staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof als NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

NIBM-grens woningbouwlocaties:

3% criterium: ≤ 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de realisatie van maximaal 81 woningen. Hierbij wordt de bovenstaande NIBM-grens bij lange na niet overschreden. De ontwikkeling draagt dan ook 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de heersende luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling dient daarnaast te worden beschouwd of de luchtkwaliteit in het plangebied voldoende is om een goed woon- en leefklimaat te kunnen waarborgen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De grenswaarde voor fijn stof (PM_{2,5}) is een jaargemiddelde concentratie van 25 µg/m³. Voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) geldt een jaargemiddelde concentratie 40 µg/m³ als grenswaarde.

Volgens de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' (2019) is de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse < 18 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) < 10 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen 10 en 15 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} 25 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde 40 µg/m³. Volgens de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	634
Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,68
PM ₁₀ in µg/m ³	0,12
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate;	
geen nader onderzoek nodig	

Conclusie

Onderhavig initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast is de luchtkwaliteit ter plaatse ruim voldoende voor de beoogde woonfunctie. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan kortom geen belemmeringen.

5.2.4 Geurhinder

Geurhinder

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. Op 24 juli 2020 is de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas' in werking getreden. In afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied zoals aangegeven op de bij de verordening behorende en gewaarmerkte kaart, als volgt:

- Plangebied bij Meerlo: 6,0 odour units.
- Bedrijventerreinen Klavertje 4-gebied: 14,0 odour units.
- Overige bebouwde kom: conform wettelijke norm, momenteel 3,0 odour units.
- Buitengebied: conform wettelijke norm, momenteel 14,0 odour units.

Woningen zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Het voorliggende bestemmingsplan maakt hierdoor nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk. Dit betekent dat toetsing aan de geurnormen van nabijgelegen veehouderijen noodzakelijk is. De gemeente Horst aan de Maas is echter momenteel bezig met de ontwikkeling van een geurgebiedsvisie ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Klavertje 4. Deze gebiedsvisie heeft niet alleen betrekking op de omgeving van het Klavertje 4, maar op het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Deze heeft tot 7 mei 2020 ter inzage gelegen en is vastgesteld op 10 november 2020. Omdat deze gebiedsvisie en de bijbehorende kaarten een actueel inzicht geven in de huidige situatie omtrent geur, zijn deze gebruikt in de voorliggende toelichting met betrekking tot onderhavig plangebied.

Toetsing

Woningen zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Het voorliggende bestemmingsplan maakt hierdoor nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk.

Door M-Tech is een geuronderzoek⁶ uitgevoerd. Het rapport is als separate bijlage toegevoegd aan onderhavige toelichting. Hier wordt volstaan met een samenvatting en conclusie van het onderzoek.

⁶ M-Tech, *Geuronderzoek Beerendonckerweg te Broekhuizen*, rapportnummer: Bee.Bro.23.GO BP-01 d.d. 2 november 2023.

Rekenresultaten en toetsing

Aan de minimale afstanden volgens de Wgv wordt voldaan. De minimale afstand tot de twee dichtstbijzijnde veehouderijen bedraagt circa 880 meter, wanneer er wordt uitgegaan van de worstcase afstanden waarbij er op de randen van het bouwvlak emissie plaatsvindt. Alle rekenpunten van de beoogde projectlocatie liggen buiten deze worst-case afstandscontouren, rekening houdend met de maximale planologische mogelijkheden van de veehouderijen.

De berekende voorgrondbelasting bedraagt ten hoogste 4,4 ouE/m³ ter plaatse van de beoogde projectlocatie (toetspunten 1-13). De berekende achtergrondbelasting bedraagt ten hoogste 9,49 ouE/m³ ter plaatse van de beoogde projectlocatie (toetspunten 1-13). De voorgrondbelasting bedraagt meer dan 50% van de achtergrondbelasting voor meerdere toetspunten, daarmee is de voorgrondbelasting bepalend voor de hinder volgens de Wet geurhinder en veehouderij. De berekende voorgrondbelasting van ten hoogste 4,4 ouE/m³ voldoet niet aan de normstelling van 3 ouE/m³ volgens de Wet geurhinder en veehouderij. Volgens de handreiking komt een voorgrondbelasting van 4 ouE/m³ voor een concentratiegebied overeen met een geurhinderpercentage van 11%⁴ en milieukwaliteit "redelijk goed"⁵. Maar de "Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder, gemeente Horst aan de Maas" stelt dat wanneer de achtergrondbelasting kleiner is dan 10 ouE/m³ er voldaan wordt aan het criterium 'goed woon- en leefklimaat' en dat er geen belemmering is om mee te werken aan een ruimtelijk initiatief.

Op de locatie van de Beerendonckerweg 2b is de achtergrond belasting 7,69 ouE/m³ en de voorgrondbelasting 3,8 ouE/m³. Hierdoor is de voorgrondbelasting maatgevend. De milieukwaliteit is op deze locatie "redelijk goed". De geurbelasting overschrijdt de geurnorm van 3 ouE/m³. Hierdoor zou het niet mogelijk moeten zijn voor omringende veehouderijen om verder uit te breiden en meer geur emissies te emitteren. De nieuwe bebouwing op de projectlocatie zal hierdoor de omliggende veehouderijen niet beperken met betrekking tot eventuele uitbreidingen, aangezien de ruimte tot uitbreiding er zonder deze bebouwing ook niet is.

Wanneer de projectlocatie wordt bebouwd zal het gebied tot en met de Beerendonckerweg 8a niet meer gelden als buitengebied maar als bebouwde kom. De Beerendonckerweg 8a ligt hiermee het dichtst bij Beerendonckerweg 3/ Krienenstraat 3 en is hiermee de maatgevende locatie. Op de locatie van een bestaande woning aan de Beerendonckerweg 8a is een achtergrond concentratie van 12,06 ouE/m³ en een voorgrond concentratie van 5,0 ouE/m³ aanwezig. Dit geeft een milieukwaliteit van "redelijk goed". Deze waarden zijn hoger dan de waarden voor de beoogde bouwlocatie. Hierdoor zal eventuele nieuwbouw op de beoogde bouwlocatie geen effect hebben op de omgekeerde werking ten opzichte van de nabij gelegen veehouderijen. Aangezien op de woningen op de Beerendonckerweg 2b en 8a al een hogere waarde dan de grenswaarde van 3 ouE/m³ aanwezig is, mag er niet zonder meer uitgebreid worden door de omliggende veehouderijen.

Bovenstaande betekent dat er ter plaatse van de beoogde projectlocatie sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft geur en er geen verdere maatregelen hoeven worden getroffen.

Conclusie

Vanuit het aspect geurhinder van veehouderijen zijn er hiermee geen belemmeringen voor de beoogde woningbouw. In de woningen zal sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat. Tevens worden veehouderijen in de omgeving niet in hun bedrijfsvoering beperkt als gevolg van de ontwikkeling.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. *Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied*

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;

2. *Omgevingstype gemengd gebied*

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie). Woningen zijn milieugevoelige functies. Aangezien onderhavig plan voorziet in de realisatie van maximaal 81 woningen dient getoetst te worden of in

deze woningen sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat en of omliggende bedrijven niet worden gehinderd door de ontwikkeling.

Toetsing

Externe werking

De externe werking betreft de vraag of de beoogde nieuwe functie binnen onderhavig plan niet zal leiden tot hinder voor bestaande of toekomstige hindergevoelige functies. De beoogde woningen binnen het plangebied vormen geen functie die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Daarnaast dient volledigheidshalve opgemerkt te worden dat er geen sprake is van onaanvaardbare geluidhinder die wordt veroorzaakt door de nieuwe verkeersbewegingen van het planvoornemen op de omliggende reeds bestaande woningen. In paragraaf 5.2.2 heeft hieromtrent een toelichting plaatsgevonden.

Interne werking

Naast de externe werking is er ook een interne werking als het gaat om het beoogde planvoornemen. De interne werking ziet erop toe dat medewerking aan het beoogde planvoornemen pas mogelijk is indien blijkt dat een goed woon- en leefklimaat in de woningen gegarandeerd is, alsmede dat bedrijven in de omgeving door de nieuwe woonfunctie niet in hun activiteiten worden gefrustreerd. In de onderstaande tabel wordt de omliggende bedrijvigheid rondom het plangebied toegelicht. Hierbij is conform het vigerend bestemmingsplan gekeken naar de maximaal toelaatbare milieucategorie (worst-case scenario).

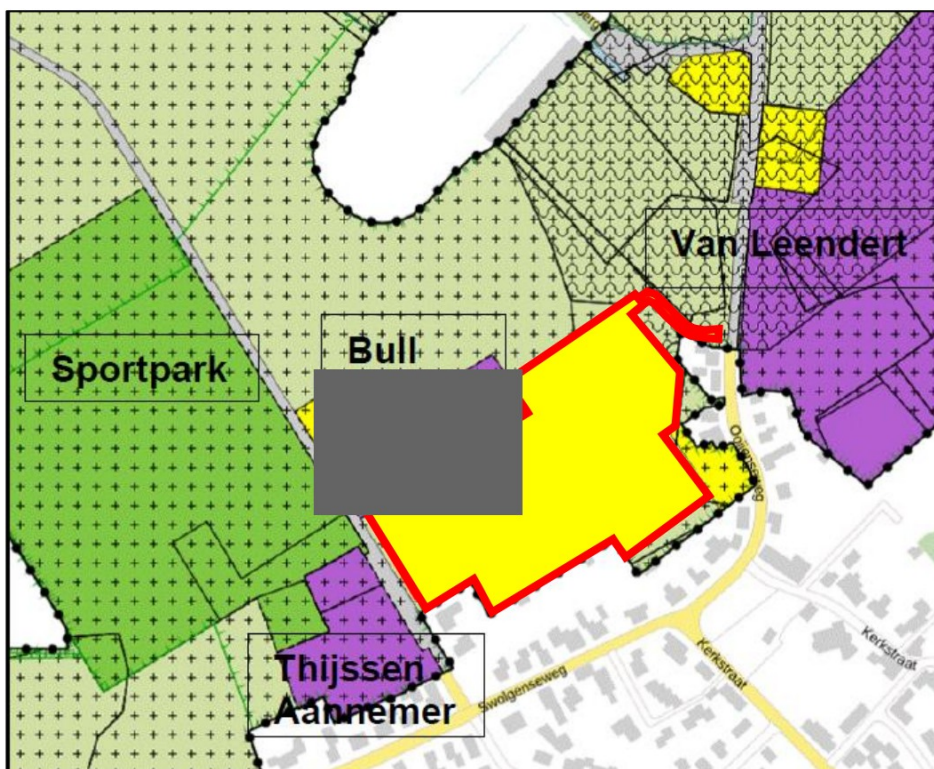
De VNG-brochure kent verschillende gebiedskwalificaties. Als de omgeving wordt aangemerkt als 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden volgens de VNG-brochure met één afstandstap worden verlaagd. Dit is het geval voor onderhavige ontwikkeling. De omgeving kent namelijk verschillende functies. In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de omliggende percelen waarop bedrijvigheid mogelijk is.

Bestemming	Maximale milieucategorie	Richtafstand ⁷	Afstand tot woningen ⁸
'Sportpark' (voetbalclub)	3.1	30 meter	Circa 17 meter
'Aannemersbedrijf, met werkplaats: b.o. > 1000 m ² '	3.1	30 meter	Circa 0 meter
'Transportbedrijf'	3.2	50 meter	Circa 13 meter
'Transportbedrijf'	3.2	50 meter	Circa 45 meter

Omliggende bedrijvigheid en diens richtafstanden conform de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'

⁷ Gebaseerd op basis van de ligging binnen rustig buitengebied

⁸ Afstand is gemeten tussen de grens van het bestemmingsvlak en de dichtstbijzijnde woonbestemming.



Uitsnede ruimtelijke plannen, gebiedsfunctie omliggend percelen

Er vallen 4 bedrijven binnen de hinderafstanden tot de ontwikkellocatie voor woningbouw:

Beerendonckerweg 1c, Sportpark 't Venneke

Onderhavige inrichting valt onder de categorie 'sportpark' (voetbalclub). Deze heeft volgens lijst 2 -Activiteiten in de 'VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering' milieucategorie 3.1. De bijbehorende richtafstand voor geluid bedraagt 50 meter (rustige woonwijk, en 30 meter voor gemengd gebied). De beoogde woonlocatie valt binnen de richtafstand. Er is akoestisch onderzoek nodig naar het akoestisch klimaat in de beoogde woonwijk en ter voorkoming van inperking van het sportpark. Zie in dat verband het akoestisch onderzoek industrielawaai onder paragraaf 5.2.2.

Beerendonckerweg 1a, Thijssen Aannemersbedrijf

Onderhavige inrichting valt onder de categorie 'aannemersbedrijf, met werkplaats: b.o. > 1000 m²'. Deze heeft volgens lijst 2 -Activiteiten in de 'VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering' milieucategorie 3.1. De bijbehorende richtafstand voor geluid bedraagt 50 meter (rustige woonwijk, en 30 meter voor gemengd gebied). De beoogde woonlocatie valt binnen de richtafstand. Er is akoestisch onderzoek nodig naar het akoestisch klimaat in de beoogde woonwijk en ter voorkoming van inperking van het aannemersbedrijf. Zie in dat verband het akoestisch onderzoek industrielawaai onder paragraaf 5.2.2.

Beerendonckerweg 2e, Transportbedrijf

Onderhavige inrichting valt onder de categorie 'transportbedrijf'. Deze heeft volgens lijst 2 -Activiteiten in de 'VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering' milieucategorie 3.2. De bijbehorende richtafstand voor geluid bedraagt 100 meter (rustige woonwijk, en 50 meter voor ge-

mengd gebied). De beoogde woonlocatie valt binnen de richtafstand. Er is akoestisch onderzoek nodig naar het akoestisch klimaat in de beoogde woonwijk en ter voorkoming van inperking van het bedrijf. Zie in dat verband het akoestisch onderzoek industrielawaai onder paragraaf 5.2.2.

Ooijenseweg 14-16, Transportbedrijf

Onderhavige inrichting valt onder de categorie 'transportbedrijf'. Deze heeft volgens lijst 2 - Activiteiten in de 'VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering' milieucategorie 3.2. De bijbehorende richtafstand voor geluid bedraagt 50 meter voor gemengd gebied. De beoogde woonlocatie valt binnen de richtafstand. N.b. uit het eerder verschenen akoestisch onderzoek is reeds geconcludeerd dat Bouwbedrijf Hendrix en Van Leendert Transport niet akoestisch relevant zijn voor de nieuwe woningbouwontwikkeling. Ook worden deze bedrijven niet belemmerd in hun bedrijfsvoering door de realisatie van de nieuwe woningen. Bouwbedrijf Hendrix en Van Leendert Transport worden verder niet meer in onderhavig onderzoek betrokken. Zie in dat verband het akoestisch onderzoek industrielawaai in de bijlagen.

Industrielawaai

Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone van bedrijven of bij ontwikkelingen in de nabijheid van bedrijfspercelen dient het aspect industrielawaai betrokken te worden.

Door M-Tech is een onderzoek industrielawaai⁹ uitgevoerd. Het rapport is als separate bijlage toegevoegd aan onderhavige toelichting. Hier wordt volstaan met een samenvatting en conclusie van het onderzoek.

De beoogde woonwijk ligt binnen de richtafstanden van de naastgelegen sportvelden en enkele bedrijven. De bedrijven mogen niet worden belemmerd door de woningen en bij woningen dient sprake te zijn van een gezond woon- en leefklimaat. In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De geluidbelastingen ten gevolge van de omliggende bedrijven zijn berekend. Op deze manier kan beoordeeld worden wat het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plan is. Verder kan hiermee worden bepaald, waar op het beoogde bouwvlak de woningen gerealiseerd kunnen worden. Hierbij is rekening gehouden met de vigerende vergunningsvoorschriften van de betreffende bedrijven (Van Leendert Transport, Thijssen Aannemersbedrijf, Bouwbedrijf Hendrix, ■■■ Pallets en het sportpark), zodat deze niet belemmerd worden in hun bedrijfsvoering door de realisatie van de nieuwe woningen.

Bij de beoordeling is uitgegaan van het stappenplan conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. De berekeningsresultaten van de feitelijke situatie (zowel langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als maximale (piek)niveaus) op het sportpark laten, ter plaatse van de richtafstand van 30 meter, een hogere geluidsbelasting zien dan de geadviseerde richtwaarden voor gemengd gebied (50, 45 en 40 dB(A)) volgens de VNG-brochure.

Maatregelen om de geluiduitstraling van het sportpark te verminderen, zouden de bedrijfsvoering/ uitvoering van de voetbalclub ernstig beperken. Er zouden o.a. geen wedstrijden meer gehouden kunnen worden in de avonduren op het hoofdveld. Daarom wordt geadviseerd om niet

⁹ M-Tech, *Akoestisch onderzoek in het kader van een planologische procedure voor een woningbouwproject aan de Beerendonckweg te Broekhuizen*, rapportnummer: HVG-Be.Br.23.AO.02, d.d. 28 september 2023.

Sportpark, Beerendonckweg 1c

Langtjdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit het onderzoek is gebleken dat ter plaatse van de gewenste woningen aan de grenswaarden, langtjdgemiddelde beoordelingsniveaus, uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Uit het onderzoek is gebleken dat ter plaatse van 3 woningen niet aan de richtwaarden uit stap 2 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering kan worden voldaan (avondperiode). Er wordt wel voldaan aan stap 3 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering (55 dB(A) et-maalwaarde).

Bron en overdrachtsmaatregelen zijn onderzocht en zijn niet mogelijk/gewenst. Maatregelen bij de ontvanger zijn daarentegen wel mogelijk. Als laatste maatregel kan een goede gevelwering alsnog zorgen voor een acceptabel woon- en verblijfsklimaat binnen de woningen. De berekende waarden van het sportpark zullen worden gecumuleerd met de berekende waarden vanuit Thijsen Aannemersbedrijf en Bull Pallets. Op basis van deze gecumuleerde geluidbelasting wordt een uitspraak gedaan over het woon- en leefklimaat ter plaatse van de gewenste woningen en de bijbehorende benodigde gevelwering. De benodigde geluidwering zal in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. Door middel van een nader gevelweringsonderzoek kan op een later moment bepaald worden welke voorzieningen exact nodig zijn. De gemeente kan via stap 3 van de handreiking de overschrijdingen op de gevels toestaan, er is voldoende aangetoond hoe een acceptabel woon- en verblijfsklimaat binnen in de gewenste woningen geborgd kan worden.

Maximaal geluidniveau

Uit het onderzoek blijkt dat aan de grenswaarde ten aanzien van de maximale geluidniveaus van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan. De betreffende geluidbronnen betreffen het scheidsrechtersfluitje en het wegrijden van personenauto's na 23.00 uur. Er liggen bestaande woningen op kortere afstand van de sportvelden / uitrit waar auto's rijden, dan de woningen ter plaatse van de nieuwe ontwikkeling. De gemeente wordt verzocht om maatwerkvoorschriften op te nemen voor het sportpark. Op die manier wordt geregeld dat het plan niet voor een belemmering van het sportpark kan zorgen.

Uit het onderzoek is gebleken dat ter plaatse van 3 woningen in de dagperiode, 13 woningen in de avondperiode en 1 woning in de nachtperiode niet aan de richtwaarden uit stap 2 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering kan worden voldaan. Ter plaatse van 2 woningen in de dagperiode en 14 woningen in de avondperiode kan ook niet aan de richtwaarde uit stap 3 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering worden voldaan. In paragraaf 5.1.3 zijn de maatregelen beschouwd. De initiatiefnemer zal met de vereniging in gesprek gaan om zogenoemde excessen zoveel als mogelijk te voorkomen (organisatorische maatregelen). Het blijkt verder dat door de benodigde (aanvullende) gevelwering in het kader van de maximale geluidniveaus voldaan kan worden aan een aanvaardbaar binnenniveau in het kader van piekgeluiden. De gemeente kan via stap 4 van de handreiking de overschrijdingen op de gevels toestaan, er is voldoende aangetoond hoe een acceptabel woon- en verblijfsklimaat binnen in de gewenste woningen geborgd kan worden.

Bull Pallets, Beerendonckerweg 2e

Langtjdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit het onderzoek blijkt dat aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit het activiteitenbesluit niet overal wordt voldaan. Er zijn overschrijdingen in de dag-, avond- en nachtperiode. De betreffende geluidbronnen betreffen diverse laad- en losactiviteiten (vrachtwagen, heftruck). De gemeente wordt verzocht om maatwerkvoorschriften op te nemen voor Bull pallets.

Uit het onderzoek is gebleken dat ter plaatse van 10 woningen niet aan de richtwaarden uit stap 2 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering kan worden voldaan. Daarnaast kan ter plaatse van 5 woningen niet voldaan worden aan de richtwaarde uit stap 3 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering. Bronmaatregelen zijn onderzocht en zijn niet mogelijk/ gewenst. Overdrachtsmaatregelen en maatregelen bij de ontvanger zijn daarentegen wel mogelijk. Een combinatie van verhoogde gevelwering en het plaatsen van schermen is effectief:

- Geluidscherm, hoogte 4 meter lengte 40 meter ter plaatse van de noordelijke grens van het plan;
- Tuinschermen ter plaatse van de tuinafscheidingen ('schuttingen') van woning 1 en 2 met een hoogte van 1,8 meter.

Deze geluidschermen dienen gesloten te worden uitgevoerd, absorberend (bijv. Kokowall) en een minimale massa van 10 kg/m² te hebben. De benodigde locatie en afmetingen van de geluidschermen en geluidwering van de gevels zal in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. Door middel van een nader gevelweringsonderzoek kan op een later moment bepaald worden welke voorzieningen exact nodig zijn.

De gemeente kan via stap 4 van de handreiking de overschrijdingen op de gevels toestaan, er is voldoende aangetoond hoe een acceptabel woon- en verblijfsklimaat binnen in de gewenste woningen geborgd kan worden.

Maximaal geluidniveau

Uit het onderzoek blijkt dat aan de grenswaarde ten aanzien van de maximale geluidniveaus van 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan. De betreffende geluidbronnen betreffen de vrachtwagenbewegingen en het aan-, afkoppelen van de oplegger. Het betreft maximaal 1 heen- en terugbeweging in zowel de avond- als nachtperiode. Deze kan plaatsvinden tussen 19.00 uur en 7.00 uur. De gemeente wordt verzocht om maatwerkvoorschriften op te nemen voor Bull Pallets. Op die manier wordt geregeld dat het plan niet voor een belemmering voor Bull Pallets kan zorgen.

Uit het onderzoek is gebleken dat niet voldaan kan worden aan de richtwaarden, stap 2, uit de Handreiking Bedrijven en milieuzonering ter plaatse van 8 woningen in de dagperiode, 13 woningen in de avondperiode en 17 woningen in de nachtperiode. De relevante geluidbronnen betreffen de vrachtwagenbewegingen en het aan-, afkoppelen van de oplegger. Het betreft maximaal 3 heen- en terugbewegingen in de dagperiode en 1 heen- en terugbeweging in zowel de avond- als nachtperiode. De vrachtwagenbewegingen kunnen dus 24 u per dag plaatsvinden. Er wordt niet voldaan aan stap 3 (70 dB(A) dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) nachtperiode, exclusief piekgeluiden door aan- en afrijdend verkeer).

Bronmaatregelen zijn onderzocht en zijn niet mogelijk. Overdrachtsmaatregelen en maatregelen bij de ontvanger zijn daarentegen wel mogelijk. Een combinatie van verhoogde gevelwering en het plaatsen van schermen is effectief:

- Geluidsscherm, hoogte 4 meter lengte 40 meter ter plaatse van de noordelijke grens van het plan;
- Tuinschermen ter plaatse van de tuinafscheidingen ('schuttingen') van woning 1 en 2 met een hoogte van 1,8 meter.

Deze geluidschermen dienen gesloten te worden uitgevoerd, absorberend (bijv. Kokowall) en een minimale massa van 10 kg/m² te hebben. De benodigde locatie en afmetingen van de geluidschermen en geluidwering van de gevels zal in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. Door middel van een nader gevelweringsonderzoek kan op een later moment bepaald worden welke voorzieningen exact nodig zijn.

Verdere motivatie is:

De hinderlijkheid van de optredende piekgeluiden zal in de praktijk naar verwachting erg meevallen. In de dagperiode vindt de piek maximaal 6 keer plaats en in de nacht- en avondperiode maximaal 2 keer.

De gemeente kan via stap 4 van de handreiking de overschrijdingen op de gevels toestaan, er is voldoende aangetoond hoe een acceptabel woon- en verblijfsklimaat binnen in de gewenste woningen geborgd kan worden.
als input dienen.

Gecumuleerde geluidsbelasting

Zonder maatregelen (schermen)

Uit het onderzoek blijkt dat in de dagperiode de hoogst optredende gecumuleerde (industriela-waai) geluidniveaus 58 dB(A) bedragen, in de avondperiode 52 dB(A) en in de nachtperiode 48 dB(A).

De methode Miedema is een hulpmiddel om een geobjectiveerd oordeel te geven over de kwaliteit van het woon- en leefklimaat, althans voor het aspect geluidhinder. De kwalitatieve beoordeling gebeurt door de indeling in categorieën, van uitstekend tot zeer slecht. Een gecumuleerd geluidniveau van 51-55 dB heeft het label 'redelijk'. Een geluidniveau van 56-60 dB kwalificeert als 'matig' en 61-65 dB als 'tamelijk slecht'.

Het maximaal optredend gecumuleerd geluidniveau, omgerekend naar wegverkeerslawaaio-sis, bedraagt:

$$L^*_{IL} (LCUM) = 1,00 L_{IL} + 1,00$$

$$58 \text{ dB(A)} \text{ etmaalwaarde} = 58 + 1 = LCUM = 59 \text{ dB}$$

Geconcludeerd kan worden dat, zonder de maatregelen van de schermen, het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw woonwijk voor een gedeelte sprake is van kwaliteit 'matig' en voor het grootste deel van kwaliteit 'redelijk'.

Met maatregelen (schermen)

Uit het onderzoek blijkt dat in de dagperiode de hoogst optredende gecumuleerde (industriela-waai) geluidniveaus 55 dB(A) (50 dB(A) zonder strafcorrectie) bedragen, in de avondperiode 48 dB(A) en in de nachtperiode 42 dB(A) (41 dB(A) zonder strafcorrectie).

De hoogst benodigde gevelwering bedraagt dan $55 - 35,0 = 20$ dB in de dagperiode, $48 - 30 = 18$ dB in de avondperiode en $42 - 25 = 17$ dB in de nachtperiode. De betreffende woningen dienen, minimaal te voldoen aan een gevelwering van 20 dB ten gevolge van het gemiddelde gecumuleerde geluid. Gesteld kan worden dat door het nemen van de maatregelen (schermen en aanvullende gevelwering) die noodzakelijk zijn, een acceptabel woon- en verblijfsklimaat heerst binnen de gewenste woningen.

Het middels methode Miedema optredend gecumuleerd geluidniveau, omgerekend naar wegverkeerslawaaï-dosis, bedraagt maximaal:

Woningen 5 en 6: 55 dB(A) etmaalwaarde = $55 + 1 = \text{LCUM} = 56$ dB

Maar, gezien zeer waarschijnlijk het intermitterende karakter van het geluid van de tackers van Bull pallets ter plaatse van de voor en linkerzijgevel niet herkenbaar is door de afstand, zou bij woningen 5 en 6 het geluidniveau 51 dB(A) etmaalwaarde zijn = $51 + 1 = \text{LCUM} = 52$ dB

Er vanuitgaande dat het intermitterende karakter van het geluid van de tackers van Bull pallets wel herkenbaar is bij woningen 1 en 2 is daar het geluidniveau maximaal 52 dB(A)

Woningen 1 en 2: 52 dB(A) etmaalwaarde = $52 + 1 = \text{LCUM} = 53$ dB

Geconcludeerd kan worden dat, bij toepassing van de maatregelen van de schermen, het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw woonwijk voor een gedeelte sprake is van kwaliteit 'redelijk' en voor het grootste deel van kwaliteit 'goed'.

Conclusie

Vanuit het aspect milieuzonering en industrielawaai kan er met het toepassen van de bovengenoemde maatregelen, positief ontwikkeld worden ten opzichte van de aspecten bedrijven en milieuzonering en industrielawaai. In de regels is in dit kader een voorwaardelijke verplichting opgenomen om het binnenniveau van 33 dB te kunnen waarborgen.

5.2.6 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de hoofdwegen, binnenwateren en de hoofdspoorwegen en de bebouwde omgeving die hierlangs ligt en de veiligheid van omwonenden. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de orientatiewaarde als *jkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants¹⁰.

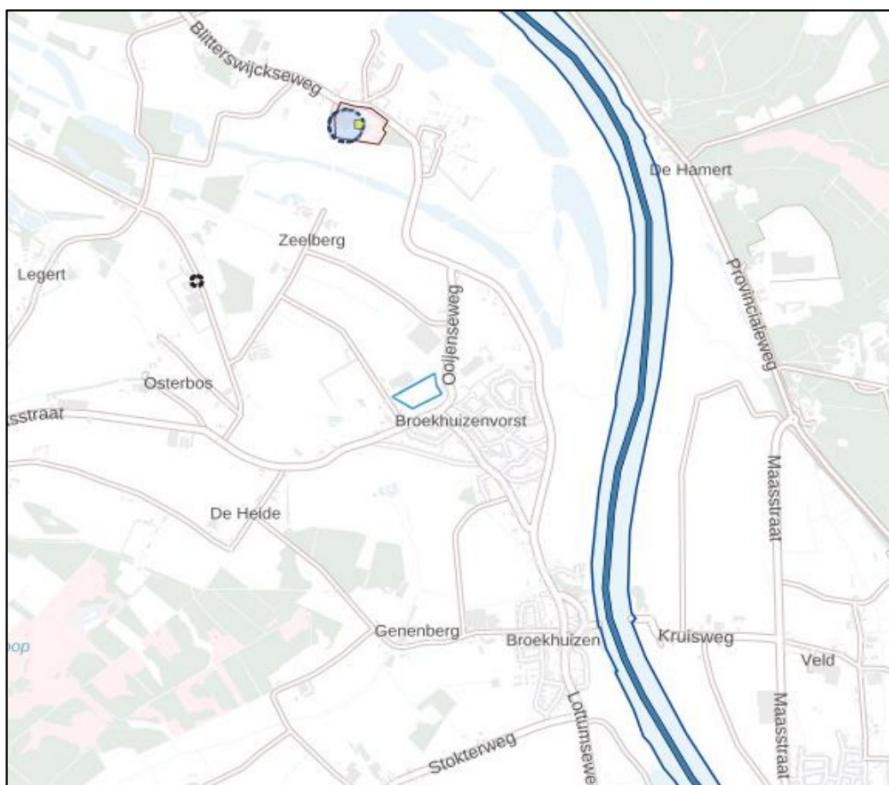
Onderhavige ontwikkeling voorziet in de realisatie van 81 woningen. Derhalve voorziet onderhavig plan in de realisatie van kwetsbare objecten. Er dient zodoende een toetsing aan het aspect externe veiligheid plaats te vinden.

¹⁰ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Toetsing

Er is door BRO een quickscan externe veiligheid¹¹ uitgevoerd. Het rapport is als separate bijlage toegevoegd aan onderhavige toelichting. Hier wordt volstaan met een samenvatting en conclusie van het onderzoek.

Om de mogelijke risicobronnen in kaart te brengen is gebruik gemaakt van de Risicokaart Nederland. Hieruit blijkt dat géén mogelijke risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn (zie hiertoe onderstaande afbeelding).



Uitsnede risicokaart plangebied blauw omljnd

Risicovolle inrichtingen

Beerendonckerweg 2E Broekhuizenvorst

Aan de Beerendonckerweg 2E te Broekhuizenvorst is een palletleverancier gelegen. Op het perceel zijn grote loodsen gelegen die tot de nok toe vol liggen met houten pallets. Gelet op ligging direct naast het projectgebied, kan deze inrichting een belemmering vormen voor het initiatief. Voor de loodsen met houten pallets zou een brandrapportage opgesteld moeten worden. Hierin worden eventuele belemmeringen voor het plangebied in beeld gebracht.

Kriestraat 7 Swolgen

Op het perceel aan de Kriestraat 7 te Swolgen is een propaantank gelegen met een PR10-6 risicocontour van 25 meter. Het perceel aan de Beerendonckerweg te Broekhuizenvorst is op een afstand van circa 960 meter van de propaantank gelegen. De propaantank vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

¹¹ BRO, 'Quickscan externe veiligheid Beerendonckerweg Broekhuizenvorst, rapportnr.: P06414, d.d. 25 mei 2023.

Blitterswijkseweg 1 Broekhuizen

Ten noorden van het plangebied, aan de Blitterswijkseweg 1 te Broekhuizen ligt op een afstand van ca. 1,2 km een koelinstallatie met ammoniak. Deze afstand is ca. 995 meter. Het plangebied valt door deze verkleining van de afstand nog steeds buiten de PR 10-6 contour van deze installatie waardoor deze geen belemmering vormt voor het initiatief.

Transport

Maas

De ontwikkellocatie valt binnen het invloedsgebied van de Maascorridor waardoor de toelichting op grond van artikel 7 BEVT inzicht dient te worden gegeven op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp voordoet.

Stofcategorie	Invloedsgebied (m)	Aantal transporten per jaar
LF1	35	803
LF2	35	2710
GF3	90	289
GT3	1070	258

Het projectgebied is gelegen in het invloedsgebied van stofcategorie GT3. Er is derhalve een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

De ontwikkellocatie valt niet binnen de vrijwaringszone van 200 meter waarop op grond van artikel 8 BEVT geen volledige verantwoording van het groepsrisico hoeft plaats te vinden. Het risicobepalende scenario is het vrijkomen van een toxische wolk.

Op grond van artikel 9 van het BEVT dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan of omgevingsvergunning door het BG advies gevraagd te worden aan het bestuur van de veiligheidsregio Limburg-Noord. Dit is niet het geval wanneer het standaardadvies van de veiligheidsregio Limburg-Noord wordt overgenomen, zoals in onderhavige memo het geval is. Voor ontwikkelingen op deze afstand en bij uitsluitend een giftige wolksценario maakt de veiligheidsregio Limburg-Noord gebruik van een standaard advies over de gevolgen van een giftige wolk.

Het standaardadvies is uniform toepasbaar op alle situaties die binnen de criteria van het standaardadvies toxisch liggen. Door het advies als basis te gebruiken bij de wettelijk verplichte verantwoording van het groepsrisico, is de weging van de zelfredzaamheid van de aanwezige personen bij de ontwikkeling geborgd. Het doel van de te nemen maatregelen is het bieden van voldoende bescherming aan mensen binnenshuis. Bij dit project is alleen sprake van een toxisch scenario en daarmee valt het onder de criteria voor het toepassen van het standaardadvies. Onderstaand is het standaardadvies weergegeven en dit advies wordt onderschreven.

Het advies voor de initiatiefnemer is:

Wanneer voor ventilatie een installatie nodig is, plaats dan op een makkelijk te bereiken plaats, een noodknop waarmee de installatie uitgezet kan worden zodat er geen ventilatielucht meer van buitenaf wordt ingebracht. De noodknop kan bijvoorbeeld in de meterkast of bij een brandmeldinstallatie worden geplaatst.

Het advies naar de gebruikers van de gebouwen is:

Maak de gebruikers bewust van de risico's en het handelingsperspectief: binnenblijven, ramen en deuren sluiten en mechanische ventilatie uitzetten.

Indien gebouwen geheel of gedeeltelijk zijn voorzien van natuurlijke ventilatie is het advies om naar een ruimte te gaan waar ramen en deuren gesloten kunnen worden en de mechanische ventilatie uitgezet kan worden. Neem het toxisch scenario en handelwijze op in het bedrijfsnoodplan.

Het advies voor de gemeente is:

Informeert de initiatiefnemer en de gebruikers van het plan over de risico's van de risicobron en het daarbij horende handelingsperspectief en borg dit in overeenkomsten, voorschriften etc. voor zover dit (juridisch) mogelijk is

N271

Het projectgebied is op een afstand van circa 1,4 km ten westen van de provinciale weg N271 gelegen. Deze route is geen onderdeel van het Basisnet weg, maar wordt wel gebruikt voor transporten met gevaarlijke stoffen. De PR 10^{-6} ligt op 0 m van de weg. De overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde van het GR is kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde. De ligging ten opzichte van de N271 vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Buisleidingen

Er zijn in de directe omgeving geen buisleidingen gelegen. De dichtstbijzijnde buisleiding is gelegen op een afstand van ruim 2,5 km. Dit betreft een defensie pijpleiding. Gelet op de afstand vormt deze leiding geen belemmering voor het planvoornemen.

In de onderstaande tabel is deze beperkte verantwoording weergegeven:

Beperkte verantwoording groepsrisico

Aspect	Verantwoording
De mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.	Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten als gevolg van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer kan door middel van waterscherm verspreiding van een gifwolk vertragen. De kans op overlijden ten gevolge van een incident met gevaarlijke stoffen binnen het plangebied is zeer klein. Er bestaan geen feitelijke mogelijkheden om middels dit bestemmingsplan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp direct te beïnvloeden.

Aspect	Verantwoording
	De bestrijding vindt voor zover mogelijk plaats bij de risicobron. Hierbij dient te worden opgemerkt dat het plangebied bij eventuele calamiteiten over het algemeen goed bereikbaar is voor de hulpdiensten.
De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op de weg een ramp voordoet (zelfredzaamheid).	Door een ongeval met een tankwagen op de rijksweg kunnen giftige gas- vrijkomen. De toxische wolk kan zich snel ontwikkelen en verplaatsen. Afhankelijk van het type stof, windrichting en plaats van de calamiteit kunnen hoge concentraties optreden. Via waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) en NL-Alert worden personen in de omgeving gewaarschuwd. Bij een calamiteit met giftige gassen is het handelingsperspectief binnen blijven en schuilen. Ventilatievoorzieningen moeten eenvoudig centraal uitgeschakeld en/of dichtgezet kunnen worden. Ramen en deuren moeten worden gesloten en aanwezigen moeten in pandig schuilen tot het gevaar is geweken.

Conclusie

Uit de quickscan externe veiligheid blijkt dat het projectgebied is gelegen naast een pallethandel waar loodsen vol liggen met houten pallets. Deze inrichting kan daardoor een belemmering vormen voor het initiatief. Om dit in beeld te brengen is een brandrapportage noodzakelijk. Daarnaast is het projectgebied gelegen in het invloedsgebied van de Maascorridor. Er is derhalve een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Voor het overige is het gebied niet gelegen in het invloedsgebied van transportroutes, buisleidingen of inrichtingen.

5.2.7 Beschermd natuurmonument

Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument. Hierdoor heeft het plan geen negatieve invloed op een beschermd natuurmonument.

5.3 Waterparagraaf

In het kader van de voorgenomen plannen is een onderbouwing van het wateraspect opgesteld. De belangrijkste bevindingen hieruit zijn samengevat in de voorliggende waterparagraaf.

5.3.1 Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie 2021, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drie-trapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Waterplan 2016 - 2021

Het provinciaal waterbeleid is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de levering van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens het POL2014 belangrijke uitgangspunten.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het Nationale Waterprogramma en het Provinciaal Waterprogramma. Elke zes jaar leggen waterschappen vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Met dit waterbeheerprogramma geeft Waterschap Limburg richting aan het waterbeheer in de periode 2022-2027. De taken van het waterschap, welke doelen zij per taak wil bereiken en welke maatregelen zij daarvoor inzet, is beschreven in het Waterbeheerprogramma. Daarbij is onderscheid gemaakt in de taken hoogwaterbescherming, klimaatadaptatie, waterkwaliteit en zuiveren.

Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoon-waterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstap-pen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1.000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het plangebied wordt vastgehouden.

5.3.2 Kenmerken plangebied

Grondwater en waterkwaliteit

Het bestemmingsplan is gelegen binnen de 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol'. Het is in de 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' binnen en buiten inrichtingen beneden 5 meter boven NAP verboden een boorput te maken of te hebben, de grond te roeren, een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben, werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten, een aardwarmtesysteem te maken of te hebben.

De gronden van het plangebied zijn gelegen op circa 16,00 – en 18,00 meter boven NAP (conform de AHN-viewer). Ten behoeve van de realisatie van onderhavig initiatief zijn geen van de bovengenoemde werkzaamheden beoogd en vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

Door BKK Bodemadvies is een verkennend bodem- en infiltratieonderzoek uitgevoerd.¹² De resultaten worden hieronder kort samengevat. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar de bijlagen.

Infiltratieonderzoek

Uit de meetresultaten volgens de Constant head-methode blijkt dat op basis van de classificatie in de doorlatendheid de bodemlagen in de ondergrond als goed doorlatend worden beoordeeld. Binnen de locatie zijn er 2 infiltraties waarbij de k-waarde als matig of slecht is beoordeeld.

Oppervlaktewater

Er is geen oppervlaktewater aanwezig binnen het plangebied.

¹² BKK Bodemadvies, *Verkennd bodemonderzoek Beerendonckerweg te Broekhuizen*, rapportnummer: 220657.BKK, d.d. 15 juni 2023.

Afvalwater

Binnen het plangebied is momenteel geen bebouwing of rioolstelsel aanwezig. Ten zuiden van het plangebied is de kern van Broekhuizenvorst gelegen waar een persrioolleiding aanwezig is. Vanaf de bebouwde kom (ten zuiden van het plangebied) is een gemengd gemeentelijk rioolstelsel aanwezig waarop de aanliggende woningen aangesloten zijn. De woningen in het plangebied zullen hierop worden aangesloten.

Ontwerprichtlijnen riolering vanuit de gemeente:

- Vuilwater onder vrijerval aansluiten op bestaande riolering;
- Minimale diameter vuilwaterriool Ø250 mm;
- Materiaal pvc, kleur bruin;
- Minimale dekking op buis 1,00 meter;
- Minimale putafmeting inw. 800x800mm, materiaal beton.

Overige uitgangspunten, Leidraad riolering:

- Gerekend met 15 liter/uur per persoon;
- Gerekend met 2,5 personen per grondgebonden woning (69 woningen);

Berekening vuilwaterriool:

Het nieuw vuilwaterriool bestaat uit één rioleringssysteem, het systeem wordt aangesloten op een bestaand pompgemaal van de gemeente, ter hoogte van de Ooijenseweg. Het gemaal dient eventueel aangepast te worden in verband met het toekomstig debiet. De putten D01 t/m D14 zijn de nieuw aan te brengen inspectieputten.

Streng D01-D02:

Op het vuilwaterriool worden in totaal 69 woningen aangesloten. Het debiet in dit systeem (streng D01-D02) komt uit op circa 0,00072 m³/sec (2,59 m³/uur).

PVC Ø250 mm:

Het berekende debiet is laag voor de diameter van rond 250 mm. Bij een vulhoogte van 10% is de schuifspanning van het afvalwater te klein om een zelfreinigend riool te creëren. De schuifspanning is circa 0,394 N/m² (bij een afschot van circa 0,0026 m/m), om een zelfreinigend systeem te krijgen dient de schuifspanning minimaal 1,50 N/m² te zijn. De leiding kan niet schuiner aangebracht worden in verband met de dekking op de leiding aan het einde van het systeem (streng D08-D09, D11-D12 en D13-D14).

PVC Ø200 mm:

Het berekende debiet is laag voor de diameter van rond 200 mm. Bij een vulhoogte van 13,5% is de schuifspanning van het afvalwater te klein om een zelfreinigend riool te creëren. De schuifspanning is circa 0,40 N/m² (bij een afschot van circa 0,0024 m/m), om een zelfreinigend systeem te krijgen dient de schuifspanning minimaal 1,50 N/m² te hebben. De leiding kan niet schuiner aangebracht worden in verband met de dekking op de leiding aan het einde van het systeem (streng D13-D14).

Streng D08-D09:

Op de streng D08-D09 worden in totaal 14 woningen aangesloten. Het debiet in deze streng komt uit op circa 0,000146 m³/sec (0,525 m³/uur).

PVC Ø200 mm:

Het berekende debiet is laag voor de diameter van rond 200 mm. Bij een vulhoogte van 3% is de schuifspanning van het afvalwater te klein om een zelfreinigend riool te creëren. De schuifspanning is circa 0,35 N/m² (bij een afschot van circa 0,0036 m/m), om een zelfreinigend systeem te krijgen dient de schuifspanning minimaal 1,50 N/m² te hebben. De leiding kan niet schuiner aangebracht worden in verband met de dekking op de leiding.

Advies vuilwaterriool

Voor het vuilwaterriool wordt het volgende geadviseerd:

- De diameter van het vuilwaterriool te verkleinen naar een buis van Ø200 mm in plaats van een buis van Ø250 mm;
- De bovenstroomse eindputten te voorzien van een kolkaansluiting (inspectieputten D09, D12 en D14), zodat het vuilwaterriool tijdens een regenbui (beperkt)doorgespoeld wordt.

Hemelwater

Door Cleverland is een rioleringsberekening en een rioleringsadvies uitgevoerd.¹³ De resultaten worden hieronder kort samengevat. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar de bijlagen.

Het plangebied is momenteel geheel onbebouwd en geheel in gebruik voor agrarische doeleinden. Op basis van het infiltratieonderzoek en op basis van de locatie van het project zijn er voldoende mogelijkheden om het hemelwater te verwerken in het plangebied.

Regenwatersysteem

Bergingseis waterschap:

- Capaciteit bui: 100 mm/m²/dag
- Verwerkingscapaciteit voorziening (wadi's): 24 uur
- Er mag gerekend worden met een dynamische berging.

Ontwerprichtlijnen riolering/water vanuit de gemeente:

- Vasthouden en bergen; waar mogelijk moet regenwater ter plekke in de bodem geïnfiltreerd worden. Van belang is om zo veel mogelijk binnen het gebied water vast te houden, te bergen en dan pas af te voeren;
- In het gemeentelijk Rioleringsplan staat beschreven dat we streven naar infiltratiesystemen die bij voorkeur zichtbaar zijn, eenvoudig zijn aan te leggen en te monitoren, makkelijk zijn te reinigen en die goed functioneren. Hemelwater bij voorkeur opvangen in een wadi/buffer. Afwijken hiervan in overleg met cluster klimaatadaptatie/riolering;
- Wadi/buffer landschappelijk inpassen; hierbij is de ontwerpeis gesteld dat de wadi in een organische vorm moet worden aangelegd met een gevarieerd talud (min. 1:3 tot 1:10). Maximale waterdiepte in wadi's 0,30 meter;
- Bij toepassing van een hemelwaterriool voor transport naar de buffer:
- Minimale diameter regenwaterriool Ø250 mm;
- Materiaal PVC: Regenwaterriool, kleur groen;
- Minimale dekking op de buis 1,00 meter;
- Minimale putafmetingen inw. 800x800 mm, materiaal beton;
- Geen valputten toepassen.

¹³ Cleverland, *Memo rioleringsberekening en een rioleringsadvies, Woningbouwplan de Beerendonck te Broekhuizen* - Gemeente Horst a/d Maas, rapportnummer: 23085-A01-VS, d.d. 26 oktober 2023.

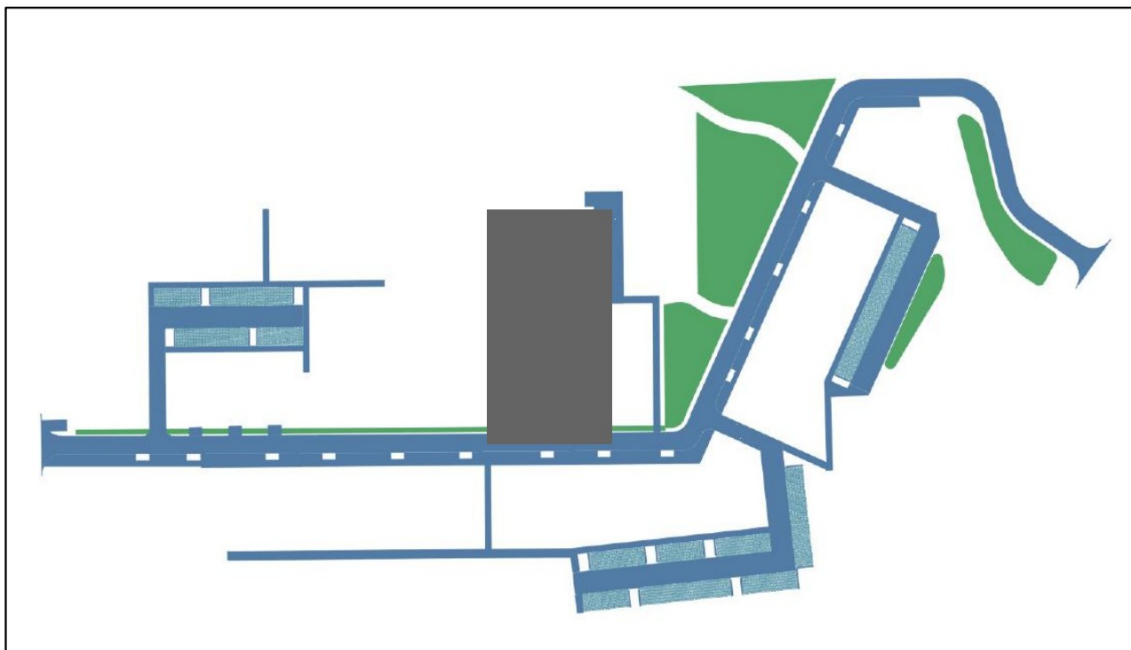
Bovengrondse infiltratievoorziening (wadi's)

Uitgangspunten berekening bovengrondse infiltratiesysteem (wadi) regenwaterriolering:

- Het meegenomen verhard oppervlak is totaal: 7325 m²; Verhard oppervlak rijbaan en trottoirs: 5885 m²;
- Verhard oppervlak parkeervakken uitgevoerd in grasbetontegels: 1445 m².
- Infiltratiecapaciteit ondergrond 'Verkennd bodemonderzoek Beerendonckerweg te Broekhuizen - 220657.BKK': Gemiddeld: Infiltratiemetingen INF06 t/m INF08: 0,66 m/dag.
- Rekenwaarde infiltratiecapaciteit 0,66 m/dag x $\frac{3}{4}$ (veiligheid): 0,495 ~ 0,50 m/dag.
- Neerslagstatistieken reeksen voor het waterbeheer 2019: 'Neerslagstatistiek KNMI 1x100 jaar - Tabel 8'.

Berekening infiltratiesysteem, maximale peilstijging in de wadi (dynamische berekening):

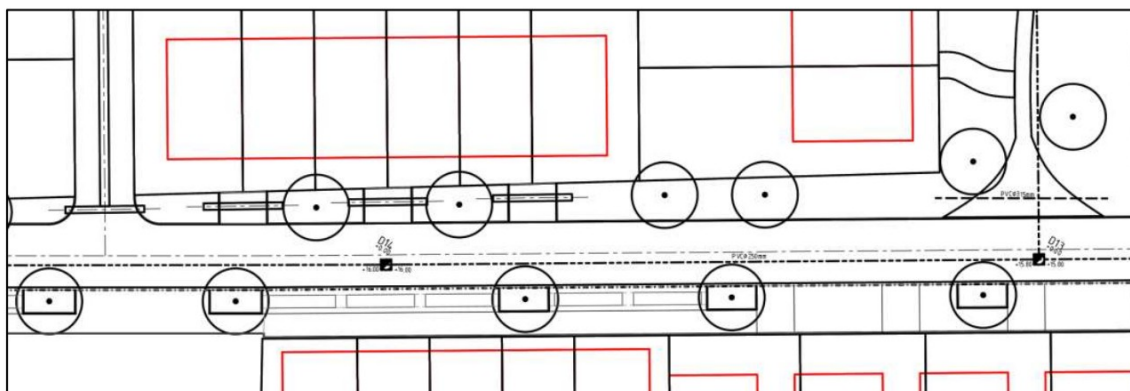
Bij het bepalen van de grootte van het infiltratiesysteem is onderstaand verhard oppervlak meegenomen (blauw):



Uitsnede infiltratiesysteem (bron: aangeleverd door opdrachtgever)

Het maaiveld ter hoogte van het blauw gearceerd gebied, watert af op de wadi's (groen). Het hemelwater wordt hier door middel van molgoten en verlagingen in de berm (greppels) oppervlakkig afgevoerd richting de wadi's. Om het regenwater zoveel mogelijk bovenstrooms vast te houden en daar te laten infiltreren, worden er ter plaatse van de greppels drempels gesitueerd.

De wadi's worden met elkaar verbonden doormiddel van duikers en overstortputten. Op de locaties waar de greppel doorkruist wordt door zijwegen en inritten worden duikers aangebracht.



Uitsnede plaatsing overstortputten (bron: aangeleverd door opdrachtgever)

Het totale verhard oppervlak van de gebieden is 7325 m². De maximale infiltrerend oppervlak ter plaatse van de wadi's en de greppel is 1595 m². Bij het berekenen van de dynamische berging (bij een K-waarde van 0,50 m/dag) met bovenstaande aanvoer- en infiltratie oppervlakte wordt de maximale peilstijging in de wadi 0,27 m. Deze peilstijging wordt bereikt bij een bui van 1x100 jaar bij een regenduur van 2 uur. Het rekenblad met de uitgangspunten is toegevoegd in bijlage B van het onderzoeksrapport.

Berekening infiltratiesysteem, leegloop wadi (statische berekening)

Bij het berekenen van de statische berging (bij een K-waarde van 0,50 m/dag) met bovenstaande aanvoer- en infiltratie oppervlakte wordt de maximale peilstijging in de wadi 0,46 m. De voorziening is na ca. 22,05 uur leeg ($0,46/0,50 \times 24$).

5.3.3 Wateradvies

Afweging en planrealisatie

De gemeente Horst aan de Maas en het waterschap Limburg hebben als doelstelling om zoveel mogelijk hemelwater lokaal te verwerken en waar mogelijk het water in de bodem te infiltreren. Op deze manier wordt het gemeentelijk rioolstelsel ontlast en wordt er positief ingespeeld op de waterhuishoudkundige systemen.

Het onderhavig planvoornemen is voorgelegd aan het Waterschap en aan de belangrijkste beleidskaders van het Waterschap is voldoende opvolging gegeven omdat het uitgewerkt is in onderhavige toelichting. Bij de vergunningaanvraag voor het bouwen van de woningen moeten de beleidsuitgangspunten precies zijn uitgewerkt.

Conclusie

Indien de bovenstaande adviezen worden meegenomen in de ontwerp-, realisatie en beheersfase is de gewenste balans tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer geborgd. Indien er rekening wordt gehouden met de randvoorwaarden uit deze rapportage en de inpassing van de (hemelwater)voorzieningen, kan er vanuit hydrologisch opzicht dus positief ontwikkeld worden.

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de beoogde woningbouwontwikkeling belemmeren.

5.5 Ecologie

Beleid

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significant effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig. De provinciale groenstructuur is vastgelegd in de POVI en de Omgevingsverordening Limburg 2014 en 2021.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Stappenplan soortenbescherming

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Toetsing

In het kader van onderhavig plan is door Econsultancy een quickscan flora en fauna¹⁴ uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. De conclusies uit dit onderzoek worden hieronder kortstondig toegelicht. Voor een volledige weergave van de rapportage wordt verwezen naar de separate bijlagen.

Gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, Maasduinen, bevindt zich op circa 1,5 kilometer afstand ten noordoosten van de onderzoekslocatie. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect als gevolg van storingsfactoren als toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten.

Daarnaast is in het kader van voorliggend bestemmingsplan aangetoond dat er geen negatieve effecten worden voorzien in het kader van stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden. Er is een stikstofdepositieberekening gemaakt voor zowel de gebruiksfase als de aanlegfase. Om de effecten omtrent stikstofdepositie inzichtelijk te maken is gebruik gemaakt van het programma AERIUS calculator (versie 2022.1_20230405_989cfb3815). In het kader van onderhavig bestemmingsplan heeft een stikstofdepositie berekening¹⁵ plaatsgevonden voor de gebruiksfase.

Uit de berekening blijkt dat tijdens:

- de bouwfase de grootste toename van stikstofdepositie 0,06 mol N/ha/jaar is.
- de gebruiksfase de grootste toename van stikstofdepositie 0,07 mol N/ha/jaar is.

Hierdoor zijn volgende stappen zoals intern salderen of een ecologische voortoets, noodzakelijk. De afmeting van het bouwperceel (BHZ01 E 735) is 2,749 ha. Daartoe is de referentie situatie ingevoerd met een hoeveelheid NH3 emissie op dit vlak van $2,749 \times 31,51 = 86,62$ kg/jaar.

¹⁴ Econsultancy, *Quickscan Wet natuurbescherming Beerendonckerweg Broekhuizen*, rapportnummer: 20103.002, d.d. 31 mei 2023.

¹⁵ Kompas, *Stikstofdepositieberekening Bouwfase en Gebruiksfase Bouwplan Broekhuizen*, projectnummer: 23088, 20 september 2023.

Voor de stikstofdepositieberekening is er gebruik gemaakt van een saldering. Hiervoor is agrarisch gebruik met bemesting op basis van dierlijke stoffen als referentie opgevoerd die op het bouwvlak plaats zou vinden. Uit de uitgevoerde salderingen blijkt dat (na saldering) bij de zowel gebruiks- als de aanlegfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Er is hiermee zelfs sprake van een afname. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden. Omdat significant negatieve gevolgen zijn uitgesloten, hoeft voor de ontwikkeling geen passende beoordeling opgesteld te worden. Omdat er van het project geen significant negatieve gevolgen te verwachten zijn, geldt ook geen vergunningplicht van de Wet natuurbescherming.

Het plangebied is niet gelegen binnen de goudgroene of zilvergroene natuurzone. De onderzoekslocatie maakt wel deel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Het oostelijke deel van de locatie valt onder de bronsgroene landschapszone.

In de provincie Limburg worden de goud- en zilvergroene natuurzone en de bronsgroene landschapszone gehanteerd. De goudgroene natuurzone vormt het Limburgse deel van het Nationaal Natuurnetwerk en hierbinnen streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur en de ontwikkeling van nieuwe natuur. Binnen de zilvergroene natuurzone staat het benutten van kansen voor natuur en landschap centraal, maar deze zone maakt geen onderdeel uit van het Nationaal Natuurnetwerk. De functionaliteit en effectiviteit van de goudgroene natuurzone worden wel ondersteund. De bronsgroene natuurzone omvat de landschappelijk waardevolle elementen rondom bestaande natuurgebieden. De zilvergroene natuurzones en bronsgroene landschapszones maken wel onderdeel uit van het Provinciaal Natuurnetwerk.

Ingrepen in de Bronsgroene landschapszone zijn onder bepaalde voorwaarden toegestaan die staan beschreven in de "Omgevingsverordening Limburg 2014". Ingrepen in de bronsgroene landschapszone die de natuur- en landschapswaarden aantasten, moeten fysiek gecompenseerd worden. Anders kan de activiteit niet doorgaan. De voorwaarden die gelden bij verplichte natuurcompensatie zijn te vinden in de "Beleidsregel natuurcompensatie 2018". Voor onderhavige ontwikkeling wordt voldoende groen toegevoegd in de omliggende groenbestemmingen. Het gedeelte van het plangebied dat deel uitmaakt van de 'bronsgroene landschapszone' bestaat in de huidige situatie uit akkerbouwgronden en enkele graslanden welke karakteristiek zijn voor de omgeving. Ter plaatse van de beoogde woningbouw en infrastructuur zijn verder geen bijzondere landschapselementen aanwezig. Er zal gestreefd worden de kleinschalige graslanden zoveel als mogelijk te behouden en opnieuw aan te leggen. Gezien de voorgenomen plannen zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van de bronsgroene landschapszone niet onevenredig worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van de bronsgroene landschapszone wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Soortenbescherming

Er is voor meerdere soort(groep)en aanvullend onderzoek of vervolgstappen nodig: torenvalk, steenuil en ooievaar. Daarnaast moet er rekening gehouden worden met broedgevallen van algemene broedvogels, dient er rekening gehouden te worden met de zorgplicht ten aanzien van algemene zoogdieren, amfibieën en reptielen en zijn er mogelijk aanvullende maatregelen te treffen voor de beschermde levendbarende hagedis.

Houtopstanden

Wegens het ontbreken van bomen op de onderzoekslocatie, kan het onderdeel houtopstanden als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Wet natuurbescherming buiten beschouwing worden gelaten. Vervolgstappen zijn niet noodzakelijk.

Conclusie

Soortenbescherming

Er is voor meerdere soort(groep)en aanvullend onderzoek of vervolgstappen nodig. Daarnaast moet er rekening gehouden worden met broedgevallen van algemene broedvogels, dient er rekening gehouden te worden met de zorgplicht ten aanzien van algemene zoogdieren, amfibieën en reptielen en zijn er mogelijk aanvullende maatregelen te treffen voor de beschermde levendbarende hagedis. Wanneer deze maatregelen worden toegepast, zal het aspect soortenbescherming geen belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen.

Gebiedsbescherming

Er zijn benodigde vervolgstappen betreft gebiedenbescherming. Zo moet er een stikstofberekening uitgevoerd worden om de mogelijke externe effecten van de voorgenomen ingreep op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden te toetsen. Daarnaast moet er rekening gehouden worden met een fysieke compensatie voor het verlies van natuur- en landschapswaarden binnen de bronsgroene landschapszone. Bovenstaande activiteiten zullen uitgevoerd worden in onderhavig planvoornemen.

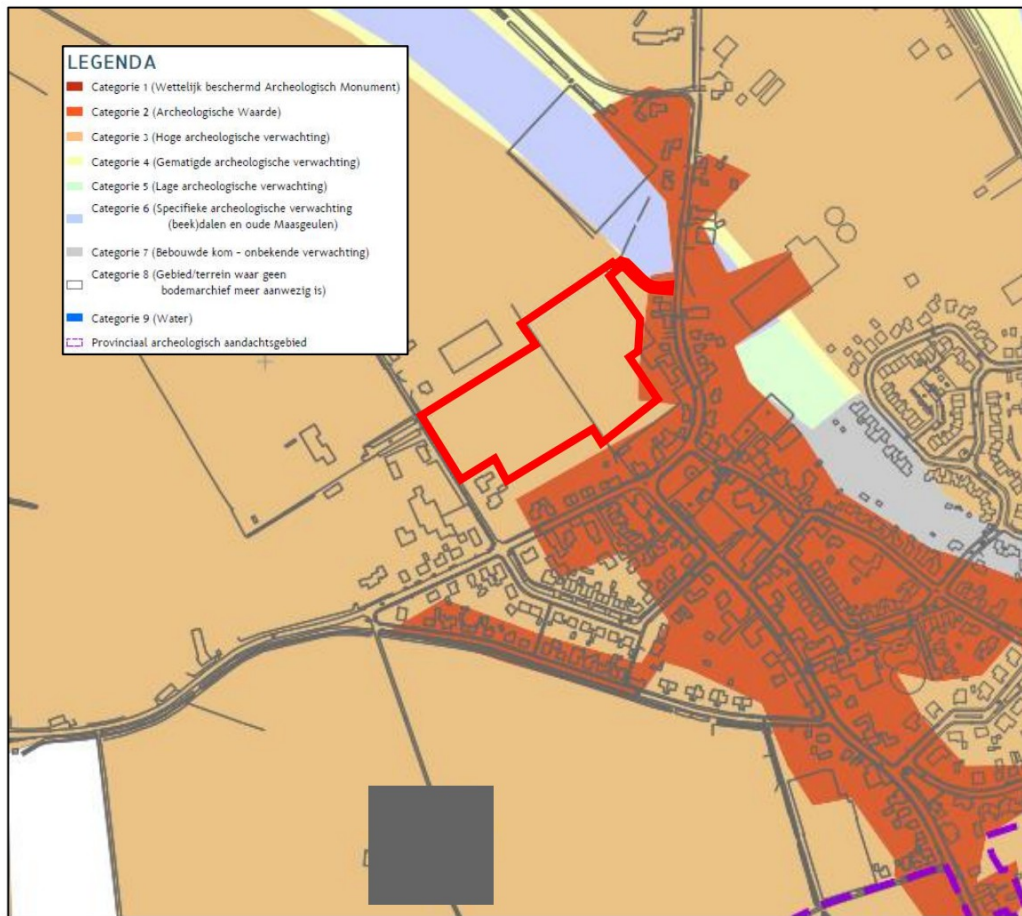
5.6 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De bevoegde overheid, de gemeente Horst aan de Maas, heeft op gemeentelijk niveau een archeologisch beleid vastgesteld en beschikt over een Archeologische Verwachtings- of Beleidsadvieskaart. Op de Archeologische Maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas (2015) ligt het plangebied in drie beleidszones:

- Categorie 2 (Archeologische waarde) - onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm –mv;
- Categorie 3 (Hoge archeologische verwachting) - onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm –mv;

- Categorie 4 (Gematigde archeologische verwachting) – onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 50 cm – mv.



Uitsnede Gemeentelijke Archeologische Maatregelenkaart met ligging plangebied rood omlijnd

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas (2017) gelden dezelfde dubbelbestemmingen ('Waarde – Archeologie 2', 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4') met dezelfde ondergrenzen. Gezien de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied (realisatie van 81 woningen en infrastructuur) is ter plaatse van het plangebied door Econsultancy een archeologisch booronderzoek¹⁶ (incl. bureaustudie) uitgevoerd. De resultaten worden hieronder beschreven.

Resultaten

Het bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied zouden kunnen bevinden. Daarom is er aansluitend een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

De gespecificeerde archeologische verwachting, zoals die is weergegeven tijdens het bureauonderzoek, is door het booronderzoek voor resten van jagers en verzamelaars bijgesteld naar

¹⁶ Econsultancy, *Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Beerendonckeweg Broekhuizenwors, gemeente Horst aan de Maas*, rapportnummer: 20103.001, d.d. 17 mei 2023.

laag voor het gehele plangebied. Voor resten van landbouwers is de gespecificeerde archeologische verwachting bijgesteld naar middelhoog voor de westelijke helft van het plangebied en laag voor de oostelijke helft van het plangebied.

Op basis van de waargenomen bodemverstoringen kan worden geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer in situ worden verwacht in de oostelijke helft van het plangebied. Deze archeologische waarden worden behouden totdat de gronden worden vrijgegeven. Op basis van het behoud van een middelhoge trefkans blijft de kans reëel dat archeologische resten binnen de westelijke helft van het plangebied aanwezig zijn.

Gezien de in dit onderzoek opgestelde archeologische verwachting is binnen de westelijke hooggelegen helft van het plangebied (zie figuur 10 van het onderzoeksrapport) vervolgonderzoek noodzakelijk om deze te toetsen. Het vervolgonderzoek kan het beste worden uitgevoerd in de vorm van een karterend en waarderend proefsleuvenonderzoek. Bij een proefsleuvenonderzoek dienen verspreid over het plangebied sleuven gegraven te worden met als doel om eventuele archeologische waarden te karteren en waarderen. Voor dit onderzoek dient een door de bevoegde overheid goedgekeurd Programma van Eisen te zijn opgesteld waarin is vastgelegd waaraan het onderzoek moet voldoen.

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om de oostelijke laaggelegen helft van het plangebied vrij te geven.

Bovenstaand advies is van Econsultancy. De resultaten van onderhavig onderzoek dienen te worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Horst aan de Maas). De bevoegde overheid neemt vervolgens een besluit. Mochten tijdens graafwerkzaamheden in het vrijgegeven deel van het plangebied toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016 bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

Cultuurhistorie

Binnen of direct buiten het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen gelegen. Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg wordt de 'Beerendonckerweg' beschreven als een 'andere weg ouder dan 1806'. Aangezien het verloop en profiel van deze weg niet wordt veranderd door het voorliggende plan, is er geen sprake van negatieve effecten op deze weg.

5.7 Verkeer en parkeren

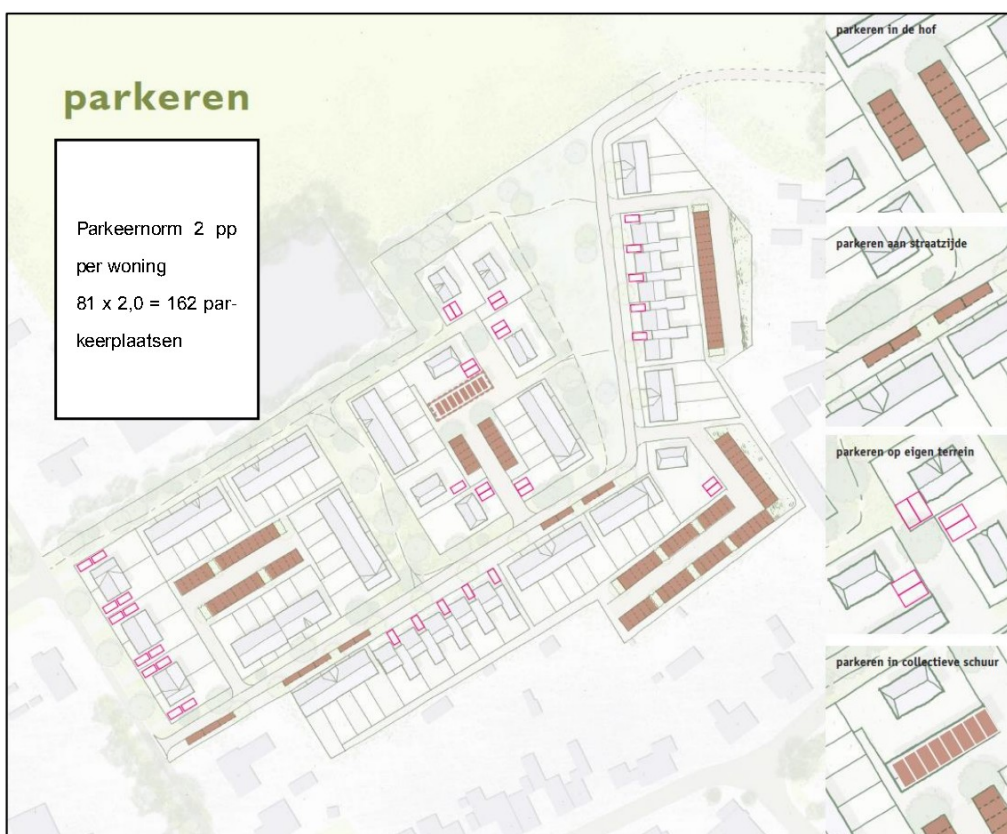
Ontsluiting

Het plangebied wordt voor autoverkeer ontsloten via de Beerendonckerweg, aan de westzijde van het plangebied en de Ooijensweg aan de oostzijde van het plangebied. Via de nieuwe wegenstructuur in het plangebied zijn de woonkavels bereikbaar. Via twee inprickers worden de erven ontsloten en kunnen bezoekers en bewoners parkeren op de achter terreinen/erven. Het centrale lint blijft hierbij grotendeels vrij van parkerende auto's. Het lint takt aan op de Beerendonckerweg (westzijde) en de Ooijensweg (oostzijde). De randen van het plangebied worden benut als parkeeroffers.

Parkeren

Voor de woningen geldt de op 3 juli 2019 vastgestelde 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas'. Conform bijlage 1 is het plangebied heel strikt gezien gelegen buiten de kern van Broekhuizenworfst en dus buiten de bebouwde kom. Echter gezien het gebied direct grenst aan de kern van Broekhuizenworfst kan worden aangesloten bij de parkeernormen voor rest bebouwde kom. Indien wordt uitgegaan van een ligging binnen de rest van de bebouwde kom geldt een parkeernorm van 2,0 parkeerplaatsen per wooneenheid. De totale parkeerbehoefte komt zodoende uit op 162 parkeerplaatsen. Blijkens de afbeelding met de toekomstige functionele indeling van het plangebied (paragraaf 4.1) zal voornamelijk op eigen terrein worden geparkeerd (en/of parkeerhavens). Daarnaast zal op het noordwestelijke gedeelte van het plangebied een parkeerterrein gerealiseerd worden met 12 parkeerplaatsen en 22 parkeerhavens aan de zijkant van de weg vanaf het noordelijke gedeelte richting het oosten.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn parkeerregels opgenomen, waarmee wordt gewaarborgd dat voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd. In het kader van de toekomstige omgevingsvergunningaanvragen zal worden getoetst aan de 'Nota parkeernormen gemeente Horst aan de Maas' (of de op het moment van indiening van de omgevingsvergunningaanvraag van toepassing zijnde actualisatie/ opvolger).



Uitsnede parkeervoorzieningen plangebied (bron: aangeleverd door opdrachtgever)

Tabel 1: Verkeersgeneratie woongebied Beerendonckerweg

Categorie en aantal	Kencijfers CROW	Minimale verkeersgeneratie	Maximale verkeersgeneratie
Huur, huis, sociale huur, 24 eenheden	5,2 - 6,0 mvt/etmaal per woning	124,8	144
Koop, huis, vrijstaand, 57 eenheden	7,8 - 8,6 mvt/etmaal per woning	444,6	490,2
TOTAAL 81 woningen		569,4	634,2

Verkeersgeneratie

Het woongebied zal een toename van het aantal verkeersbewegingen in de omgeving tot gevolg hebben. Deze is berekend op basis van de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen' (publicatie 381).

Binnen het plangebied worden maximaal 81 grondgebonden woningen mogelijk gemaakt. Daarvan dient ten minste 30% uit sociale huurwoningen te bestaan. Voor het overige zal een flexibel programma worden gerealiseerd, passend binnen de actuele woonbehoeften. Er is momenteel uitgegaan van de volgende verdeelsleutel welke is aangereikt door Volkshuisvesting

- 30% sociale huur
- 10% markthuurst
- 60% koop

Voor de voorliggende berekening van de verkeersgeneratie is uitgegaan van de woningtypen met de hoogste verkeersgeneratie. Hierdoor is de worst-case situatie qua aantal verkeersbewegingen in beeld gebracht. Dit betreft de volgende, maximale planologische invulling:

- 30% van 81 woningen sociale huur: 24 woningen in categorie 'Huur, huis, sociale huur';
- Overige 70% van 81 woningen vrijstaande koopwoningen (dit betreft woningtype met de hoogste verkeersgeneratie): 57 woningen in categorie 'Koop, huis, vrijstaand'.

Wat betreft de stedelijkheidsgraad is sprake van een niet-stedelijke gemeente. Omdat het nieuwe woongebied deel zal uitmaken van de kern Broekhuizenenvorst is qua ligging aangesloten bij het omgevingstype 'rest bebouwde kom'.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is de maximale verkeersgeneratie van het woongebied berekend in de navolgende tabel. De verkeersgeneratie ligt bij invulling van de maximale planologische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt tussen de 569,4 en 634,2 motorvoertuigbewegingen per etmaal. De Beerendonckerweg en omliggende wegen zullen deze verkeerstoename naar verwachting probleemloos kunnen verwerken.

De Beerendonckerweg betreft een gebiedsontsluitingsweg en heeft een wegcapaciteit tussen de 5.000 en 15.000 mvt/etmaal. Uit de meest recente verkeerstelling (2019) op de Beerendonckerweg is gebleken dat de verkeersintensiteit uit kwam op gemiddeld 3.600 mvt/etmaal. De Beerendonckerweg kan de toename van maximaal 634 mvt/etmaal derhalve probleemloos opvangen.

Vanuit het aspect verkeer en parkeren zijn er geen belemmeringen voor dit planvoornemen.

5.8 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- Gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- Een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- Duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- Verantwoord watergebruik;
- Voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

In samenspraak met de ontwikkelaar zal zo veel mogelijk duurzaam ontwikkeld worden.

5.9 Gezondheid

5.9.1 Endotoxinen

In de onderhavige situatie is sprake van de realisatie van 81 woningen aan de Beerendonckweg te Broekhuizen. De beoogde realisatie heeft geen invloed op de endotoxine belasting en dit vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Daarbij is gekeken of er ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Aan de hand van het 'Endotoxinen toetsingskader 1.0' kan een afstandscontour worden berekend rondom veehouderijen, waarbinnen sprake is van een overschrijding van de norm van de Gezondheidsraad (30 EU/m³) en dus sprake kan zijn van verhoogde gezondheidsrisico's. In onderhavig geval kan worden gesteld dat er geen overschrijdingen plaatsvinden van de gestelde norm van Gezondheidsraad, doordat de dichtstbijzijnde varkens- of pluimveehouderij op meer dan 1 kilometer van het plangebied is gelegen. Zodoende kan ook geconcludeerd worden dat er sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van endotoxinen.

5.9.2 Geitenhouderij

In het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III, longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014-2016' van september 2018, wordt een correlatie bevestigd tussen het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen en een verhoogd risico op longontsteking.

Om dit risico per direct te beperken voor de inwoners van Limburg is er door de provincie Limburg voor gekozen om hiervoor rechtstreeks werkende regels in de Omgevingsverordening te stellen. Uit bovengenoemd onderzoek blijkt dat mensen die binnen 2 km rondom geitenhouderijen wonen een grotere kans hebben op een longontsteking. Wat deze toename veroorzaakt is nog onduidelijk. Er loopt onderzoek naar de oorzaken van de longontstekingen. Uitkomsten worden nog verwacht.

Aangezien de planlocatie op ruim 2 km van een geitenhouderij is gelegen vormt het aspect gezondheid geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.9.3 Spuitzones

Bij een ruimtelijk plan dient te worden beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijk ordening. Eén van de aspecten waar rekening mee gehouden moet worden is de spuitzone ten behoeve van het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Dit in verband met de risico's voor de volksgezondheid vanwege eventuele blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen via drift. Met de term drift wordt de hoeveelheid gewasbeschermingsmiddel bedoeld, dat bij het spuiten buiten het agrarisch perceel op de grond terecht kan komen en/of op hoogte door de lucht passeert.

Er gelden in Nederland geen wettelijke bepalingen over minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en nabij gelegen, voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige objecten, zoals woningen met tuinen. Op basis van jurisprudentie wordt in de praktijk een spuitzone voor bebouwing aangehouden van 50 meter, gemeten vanaf de bestemmingsgrens. Deze 50 meter is in diverse uitspraken van de Raad van State (bijvoorbeeld de uitspraak van 23 september 2009 in zaak nr. 200900570/1/R2) als "in het algemeen niet onredelijk" bevonden en geldt als een vaste richtafstand waar gemotiveerd van kan worden afgeweken. Een kleinere afstand is mogelijk, mits dat goed onderbouwd wordt. De vaste richtafstand van 50 meter is in de open teelt met name van belang voor boomkwekerijen en boomgaarden, omdat gewasbeschermingsmiddelen daarbij niet alleen neerwaarts worden gespoten (onkruidbestrijding), maar ook zij- en opwaarts (voorkomen en bestrijden schimmels en plaagdieren). Vooral het opwaarts spuiten veroorzaakt de meeste drift en is om die reden maatgevend voor gezondheidsrisico's.

Bij de afstand van 50 meter wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de agrariër niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van de bewoners van de woningen. De 50 meter afstand is echter een indicatieve afstand. Voor het betrokken bestuursorgaan bestaat zowel bij toepassing als afwijking van deze afstand een onderzoeksplicht. Een kortere afstand is mogelijk, mits voorzien van een deugdelijke motivering.

Binnen een afstand van 50 meter zijn geen gronden rondom het plangebied gelegen, waarop bomen of andere gewassen in de openlucht worden geteeld, die bespoten moeten worden. Daarnaast dient opgemerkt te worden dat de agrarische gronden ten noorden van het plangebied slechts een breedte hebben van circa 100 meter. In de directe nabijheid van deze gronden zijn reeds al bestaand burgerwoningen gelegen. Wanneer rekening wordt gehouden met een spuitzone van 50 meter, is het feitelijk gezien onmogelijk dat deze gronden met bestrijdingsmiddelen bespoten kunnen worden zonder hinder te veroorzaken op de reeds omliggende burgerwoningen. Derhalve kunnen potentiële spuitzones ten aanzien van deze gronden in relatie tot de woningen binnen het plangebied geen belemmering vormen. Binnen het plangebied zullen

ook wandelroutes uit het gebied naar de kern worden gerealiseerd en een goede bereikbaarheid voor de omliggende sportvoorzieningen. Er zal in samenspraak met de ontwikkelaar gekeken worden naar een optimalisatie hiervoor.

5.10 Niet gesprongen explosieven

In de Tweede Wereldoorlog hebben op diverse plaatsen in Limburg, waaronder in de gemeente Horst aan de Maas, oorlogshandelingen plaatsgevonden waarbij gebruik is gemaakt van explosieven. Hierdoor zijn er mogelijk onontplofte explosieven in de bodem achtergebleven. Indien tijdens grondwerkzaamheden in het plangebied op een niet ontploft explosief wordt gestuit, kan dit ongecontroleerd tot ontploffing komen. Op basis van de Arbowetgeving en de Openbare Orde en Veiligheid dienen alle risico's voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden in kaart te worden gebracht, waarbij de risico's zoveel mogelijk moeten worden ingeperkt.

In het plangebied is een vooronderzoek naar ontplofbare oorlogsresten¹⁷ uitgevoerd om te beoordelen of er sprake is van een risico op het aantreffen van explosieven alsmede waar er een risico is op het aantreffen hiervan. De resultaten zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

Het opsporingsgebied ter grootte van 25.218 m², is onderzocht op de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten tot 4,50 m -mv (ca. 12,50 m +NAP). Het gebied is afgezocht om de in de toekomst geplande werkzaamheden veilig uit te kunnen voeren. De aangetroffen verstoringen zijn geïdentificeerd en verwijderd.

AVG Explosieven Opsporing Nederland verklaart dat er, met de gebruikte onderzoeksmethode, verder geen verdachte objecten zijn waargenomen in het onderzochte gebied. Het onderzochte gebied is gevrijwaard van ontplofbare oorlogsresten, zodat eventuele vervolgwerkzaamheden veilig kunnen worden uitgevoerd.

Aangetroffen ontplofbare oorlogsresten en strategisch schroot zijn ter vernietiging overgedragen aan de EOD Defensie. Vernietiging vond plaats op "Broekhuizenvorst" te gemeente Horst aan de Maas waarbij de vernietigingswerkzaamheden door de senior deskundige zijn gecoördineerd.

AVG Explosieven Opsporing Nederland kan niet garanderen dat na afronding van dit onderzoek door eventueel grondverzet c.q. ontwikkelingen alsnog ontplofbare oorlogsresten in het gevrijwaarde gebied terecht komen.

AVG Explosieven Opsporing Nederland zendt een afschrift van dit proces-verbaal van oplevering aan de gemeente Horst aan de Maas.

¹⁷ AVG, Vooronderzoek Ontplofbare Oorlogsresten Beerlandonckeweg, projectnummer: 140000411-PVO-02, d.d. 31 oktober 2023.

5.11 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht

In het plangebied vindt woningbouw plaats in de vorm van maximaal 81 woningen. Deze activiteit komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

De voorgenomen ontwikkeling van 81 woningen valt onder onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. in de categorie D11.2: "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen." Deze activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien sprake is van een oppervlakte van 100 hectare of meer, de ontwikkeling een aaneengesloten gebied en 2.000 woningen of meer omvat, of een bedrijfsoppervlakte van 200.000 m² of meer betreft. Deze drempelwaarden worden bij de voorliggende ontwikkeling bij lange na niet overschreden.

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van het potentiële effect.

Tabel: Criteria bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

- Omvang van het project
- Cumulatie met andere projecten
- Gebruik van natuurlijke grondstoffen
- Productie van afvalstoffen
- Verontreiniging en hinder
- Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën

Plaats van het project

- Bestaand grond gebruik
- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Kenmerken van het potentiële effect

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Omdat het plan wel voorziet in een stedelijk ontwikkelingsproject, maar het aantal woningen ruimschoots onder de drempelwaarde valt zoals aangegeven in categorie D11.2 van het Besluit m.e.r., volgt hierna een toets of op basis van de hiervoor genoemde criteria een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Deze paragraaf is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Kenmerken van het project

Criteria	Toets
Omvang van het project	De ontwikkeling heeft betrekking op de bouw van 81 woningen. Dit betreffen verschillende typen woningen, waaronder woningen in de sociale huursector, vrije huursector en in de koopsector. Onderhavig planvoornemen voorziet daarnaast gedeeltelijk in levensloopbestendige woningen in verschillende types. Op dit moment is nog niet bekend of deze (levensloopbestendige) woningen huur of koop betreffen en/of een combinatie daarvan. Ten behoeve van de nieuwe woningen worden, zo veel als mogelijk, op eigen terrein parkeerplaatsen gerealiseerd.
Cumulatie met andere projecten	Nee. Het betreft uitsluitend de voorliggende ontwikkeling van een woningbouwlocatie.
Gebruik van natuurlijke grondstoffen	N.v.t.
Productie van afvalstoffen	N.v.t.
Verontreiniging en hinder	Luchtkwaliteit: zowel met als zonder ontwikkeling wordt aan alle grenswaarden voldaan (zie par. 5.2.3). Geluid: Alleen als gevolg van de Beerendonckerweg treedt een overschrijding op van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB ter plaatse van twee woningen van het plangebied. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden. Vanwege het gezoneerde deel van de Beerendonckerweg dient een besluit hogere waarde te worden genomen. Het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen is niet doelmatig. Voor de woningen dient het akoestisch klimaat in de woning (het zogenaamde binnenniveau) te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk. Geur: er is geen sprake van geurhinder van veehouderijen in het plangebied, gezien de grote afstand tot omliggende veehouderijen (zie par. 5.2.4). Bedrijven en milieuzonering en industrielawaai: Het plangebied valt binnen meerdere richtafstanden van omliggende bedrijvigheid. We hebben derhalve een onderzoek gedaan naar de richtafstanden. Vanuit het aspect milieuzonering en industrielawaai kan er met het toepassen van de in paragraaf 5.2.2

	maatregelen, positief ontwikkeld worden ten opzichte van de aspecten bedrijven en milieuzonering en industrielaanpak.
Risico van ongevallen	Het voorliggend plan maakt geen risicovolle activiteiten mogelijk. In de omgeving is wel een risicovolle activiteit gelegen, het gaat om Pallethandel Bull. HVG Real Estate is voornemens om aan de Beerenndonckweg te Broekhuizen een nieuwe woonwijk met 81 woonfuncties te ontwikkelen. Op het kavel naast de gebiedsontwikkeling is een bestaand palletbedrijf gevestigd welke mogelijk een brandveiligheidsrisico vormt voor de nieuwbouwwijk. Derhalve is HVG Real Estate door de gemeente Horst aan de Maas verzocht om een berekening op te laten stellen waaruit de warmtestralingsbelasting op de gevels van de nieuw op te richten woonfuncties wordt bepaald. In opdracht van HVG Real Estate heeft DMS+ warmtestralingsberekeningen uitgevoerd om vast te stellen of de in Bouwbesluit art. 7.7 lid 2 genoemde stralingsintensiteit van 15 kW/m² al dan niet wordt overschreden. Ofschoon de eigenaar van het terrein waarop Bull Pallets is gevestigd geen medewerking heeft verleend aan het onderhavige onderzoek, heeft DMS+ vanaf de openbare weg een inschatting gemaakt van het gebruik van de bouwwerken en het terrein. Uit de berekeningen volgt dat de stralingsintensiteit op de gevel van een kwetsbaar object in de nieuwe gebiedsontwikkeling te allen tijde ruimschoots beneden de 15 kW/m² blijft, derhalve akkoord. Naast een maximaal toelaatbare stralingsintensiteit geldt op basis van Bouwbesluit art. 7.7 lid 2 ook dat de palletopslag driesijdig bereikbaar moet zijn voor de brandweer en dat gedurende 4 uren ten minste 90 m³/u aan bluswater voorhandig is. Ofschoon dit in de bestaande situatie ook reeds het geval moet zijn, kan de gebiedsontwikkeling ondersteunend zijn in het behalen van deze doelen. Een strategisch aangelegde primaire bluswatervoorzieningen en voor brandweervoertuigen berijdbare weg zijn hiertoe noodzakelijk. In figuur 3 heeft DMS+ geadviseerd welke weg berijdbaar moet zijn voor blusvoertuigen en waar de primaire bluswatervoorziening (min. 60 m³/u) gepositioneerd dient te worden. Gelet op het voorgaande acht DMS+ het aannemelijk dat de onderhavige situatie voldoet aan de voorschriften in Bouwbesluit art. 7.7 lid 2 voor de bedrijfsmatige opslag van brandbare nietmilieugevaarlijke stoffen. Daarnaast is DMS+ van mening dat de bestrijdbaarheid van een brand in de palletopslag verbeterd wordt t.o.v. de bestaande situatie. Hiervoor worden extra bluswatervoorzieningen en een extra toegangsweg gerealiseerd.

Conclusie

Wanneer er in het planvoornemen wordt voldaan aan de eisen, zoals in bovenstaande tabel wordt uitgelegd, zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten en is er sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Plaats van het object

Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	In de huidige situatie bestaat het plangebied hoofdzakelijk uit een akkerbouwperceel (grasland). Er zijn geen houtopstanden of gebouwen aanwezig binnen het plangebied. In het oosten grenst het plangebied aan diverse agrarische percelen. Aan de zuidkant grenst het plangebied aan de achtertuinen van diverse woningen. Aan de noordkant grenst het plangebied aan een bestaand transportbedrijf. Ten westen van het plangebied is nog een bedrijfsbestemming en een sportpark gelegen.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	N.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder dacht voor: • Gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden) • Gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Het plangebied is niet gelegen in een gevoelig gebied als bedoeld in artikel 1 van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Er is geen sprake van gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.
Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	N.v.t.
Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	Het plangebied maakt geen deel uit van een landschap van historisch of cultureel belang (zie par. 5.6). In het voorliggende bestemmingsplan zijn de archeologische dubbelbestemmingen voorsnag gehandhaafd ter bescherming van eventueel aanwezige waarden.

Conclusie

Vanuit de plaats van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten. Op de locatie van het plangebied zijn geen onderdelen aanwezig die negatief zijn voor de ontwikkeling. Daarnaast maakt het plangebied geen deel uit van gevoelige of historische gebieden.

Gevoelig gebied¹⁸ (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)

Gevoelig gebied	Toets
Beschermde natuurmonument	Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument.
Habitat en vogelrichtlijngebieden	Het plangebied is niet gelegen binnen een Habitat en Vogelrichtlijngebied (zie par. 5.5). Gezien de aard van de ontwikkeling en de ligging tegen de kern aan worden geen negatieve effecten verwacht

¹⁸ In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

	op Natura 2000-gebieden in de omgeving. Door middel van een Aeri- us-berekening is aangetoond dat negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie op voorhand zijn uitgesloten.
Watergebied van internationale betekenis	Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een water- gebied van internationale betekenis.
NNN	Het plangebied is niet gelegen in het NNN.
Landschappelijk waardevol gebied	Het gebied is niet gelegen in of nabij een landschappelijk waardevol gebied.
Waterwinlocaties, waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden	Het plangebied ligt binnen het grondwaterbeschermingsgebied de Venloschol.
Beschermd monument	Er is geen sprake van een beschermd monument.
Belvédère-gebied	Er is geen sprake van een Belvédère gebied.

Conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen een gevoelig gebied en op een zodanige afstand van ge-
voelige gebieden dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn.

Kenmerken van het potentiële effect

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Er is sprake van een kleinschalig initiatief dat geen grensoverschrijdend karakter heeft.
Waarschijnlijkheid van het effect	Geen effecten te verwachten.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	De effecten van de woningbouw zijn blijvend maar niet van dien aard dat sprake is van significant negatieve effecten op het milieu, die het opstellen van een MER noodzakelijk zouden maken.

Conclusie

1. De ontwikkeling van woningen komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er hoeft dus geen MER te worden opgesteld;
2. De activiteiten vallen wel onder categorie D11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. De in kolom 2 bij categorie D11.2 genoemde drempelwaarde wordt bij lange na niet overschreden;
3. Omdat de activiteiten wel worden genoemd in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar de drempelwaarden niet worden overschreden, dient voor dit plan wel een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd;
4. Uit de uitgevoerde m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de activiteiten op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden en dus geen aanleiding vormen om op grond hiervan alsnog een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- Het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het voorliggende initiatief maakt de realisatie van maximaal 81 woningen mogelijk en biedt hiermee mogelijkheden voor een bouwplan in de zin van artikel 6.12 van de Wro. De gronden zijn in eigendom van de gemeente. Het kostenverhaal is daardoor geregeld via de gronduitgifte. Er is geen anterieure overeenkomst of exploitatieplan vereist.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

Er zijn twee informatieavonden georganiseerd in 2022. De eerste avond is informatie vanuit de omgeving opgehaald. In de tweede informatiebijeenkomst is het plan gepresenteerd. Hieronder is een kort verslag van de tweede participatieavond weergegeven.

Bebouwing

- 2 blokken omdraaien zodat de tuin richting de palletfabriek komt te liggen.
- Plek voor klein appartementencomplex zodat alleenstaande jongeren ook iets kunnen kopen/huren.
- Woningen bij de wadi richting het open gebied creëren.
-

Groen en Duurzaamheid

- Iedereen was erg tevreden met de hoeveelheid groen die toegepast is in het plan.
-

Infrastructuur en ontsluiting

- Beerendonckweg wordt een erg drukke weg wat gevaar kan opleveren voor kinderen die naar het sportpark moeten.
- Wandelpad richting de Kerkstraat creëren zodat er een makkelijkere/snellere verbinding is met het dorp.
- Achterom creëren voor bewoners van de Kerkstraat zodat er een mogelijkheid bestaat om er met een aanhangwagen te komen.
- Kruispunt richting nieuwe plan kan erg gevaarlijk worden.
- Pad door laten lopen bij de levensloopbestendige woningen.

Overig

- Speelvoorziening in de wadi realiseren.
- Parkeren in collectieve schuur wordt als niet dorps beschouwd.

Aantal vragen die nog genoteerd zijn door de aanwezige

- Welke woningen worden sociale huur en koop?
- Hoe wordt de afwatering geregeld?
- Wordt de rooilijn niet aangehouden bij de Beerendonckerweg?

Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Bij het voorliggende initiatief is het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg aan de provincie Limburg en het waterschap Limburg worden voorgelegd. Er zijn geen belangen van het Rijk in het geding, waardoor vooroverleg met de rijksoverheid niet noodzakelijk is.

Reactie provincie Limburg:

Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor eenieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan zal overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen indienen.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Beerendonckerweg te Broekhuizenenvorst' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemmingen 'Groen', 'Verkeer' en 'Wonen' zijn weergegeven. Daarnaast zijn (archeologische) dubbelbestemmingen overgenomen overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan voor deze locatie, te weten 'Waarde - Archeologie 2', 'Waarde - Archeologie 3', 'Waarde - Archeologie 4', 'Waarde – Zone Bronsgroene landschapszone' en 'Waterstaat – waterbergend rivierbed'. Tot slot zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'overige zone – rivierdal' opgenomen.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en waar er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is aangesloten bij de regels voor recente woningbouwplannen in de gemeente Horst aan de Maas.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In dit artikel wordt de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden de bouwingsmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

In de algemene regels is een aantal artikelen opgenomen die van toepassing zijn op het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelregel, de algemene bouw-, gebruiks-, aanduidings-, wijzigings- en afwijkingsregels en de overige regels.

Overgangs- en slotregels

In de bepaling 'overgangsrecht' zijn de overgangsregels ten aanzien van bebouwing en gebruik opgenomen. De slotregel bevat de titel hoe het plan aangehaald dient te worden.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	1. Begrippen (Art. 1)	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	2. Wijze van meten (Art. 2)	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	3. Groen (Art. 3) 4. Verkeer (Art. 4) 5. Wonen (Art. 5)	Artikelen 3, 4 en 5 bevat de hoofdbestemming 'Groen', 'Verkeer' en 'Wonen'. Deze bestemmingen zijn opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. De opzet voor het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Nadere eisen Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels Afwijken van de gebruiksregels Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk

		Wijzigingsbevoegdheid
	6. Waarde – Archeologie 2 (Art. 6) 7. Waarde – Archeologie 3 (Art. 7) 8. Waarde – Archeologie 4 (Art. 8) 9. Waarde – Zone bronsgroene landschapszone (Art. 9) 10. Waterstaat – Waterbergend rivierbed (Art. 10)	Artikel 6 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Artikel 7 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Artikel 8 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Artikel 9 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Zone bronsgroene landschapszone'. Artikel 10 bevat de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'.
Algemene regels	11. Anti-dubbeltelregel (Art. 11) 12. Algemene bouwregels (Art. 12) 13. Algemene gebruiksregels (Art. 13) 14. Algemene aanduidingsregels (Art. 14) 15. Algemene afwijkingsregels (Art. 15) 16. Algemene wijzigingsregels (Art. 16) 17. Overige regels (Art. 17)	In de anti-dubbeltelregel (art. 11) is vastgelegd dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. In de algemene bouwregels (art. 12) zijn de regels omtrent ondergronds bouwen en bestaande afstanden en andere maten opgenomen. In de algemene gebruiksregels zijn de algemene regels omtrent het gebruik van de gronden opgenomen (art. 13). In de algemene aanduidingsregels (art. 14) zijn de regels omtrent gebiedsaanduidingen opgenomen. In de algemene afwijkingsregels (art. 15) zijn algemene regels opgenomen voor geringe afwijkingen. In de algemene wijzigingsregels (art. 16) zijn de algemene regels omtrent het verschuiven van bestemmingsgrenzen opgenomen. In de overige regels (art. 17) zijn regels omtrent parkeren opgenomen.
Overgangs- en slotregels	18. Overgangsrecht (Art. 18) 19. Slotregel (Art. 19)	Artikel 18 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken. De slotregel in artikel 19 geeft de titel van de planregels aan.

