



Ruimte. Mensen. Toekomst.

Aan de Kabroeksebeek te Horst
Gemeente Horst aan de Maas
Concept

colofon

projectnaam

Aan de Kabroeksebeek te Horst

datum

23 november 2023

projectnummer

P06489

IMRO-identificatienummer

NL.IMRO.1507.BPHOKABROEKSEBEEK-
BPO1

Ontwerp

23 november 2023

Vaststelling

BRO

projectleider



projectteam



bron kapt

BRO

Industriestraat 94

5931 PK Tegelen

+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl

www.bro.nl



BRO

Inhoudsopgave

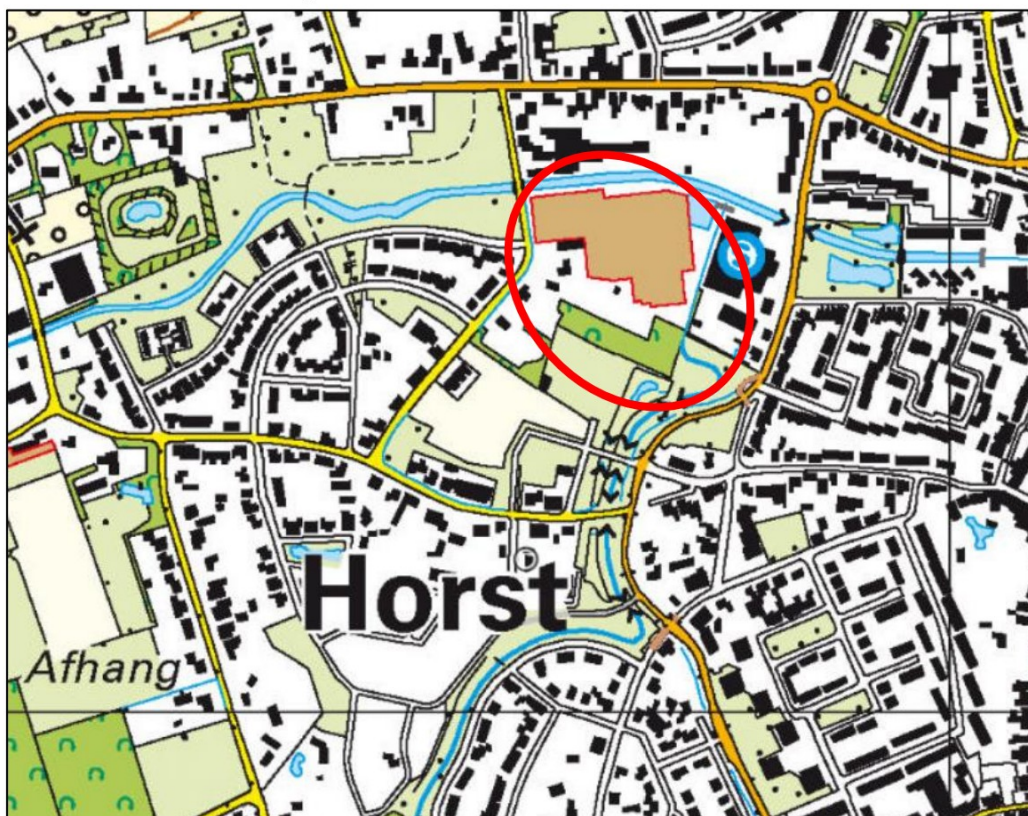
1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel bestemmingsplan	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4	Leeswijzer	6
2	Beschrijving van het plangebied	7
2.1	Ruimtelijke structuur	7
2.2	Functionele structuur	7
3	Beleid	9
3.1	(Europees) en Rijksbeleid	9
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	9
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.3	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	11
3.1.4	Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	11
3.1.5	Wet milieubeheer	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Provinciale Omgevingsvisie (POVI)	13
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014	16
3.2.3	Omgevingsverordening Limburg 2021	18
3.2.4	Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)	19
3.3	Regionaal beleid	20
3.3.1	Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024	20
3.4	Gemeentelijk beleid	22
3.4.1	Structuurvisie 'Horst aan de Maas'	22
3.4.2	Nota kostenverhaal en financiële bijdrage	23
3.4.3	Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021 – 2025	24
3.4.4	Welstandsnota	26
3.4.5	Nota Parkeernormen Horst aan de Maas	26
3.4.6	Gemeentelijk groenbeleid	27
3.4.7	Integraal huisvestingsplan Onderwijs Horst aan de Maas 2020-2035	28
3.5	Conclusie	29
4	Planbeschrijving	30
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	30
4.2	Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten	30
5	Sectorale aspecten	32
5.1	Inleiding	32
5.2	Milieuaspecten	32
5.2.1	Bodem	32
5.2.2	Geluid	34
5.2.3	Luchtkwaliteit	37
5.2.4	Geurhinder	39
5.2.5	Bedrijven en milieuzonering	40
5.2.6	Externe veiligheid	43
5.2.7	Toets ladder voor duurzame verstedelijking	47

5.2.8	Milieueffectrapportage	49
5.3	Waterparagraaf	53
5.4	Kabels en leidingen	56
5.5	Ecologie	57
5.6	Archeologie en cultuurhistorie	62
5.6.1	Archeologie	62
5.6.2	Cultuurhistorie	62
5.7	Verkeer en parkeren	62
5.8	Duurzaamheid	65
5.9	Gezondheid	66
5.9.1	Endotoxinen	66
5.9.2	Geitenhouderij	66
5.9.3	Sputzones	66
5.10	Niet gesprongen explosieven	67
6	Uitvoerbaarheid	69
6.1	Economische uitvoerbaarheid	69
6.2	Handhaving	69
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	70
7	Juridische toelichting	72
7.1	Planstukken	72
7.2	Toelichting op de verbeelding	72
7.3	Toelichting op de regels	72
7.3.1	Algemeen	72
7.3.2	Artikelsgewijze toelichting planregels	73
8	SEPARATE BIJLAGEN	75
	Bijlage 1: Stedenbouwkundig ontwerp	75
	Bijlage 2: Ladderonderbouwing	75
	Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek	75
	Bijlage 4: Nader bodemonderzoek	75
	Bijlage 5: Akoestisch onderzoek	75
	Bijlage 6: Watertoets	75
	Bijlage 7: Quickscan flora en fauna	75
	Bijlage 8: Archeologisch onderzoek PM	75
	Bijlage 9: Stikstofdepositieberekening	75
	Bijlage 10: Vooronderzoek explosieven	75

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

De gemeente Horst aan de Maas is voornemens om een woningbouwontwikkeling mogelijk te maken aan de Kabroeksebeek en Almeweg te Horst. Daarnaast voorziet het bestemmingsplan de realisatie van een openbaar kindcentrum met de functies onderwijs, kinderopvang, buitenschoolse opvang en wijkgebouw met bijbehorende buitenspeel- en sportvoorzieningen voor het onderwijs. Het plangebied is gelegen aan de westzijde van Horst. Het beoogde plan omvat de realisatie van verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, openbaar groen, een openbaar kindcentrum en 46 woningen.



Figuur 1.1: Uitsnede topografische kaart met globale ligging plangebied (rood omcirkeld)

Het plangebied is gelegen binnen het uitbreidingsgebied 'De Afhang'. In dit gebied zijn gerealiseerd ruim 500 woningen. Onderhavig initiatief was nog niet voornemens ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan De Afhang. Gebleken is echter dat er een grote behoefte bestaat voor nieuwe woningen en nieuwbouw van het openbaar kindcentrum. Het huidige gebouw is gedateerd, aan vervanging toe en biedt onvoldoende ruimte. De beoogde woningen binnen het bestemmingsplan 'De Afhang' voldoet nog niet aan de behoefte. Derhalve zijn er extra woningen beoogd. Het glastuinbouwbedrijf wordt voor onderhavig initiatief geomveerd. Op grond van het vigerend bestemmingsplan is de realisatie van maximaal 46 woningen en een openbaar kindcentrum niet toegestaan.

Daarnaast valt het plangebied onder de werking van bestemmingsplan '1^e herziening bestemmingsplan De Afhang, vastgesteld op 22 november 2016 en bestemmingsplan '2^e herziening

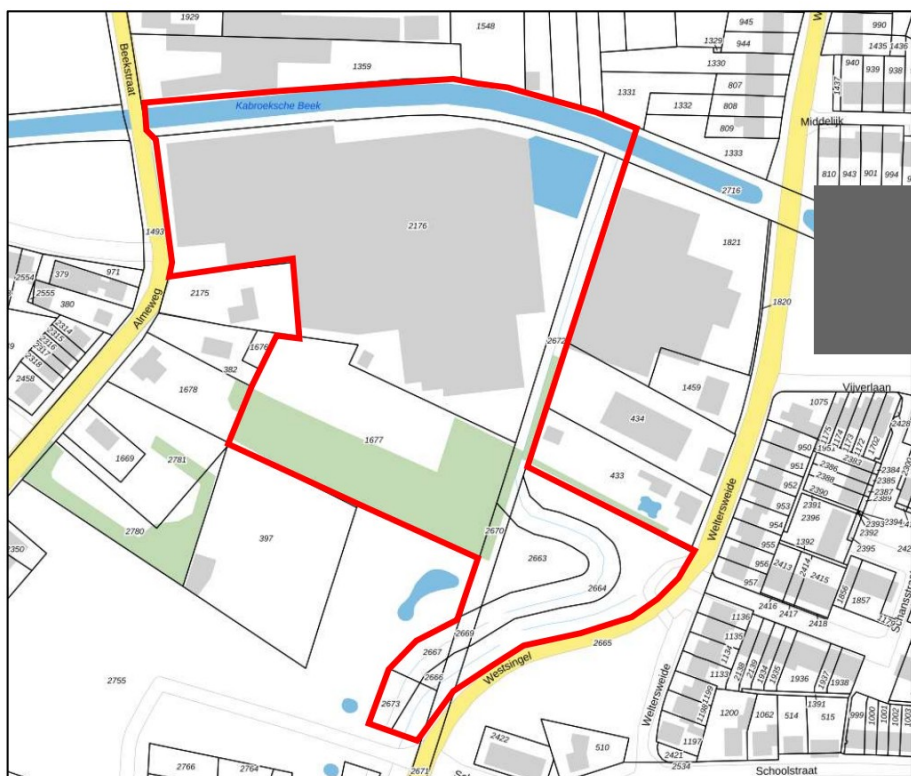
bestemmingsplan De Afhang, vastgesteld op 16 april 2019. Deze bestemmingsplannen wijzigen echter voor onderhavig plangebied niets aan de regels. Deze bestemmingsplannen staan eveneens de beoogde inrichting van het plangebied niet toe.

Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk (conform artikel 3.1 Wro). In het voorliggende bestemmingsplan wordt zodoende de nieuwe bestemming voor de gronden wettelijk geregeld. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de bijbehorende regels en onderhavige toelichting.

In het bestemmingsplan van De Afhang is het plangebied van de Kabroeksebeek consoliderend opgenomen (agrarische bestemming met bouwvlak). De mogelijkheid doet zich nu voor om dit plangebied te ontwikkelen, terwijl er daar eerder geen mogelijkheden in werden gezien voor de uitbreiding van de Afhang. Daarom wordt dit plan separaat ontwikkeld en valt het plangebied niet binnen het exploitatieplan de Afhang.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

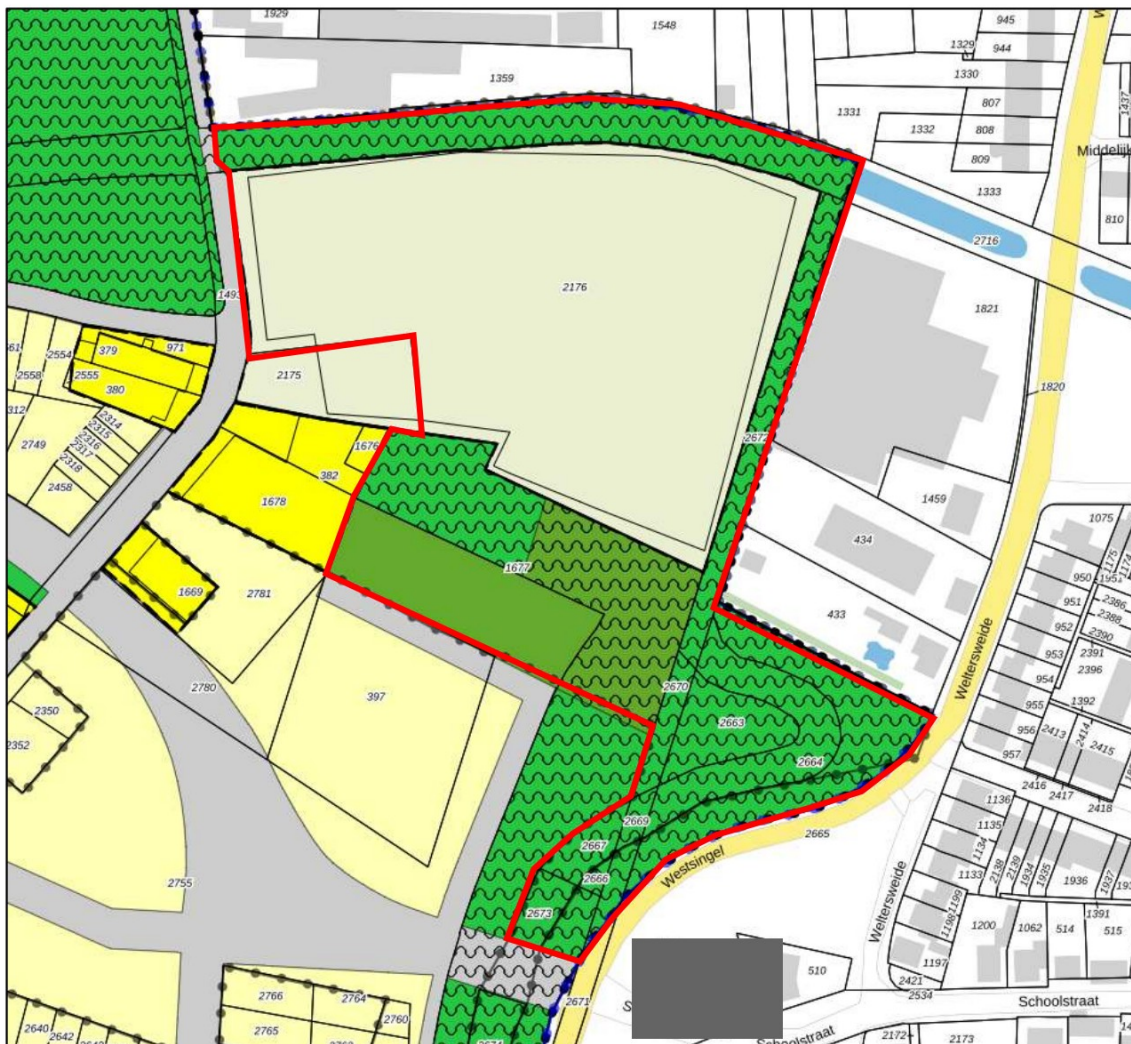
Het plangebied is gelegen aan de westzijde van de kern van Horst. De locatie is gelegen in het bebouwd gebied van de gemeente Horst aan de Maas. Onderhavig plangebied omvat (deels) de percelen, kadastraal bekend als Horst, sectie N, nrs. 1677 2176, 2664, 2665, 2666, 2667, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2716 en 2755.



1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Bestemmingsplan 'De Afhang'

Het plangebied valt onder de werking van het bestemmingsplan 'De Afhang', onherroepelijk sinds 19 oktober 2011. Het plangebied heeft binnen dit bestemmingsplan de bestemmingen



Figuur 1.3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'de Afhang' met ligging plangebied (rood omlind)

'Agrarisch', 'Groen', en 'Bos'. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' en 'Waterstaat - Waterlopen' op een deel van het plangebied gelegen. Tot slot ligt op de agrarische bestemming de functieaanduiding 'glastuinbouw'.

Bestemmingsplan '1^e herziening bestemmingsplan De Afhang' en '2^e herziening bestemmingsplan De Afhang'

Verder valt het plangebied onder de werking van bestemmingsplan '1^e herziening bestemmingsplan De Afhang', vastgesteld op 22 november 2016 en bestemmingsplan '2^e herziening bestemmingsplan De Afhang', vastgesteld op 16 april 2019. Het bestemmingsplan wijzigt echter geen bestemmingen of regels die van invloed zijn op het plangebied.

De vigerende bestemmingsplannen laten het initiatief niet rechtstreeks toe en er zijn geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarmee de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied mogelijk kunnen worden gemaakt. Derhalve is het besluit genomen om het voorliggende nieuwe bestemmingsplan op te stellen.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd. In het volgende hoofdstuk vindt een beschrijving van het plangebied plaats. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie en wordt tevens ingegaan op het wettelijke onderzoekskader. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling. Hoofdstuk 5 bevat een verantwoording van de diverse sectorale aspecten. In hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. In hoofdstuk 7 is tot slot de wijze van bestemmen opgenomen.

2 Beschrijving van het plangebied

2.1 Ruimtelijke structuur

In de huidige situatie is in het noordelijk gedeelte van het plangebied glastuinbouw gelegen en de Kabroeksebeek. Ten zuiden van de glastuinbouw is een bosje gelegen. Aan de westzijde grenst het plangebied aan de Almeweg en aan enkele woonpercelen. Aan de oostzijde van het plangebied zijn enkele bedrijfspercelen gelegen en grenst het plangebied aan de Westsingel. Aan de zuidzijde wordt een woonwijk ontwikkeld waarvoor het bestemmingsplan Afhang fase D in oktober 2023 is vastgesteld.



Figuur 2.1: Luchtfoto met liggings plangebied (rood omljnd)

2.2 Functionele structuur

Het plangebied is gelegen ten westen van het centrum van Horst. De ontwikkeling valt binnen het bestemmingsplan De Afhang, de ontwikkeling van het plangebied staat echter los van de woningbouwontwikkeling op De Afhang. Het plangebied was consoliderend opgenomen als bestemming agrarisch tussen de woningen. Dit was daarom geen onderdeel van het exploitatieplan en ontwikkelplan van de Afhang. Nu doet de mogelijkheid zich voor om dit gebied te ontwikkelen en is hier een op zichzelf staand bestemmingsplan voor opgesteld.

Het plangebied valt binnen het uitbreidingsgebied De Afhang. Dit betreft een woonwijk die deels nog in aanbouw is. In De Afhang worden ruim 500 woningen gerealiseerd. Uitgangspunt in het plan is de hoogwaardige en duurzame ruimtelijke kwaliteit van zowel de bebouwing als de openbare ruimte.

De huidige school en kinderopvang zijn aansluitend aan de westkant van het centrum van Horst gesitueerd. De kinderen die opgroeien op De Afhang en omliggende wijken maken gebruik van deze voorzieningen. Door het verplaatsen van deze voorzieningen naar het plangebied aan de Kabroeksebeek, sluit het onderwijsconcept beter aan op de omgeving en kunnen de daarbij behorende voorzieningen beter worden gerealiseerd dan op de huidige locatie.



Figuur 2.2: Aanzicht plangebied vanuit de Almeweg (Google Streetview)

3 Beleid

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.2, § 3.3, § 3.4 en § 3.5). Bij het rijksbeleid wordt onder andere ingegaan op de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van Provinciale Omgevingsvisie 2021 (POVI), een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het regionaal beleid wordt onder andere ingegaan op de Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op diverse relevante gemeentelijke beleidsstukken, waaronder de Structuurvisie Horst aan de Maas.

3.1 (Europees) en Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 heeft het Rijk vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervalt geheel (behalve paragraaf 4.9).

De NOVI omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen:

1. bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. beperken van klimaatverandering;
11. realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
12. waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
14. waarborgen van de waterveiligheid en de klimaat-bestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
15. waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agro-productie;
19. behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (in-ter)nationaal belang;
20. verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. ontwikkelen van een duurzame visserij.

Afweging

Onderhavige ontwikkeling is dermate kleinschalig dat geen nationale belangen in het geding zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam, de uitoefening van defensietaken,

veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Natuurnetwerk Nederland (NNN), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging

Op dit bestemmingsplan werken geen van de genoemde rijksbelangen rechtstreeks door. In het plangebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het plan is dan ook in lijn met het Barro.

3.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en NNN-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven. Als gevolg van de gewijzigde regelgeving beslaat het radarverstoringsgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Horst aan de Maas.

Afweging

Aangezien onderhavig bestemmingsplan geen windturbines of andere bouwwerken hoger dan 114 meter toestaat, vormt de ligging binnen het radarverstoringsgebied geen belemmering.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *'De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'* Uit de jurisprudentie¹ komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

¹ o.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319)

Afweging

Voor woningen geldt een dat sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er 12 of meer woningen worden gerealiseerd. Voor overige functies geldt dat er sprake is van een toename van circa 500 m² aan bebouwd oppervlak. Het openbare kindcentrum is momenteel gevestigd aan de Schoolstraat 8, in het centrum van Horst. Het openbare kindcentrum wordt verplaatst. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een ladderonderbouwing voor een openbaar kindcentrum is derhalve niet noodzakelijk.

Het bestemmingsplan maakt daarnaast de bouw van 46 woningen mogelijk. Er is derhalve sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Door BRO is een ladderonderbouwing² opgesteld. De volledige ladderonderbouwing is als separate bijlage toegevoegd aan de toelichting. Een samenvatting van deze ladder is te vinden in paragraaf 5.2.7

Passend binnen beleidskaders

Het planinitiatief past binnen de gestelde beleidskaders en draagt bij aan de beleidsdoelstellingen van Rijk, provincie, regio en gemeente:

- Provinciaal, regionaal en gemeentelijk wordt benadrukt dat doorstroming van belang is om een toekomstbestendige woningmarkt te creëren met voldoende woningen van de juiste kwaliteit, waarvan de woningen beschikbaar en betaalbaar zijn. Het initiatief zet in op een programma met verschillende prijssegmenten en levensfasebestendige woningen.
- Tevens voldoet het initiatief aan de instructieregel voor de planvoorraad wonen in de omgevingsverordening Limburg 2014.
- Het initiatief draagt bij aan de provinciale ambitie van voldoende (betaalbare) woningen van de juiste kwaliteit op de juiste plek. Bovendien past de ontwikkeling binnen de huidige maatschappelijke context, waarin sprake is van een significante woningbehoefte, onder meer voor de doelgroepen starters, ouderen, evenals het levensloopbestendig maken van woningen. De beoogde appartementen voldoen aan levensloopbestendig en betaalbaar wonen.
- Regionaal en gemeentelijk wordt aandacht besteed aan de leefbaarheid van kleine kernen en daar de doorstroming op gang te laten komen. Specifiek moet in de kernen gebouwd worden naar behoefte. Voor de kern Horst geldt dat de kern bouwt naar eigen woningbehoefte aangezien zij getypeerd wordt als 'centrumdorp'. Doorstroming op de woningmarkt staat centraal en om dit voor elkaar te krijgen is actie nodig: versnellen, versterken en doorzetten. De toevoeging van 46 woningen draagt nadrukkelijk bij aan dit doel.
- Er geldt dat woningbouw plaats dient te vinden binnen of direct aansluitend aan het bestaande dorpsgebied. Hiervan is sprake bij het initiatief Aan de Kabroeksebeek.
- Nieuwbouw van openbaar kindcentrum de Weisterbeek is opgenomen in het gemeentelijke Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2020-2035. In het bijbehorende Uitvoeringsprogramma 2020-2035 is onder andere nieuwbouw van deze school voorzien.

² BRO, 'Laddertoets Wonen Aan de Kabroeksebeek, projectnr.: P06489, d.d. 20 april 2023.

3.1.5 Wet milieubeheer

In artikel 7.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen:

- a. die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu;
- b. ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffectrapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In lid 2 van hetzelfde artikel zijn als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie.

In artikel 2, lid 5, aanhef en onder b. van het Besluit milieueffectrapportage, is vastgelegd dat de m.e.r.-beoordelingsplicht ook geldt voor plannen die weliswaar vallen onder een van de in onderdeel D genoemde activiteiten, maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D, indien: 'op grond van selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben'.

Afweging

De afweging met betrekking tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht van dit bestemmingsplan, is opgenomen in paragraaf 5.2.7.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI)

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

De Provinciale omgevingsvisie Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg is op 1 oktober 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014).'

De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

Daarnaast is reeds een omgevingsverordening vastgesteld op 17 december 2021 om het beleid juridisch te verankeren. Deze wordt verder behandeld onder paragraaf 3.2.3. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

Hoofdopgaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Het thema dat in het kader van onderhavig geval hoofdzakelijk van toepassing is betreft het aspect 'Wonen en leefomgeving'.

Wonen en leefomgeving

De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Wonen

Op het gebied van wonen wordt er specifiek gekeken naar welke behoeften er zijn. De grootste opgave op korte- en middellange termijn zit in het toekomstgeschikt maken van de verouderde en niet-courante bestaande woningvoorraad. Uitgangspunten zijn dat deze woningen in eerste instantie levensloopbestendig dienen te worden gemaakt, en daarna ook verduurzaamd. Getalsmatig zijn er voldoende woningen, kwalitatief gezien zijn dit echter niet overal de juiste woningen en de juiste plannen. Met name in de middenhuur en sociale huur is er een steeds diverser wordende groep mensen aangewezen op nieuwe woon(zorg)concepten. Verder is er ook speciale aandacht voor de betaalbaarheid van woningen, aangezien kansen voor sommige doelgroepen afnemen door de stijgende prijzen.

Een belangrijk instrument om de kwaliteit van het bebouwde gebied op orde te maken is de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierdoor wordt de ruimte in bebouwd gebied optimaal benut. Uitgangspunt hierbij is dat leegstaand vastgoed wordt hergebruikt en herbestemd wordt. Wonen is in principe alleen toegestaan in daarvoor bestemde woongebieden, hierop kunnen – tijdelijke – uitzonderingen worden gemaakt in de vorm van een flexibele schil.

Het verplaatsen van het openbare kindcentrum/voorzieningen naar dit gebied past bij de daily urban system ambitie uit de POVI, dat het een gebiedsontwikkeling is in een maatschappelijke context omdat het aanbieden van onderwijs en opvang wordt gecombineerd met een wijkfunctie. Zie hiervoor p.21 en p.36/37 van de POVI.

Leefomgeving

Woonkwaliteit is niet alleen afhankelijk van de woning zelf. Omstandigheden die hier ook op van toepassing zijn, zijn bijvoorbeeld sociaaleconomische omstandigheden, gezondheid, leefbaarheid, het voorzieningenniveau, de bereikbaarheid en een veilige omgeving. De aandacht ligt bij het ontwikkelen van gemengde wijken, die bij kunnen dragen aan een sterk sociaal weefsel en verkleinen op die manier kloven in de samenleving. Ook belangrijk zijn natuur- en klimatologische eigenschappen van een woongebied. Groen, schone lucht, het tegengaan van hittestress en voorzieningen om wateroverlast (zowel overstromingen als droogtes) tegen te gaan dragen daarmee bij aan de omgevingskwaliteit.

Onderwijs en arbeidsmarkt

De provincie Limburg hecht belang aan de volgende ontwikkelingen belang aan:

- Het investeren in, behouden en aantrekken van talent is een belangrijke opgave voor Limburg. De inwoners van Limburg moeten goed en breed worden opgeleid en zichzelf blijven ontwikkelen. De snel veranderende werkomgeving vraagt dat medewerkers op alle niveaus met hun competenties blijven meebewegen. Daarvoor is het nodig dat de regionale arbeidsmarkt en de kennis- en onderwijsinfrastructuur goed op elkaar aansluiten en dat zij zichzelf, inspeland op de transitie, blijven vernieuwen.
- De Provincie vindt een goede onderwijs- en kennisinfrastructuur die op alle niveaus aansluit op de regionale behoeften en potenties van groot belang en legt daartoe verbindingen met Limburgse ondernemers en kennisinstellingen. Wij versterken waar mogelijk de bereikbaarheid van onderwijslocaties (op een zo duurzaam mogelijke manier) en de wendbaarheid en inzetbaarheid van de Limburgse beroepsbevolking.
- In de uitvoering van ons beleid richten we ons richten op het versterken van het vakmanschap in sectoren die voor de Limburgse economie relevant zijn. We werken aan een ecosysteem waarin ondernemers, overheden en kennisinstellingen samen streven naar een goede fysieke infrastructuur, het delen van data en kennis, het vormen van sterke netwerken en het voeren van een gezamenlijke marketingstrategie, gericht op één sterk merk en de juiste doelgroepen.

Afweging

De provinciale Omgevingsvisie is het richtinggevende kader op hoofdlijnen omtrent wonen. Omdat de woonbehoeften snel veranderen, en omdat er lokale en regionale verschillen zijn in de opgaven wat betreft wonen en leefomgeving, zijn er meer gerichte uitwerkingen in regionale en

gemeentelijke programma's en instrumenten (zie hiertoe de uiteenzetting in paragraaf 3.3 en 3.4).

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van maximaal 46 woningen in Horst. De beoogde woningbouw is afgestemd op de actuele behoefte en draagt bij aan de provinciale ambitie van voldoende (betaalbare) woningen van de juiste kwaliteit op de juiste plek. Bovendien past de ontwikkeling binnen de huidige maatschappelijke context, waarin sprake is van een significante woningbehoefte, onder meer voor de doelgroepen starters, ouderen, evenals het levensloopbestendig maken van woningen. Het beoogde gevarieerde programma met tevens aandacht voor levensloopbestendigheid geeft hier invulling aan. Het initiatief voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiertoe de uiteenzetting in paragraaf 3.1.4.) en is in lijn met de 'Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024' en het gemeentelijk 'Masterplan Wonen Horst aan de Maas'. De beoogde ontwikkeling is dan ook in lijn met de principes, zoals beschreven in de 'Provinciale omgevingsvisie'.

Het verplaatsen van het openbare kindcentrum/voorzieningen naar dit gebied past bij de daily urban system ambitie uit de POVI, dat het een gebiedsontwikkeling is in een maatschappelijke context omdat het aanbieden van onderwijs en opvang wordt gecombineerd met een wijkfunctie. De ambitie van het openbaar kindcentrum past bij deze locatie en de nabijheid van de voorzieningen voor het voedingsgebied van die voorzieningen, er wordt een onderwijsfunctie inclusief bewegingsonderwijs, kinderopvang, buitenschoolse opvang en een wijkfunctie gerealiseerd. Daarnaast maakt het bestemmingsplan de realisatie van een openbaar kindcentrum mogelijk. Het huidige openbare kindcentrum bevindt zich momenteel aan de Schoolstraat 8 te Horst. Er is derhalve sprake van een verplaatsing van het openbare kindcentrum. Er wordt geen openbaar kindcentrum toegevoegd. Hemelsbreed wordt het openbare kindcentrum heropgericht circa 400 meter ten noordwesten van de huidige locatie. Daarnaast vindt door de sloop van de glastuinbouw en de realisatie van de twee wooncomplexen en het openbare kindcentrum een kwaliteitsimpuls plaats voor het omliggende woongebied.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. Het POL2014 is inmiddels vervangen door de POVI, welke is beschreven onder paragraaf 3.3.1.

Nu de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening gelijk is aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 januari 2024 blijft tot die tijd de huidige Omgevingsverordening 2014 van kracht. In dat kader zal deze ten behoeve van het onderhavige bestemmingsplan tevens worden meegenomen.

Hoofdstuk 2 'Ruimte'

In artikel 2.2.2 'duurzame verstedelijking' is ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. In het kader van onderhavig plan is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Hiertoe heeft in paragraaf 3.1.4 reeds een afweging plaatsgevonden.

In artikel 2.4.2 'wonen' is omschreven dat een ruimtelijk plan in de regio Noord-Limburg niet mag voorzien in de toevoeging van woningen aan de bestaande voorraad woningen, alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen anders dan op de wijze zoals beschreven in de door de gemeenteraden vastgestelde Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg.

Verder geldt dat de toelichting van een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op het toevoegen van woningen aan de bestaande voorraad woningen alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen, een verantwoording dient te bevatten van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bovenstaande. De toelichting bij het ruimtelijk plan dient tevens een verantwoording te bevatten van de bijdrage die met de vaststelling van dat ruimtelijk plan wordt geleverd aan de regionale opgave gericht op het terugdringen van de planvoorraad van nog onbenutte bouw mogelijkheden voor woningen. De gemeente Horst aan de Maas heeft een regionale structuurvisie vastgesteld in de vorm van de 'Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg'. In paragraaf 3.3.1 wordt hier nader op ingegaan.

Ten aanzien van het openbare kindcentrum is er sprake van het verplaatsen van een bestaand openbaar kindcentrum in de kern van Horst. Er wordt geen openbaar kindcentrum toegevoegd. De ambitie van het openbaar kindcentrum past bij deze locatie en de nabijheid van de voorzieningen voor het voedingsgebied van die voorzieningen, er wordt een onderwijsfunctie, kinderopvang, buitenschoolse opvang en een wijkfunctie gerealiseerd. Hemelsbreed wordt het openbare kindcentrum heropgericht circa 400 meter ten noordwesten van de huidige locatie. Daarnaast vindt door de sloop van de glastuinbouw en de realisatie van de twee wooncomplexen en het openbare kindcentrum een kwaliteitsimpuls plaats voor het omliggende woongebied.

Milieubeschermingsgebieden

Het plangebied is volgens de kaarten bij de Omgevingsverordening gelegen binnen de milieubeschermingszone 'Boringsvrije zone Venloschol'. Het is in de boringsvrije zone Venloschol verboden om beneden 5 meter boven NAP een boorput of een gesloten bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren. Daarnaast is het verboden om beneden 5 meter boven NAP werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Het plangebied ligt op een hoogte van circa 26 meter boven NAP. Aangezien geen grondboringen van een dergelijke diepte voorzien zijn die onder de 5 meter NAP komen, vormt de ligging in de Venloschol geen belemmering.

Motivatatie klimaatadaptatie

Vooruitlopend op de ontwerp wijziging provinciale omgevingsverordening Limburg is een motivatie van de klimaat adaptieve maatregelen vereist. Dit is vastgelegd in de Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014, in werking getreden op 19 januari 2023. Hierin dient beschreven te worden hoe in het plan rekening is gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering en welke maatregelen en voorzieningen worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt (wateroverlast, droogte en hittestress).

Wateroverlast, droogte en hittestress

Om wateroverlast in het plangebied zo veel als mogelijk te voorkomen wordt het plangebied groen ingericht, de Kabroeksebeek en de Voor America hebben daarnaast deels een functie als waterberging ten aanzien van hemelwater. Tot slot bestaat er de mogelijkheid om waterdoorlatende tegels te leggen ter plaatse van de parkeerplaatsen. De groene inrichting zal attractief, biodivers, klimaatadaptief en gedifferentieerd. De extra beplanting zorgt voor extra schaduw binnen het plangebied tegen hittestress. Ook is beoogd de woningen te voorzien van goede isolering.

In de toekomstige situatie zal het schone hemelwater (zogenaamde hemelwaterafvoer; HWA) gescheiden van het vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer; DWA) worden ingezameld en binnen de planlocatie worden verwerkt. Water wordt daardoor bij de verdere planuitwerking expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing genomen en op een duurzame wijze verwerkt. Dit komt ten goede aan de bestrijding van droogte van het plangebied en draagt bij aan de reëntie van het grondwaterpeil.

Daarnaast wordt de norm voor de verwerking van hemelwater van 100mm per m² in 24 uur gehanteerd als uitgangspunt voor de uitwerking van de watervoorzieningen.

Afweging

Voor het overige is het plangebied niet gelegen binnen (milieu)beschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. Onderhavig plan is dan ook in overeenstemming met de uitgangspunten uit de 'Omgevingsverordening Limburg 2014'.

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. De inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2024 wanneer naar verwachting ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Volgens de kaart 'Wonen, werken en recreëren' ligt het besluitgebied binnen het gebied 'Landelijke kernen' en meer specifiek binnen de thema's detailhandel, kantoren, toerisme, werklocaties, verstedelijking en wonen.

Conform artikel 12.1 van de omgevingsverordening dient de motivering bij een omgevingsplan dat betrekking heeft op de realisatie van één of meerdere woningen het volgende beschrijven:

- a. rekening is gehouden met de hoofdstukken 3 (Limburgse principes en algemene zonering) en 5 (wonen en leefomgeving) van de provinciale omgevingsvisie;
- b. sprake is van behoefte in kwaliteit en kwantiteit op basis van actueel onafhankelijk behoefteonderzoek;
- c. over de behoefte aan realisatie van deze woningen overeenstemming bestaat binnen de regio Noord-Limburg of Midden-Limburg of Zuid-Limburg. De regio's bepalen eigenstandig de regionale overeenstemming, organiseren hun eigen regionale overleggen en dragen zorg voor actuele regionale woonvisies en regionale onderzoeken;
- d. het omgevingsplan is opgenomen in de Limburgse systematiek van monitoring, bedoeld in Afdeling 14.5;
- e. realisatie van de woningen beoogd is binnen 5 jaar na vaststelling van het omgevingsplan en dat, als deze termijn niet wordt gehaald, hoe en wanneer de mogelijkheid tot realisatie van deze woningen komt te vervallen.

Afweging

In dit bestemmingsplan is in voldoende mate rekening gehouden met de in artikel 12 van de omgevingsverordening opgenomen instructieregels. Zoals volgt uit de paragraaf 'Provinciale omgevingsvisie Limburg (POVI)' past deze ontwikkeling binnen de POVI Limburg. Ook is de ontwikkeling in lijn met de Regionale woonvisie Noord-Limburg 2020 – 2024 welke wordt behandeld onder paragraaf 3.4. Bovendien wordt met de bouw van de woningen spoedig een aanvang gemaakt, tenminste binnen 5 jaar na de verleende vergunning. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg bestaan kortom geen belemmeringen voor het beoogde planvoornemen. Tot slot wordt het plan opgenomen op de Plan Capaciteitsmonitor Limburg.

3.2.4 Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Afweging

De gemeente Horst aan de Maas heeft het LKM 'doorvertaald' naar eigen beleid door in de Structuurvisie Horst aan de Maas een gemeentelijk kwaliteitsmenu op te nemen. Voor een nadere afweging hieromtrent zie paragraaf 3.4.1.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024

In de 'Regionale Woonvisie Noord-Limburg 2020-2024' geven de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Venlo, Venray en Peel en Maas richting aan de regionale woningmarkt. Een van de centrale opgaven is de kwalitatieve mismatch tussen de (toekomstige) woningbehoefte en de bestaande woningvoorraad. Bij nieuwbouw dient bij voorkeur ingezet te worden op de realisatie van toekomstbestendige en flexibele woonsegmenten. De huishoudprognose van ■■■ (Progneff) dient als referentieprognose ten aanzien van het aantal nog toe te voegen nieuwbouwwoningen. Echter is de kwalitatieve toets leidend. Progneff wordt daardoor als basis gehanteerd, maar er is (indien kwalitatief wenselijk) ruimte om 'goede dingen' te blijven realiseren. Er wordt dus ruimte geboden voor plannen die aansluiten bij de (toekomstige) vraag naar woningen.

In de regio zijn uitgangspunten geformuleerd, waaraan alle bouwplannen moeten voldoen die binnen de kwalitatieve richtlijn vallen. Deze regionale uitgangspunten omvatten de navolgende punten:

- toevoegen van woningen in principe alleen in de kernen;
- gekeken dient te worden naar koppelkansen;
- toevoegen van woningen leidt niet tot het vergroten van het kwetsbare woningoverschot;
- het type toe te voegen woning moet passen binnen de kwalitatieve behoefte;
- de regio streeft sociale en duurzame woonconcepten na;
- zoeken naar aansluiting op de landelijke, regionale en lokale duurzaamheid doelen.

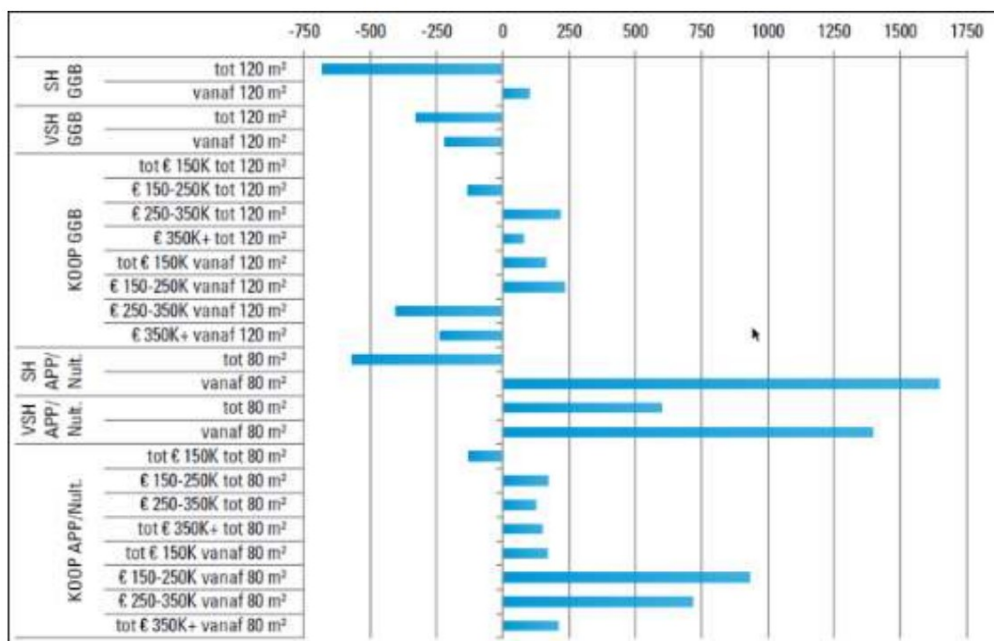
Aanvullend wordt tevens het volgende benoemd:

- Naast nieuwbouw dient er ook gekeken te worden naar de potentie van de bestaande voorraad en hoe deze zich verhoudt tot de veranderende (kwalitatieve) behoefte.
- Ook dient er aandacht te zijn voor de huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals starters en ouderen. Ten aanzien van deze doelgroepen wordt vooral ingezet op het realiseren van geschikte woningen voor ouderen, daar op deze manier de doorstroming wordt bevorderd. Zo ontstaat er tevens ruimte voor de starter op de woningmarkt.
- Vraag en aanbod dienen in de regio beter met elkaar in evenwicht te zijn. De oplossing hiervoor ligt grotendeels binnen de bestaande woningvoorraad.
- Leefbaarheid in kleine kernen staat onder druk. Toevoegen van woningen (in kleine mate) kan helpen om de leefbaarheid te verbeteren, maar vooral om de doorstroming te bevorderen.

Analyse bestaande woningvoorraad

Het grootste deel van de woningvoorraad voor de toekomst staat er al. Dat maakt dat nieuwbouw slechts een klein deel vormt van de totale woningvoorraad. Inzicht in de kwaliteit van deze woningvoorraad is essentieel om een match met de toekomstige woningvraag te bewerkstelligen. Aan adviesbureau Stec Groep is gevraagd om hierin inzicht te verschaffen. De analyses van Stec Groep geven inzicht in de potentiële kwetsbaarheid van de bestaande woningvoorraad. In de 'Regionale Structuurvisie Noord-Limburg (2016)' gaat het vooral om de kwantiteit, terwijl in de nieuwe Regionale Woonvisie de nadruk meer ligt op de kwaliteit. Er wordt vaak gesproken over een woningtekort en vooral landelijk gaat het hierbij om de aantallen. Uiteraard is dat van belang, maar de te verwachten ontwikkeling van huishoudens (in aantal én in type)

geeft aan dat wel degelijk rekening gehouden dient te worden met de kwaliteit van de woningvoorraad.



Theoretische tekorten en overschotten woningvoorraad | Bron: WoON2015, WoON2018, Progneff (2018), bewerking Stec Groep (2019)

In het rapport van Stec Groep wordt een verbinding gemaakt met de demografische ontwikkeling van de regio Noord-Limburg. De woningvoorraad wordt op basis van verschillende indicatoren (voor zowel de woning als de woonomgeving) beoordeeld. Dit vormt een bouwsteen voor beleid rondom de aanpak van de huidige woningvoorraad. Belangrijkste conclusies uit de analyses zijn:

- De komende 10-20 jaar groeit het aantal huishoudens netto met bijna 5.000, deze groei zit op regioniveau in de 65+ doelgroep. Hierdoor ontstaat een groeiende behoefte aan levensloopbestendige woningen.
- Er ontstaan overschotten in de niet-levensloopbestendige grondgebonden huur-, goedkope koop- en ruime, dure koopsegment.

Op het niveau van individuele gemeenten kunnen er afwijkingen ten opzichte van deze regionale conclusies bestaan.

In de onderstaande afbeelding is een totaaloverzicht voor de regio zichtbaar waar een theoretisch tekort en waar een theoretisch overschot in de woningvoorraad ontstaat. Links van de 0 staat het type woning waarvan een overschot is te verwachten en rechts van de 0 staat het type woning waaraan een tekort is. Opgemerkt dient te worden dat de onderstaande theoretische overschotten en tekorten ontstaan wanneer alle doelgroepen hun verhuishwensen kunnen realiseren. In de praktijk is de woningmarkt een aanbodmarkt en zijn doelgroepen niet altijd in staat hun verhuishwens te realiseren, doordat zij hier financieel niet toe in staat zijn of omdat de gewenste woning niet beschikbaar is in de bestaande voorraad. Wel geeft onderstaande afbeelding een goede indicatie van de segmenten waar de grootste risico's ontstaan op leegstand en achteruitgang.

Afweging

Regionaal wordt aandacht besteed aan de leefbaarheid van kleine kernen om daar de doorstroming op gang te laten komen. Specifiek moet in de kernen gebouwd worden naar behoefte. Het door Stec opgestelde rapport *'Opgaven en aanpak bestaande woningvoorraad in beeld, Basis voor woonbeleid'* uit 2019 geeft een inzicht in de bestaande regionale woningvoorraad en geeft een richting voor een transformatieopgave. Voor de kern Horst geldt dat de kern bouwt naar eigen woningbehoefte aangezien zij getypeerd wordt als 'centrumdorp'. Doorstroming op de woningmarkt staat centraal en om dit voor elkaar te krijgen is actie nodig: versnellen, versterken en doorzetten. De toevoeging van 46 woningen draagt nadrukkelijk bij aan dit doel. De realisatie van de nieuwbouw is hiermee in overeenstemming met de woonvisie van de gemeenten binnen de regio Noord-Limburg. Vanuit het regionaal beleid bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie 'Horst aan de Maas'

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling die de gemeente heeft met de voorliggende structuurvisie is drieledig:

- De structuurvisie vormt een integraal beeld van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen heeft voor de langere termijn.
- De gemeente verschaft hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden.
- De structuurvisie biedt kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.

Bestaande plannen die in het gemeentelijk beleid een belangrijke plaats innemen/krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor. Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Dit speelt met name in de landbouwontwikkelings- en glastuinbouwgebieden rondom Horst, Meterik, Hegelsom, Melderslo en Grubbenvorst. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.

In de structuurvisie zijn 19 projecten ter verbetering van omgevingskwaliteit benoemd. Geen van deze projecten is gepland in of in de directe omgeving van het plangebied.

3.4.2 Nota kostenverhaal en financiële bijdrage

De Nota Kostenverhaal en financiële bijdragen is vastgesteld op 11 juli 2023. Deze treedt officieel in werking ten tijde van de Omgevingswet. De integrale herziening van de nota 'Kostenverhaal en financiële bijdragen' is geschreven vanuit de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt. Tot 1 januari 2024 geldt nog de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarom is in bijlage IV een compact schema over het kostenverhaal onder de Wro opgenomen. De wettelijke grondslag voor deze nota met de daarin opgenomen bijdragen wordt tot de invoering van de Ow op 1 januari 2024 gevormd door de Wro.

De groeiopgave van Horst aan de Maas gebeurt deels samen met ontwikkelende partijen. De gemeente moet daarvoor ook inspanningen leveren. Denk daarbij aan kosten voor de ambtelijke inzet en de eventuele aanpassingen in het openbaar gebied voor een specifiek bouwplan. Bij initiatieven van marktpartijen faciliteert de gemeente dus de bouwplannen (in Omgevingswet ook wel aangewezen activiteiten genoemd). Voor deze inzet zijn gemeenten verplicht om kosten te verhalen op initiatiefnemers. Daarnaast biedt de wet mogelijkheden om initiatiefnemers een financiële bijdrage te vragen voor de benodigde investeringen in de openbare ruimte en het landschap die samenhangen met de groei van de gemeente en behoud van de kwaliteit van het buitengebied.

De bovengenoemde investeringen worden niet volledig verhaald op de initiatiefnemers cq. ontwikkelende partijen. Alle partijen, die hier profijt van hebben, dragen bij aan de financiering van deze investeringen. Het grootste deel van de investeringen is toe te rekenen aan de huidige inwoners en gebruikers. De gemeente Horst aan de Maas 'betaalt' dus het grootste deel van deze investeringen. Het andere deel, dat kan worden toegerekend aan de toekomstige inwoners en gebruikers, 'betaalt' de grondeigenaar of ontwikkelaar, die de woningen en gebouwen realiseert. Het is namelijk redelijk dat ook bouwplannen voor toekomstige ontwikkelingen bijdragen aan deze investeringen.

Het uitgangspunt is dat gemeente Horst aan de Maas met initiatiefnemers een anterieure overeenkomst sluit en hierin onder andere de afspraken over kostenverhaal en financiële bijdragen vastlegt. De gemeente maakt hierbij gebruik van contractsvrijheid. Het kan voorkomen dat de gemeente met de initiatiefnemer geen anterieure overeenkomst kan sluiten en dat de gemeente de planologische maatregel om het bouwplan mogelijk te maken toch in procedure wil brengen. In dat geval borgt zij het kostenverhaal en de financiële bijdragen door middel van de publiek-rechtelijke kostenverhaalsregels.

Evaluatie structuurvisie

Bij de vaststelling van de structuurvisie is besloten om deze na een jaar te evalueren. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden in de periode augustus 2014 – juli 2015 en heeft op onderdelen geleid tot een aanpassing van de structuurvisie. De module 'Projectmatige woningbouw' is daarbij gewijzigd in de module 'woningbouw in exploitatiegebieden'

De module 'projectmatige woningbouw' is enkel van toepassing in exploitatiegebieden. De exploitatiegebieden zijn opgenomen in het woningbouwprogramma 'Woningbouw Horst aan de Maas 2014-2024'. Het woningbouwprogramma is gebaseerd op bevolkingsonderzoek en voorziet in de woningbehoefte tot 2024. Naast uitbreidingsplannen zijn ook de herontwikkelingslocaties opgenomen in het woningbouwprogramma.

In de structuurvisie is een overzicht opgenomen van de exploitatiegebieden. Wanneer een nieuw woningbouwprogramma vastgesteld wordt, zal ook deze lijst aangepast worden.

Afweging

Het plangebied is gelegen binnen een gebied waarvoor een meedenkende grondhouding (ja, mits) geldt volgens de structuurvisie. Aan de voorwaarden in de Nota Kostenverhaal worden voldaan. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie.

3.4.3 Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021 – 2025

Het Masterplan Wonen (lokale woonvisie) 2021-2025, dat in april 2021 door de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld, is een uitwerking van de regionale structuurvisie Wonen Noord-Limburg. De hoofdopgaves voor Horst aan de Maas die gebaseerd zijn op het regionale beleid, betreft vooral een nieuwbouwopgave met als hoofddoelen:

1. Tot en met 2025 1.000 woningen vergunnen;
2. Bouwen naar behoeften.

De genoemde beleidsopgaven resulteren in de volgende speerpunten in het Masterplan Wonen (2021-2025):

- Kaders als basis voor mogelijkheden; Door verwachtingen en eisen aan de voorkant helder te hebben, weten ontwikkelaars, corporaties en inwoners waar ze aan toe zijn. Dit zorgt voor enthousiasme, een gedeelde visie en een snellere doorloop.
- Zicht op de (veranderende) vraag en voortgang; We kennen de woonvragen en -behoeften van onze inwoners: nu, morgen en volgend jaar – op zowel gemeenteniveau als in de individuele kernen. We weten op elk moment in het jaar of we nog op koers liggen.
- Maatwerk per kern; Elke kern heeft zijn eigen karakter. Die eigenheid moet doorklinken in de woningopgave en de invulling ervan.
- Samenwerken met ontwikkelaars op basis van vertrouwen; Partijen die onze gemeente goed kennen, zich vereenzelvigen met onze ambitie en hier ook aantoonbaar naar handelen, hebben een streepje voor. Zij krijgen de ruimte en het vertrouwen om samen met ons Horst aan de Maas aantrekkelijker te maken.
- Minder regels, snelle doorloop van processen; Zorgvuldigheid en snelheid/voortgang kunnen prima naast elkaar bestaan. We verminderen de regeldruk waar mogelijk, organiseren parallelle processen en houden initiatiefnemers aangehaakt.
- Participatie & communicatie; Inwoners voelen zich gehoord, betrokken bij de ambitie en zijn trots. Dat dragen ze ook uit.

Volgens de bevolkingsprognoses van Etil groeit het aantal huishoudens in Horst aan de Maas nog tot 2030 met 1.375. Het woningbouwprogramma is daarop afgestemd. De bestaande plancapaciteit wordt tegen het licht gehouden voor wat betreft de kwalitatieve invulling. Er dient met name aandacht te zijn voor (huur)woningen voor jongeren en levensloopbestendige woningen

voor ouderen. Voor ruimtelijke plannen dienen volgende uitgangspunten daarbij in acht te worden genomen:

- Het plan voorziet, kwalitatief en kwantitatief, in de behoefte van inwoners. Dit betekent concreet dat:
 - de type woningen en bijbehorende aantallen aansluiten bij de opgave zoals omschreven in dit Masterplan én bij de lokale wensen en behoeften van inwoners (zie ook 'maatwerk per kern').
 - ontwikkelaars/corporaties met inwoners en samen met de gemeentegesprekken hebben gevoerd en de lokale woonwensen als uitgangspunt hebben genomen.
- Een programma met 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koop waarbij maatwerk mogelijk is bij kleine locaties of een aangetoonde andere behoefte aan sociale huur.
- Nieuwe woningen voldoen aan de eisen voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG).
- Nieuwe woningen en woonwijken worden klimaat adaptief gebouwd zodat geen nieuwe knelpunten wateroverlast en hittestress ontstaan.
- Inbreiding (ontwikkelen binnen bebouwd gebied) waar mogelijk, uitbreiding (ontwikkelen aan de rand van bebouwd gebied) indien nodig. Ontwikkelen in het buitengebied heeft niet onze voorkeur; woningbouw op industrieterreinen is niet toegestaan.
- Kwalitatief goede, tijdelijke woonconcepten worden omarmd. Deze wordt, indien geschikt, ingezet om snel voor extra aanbod te zorgen.
- In het plan is goed nagedacht over de kwaliteit van de woonomgeving.
- Elk initiatief wordt getoetst op basis van gemeentelijk beleid (onder andere Structuurvisie Horst aan de Maas), bestemmingsplannen, stedenbouwkundige visies, het bouwbesluit en financiële haalbaarheid.

Nieuwbouwplannen worden getoetst op basis van bovenstaand afwegingskader. Plannen die passen bij de ambitie, die voorzien in een behoefte en voldoen aan kwaliteitseisen, kunnen rekenen op medewerking van de gemeente. Anders dan voorheen is dit afwegingskader geen 'toets achter de schermen', maar een vrij beschikbaar en inspirerend document, dat gemeente, corporaties en ontwikkelaars motiveert om al in de eerste, prille fase van conceptontwikkeling de juiste keuzes te maken. De woningbouwambitie is gebaseerd op de woningmarkt anno nu (vraag en aanbod), gecombineerd met prognoses (CBS, Stec) en signalen uit de markt.

Afweging

Voor de kern Horst geldt dat de kern bouwt naar eigen woningbehoefte aangezien zij getypeerd wordt als 'centrumdorp'. Doorstroming op de woningmarkt staat centraal en om dit voor elkaar te krijgen is actie nodig: versnellen, versterken en doorzetten. De toevoeging van 46 woningen draagt nadrukkelijk bij aan dit doel. De beoogde woningen zijn verdeeld in de gevarieerde opbouw, namelijk 30% sociale huur, 30% vrije sector huur 40% koopwoningen. Gezien de beoogde woningbouwsegmenten en het aantal woningen voldoet onderhavig plan aan het gemeentelijk woningbouwkader, zoals opgenomen in het Masterplan Wonen Horst aan de Maas. Hierdoor is sprake van een kwalitatieve verbetering ten opzichte van de oude situatie. Vanuit het Masterplan Wonen Horst aan de Maas 2021-2025 zijn geen belemmeringen voor het planvoornemen. Het planvoornemen draagt juist bij aan de gestelde opgave om 1.000 woningen te vergunnen tot en met 2025.

3.4.4 Welstandsnota

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 20 november 2012 de 'Welstandsnota gemeente Horst aan de Maas' vastgesteld. Deze nota is opgesteld om een welstandstoets te kunnen uitvoeren bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. De vereenvoudigde welstandsnota bevat de basisvoorwaarden waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. De gemeente onderscheidt twee niveaus van welstand: 'normaal' en 'streng'. Voor reguliere woongebieden geldt het niveau 'normaal' en aangezien binnen het plangebied sprake zal zijn van een regulier woongebied, zal hiervoor het welstandsniveau 'normaal' gaan gelden.

Bij het normaal niveau van welstand wordt getoetst op aspecten die te maken hebben met de situering van het bouwwerk, de hoofdvormen van het bouwwerk, de schaal en geleding van het gebouw, het materiaalgebruik en de gebruikte kleurstelling. Ook de gevelaanzichten worden beoordeeld. De toets is vooral gericht op het gebouw als geheel en het welstandstoezicht is in deze gebieden beperkt tot het handhaven van basiskwaliteiten. Voor het ontwerp van de gebouwen kan aansluiting worden gezocht bij de gebouwen van De Afhang, waarbij het kassencomplex uitnodigt voor het gebruik van moderne vormen en stijlelementen die het verleden kunnen verankeren in de toekomst. Hiervoor moet worden aangesloten bij de stedenbouwkundige ruimtelijke aspecten zoals die zijn beschreven in paragraaf 4.2.

Afweging

In het kader van de concrete bouwplannen voor de beoogde woningen en het openbaar kindcentrum binnen het plangebied zal een welstandstoets plaatsvinden.

3.4.5 Nota Parkeernormen Horst aan de Maas

Op 3 juli 2019 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas vastgesteld. Op 31 januari 2020 is het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren Horst aan de Maas' ter inzage gelegd, waarin de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas is opgenomen als Bijlage 1. In deze Nota zijn de nieuwste richtlijnen ten aanzien van het aantal benodigde parkeerplaatsen bij diverse typen voorzieningen opgenomen. Voor het merendeel zijn deze richtlijnen gebaseerd op landelijke kencijfers (CROW publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie). In afwijking van de CROW-publicatie is in de Nota Parkeernormen voor alle type appartementen en woonhuizen, ongeacht de prijsklasse en eigendomssituatie, één parkeernorm opgenomen. Vanwege de landelijke 'setting' van de gemeente Horst aan de Maas heeft het type woning en prijsklasse van de woning nauwelijks invloed op het autobezit. Vandaar dat gekozen is voor één categorie 'wonen'. Basis blijft dat ontwikkelingen moeten voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

Afweging

Middels het voorliggende bestemmingsplan worden in totaliteit maximaal 46 woningen en een kindcentrum mogelijk gemaakt. De totale gemeente Horst aan de Maas kan getypeerd worden als 'weinig stedelijk'. Binnen de Nota Parkeernormen is zodoende uitgegaan van één stedelijkheidsgraad (weinig stedelijk gebied) voor de totale gemeente. Onderhavig plangebied is gezien de ligging te typeren als 'Rest bebouwde kom'. Voor een nadere afweging ten aanzien van verkeer en parkeren wordt verwezen naar paragraaf 5.7 van dit bestemmingsplan.

3.4.6 Gemeentelijk groenbeleid

Beleidsplan Openbaar Groen 2020

Het BOG 2020 geeft op hoofdlijnen aan op welke wijze de gemeente Horst aan de Maas met het openbaar groen binnen de bebouwde kommen wenst om te gaan. Het gaat hierbij zowel om het in stand houden van groen (groenonderhoud) als ook het renoveren van groen en nieuwe aanleg van groenvoorzieningen. Het beleidsplan geeft een algemeen beeld van de waarde die groen heeft voor de gemeenschap en wat de eisen zijn om de juiste kwaliteit groen dat voldoet aan de gewenste functie te garanderen. De belangrijkste uitgangspunten binnen het vastgestelde Beleidsplan Openbaar Groen 2020 zijn klimaatadaptatie, biodiversiteitsherstel en beleevingswaarde, kwantiteit en maatschappelijke baten van groen, duurzaamheid en milieuvriendelijk groenbeheer.

Voor Horst gelden de volgende uitgangspunten:

- Samenhangende hoofdgroenstructuur: Meer binding tussen het landelijk gebied, de verschillende wijken en het centrumgebied.
- Herkenbare bomenstructuur binnen de kern en aanvullen ontbrekende delen.
- Behouden en ontwikkelen groene parels.
- Verhogen van de hoeveelheid verblijfsgroen in de huidige wijken aan de westzijde van de kern.
- Kabroeksebeek (noord) en Voor America (oost) als duidelijk herkenbare drager van de hoofdgroenstructuur: meer gebruik maken van de recreatieve en ecologische functie van de beek.
- Verbetering van de toegankelijkheid en het gebruik het openbaar groen.
- Ondersteunende groenstructuur: versterken groen in de buurten.

Groenstructuurvisie 2020

Om richting en focus aan te brengen in de invulling van het openbaar groen op basis van de randvoorwaarden die in het Beleidsplan Openbaar Groen 2020 zijn gesteld, is de Groenstructuurvisie 2020 opgesteld. Een van de belangrijkste doelen is om de integrale samenhang van te behouden de te ontwikkelen groenblauwe structuren in beeld te brengen en af te stemmen op andere opgaves. De groenvoorziening in het openbare gebied in de Gemeente Horst aan de Maas wordt ingedeeld in vier categorieën, te weten hoofdgroenstructuur, groene parels, ondersteunende groenstructuur en nevenstructuur.

Een van de richtinggevende voorwaarden is de kwantiteitsnorm en de invloeden die deze norm bepalen. Voor de gemeente Horst aan de Maas is uitgegaan van een norm van 35 m² per inwoner of 73,5 m² openbaar groen per woning. Gebleken is dat in de kleinere kernen deze norm niet gehaald wordt. Echter door het feit dat het landschap hier nog goed bereikbaar is en de privétuinen nog een redelijk oppervlakte omvatten kan de norm voor de kleinere kerkdorpen ook lager zijn. Daarom wordt hier uitgegaan 52,5 m² per woning voor de nieuwe uitbreidingen. In de Groenstructuurvisie kan gekeken worden waar de hiaten in de groenstructuur zitten en worden voorstellen gedaan om deze aan te vullen. Verder kan er voor de toekomst een gewenste groenstructuur worden opgezet.

Afweging

In Horst wordt een kwantitatieve norm gehanteerd van minimaal 73,5 m² aanwezig openbaar groen per woning binnen de bebouwde kom. Het openbaar groen is minimaal 6.000 m², waardoor er ruim aan de kwantitatieve groennorm wordt voldaan. Kwalitatief is er zorgvuldig over het plan nagedacht, omdat het groen een kernkwaliteit van het plan moet zijn. Door de aanwezige omgevingskwaliteit van de beek is het mogelijk om de groenblauwe structuur te versterken en uit te breiden ten behoeve van de waterbergings- en afvoersituatie en tegelijkertijd de beleefbaarheid van de groenblauwe ruimte in het plangebied een impuls te geven. Tenslotte draagt een kwalitatieve invulling van het groen bij aan de biodiversiteit. Het vergroten van de groenblauwe ruimte voor water en ontmoeting is een belangrijk uitgangspunt in het stedenbouwkundig ontwerp van het plan.

3.4.7 Integraal huisvestingsplan Onderwijs Horst aan de Maas 2020-2035

Dit IHP 2020-2035 geeft invulling aan de wettelijke zorgplicht van de gemeente ten aanzien van adequate huisvesting voor onderwijs. Belangrijker nog, het beschrijft de gezamenlijke en één-duidige visie van gemeente en schoolbesturen op de gewenste toekomstsituatie ten aanzien van huisvesting. Het IHP 2020 – 2035 geeft een meerjarige invulling over hoe te anticiperen op demografische ontwikkelingen, onderwijsontwikkelingen, de (kwaliteit van de) huisvestingsstructuur in gemeente Horst aan de Maas en de verbondenheid met partners. Daarbij vindt ook de financiële vertaling plaats naar een meerjarig perspectief. Ook geeft het oplossingen voor soms heel praktische problemen, zoals een tekort aan lokalen of juist een overschot daaraan.

Het integraal huisvestingsplan onderwijs bestaat uit een tweetal onderdelen: een beleidsinhoudelijk deel waar de uitgangspunten voor de onderwijshuisvesting voor de langere termijn worden bepaald. Daaraan gekoppeld is een uitvoeringsprogramma (deel 2). In het uitvoeringsprogramma zijn een aantal knelpunten opgenomen die we op korte termijn gaan oppakken (2020-2023).

Gemeente en Dynamiek spraken af in de periode 2020-2024 te komen tot nieuwbouw van het Openbaar Kindcentrum de Weisterbeek. In eerste instantie was dit op de huidige locatie voorzien. Echter, onder andere ruimtegebrek en hoge kosten heeft de gemeente samen met het schoolbestuur doen besluiten een andere locatie te kiezen. Deze ligt, net als de huidige locatie, eveneens midden in het voedingsgebied van het openbaar kindercentrum en was snel beschikbaar.

Situatieschets

Voor basisschool de Weisterbeek is sprake van een verwachte structurele groei van het aantal leerlingen. In de huidige situatie is het hoofdgebouw te klein om alle leerlingen te huisvesten. Daarnaast is er op het vlak van kwaliteit en duurzaamheid nog winst te behalen. Door het naastgelegen voormalige ING kantoor tijdelijk te gebruiken als dependance, is er voor alle leerlingen plaats. Desondanks is er momenteel sprake van een leerlingenslop vanwege ruimtegebrek. De verwachte structurele groei is hier niet op te vangen. Het schoolbestuur ziet liever een permanente oplossing waarbij alle leerlingen in één gebouw passen.

Vanuit het accommodatiebeleid wordt gevraagd om toekomstbestendige keuzes, op centrale plaatsen waarbij accommodaties functies volgen. En waarbij duurzaamheid, kwaliteit en maatwerk belangrijke kernwaarden zijn.

Verkenning mogelijkheden

In eerste aanzet zijn de volgende opties verkend:

- Huidige Weisterbeek uitbreiden;
- Nieuwbouw op huidige locatie of elders;
- Verhuizen naar het Junior College.

Afweging

Het beoogde plan omvat de realisatie van verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, openbaar groen, een openbaar kindcentrum en 46 woningen. Hiermee sluit het aan bij de mogelijkheid om nieuwbouw te creëren voor de Weisterbeek en de voorziene groei van het aantal leerlingen voor de Weisterbeek.

3.5 Conclusie

De gewenste woningbouwontwikkeling en de realisatie van het openbare kindcentrum binnen het plangebied past, met uitzondering van de kaders van het vigerende bestemmingsplan, binnen de beleidskaders van zowel het Rijk, de provincie, de regio als de gemeente Horst aan de Maas zelf.

4 Planbeschrijving

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Het initiatief ziet op de realisatie van maximaal 46 woningen. De woningen zijn voorzien in twee appartementencomplexen bestaande uit een mix van 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koopwoningen. Een appartementencomplex wordt maximaal 14 meter hoog en de andere maximaal 17 meter. Daarnaast wordt de realisatie van een openbaar kindcentrum met wijkfunctie en kinderopvang (dagopvang en buitenschoolse opvang) gerealiseerd (tweelaags gebouw, 18 lokalen en installaties op het dak met buitenruimte). De hoogte van het kindercentrum bedraagt 8 meter, inclusief techniek wordt dit 12 meter.

De woontorens hebben een maximum bouwhoogte van 21 meter. Deze marge t.o.v. het respectievelijk 14 en 17 meter hoge appartementencomplex is opgenomen om eventueel waar nodig installaties op het dak te kunnen realiseren. Tussen de woontorens en het openbare kindcentrum wordt een parkeerterrein aangelegd. Het plangebied zal wat betreft het autoverkeer enkel worden ontsloten via de Almeweg. Verder wordt er een fiets- en wandelpad aangelegd langs de Voor America. Voor het overige wordt het plangebied groen ingericht. Daarnaast worden de kwaliteiten van de beek versterkt.

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een woningbouwlocatie met maximaal 46 woningen en een openbaar kindcentrum mogelijk. Vanuit functioneel opzicht is woningbouw passend op deze locatie, gezien de ligging binnen ontwikkellocatie De Afhang.

Middels onderhavig plan wordt kwalitatief hoogwaardige bebouwing ter plaatse van het plangebied gerealiseerd. Dit heeft een positieve invloed op het stedenbouwkundig beeld en de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Ook door het amoveren van de glastuinbouwlocatie midden in het woongebied vindt er een kwaliteitsverbetering plaats van de omgeving.

De nieuwbouw is van hoge kwaliteit en zorgt ervoor dat de indeling van het plangebied een samenhangend stedenbouwkundig geheel vormt en goed is ingepast in zijn omgeving. Hierbij is rekening gehouden met de omliggende functies en de functies van de aangrenzende gronden.

De belangrijke functies in de omgeving is met name de omliggende woningbouw. Aan de Kabroeksebeek vormt de afronding van De Afhang. Daarnaast is de beleving van het water een primaire kwaliteit in het plangebied. Het water moet dan ook ten alle tijden een prominente rol spelen in het ontwerp. De waterrand moet (grotendeels) publiek toegankelijk worden gemaakt. Regenwater wordt door middel van het cascade-effect verwerkt in het plangebied. Woningen kunnen wel uitzicht hebben op het water, maar er kunnen geen privétuinen tot de waterrand worden ingetekend. De overgang van privé ruimtes naar de openbare ruimte dient op een natuurlijke en groene manier vorm te krijgen. Groen speelt een belangrijke rol in de beleving van de wijk. Het groen is samen met de beek de drager van de ruimtelijke kwaliteit, klimaatadaptatie en bevorderen van flora en fauna in het gebied. Op deze manier is de omgevingskwaliteit water niet alleen functioneel, maar ook beleefbaar.

Deze primaire gebiedskwaliteit van de beek door het gebied moet daarnaast aansluiten op de inrichting en ordening van de openbare ruimte. De openbare ruimte is bepalend voor het gebruik en functioneren van de nieuwe wijk. Deze dient dan ook op een natuurlijke wijze in elkaar over te gaan met een herkenbare centrale ontmoetingsplek aan de rand van het plangebied. In deze centrale plek komt groen en water bij elkaar.

Het optimaliseren van de ruimte om daar prettig in te verblijven en het gebruik van de auto te minimaliseren. Hiervoor zijn goede wandel en fietsverbindingen met de omgeving (naar het centrum, langs het water en naar het buitengebied) cruciaal. Waar de auto veel ruimte kreeg op De Afhang, krijgen in het plangebied Aan de Kabroeksebeek de fietser en voetganger voorrang in het ontwerp waarin deelmobiliteit ook van groot belang is. Parkeervoorzieningen liggen niet in het zicht en niet aan het water.

Gezien Aan de Kabroeksebeek de afronding is van de Afhang, maar ook zijn eigen karakter heeft, door het uitzicht op de beek en de historie als agrarisch kassenlandschap, opent zich een mogelijkheid om met moderne architectuurprincipes en stijlkenmerken een duidelijke samenhang te ontwikkelen. Hierin is een referentie naar de inrichting van het gebied als kas goed voorstelbaar. De kassen moeten als inspiratiebron dienen en bieden een kans om een verwijzing naar het verleden te vereeuwigen. De beekzone zorgt voor een natuurlijke en organische vorm waar de inrichting van de straten en bebouwing naadloos op aangrijpen. Het betreft hier een afzonderlijk gebied dat een eigen identiteit verdient. De schaal aan de beek kan van een grotere orde zijn (hoger en massaler) zolang de beek zichtbaar en bereikbaar blijft. Grotere woonblokken zijn alzijdig georiënteerd en ontworpen.

Concluderend kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt passend in de omgeving is. De realisatie van het plan heeft, zowel op korte als op (middel)lange termijn, geen negatieve ruimtelijke effecten tot gevolg op de omgeving.

5 Sectorale aspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten die aan de orde zijn bij het voorliggend initiatief. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan bod: milieu (geluid, bodem, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en geur), waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren, kabels en leidingen, duurzaamheid en ecologie.

5.2 Milieuaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieu en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden steeds verder naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals woningen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening gehouden worden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.2.1 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. Aangezien onderhavige ontwikkeling voorziet in het realiseren van woningen, wat gevoelige functies betreffen dient er aangetoond te worden dat de bodem hiervoor geschikt is.

Verkenkend bodemonderzoek

Door Econsultancy is een verkennend bodemonderzoek³ uitgevoerd. Het volledige onderzoek is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hierna worden de conclusies van het onderzoek weergegeven.

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "verdacht, heterogeen niet lijnvormig" (VED-HE-NL).

De bodem bestaat voornamelijk uit matig tot sterk siltig, zeer fijn tot matig fijn zand. De bovengrond (tot maximaal 2,0 m -mv) is bovendien (plaatselijk) zwak humeus, zwak kolengruishoudend en/of zwak baksteenhoudend. De ondergrond is plaatselijk matig gleyhoudend, matig kooldeeltjeshoudend en zwak baksteenhoudend. Verder bestaat de bodem bij boring 45 uit sterk zandig klei en is bovendien matig gleyhoudend.

De bovengrond is (plaatselijk) licht verontreinigd met cadmium, koper, lood, zink, alfa-Endosulfan, drins, DDD, DDE, DDT en OCB.

³ Econsultancy, 'Rapportage verkennend bodemonderzoek Almeweg, Horst', rapportnr.: 20196.001, d.d. 3 april 2023.

De ondergrond is plaatselijk sterk verontreinigd met lood en zink, en verder (plaatselijk) licht verontreinigd met kobalt, koper, nikkel, drins en/of PAK.

Het grondwater is plaatselijk matig tot sterk verontreinigd met nikkel. Mogelijk wordt de sterke tot matige nikkelverontreiniging in de ondergrond veroorzaakt door een natuurlijke bron. In de pleistocene rivierafzettingen komt plaatselijk van nature pyriet voor. Bij oxidatie van pyriet (bijvoorbeeld ten gevolge van verzuring) kan nikkel als een van de sporenelementen vrijkomen. Dit natuurlijke proces is waarschijnlijk de oorzaak voor de aangetroffen lichte nikkelverontreiniging. Daarnaast is het grondwater plaatselijk licht verontreinigd met barium, cadmium en/of kobalt.

Conclusie en advies

De voorafgestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "verdacht" dient te worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, bevestigd. Gelet op de aangetoonde sterke verontreiniging met lood en zink, bestaat er reden voor een nader onderzoek.

Econsultancy adviseert om op termijn een nader onderzoek te laten instellen naar de aard en de omvang van de geconstateerde verontreiniging met lood en zink, ter plaatse van boring 21.

Asbest

Er zijn op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. Econsultancy acht een onderzoek asbest in bodem/puin conform de NEN 5707/5897 dan ook niet noodzakelijk.

Nader bodemonderzoek

Naar aanleiding van het verkennend bodemonderzoek is door Econsultancy is een nader bodemonderzoek⁴ uitgevoerd. Het volledige onderzoek is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hierna worden de conclusies van het onderzoek weergegeven.

Bodemopbouw

De bovengrond bestaat voornamelijk uit zwak humeus, matig siltig, matig fijn zand. De ondergrond bestaat uit matig tot sterk siltig, matig tot uiterst fijn zand. In de ondergrond komen plaatselijk sterk zandige kleilagen voor met een maximale dikte van 0,7 meter. De ondergrond is plaatselijk zwak tot sterk gleyhoudend. In het opgeboorde materiaal van boring 1001 zijn in verschillende gradaties baksteen, glas en metaal aangetroffen. Verder zijn er in de overige boringen geen zintuiglijke verontreinigingen waargenomen.

Analyseresultaten

Uit de analyseresultaten is gebleken dat in de omliggende boringen geen verontreinigingen zijn aangetoond met lood en zink. In de kern is over een traject van 1,50 - 1,80 m -mv een lichte verontreiniging met minerale olie aangetoond.

⁴ Econsultancy, 'Rapport nader bodemonderzoek Almeweg, Horst, rapportnr.: 20196.011, d.d. 26 mei 2023.

Verontreinigingssituatie

Op basis van de huidige analyseresultaten in combinatie met de onderzoeksresultaten van het eerder uitgevoerd verkennend bodemonderzoek (rapport 20196.001; d.d. 3 april 2023), wordt de sterke verontreiniging met lood en zink in de grond zowel in horizontaal vlak als in verticaal vlak als voldoende afgeperkt beschouwd. Op basis van deze analyseresultaten wordt gesteld dat op de onderzoekslocatie één sterke verontreinigingsspot lood en zink aanwezig is.

De sterke lood en zinkverontreiniging in de grond bevindt zich in (en beperkt rondom) de kern van boring 1001, over een traject van 1,8-2,0 m. De maximale oppervlakte van de sterke lood en zinkverontreiniging op de onderzoekslocatie bedraagt circa 25 m². De omvang van de totale omvang wordt geraamd op ± 5 m³.

De verontreiniging is naar verwachting ontstaan voor januari 1987, waardoor er géén sprake is van zorgplicht (artikel 13 Wet Bodembescherming). Uitgaande van de mate en het volume van de geconstateerde grondverontreiniging op de onderzoekslocatie (minder dan 25 m³ sterk verontreinigde grond) wordt gesteld dat het hier in het kader van de Wet Bodembescherming géén geval van ernstige bodemverontreiniging betreft.

Conclusie en advies

Econsultancy adviseert de aangetroffen sterk met lood en zink verontreinigde grond, op termijn/ten tijde van de nieuwbouw, onder milieukundige begeleiding te ontgraven en af te voeren naar een erkend verwerker. Voorafgaand aan de sanering dient er een Plan van Aanpak te worden opgesteld.

Algemeen

Indien er bij werkzaamheden grond vrijkomt die niet op de locatie kan worden hergebruikt, zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit, het "Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie" of de regionale bodemkwaliteitskaart van toepassing.

5.2.2 Geluid

De Wet geluidhinder, als ook een goede ruimtelijke ordening, bepaalt dat bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek moet plaatsvinden naar de geluidsbelasting van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen vanwege de invloed van wegverkeerslawaai. Tevens dient daarbij onderzoek te worden gedaan naar de doeltreffendheid van verkeersmaatregelen en andere maatregelen om te voorkomen dat eventueel optredende geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai de wettelijke waarden te boven gaat. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moeten immers de ten hoogst toelaatbare waarden voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen vanwege het weg-, railverkeer- en industrielawaai in acht worden genomen (artikel 76, eerste lid, Wet geluidhinder).

Onderzoek

Door M-tech is een akoestisch onderzoek wegverkeer- en industrielawaai⁵ uitgevoerd. Het bijbehorend rapport is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hieronder wordt ingegaan op een samenvatting van het onderzoek.

Wet geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

Toetsing van de berekende geluidbelastingen aan de voorkeursgrenswaarde en maximale ontheffingswaarde dient per geluidbron (weg) afzonderlijk te geschieden op de gevels van de geluidgevoelige bestemming. De voorkeursgrenswaarde bedraagt bij nieuwe bestemmingen met een woon- of onderwijsfunctie 48 dB. Verder is bij aanwezige wegen en nog niet geprojecteerde geluidgevoelige functie onder bepaalde voorwaarden een ontheffing tot maximaal 63 (weg binnen de bebouwde kom) mogelijk bij een nieuwe ontwikkeling.

Uit de resultaten blijkt dat de hoogste geluidsbelasting op de gevels 38 dB bedraagt, ten gevolge van de Weltersweide. De geluidsbelastingen zijn inclusief de wettelijke correctie conform artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt nergens overschreden. Dit betekent dat ook de maximale ontheffingswaarde van 63 dB nergens wordt overschreden. Dit betekent dat de nieuwe geluidgevoelige bestemmingen geluidonbelast zijn ten gevolge van wegverkeerslawaaï.

Ruimtelijke ordening

Wegverkeerslawaaï

De gecumuleerde geluidbelasting inclusief alle omliggende 30-km wegen exclusief aftrek (art. 110g Wgh) is maximaal 45 dB ter plaatse van de meest oostelijke gevel van het meest oostelijke appartementengebouw (5e/ 6e verdieping).

Industrielawaai (De Riet Entertainment)

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het hoogste gemiddelde geluidsniveau (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) op omliggende woningen bedraagt 51 dB(A) etmaalwaarde (46 dB(A) in de avondperiode) ter plaatse van de meest oostelijke gevel van het meest oostelijke appartementengebouw (5e/ 6e verdieping). Er wordt dus ten aanzien van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau niet overal voldaan aan de gestelde streefwaarden, volgens stap 2 (stap 2 VNG-brochure).

In het kader van de ruimtelijke ordening zijn de streefwaarden een richtlijn, maar geen harde eis. Belangrijk is de beoordeling van het woon- en leefklimaat, na realisatie van de plannen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde binnen de betreffende appartementen dient betrokken te worden in de afweging. Er dient voldaan te worden aan een maximale binnenwaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Uitgaande van de minimale gevelweringseis (GA;k) in het Bouwbesluit van >20 dB, wordt voldaan aan het maximale binnenniveau van 35 dB(A) (industrielawaai).

⁵ M-tech, 'Akoestisch onderzoek wegverkeer en industrielawaai', rapportnr.: Alm.hor.23.AO BP-01, d.d. 12 juli 2023.

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus worden bepaald door diverse geluidbronnen tezamen (parkerende auto's, dakinstallaties en muziekgeluid vanuit de hal). Ondanks de berekende geluidniveaus, is bij de betreffende appartementen wel sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op basis van de volgende afwegingen:

- De overschrijdingen bevinden zich aan de buitenzijde van de gevels van de appartementen. Geadviseerd wordt om ter plaatse van de appartementen, waar de geluidbelasting het hoogst is (oostelijke gevel van het meest oostelijke appartementengebouw) geen balkons te situeren. Op die manier kunnen zich daar geen mensen buiten begeven.
- Kijkend naar het Activiteitenbesluit wordt een grenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde in de verblijfruimten van woningen voor gemiddelde geluidniveaus aanvaardbaar geacht. Met een minimale gevelweringseis (GA;k) conform het Bouwbesluit 2012 van 20 dB, is er sprake van een maximaal binnenniveau van $51 - 20 = 31$ dB(A).
- Direct grenzend aan het perceel waar De Riet entertainment zich bevindt, ten zuiden, is reeds een bestaande woonbestemming gelegen namelijk Weltersweide 24 (op veel kortere afstand dan de nieuwe ontwikkeling).

Maximale geluidniveau

De hoogste piekgeluiden (maximale geluidniveau) op woningen bedragen 56, 47 en 47 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van de maatgevende appartementen. De hoogste piekgeluiden (maximale geluidniveau) op het openbaar kindcentrum bedragen 54, 37 en 37 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van de maatgevende gevels.

Er wordt dus wel voldaan aan de gestelde streefwaarden ten aanzien van de piekgeluiden (LA-max) volgens stap 2 (VNG-brochure).

Gecumuleerde geluidbelastingen

De gecumuleerde geluidbelastingen van alle omliggende wegen en de inrichting aan de Weltersweide 22 (De Riet entertainment) is maximaal 53 dB etmaalwaarde. Uitgaande van de minimale gevelweringseis (GA;k) in het Bouwbesluit van >20 dB, wordt voldaan aan het maximale binnenniveau van 33 dB.

Er kan worden voldaan aan de voorwaarden in zowel de Wet/Besluit geluidhinder. Hierdoor kan worden gesteld dat uit oogpunt van de ruimtelijke ordening het akoestisch woon- en leefklimaat ten gevolge van het gecumuleerde wegverkeer- en industrielawaai, zowel binnen als buiten de woningen als acceptabel tot goed betiteld kan worden.

Verkeersaantrekkende werking

Gezien de situering van het plan waar de woningen / openbare kindcentrum beoogd zijn, zijn de geluidbelastingen ten gevolge van het verkeer op de openbare weg van en naar De Riet indoor entertainment (verkeersaantrekkende werking), niet relevant. De route, welke de auto's rijden van en naar De Riet entertainment ligt op relatief grote afstand van het nieuwe plan. De indirecte hinder is daarom niet relevant.

Omgekeerde werking

Bij de beoordeling van de belangen van de bestaande bedrijven zijn de akoestische 'milieurechten' van het bedrijf in het milieukader (milieuvergunning) leidend. De akoestische milieurechten van het bestaande bedrijf zijn op basis van o.a. het Activiteitenbesluit. Met het in acht nemen van voldoende afstand van de geplande nieuwbouw tot het bedrijf aan de Weltersweide 22 (De Riet entertainment) en voldoende afweging en motivatie, wordt de bouw van het nieuwbouwplan mogelijk geacht. Daarbij wordt De Riet entertainment niet beperkt in hun feitelijke maximale gebruik en kan een acceptabel woon- en leefklimaat bij de nieuwe woningen, openbaar kindcentrum en kinderopvang gegarandeerd worden.

Conclusie

Voor het realiseren van de woningen zijn geluidwerende maatregelen in de gevel nodig. Voor de omgekeerde werking van het openbaar kindcentrum worden scenario's uitgewerkt, zodat de geluidsbelasting op de omliggende woningen zo ver mogelijk omlaag kan worden gebracht. Voor beide is de voorwaarde van deze maatregelen opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Er wordt een aanvullend geluidsonderzoek gedaan, dit onderzoek en eventuele maatregelen worden geregeld voor de vaststelling van het plan.

5.2.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm) staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- c. Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof als NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM).
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

NIBM-grens woningbouwlocaties:

3% criterium: ≤ 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de realisatie van maximaal 46 woningen. Hierbij wordt de bovenstaande NIBM-grens bij lange na niet overschreden. De ontwikkeling draagt dan ook 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de heersende luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		646
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,69
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,12
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Achtergrondwaarden

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling dient daarnaast te worden beschouwd of de luchtkwaliteit in het plangebied voldoende is om een goed woon- en leefklimaat te kunnen waarborgen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang.

Volgens de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' (2020) is de concentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse tussen de 15 en 16 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) tussen de 9 en 10 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen 12 en 14 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} 25 µg/m³. Voor NO₂ bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde 40 µg/m³. Volgens de 'Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland' is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Conclusie

Onderhavig initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast is de luchtkwaliteit ter plaatse ruim voldoende voor de beoogde woonfunctie. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan kortom geen belemmeringen.

5.2.4 Geurhinder

Geurhinder

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

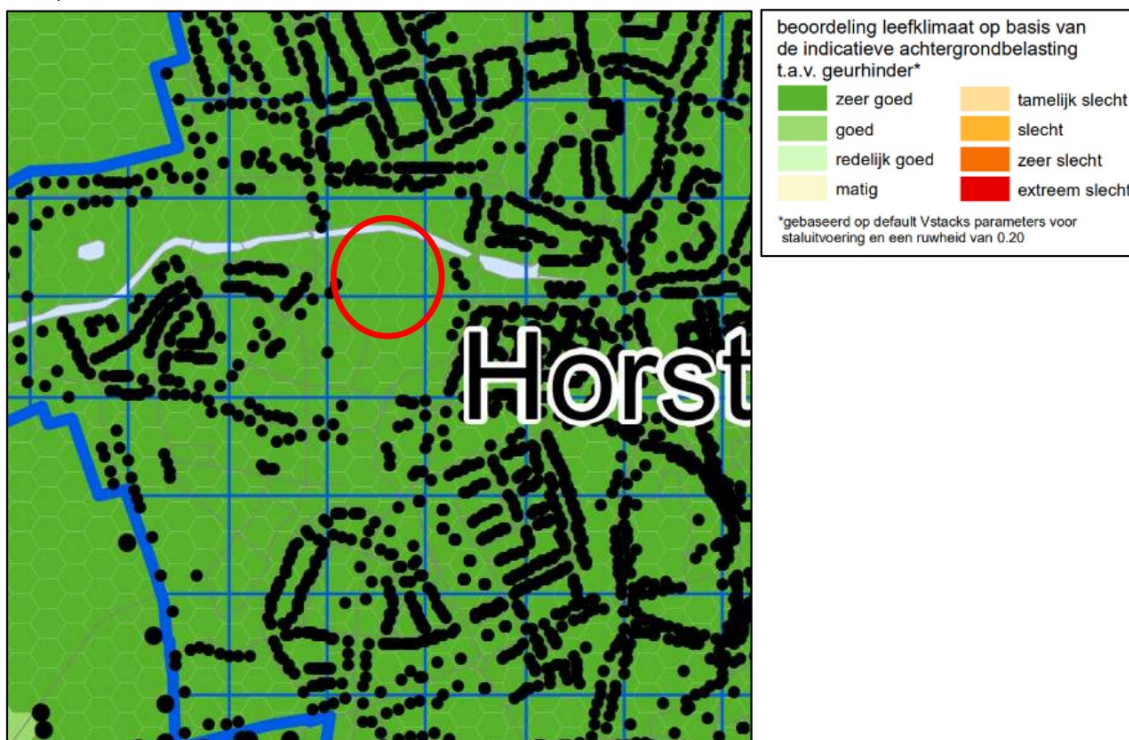
Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. Op 24 juli 2020 is de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas' in werking getreden. In afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied zoals aangegeven op de bij de verordening behorende en gewaarmerkte kaart, als volgt:

- Plangebied bij Meerlo: 6,0 odour units;
- Bedrijventerreinen Klavertje 4-gebied: 14,0 odour units;
- Overige bebouwde kom: conform wettelijke norm, momenteel 3,0 odour units;
- Buitengebied: conform wettelijke norm, momenteel 14,0 odour units

Woningen zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Het voorliggende bestemmingsplan maakt hierdoor nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk. Dit betekent dat toetsing aan de geurnormen van nabijgelegen veehouderijen noodzakelijk is. De gemeente Horst aan de Maas is echter momenteel bezig met de ontwikkeling van een geurgebiedsvisie ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Klavertje 4. Deze gebiedsvisie heeft niet alleen betrekking op de omgeving van het Klavertje 4, maar op het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Deze heeft tot 7 mei 2020 ter inzage gelegen. Omdat deze gebiedsvisie en de bijbehorende kaarten een actueel inzicht geven in de huidige situatie omtrent geur, zijn deze gebruikt in de voorliggende toelichting met betrekking tot onderhavig plangebied.

Woningen zijn geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Het voorliggende bestemmingsplan maakt hierdoor nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk. Conform 'Kaartbijlage A locaties veehouderijen' blijkt dat er in de wijde omgeving rondom het plangebied geen intensieve veehouderijen zijn gelegen. Er zijn derhalve binnen een straal van 100 meter rondom het plangebied geen veehouderijen gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de vaste afstand van 100 meter tot geurgevoelige objecten. Ook is er geen sprake van de beperking van de vergunde milieuruimte van veehouderijen. Onderhavig plangebied is zodoende niet gelegen binnen de indicatieve geurhindercontouren (vergunde situatie), zoals weergegeven op de Kaartbijlage C indicatieve geurcontouren.

In de bijlagen behorende bij de geurgebiedsvisie van de gemeente Horst aan de Maas is een kaart gevoegd (Kaartbijlage B achtergrondbelasting) van de actuele achtergrondbelasting geur. Op basis van deze kaart (zie onderstaande afbeelding) kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft geur, een zeer goed woon- en leefklimaat heerst (0,0-3,0 OU/m³). De achtergrondbelasting geur vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig initiatief.



Figuur 5.1: Uitsnede Gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas met globale ligging plangebied (rood omcirkeld)

Conclusie

Het aspect 'geurhinder' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

In de VNG-publicatie zijn gebiedstyperingen opgenomen, te weten omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en de omgevingstype gemengd gebied:

1. Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals

bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied;

2. *Omgevingstype gemengd gebied*

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De indicatieve bedrijvenlijst in de VNG-publicatie geeft richtafstanden, gebaseerd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of gemengd gebied. De richtafstanden in de bedrijvenlijst gelden voor een rustige woonwijk. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd. Voor een rustige woonwijk geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 45 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen. Voor een gemengd gebied geldt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde) 50 dB(A) op de gevels van nabijgelegen geluidsgevoelige objecten mag bedragen.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die het bedrijf (of andere milieubelastende functie) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie). Woningen en onderwijsinstellingen zijn milieugevoelige functies. Aangezien onderhavig plan voorziet in de realisatie van een openbaar kindcentrum en maximaal 46 woningen dient getoetst te worden of in deze woningen sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat en of omliggende bedrijven niet worden gehinderd door de ontwikkeling.

Toetsing

Bestemmingen binnen 300 meter

Binnen dorpskernen of aan de randen daarvan kunnen normaliter bestemmingen tot en met milieucategorie 4.2 aanwezig zijn. De bijhorende richtafstand bedraagt 300 meter. Inrichtingen in hogere milieucategorieën horen doorgaans thuis op bedrijventerreinen of krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterreinen en worden in de volgende paragraaf behandeld.

Nabij het plangebied ligt een maatschappelijke bestemming met functieaanduiding yogacentrum. Het betreft een kleinschalige, aan huis gebonden, yogastudio. Voor dergelijke bestemmingen geldt een richtafstand van 30 meter. Aangezien de afstand tot het plangebied circa 80 meter betreft worden er geen belemmeringen voorzien. Daarbij kan worden opgemerkt dat er ten gevolge van een yoga-studio geen belemmering wordt verwacht aangezien er reeds bestaande woonbestemmingen dicht bij de yogastudio zijn gesitueerd dan het plan.

Verder ten noorden, op circa 125 meter van het plangebied ligt een bedrijfsbestemming. Volgens het bestemmingsplan 'Peelkernen', waar de bedrijfsbestemming binnen valt, zijn op der-

gelijke bestemmingen uitsluitend bedrijven van milieucategorie 1 en 2 mogelijk. De maatgevende richtafstand betreft in dat geval 30 meter. De woningen worden op circa 30 meter van de bedrijfsbestemming gerealiseerd. Belemmeringen ten gevolge van de bedrijfsbestemming kunnen derhalve worden uitgesloten.

Op circa 110 meter ten noordoosten van het plangebied ligt een recreatiebestemming. Het betreft een indoor amusementshal met een trampolinepark, bowling, minigolf en indoor voetbal. Voor vergelijkbare (indoor) inrichtingen (sporthallen, bowlingcentra) geldt een richtafstand van 50 meter. Ten aanzien van deze inrichting is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.2.2.

Daarnaast is nabij het plangebied een agrarische bestemming gesitueerd. Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Peelkernen' en het bestand veehouderijen van de provincie Limburg is hier geen veehouderij gelegen, worden er geen dieren gehouden en vindt er geen akker- of tuinbouw plaats. Op basis van luchtfoto's lijkt er op het perceel uitsluitend een loods/stalling aanwezig te zijn. Op basis van voorgaande informatie kan volgens het VNG worden uitgegaan van een richtafstand van 50 meter. Aangezien het te realiseren openbare kindcentrum op circa 50 meter ligt van de schuur, kunnen negatieve effecten worden uitgesloten. Daarnaast geldt dat direct grenzend aan het agrarische perceel, ten noorden en zuiden, reeds bestaande woonbestemmingen zijn gelegen.

Op circa 250 meter van het plangebied ligt een maatschappelijke bestemming. Op basis van de luchtfoto's is hier een clubgebouw van Jong Nederland (scouting) gelegen. Voor clubhuizen geldt een richtafstand van 30 meter. Derhalve worden er geen belemmeringen voorzien ter plaatse van het plangebied.

Bestemmingen op meer dan 300 meter

Inrichtingen tot milieucategorie 4.2 kennen een richtafstand tot ten hoogste 300 meter. Op grotere afstand zijn derhalve alleen inrichtingen vanaf categorie 5.1 potentieel belemmerend in relatie tot het plangebied. De grootste richtafstand voor een rustig gebied bedraagt 1.500 meter. In een bereik van 300 tot 1.500 meter afstand van het plan zijn diverse andere bestemmingen gelegen. Het gaat onder andere om de bestemmingen binnen de kern van Horst en Meterik. Aangezien binnen dorpskernen geen bestemmingen zullen voorkomen met een richtafstand groter dan 300 meter, worden deze bestemmingen niet nader toegelicht.

Op circa 470 meter in westelijke richting is een agrarisch hulpbedrijf gesitueerd. Voor een dergelijke inrichtingen geldt maximaal milieucategorie 3.1, met een bijhorende richtafstand van 50 meter. Derhalve is deze bestemmingen met betrekking tot de realisatie van het voorliggend plan niet relevant.

Ten zuidwesten van het plangebied ligt een bedrijfsbestemming met functieaanduiding mestverwerking op regionaal niveau. Voor dergelijke bedrijven geldt milieucategorie 5.1 met een richtafstand van 500 meter. Aangezien het plan op circa 900 meter ligt van het bedrijf vandaan, wordt ruim voldaan aan de richtafstand. Er worden derhalve geen belemmeringen voorzien met betrekking tot deze bedrijfsbestemming.

Daarnaast liggen er in het buitengebied van Horst een aantal andere bedrijfsbestemmingen op minimaal 600 meter afstand van het plangebied. Dit betreft onder andere agrarische (hulp)bedrijven, kantoren, verpakkingsbedrijven, opslag, hoveniersbedrijven en tuincentra. Ook ten gevolge van deze bedrijven wordt geen hinder verwacht binnen het te realiseren plangebied.

Conclusie

In het kader van de realisatie van het plangebied in Horst is middels een quickscan onderzocht of in de nabijheid van het plangebied bestemmingen aanwezig zijn die het woon- en leefklimaat nadelig kunnen beïnvloeden. Op basis van het onderzoek is gebleken dat de bestemmingen in de omgeving van het plan niet voor belemmeringen zullen zorgen. Nader onderzoek naar de hinderaspecten geur, stof, geluid en/of gevaar worden derhalve niet noodzakelijk geacht.

5.2.6 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet voegt een nieuw hoofdstuk toe aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze toevoeging omvat regels voor het vaststellen van het maximaal toegestane risico door het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de hoofdwegen, binnenwateren en de hoofdspoorwegen en de bebouwde omgeving die hierlangs ligt en de veiligheid van omwonenden. Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de orientatiewaarde als *jkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁶.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in de realisatie van maximaal 46 woningen. Derhalve voorziet onderhavig plan in de realisatie van kwetsbare objecten. Er dient zodoende een toetsing aan het aspect externe veiligheid plaats te vinden.

Omgevingswet

Onder de omgevingswet moet er getoetst worden aan de nieuwe veiligheidsregels, omdat de veiligheidsregels wel vanaf 1 januari gelden. Onderstaand wordt er ingegaan op de veranderende veiligheidsregels.

Zelfredzaamheid

Bij de inrichting van een gebied houdt het bevoegd gezag rekening met onder meer zelfredzaamheid. Dit is het vermogen van mensen om zich in veiligheid te brengen in een gebied waar een ramp of zwaar ongeval optreedt. Ook houdt het bevoegd gezag rekening met de mogelijkheden tot hulpverlening. Hierbij gaat het om:

- de toegankelijkheid van het gebied voor de hulpdiensten (brandweer, ambulance en politie)
- de mogelijkheden voor de rampbestrijding (bestrijdbaarheid en bluswatervoorzieningen)
- voldoende schuilmogelijkheden in de omgeving.

Vitale infrastructuur

Daarnaast houdt het bevoegd gezag rekening met de mogelijke effecten van een ramp of zwaar ongeval op vitale infrastructuur. Een ramp of zwaar ongeval kan er bijvoorbeeld toe leiden dat:

- een groot gebied zonder stroom komt te zitten

⁶ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

- of de drinkwatervoorziening uitvalt.

Andere effecten kunnen zijn dat een belangrijke verkeersader uitgeschakeld raakt of een gebied niet langer bereikbaar is voor mobiel telefoonverkeer. Die effecten op de infrastructuur leiden dan tot (verdere) maatschappelijke ontwrichting.

Plaatsgebonden risico

Bij het vaststellen van het omgevingsplan moeten gemeenten voldoen aan regels over externe veiligheid. Enerzijds moeten ze in het omgevingsplan een grenswaarde in acht nemen voor het plaatsgebonden risico. Dit speelt bij het toelaten van milieubelastende activiteiten en bij het toedelen van locaties voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Daarnaast moeten gemeenten in het omgevingsplan voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties rekening houden met de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. Anderzijds gelden er aandachtsgebieden voor bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Aandachtsgebieden

Binnen een aandachtsgebied moet de gemeente rekening houden met het groepsrisico. Ook gaat het om het afwegen van beschermende maatregelen voor mensen die in dat gebied wonen, werken of recreëren. De aandachtsgebieden gelden zodra de activiteit wordt verricht.

Het bevoegd gezag kan in een omgevingsplan een locatie waar een brand- of explosieaandachtsgebied geldt, aanwijzen als een brand- of explosievoorschriftengebied. Binnen de voorschriftengebieden gelden dan bouwvoorschriften voor nieuwe bouwwerken bovenop de standaard bouweisen. Het gaat daarbij om bouweisen die extra beschermen tegen de gevolgen van een van buiten komende brand of explosie. Deze extra bouweisen gelden dan alleen voor nieuwbouw.

Het aanwijzen van een voorschriftengebied is verplicht als op die locatie ook zeer kwetsbare gebouwen (zoals ziekenhuizen en kinderdagverblijven) zijn toegelaten.

Het werken met aandachtsgebieden is een andere manier van omgaan met het groepsrisico. De regels hiervoor staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De regels over extra bouweisen bij nieuwbouw in een (brand- of explosie)voorschriftengebied staan in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Toetsing

Transport

Op circa 1,5 km ten noordwesten van het plangebied is buisleiding Z-541-22 gelegen. De buisleiding heeft een uitwendige diameter van 324 mm en een maximale werkdruk van 4000 kPa. Hiervoor geldt een 1%-letaliteitsgrens van 140 meter. Het plangebied ligt buiten deze grens gelegen en vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

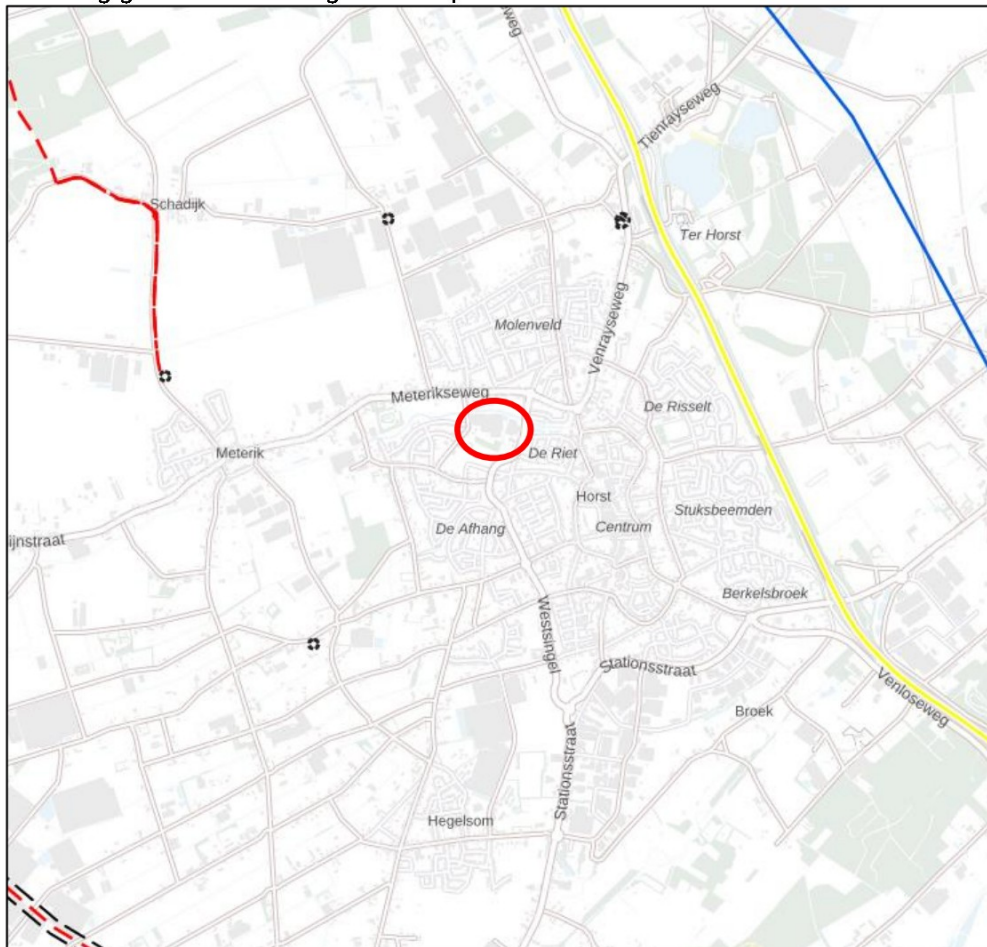
Inrichtingen

Op circa 1,1 km ten zuidwesten van het plangebied is een risicovolle inrichting gelegen in de vorm van een propaantank. De propaantank heeft een invloedsgebied van 25 meter. Gelet op

de afstand tot het plangebied vormt deze inrichting geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Op circa 1 km ten noorden van het plangebied is eveneens een propaantank gelegen en heeft een invloedsgebied van 25 meter. Het plangebied ligt op een grote afstand van de inrichting en vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

Tot slot ligt op circa 1,1 km ten noordoosten van het plangebied een LPG-vulpunt met een risicocontour 10^{-6} van 35 meter. Gelet op de afstand van de inrichting tot het plangebied vormt de inrichting geen belemmering voor het planvoornemen.



Figuur 5.2: Uitsnede kaart met ligging inrichtingen gevaarlijke stoffen, plaatsgebonden risico (10^{-6} contour, transport gevaarlijke stoffen buisleidingen en transport gevaarlijke stoffen wegen, spoor en water met ligging plangebied (rood omcirkeld)

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.2.7 Toets ladder voor duurzame verstedelijking

Nieuwe stedelijke ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied

Het initiatief geldt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling omdat de beoogde functie niet is toegestaan in het huidige bestemmingsplan, er een functiewijziging nodig is en er 12 of meer woningen worden toegevoegd.

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch' en is onderdeel van het uitbreidingsgebied De Afhang. Rondom de agrarische kavel is het aan alle kanten woonwijk geworden. Bovendien ligt de functieaanduiding 'glastuinbouw' op de planlocatie. Dit betekent dat het plangebied geen stedelijke functie heeft. In de directe omgeving zijn echter stedelijke functies gelegen. Op de aangrenzende percelen zijn de bestemmingen 'Bedrijf' en 'Wonen' vigerend. Dat betekent dat het gebied wordt omsloten door stedelijke functies. Gezien het voorgaande is sprake van een ligging 'binnen bestaand stedelijk gebied' en is een verder motivering op dit punt niet nodig.

Ruimtelijk verzorgingsgebied

Voor dit onderzoek is de gemeente Horst aan de Maas beschouwd als het primair verzorgingsgebied. In de kwantitatieve en kwalitatieve analyse is daarom primair gekeken naar de eigen gemeente. De gehele woonregio Venray (Horst aan de Maas, Venray) en de woonregio Venlo (Venlo, Peel en Maas, Beesel) vormen het secundaire verzorgingsgebied.

Kwantitatieve behoefte aangetoond

De beoogde ontwikkeling van maximaal 46 woningen voorziet in een kwantitatieve behoefte:

- Zowel het aantal inwoners als het aantal huishoudens neemt nog toe in zowel gemeente Horst aan de Maas als de secundaire regio. Het aantal huishoudens groeit iets sneller, door de alsmaar kleinere huishoudens.
- Als de harde plancapaciteit wordt afgetrokken van de benodigde woningvoorraad is in gemeente Horst aan de Maas sprake van een aanvullende woningbehoefte van circa 522 woningen.
- Volgens onderzoek van STEC (2020) groeit de kern Horst het hardst van alle kernen in de gemeente Horst aan de Maas. Daarom zal een groot deel van de resterende behoefte ook ingevuld moeten worden in de kern Horst.
- In de secundaire regio is sprake van een aanvullende woningbehoefte van circa 4.255 woningen.
- Dus er is zowel een kwantitatieve behoefte in de regio, gemeente en de kern Horst.
- Daarnaast is er behoefte aan een openbaar kindcentrum te realiseren omdat er een wachtlijst is voor de schoolaanmeldingen. Een uitbreiding van de school is nodig.

Kwalitatieve behoefte aangetoond

Het initiatief om 46 appartementen te realiseren in het segment sociale huur, vrije sector huur en koopsegment voor de doelgroep voorziet in een kwalitatieve behoefte:

- Door de demografische ontwikkeling (vergrijzende bevolking en afname van jongeren en huishoudens zonder kinderen) is in de regio Noord-Limburg én specifiek in de kleine

kernen een nadrukkelijke behoefte aan woningen welke geschikt zijn voor ouderen, jongeren en gezinnen. Horst groeit de komende tien jaar het hardst van alle kernen in de gemeente Horst aan de Maas.

- Van belang is dat de toekomstbestendigheid en leefbaarheid van kernen en woningen in acht wordt genomen. Kernpunten zijn om levensloopbestendig te bouwen en de doorstroming op de woningmarkt te bevorderen. Het initiatief geeft hier invulling aan door levensfasebestendige woningen (appartementen) toe te voegen aan de woningvoorraad.
- Er is behoefte aan een mix van woontypologieën en segmenten. Enerzijds is er behoefte aan levensloopbestendige woningen voor ouderen, en indirect zodat hierdoor woningen voor starters vrijkomen (doorstroming). Anderzijds is er behoefte aan een mix van typologieën om de leefbaarheid van de kern op peil te houden (diversiteit in de kern). Met dit initiatief zullen appartementen worden gerealiseerd, hierdoor wordt er voor een deel bijgedragen aan de kwalitatieve behoefte.
- De behoefte aan levensloopbestendige woningen (appartementen) wordt meermaals benadrukt. Bij nieuwbouw is het van belang om in te zetten op woningen die qua omvang en uitstraling interessant zijn voor starters, maar tegelijkertijd volledig geschikt zijn (of geschikt te maken) voor ouderen.
- Tot slot is er de behoefte om nieuwbouwplannen toekomstbestendig te ontwikkelen. De gemeente hanteert een beleid voor nieuwbouwplannen dat moet bestaan uit 30% sociale huur, 30% vrije sector huur en 40% koop, met ruimte voor maatwerk. Het initiatief Aan de Kabroeksebeek wordt gerealiseerd volgens deze verdeling.
- De schoolfunctie die nu op de Schoolstraat in Horst is gevestigd, is verouderd. Het vernieuwen en moderniseren van het pand is echter niet mogelijk op de huidige locatie. Gezien het verzorgingsgebied van de kinderen (postcodes 750 meter rondom de oude en nieuwe locatie) is deze locatie passend. De gemeente en de scholengroep hebben gezamenlijk de nieuwe locatie onderschreven.

Geen onaanvaardbare leegstandseffecten

Het is niet de verwachting dat er als gevolg van het realiseren van 46 woningen onaanvaardbare leegstandseffecten zullen optreden. De woningbehoefte is immers dusdanig groot dat ook na het realiseren van het planinitiatief behoefte blijft bestaan voor het realiseren van nieuwe woningen. Bovendien heeft een gezonde woningmarkt 2 procent leegstand volgens het Planbureau voor de Leefomgeving. De gemeente Horst aan de Maas had in 2022 een woningleegstand van 2%. Bovendien zal van de gemeente de kern Horst naar verwachting de sterkste stijging in bevolking en huishoudens doormaken tot 2030, waardoor zeker in deze kern de kans op onaanvaardbare leegstand zeer klein zal zijn.

Conclusie

De ontwikkeling voldoet aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

- Het initiatief voorziet in een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte.
- De locatie valt binnen bestemming 'Agrarisch', maar is omsloten door stedelijke functies (Bedrijf en Wonen) en is daarmee onderdeel van het stedelijk gebied.
- Het is niet de verwachting dat er als gevolg van het initiatief onaanvaardbare leegstandseffecten zullen optreden. De woningbehoefte is immers dusdanig groot dat ook

na het realiseren van het planinitiatief behoefte blijft bestaan voor het realiseren van nieuwe woningen.

5.2.8 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht

In het plangebied vindt woningbouw plaats in de vorm van maximaal 46 woningen en een openbaar kindcentrum. Deze activiteit komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd.

De voorgenomen ontwikkeling van 46 woningen en een openbaar kindcentrum valt onder onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. in de categorie D11.2: "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen." Deze activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien sprake is van een oppervlakte van 100 hectare of meer, de ontwikkeling een aaneengesloten gebied en 2.000 woningen of meer omvat, of een bedrijfsoppervlakte van 200.000 m² of meer betreft. Deze drempelwaarden worden bij de voorliggende ontwikkeling bij lange na niet overschreden.

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

Tabel: Criteria bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

- Omvang van het project
 - Cumulatie met andere projecten
 - Gebruik van natuurlijke grondstoffen
 - Productie van afvalstoffen
 - Verontreiniging en hinder
 - Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën
-

Plaats van het project

- Bestaand grond gebruik
- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken,

Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Kenmerken van het potentiële effect

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Omdat het plan wel voorziet in een stedelijk ontwikkelingsproject, maar het aantal woningen ruimschoots onder de drempelwaarde valt zoals aangegeven in categorie D11.2 van het Besluit m.e.r., volgt hierna een toets of op basis van de hiervoor genoemde criteria een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Deze paragraaf is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Kenmerken van het project

Criteria	Toets
Omvang van het project	De ontwikkeling heeft betrekking op de bouw van maximaal 46 woningen en een openbaar kindcentrum. Daarnaast worden parkeerplaatsen gerealiseerd en wordt het plangebied groen ingericht.
Cumulatie met andere projecten	Nee. Het betreft uitsluitend de voorliggende ontwikkeling van een woningbouwlocatie.
Gebruik van natuurlijke grondstoffen	N.v.t.
Productie van afvalstoffen	N.v.t.
Verontreiniging en hinder	<u>Bodem</u>: Op basis van de huidige analyseresultaten in combinatie met de onderzoeksresultaten van het eerder uitgevoerd verkennend bodemonderzoek wordt de sterke verontreiniging met lood en zink in de grond zowel in horizontaal vlak als in verticaal vlak als voldoende afgeperkt beschouwd. Op basis van deze analyseresultaten wordt gesteld dat op de onderzoekslocatie één sterke verontreinigingsspot lood en zink aanwezig is. Econsultancy adviseert de aangetroffen sterk met lood en zink verontreinigde grond, op termijn/ten tijde van de nieuwbouw, onder milieukundige begeleiding te ontgraven en af te voeren naar een erkend verwerker. Voorafgaand aan de sanering dient er een Plan van Aanpak te worden opgesteld. (zie par. 5.2.1). <u>Geluid</u>: De gecumuleerde geluidbelastingen van alle omliggende wegen en de inrichting aan de Weltersweide 22 (De Riet entertainment) is maximaal 53 dB etmaalwaarde. Uitgaande van de minimale gevelweringseis (GA;k) in het Bouwbesluit van >20 dB, wordt voldaan aan het maximale binnenniveau van 33 dB.

	Er kan worden voldaan aan de voorwaarden in zowel de Wet/Besluit geluidhinder. Hierdoor kan worden gesteld dat uit oogpunt van de ruimtelijke ordening het akoestisch woon- en leefklimaat ten gevolge van het gecumuleerde wegverkeer- en industrielawaai, zowel binnen als buiten de woningen als acceptabel tot goed betiteld kan worden. (zie par. 5.2.2). Voor de omgekeerde werking van de geluidsbelasting wordt aanvullend onderzoek uitgevoerd om de geluidsbelasting van het toekomstige openbare kindcentrum zo klein mogelijk te maken. <u>Luchtkwaliteit</u>: het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen (zie par. 5.2.3). <u>Geur</u>: Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen (zie par. 5.2.4). <u>Milieuzonering</u>: Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen (zie par. 5.2.5).
Risico van ongevallen	Het voorliggend plan maakt geen risicovolle activiteiten mogelijk. Daarnaast zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plangebied vanwege risicovolle inrichtingen en transportroutes in de omgeving.

Conclusie

Vanuit de kenmerken van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten. In de nieuwe woningen is daarnaast sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Plaats van het object

Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	In de huidige situatie bestaat het plangebied hoofdzakelijk uit glastuinbouwkassen. In het zuiden van het plangebied is een houtopstand aanwezig. In de omgeving zijn voornamelijk woningen gelegen.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	N.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder dacht voor: • Gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosge-	Het plangebied is niet gelegen in een gevoelig gebied als bedoeld in artikel 1 van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

bieden, reservaten en natuurpar- ken, Habitat- en Vogelrichtlijnge- bieden) • Gebieden waarin bij communau- taire wetgeving vastgestelde nor- men inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Er is geen sprake van gebieden waarin bij commu- nautaire wetgeving vastgestelde normen inzake mili- eukwaliteit reeds worden overschreden.
Gebieden met een hoge bevolkings- dichtheid	N.v.t.
Landschappen van historisch, cultu- reel of archeologisch belang	Het plangebied maakt geen deel uit van een land- schap van historisch of cultureel belang (zie par. 5.6).

Conclusie

Vanuit de plaats van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten.

Gevoelig gebied⁷ (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)

Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument.
Habitat en vogelrichtlijngebieden	Het plangebied is niet gelegen binnen een Habitat en Vogelrichtlijngebied (zie par. 5.5). Gezien de aard van de ontwikkeling en de ligging tegen de kern aan worden geen negatieve effecten verwacht op Natura 2000-gebieden in de omgeving. Door middel van een Aeries-berekening is aangetoond dat negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie op voorhand zijn uitgesloten.
Watergebied van internationale betekenis	Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een watergebied van internationale betekenis.
NNN	Het plangebied is niet gelegen in het NNN.
Landschappelijk waardevol gebied	Nee. Het gebied is niet als zodanig bestemd.
Waterwinlocaties, waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden	Het plangebied niet gelegen binnen dergelijke gebieden.
Beschermd monument	Er is geen sprake van een beschermd monument.
Belvédère-gebied	Er is geen sprake van een Belvédère gebied.

Conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen een gevoelig gebied en op een zodanige afstand van gevoelige gebieden dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn.

⁷ In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Er is sprake van een kleinschalig initiatief dat geen grensoverschrijdend karakter heeft.
Waarschijnlijkheid van het effect	Geen effecten te verwachten.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	De effecten van de woningbouw en het openbare kindcentrum zijn blijvend maar niet van dien aard dat sprake is van significant negatieve effecten op het milieu, die het opstellen van een MER noodzakelijk zouden maken.

Kenmerken van het potentiële effect

Conclusie

1. De ontwikkeling van woningen komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er hoeft dus geen MER te worden opgesteld;
2. De activiteiten vallen wel onder categorie D11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. De in kolom 2 bij categorie D11.2 genoemde drempelwaarde wordt bij lange na niet overschreden;
3. Omdat de activiteiten wel worden genoemd in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar de drempelwaarden niet worden overschreden, dient voor dit plan wel een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd;
4. Uit de uitgevoerde m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de activiteiten op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden en dus geen aanleiding vormen om op grond hiervan alsnog een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

5.3 Waterparagraaf

Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg, de Provinciale Omgevingsvisie 2021, het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Waterplan 2016 - 2021

Het provinciaal waterbeleid is nader geconcretiseerd in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit plan maakt onderdeel uit van het tweede (inter)nationale Stroomgebiedbeheerplan Maas.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale grondoppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Voldoende en schoon water is een economische factor van betekenis en onmisbaar voor mens en natuur. De burger stelt steeds hogere eisen aan de waterveiligheid, het gebruik en de beleving van water. Duurzaamheid en publieke participatie zijn daarom volgens het POL2014 belangrijke uitgangspunten.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Limburg beschrijft de uitwerking van het Nationale Waterprogramma en het Provinciaal Waterprogramma. Elke zes jaar leggen waterschappen vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Met dit waterbeheerprogramma geeft Waterschap Limburg richting aan het waterbeheer in de periode 2022-2027. De taken van het waterschap, welke doelen zij per taak wil bereiken en welke maatregelen zij daarvoor inzet, is beschreven in het Waterbeheerprogramma. Daarbij is onderscheid gemaakt in de taken hoogwaterbescherming, klimaatadaptatie, waterkwaliteit en zuiveren.

Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Limburg. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuilen schoon-waterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1.000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook niet geschikt om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

Door de hoge grondwaterstanden het intensieve gebruik van het plangebied, kan het hemelwater maar deels worden opgevangen binnen het plangebied. Aansluitend aan het plangebied ligt een wadi die nog niet in gebruik is genomen en eigendom is van de gemeente Horst aan de Maas. Middels een infiltratiebuis wordt het overtollige afgevoerd naar deze wadi, waar het water dan kan infiltreren. De wadi heeft een inhoud van circa 1500-1800 m³. Hiermee wordt aan de minimale verwerkingseis voor hemelwater van 100mm per m² in 24 uur voldaan.

Kenmerken plangebied

Door Aeres Milieu is een watertoets⁸ opgesteld. De watertoets is als separate bijlage bij onderhavige toelichting toegevoegd. Hieronder wordt volstaan met een samenvatting.

Grondwater en bodemopbouw

Het plangebied ligt op de overgang tussen de Venloslenk en de Peelhorst. Volgens de Geomorfologische Kaart van Nederland ligt het plangebied op een dalvormige laagte nabij het beekdal van de Kabroekse beek. Binnen het plangebied wordt naar verwachting een hoge zwarte en-keerdgrond aangetroffen bestaande uit lemig fijn zand (zEZ23).

Het plangebied ligt binnen de boringsvrije zone van de Venloschol waarbij onderstaande activiteiten beneden 5 meter boven NAP verboden:

- een boorput te maken of te hebben;
- de grond te roeren;
- een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben;
- werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- een aardwarmtesysteem te maken of te hebben.

⁸ Aeres Milieu, Waterparagraaf Almeweg te Horst, projectnr.: AM23103, d.d. 7 september 2023

Naar verwachting zal bij de ontwikkeling hier niet aan geraakt worden. Indien er niet aan voldaan wordt, dient een vergunning aangevraagd te worden bij de provincie.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig maar wel direct nabij het plangebied. Westelijk parallel aan de Almeweg is een droogvallende gracht aanwezig. Noordelijk vormt de Kabroekse Beek de noordelijke grens van het plangebied. Aanliggend oostelijk stroomt de watergang "Voor America" welke noordoostelijk nabij het plangebied uitmondt in de "Kabroekse Beek". Beide primaire watergangen zijn voorzien van een profiel van vrije ruimte. Een deel van dit profiel ligt binnen het plangebied. Het beheer en onderhoud aan deze beken wordt door waterschap Limburg uitgevoerd. Bij werkzaamheden of aanpassingen binnen of nabij het oppervlaktewater dient afhankelijk van de werkzaamheden een watervergunning te worden aangevraagd.

In het noordoostelijke deel van het plangebied ligt een waterberging waarin hemelwater opgevangen wordt voor het hergebruik in de kassen. Naar verwachting is op deze voorziening een overloop naar het oppervlaktewater aanwezig.

Hemelwater

Momenteel is het plangebied bijna geheel verhard, voornamelijk door de tuinbouwkas met noordoostelijk een waterbassin en westelijk een woning met aansluitend een betonverhard buitenterrein. Hierdoor wordt hemelwater grotendeels niet op natuurlijke wijze verwerkt. Het hemelwater van de kassen wordt opgevangen en afgevoerd naar de aanwezige waterreservoir voor hergebruik. De buitenverharding en deze van de woning stroomt naar verwachting af naar het omliggend groen en de greppel en uiteindelijk naar het oppervlaktewater.

Afvalwater

Het afvalwater van de bestaande woning en het bedrijfspand (beperkte afvoer) is aangesloten op het westelijk aanwezige gemengd rioolstelsel. Bij nieuwbouw dient op eigen perceel een 100% gescheiden stelsel aangelegd te worden waarbij het afvalwater separaat op het gemeentelijk stelsel aangesloten wordt. Hemelwater dient waar mogelijk op eigen perceel verwerkt te worden.

Conclusie

Bij de planontwikkeling zal het verhard oppervlak binnen het plangebied afnemen, waardoor de ontwikkeling hydrologisch gezien reeds positief is. Gezien het voormalige gebruik als tuinbouwkas met hergebruik dient het toekomstig verhard oppervlak bij de planontwikkeling conform het beleid van waterschap Limburg op eigen perceel gecompenseerd te worden. Hiervoor dient een voorziening aangelegd te worden welke een bui van 100 mm kan verwerken. Op basis van het toekomstig verhard oppervlak bedraagt de benodigde waterverwerking binnen het plangebied ca. 838 m³.

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de beoogde woningbouwontwikkeling belemmeren.

5.5 Ecologie

Beleid

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming en provinciaal beleid

De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig. De provinciale groenstructuur is vastgelegd in de POVI en de Omgevingsverordening Limburg 2014 en 2021.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Stappenplan soortenbescherming

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform de Wet natuurbescherming, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van mini-

maal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom. Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 4.2 Wnb). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud.

Toetsing

Soortenbescherming

Door Econsultancy is een quickscan flora en fauna⁹ uitgevoerd. Hieronder zal een samenvatting worden weergegeven van het onderzoek. Het volledige rapport is als bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd.

De aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in onderstaande tabel. In de tabel is samengevat of de voorgenomen ingreep mogelijk verstorend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. In de tabel is weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

⁹ Econsultancy, 'Quickscan Wet natuurbescherming Almeweg 14, projectnr.: 20196.003', d.d. 30 maart 2023.

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingrep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffingsaanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen*
Broedvogels	algemeen	ja	ja	nee	nee	werkzaamheden buiten het broedseizoen uitvoeren of nesten verwijderen buiten broedseizoen
	jaarrond beschermd	ja	mogelijk	ja	afhankelijk van nader onderzoek	aanvullend onderzoek naar nestplaatsen huismus, kerkuil en steenuil wordt noodzakelijk geacht aanvullend onderzoek naar (essentieel) foerageergebied voor ringmus wordt noodzakelijk geacht. Wanneer geen verstorende werkzaamheden plaatsvinden in/aan het bosschage kan aanvullend onderzoek naar ringmus achterwege blijven indien werkzaamheden aan de Kabroekse beek worden uitgevoerd, dan aanvullend onderzoek naar de grote gele kwikstaart
Vleermuizen	verblijfplaatsen	ja	mogelijk	ja	afhankelijk van nader onderzoek	aanvullend onderzoek naar gebouw bewoonende vleermuizen en boom bewoonende vleermuizen wordt noodzakelijk geacht. wanneer geen werkzaamheden plaatsvinden in/aan het bosschage (bomenkap, verlichting, aanleg wandel- of fietspad en dergelijke), worden er geen potentiële verblijfplaatsen ten aanzien van boom bewoonende vleermuizen verstoord dan wel vernietigd. Vooropgesteld dat de bosschage onbelicht blijven bij de herbestemming van de onderzoekslocatie
	foerageergebied	ja	nee	nee	nee	voldoende alternatief in de omgeving beschikbaar
	vliegroutes	mogelijk	mogelijk	mogelijk	mogelijk	indien (meander)werkzaamheden in een van de waterlopen plaatsvinden, is mogelijk sprake van verstoring van vliegroutes
Grondgebonden zoogdieren	steenmarter	ja	mogelijk	¹ nee	¹ nee	¹ mits verstorende werkzaamheden plaatsvinden in vrijstellingsperiode steenmarter, anders aanvullend onderzoek wanneer geen werkzaamheden plaatsvinden in/aan het bosschage, is er geen sprake van verstoring dan wel vernietiging van voortplantingsplaatsen en kan gewerkt worden buiten de vrijstellingsperiode van de steenmarter
	eekhoorn	ja	mogelijk	² nee	² nee	² mits kap van bomen in vrijstellingsperiode van eekhoorn plaatsvindt, anders aanvullend onderzoek wanneer geen werkzaamheden plaatsvinden in/aan het bosschage, is er geen sprake van verstoring dan wel vernietiging van voortplantingsplaatsen en kan gewerkt worden buiten de vrijstellingsperiode van de eekhoorn
	algemeen	ja	mogelijk	nee	nee	aandacht voor algemene zorgplicht ten aanzien van soorten als egel, konijn en verschillende muizensoorten
Amfibieën	Alpenwatersalamander	ja	mogelijk	⁴ ja	afhankelijk van nader onderzoek	aanvullend onderzoek naar Alpenwatersalamander (voortplantingswater en landhabitat) wordt noodzakelijk geacht

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingrep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffingsaanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen*
	algemeen	ja	mogelijk	nee	nee	aandacht voor algemene zorgplicht ten aanzien van soorten als gewone pad en bruine kikker
Reptielen		nee	nee	nee	nee	-
Vissen		mogelijk	mogelijk	mogelijk	mogelijk	indien (meander)werkzaamheden in de Kabroekse beek plaatsvinden, is mogelijk sprake van verstoring of vernietiging van verblijfplaatsen van de grote modderkruiper
Libellen en vlinders		nee	nee	nee	nee	-
Overige ongewervelden		nee	nee	nee	nee	-
Vaatplanten		mogelijk	mogelijk	mogelijk	mogelijk	indien (meander)werkzaamheden in de Kabroekse beek plaatsvinden, is mogelijk sprake van vernietiging van groeiplaatsen van de drijvende waterweegbree
Gebiedsbescherming		Gebied aanwezig	Ingrep verstorend	Nader onderzoek	Vergunningplicht	
Natura 2000		7,8 km	mogelijk	ja	afhankelijk van nader onderzoek	oriënterend stikstofonderzoek middels AE-RIUS-calculator uitvoeren
Natuurnetwerk Nederland		325m	nee	nee	nee	-
Houtopstanden		n.v.t	n.v.t	n.v.t	n.v.t	mogelijk gelden de gemeentelijke verordeningen

* Wijzigingen in het planvoornemen kunnen van invloed zijn op de uitkomst van het onderzoek.

Conclusie

Voorafgaand aan de voorgenomen plannen zal een aanvullend ecologisch onderzoek benodigd zijn naar boombewonende en gebouwde bewonende vleermuizen, huismus, kerkuil, steenuil, ringmus en Alpenwatersalamander. Ten aanzien van de steenmarter en eekhoorn wordt aanbevolen om de werkzaamheden in de vrijstellingsperiode uit te voeren. Wanneer dit niet mogelijk is dient contact opgenomen worden met een ecologisch deskundige en zal een ontheffing bij de provincie Limburg aangevraagd moeten worden.

Indien (meander)werkzaamheden aan de Kabroeksebeek of bijbehorende elementen (duikers en bruggen) worden uitgevoerd, dient aanvullend onderzoek naar de grote gele kwikstaart uitgevoerd te worden en wordt geadviseerd om contact op te nemen met een ecologische deskundige met betrekking tot het voorkomen van beschermde vissen (grote modderkruiper), beschermde planten (drijvende waterweegbree) en vliegroutes voor vleermuizen.

Indien het bosschage op de onderzoekslocatie toch wordt behouden en ter plaatse géén verstorende werkzaamheden gaan plaatsvinden (o.a. bomenkap, werkzaamheden op maaiveldniveau, verlichting, aanleg wandel-, of fietspad), is geen aanvullend onderzoek noodzakelijk naar verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen, mits bij de voorgenomen werkzaamheden alsook in de eindfase ook geen toename van nachtelijke verlichting optreedt naar de bomen in het bosschage. Verder zal dan ook geen aanvullend onderzoek noodzakelijk zijn naar essentieel leefgebied voor de ringmus, voortplantingsplaatsen van de huismus ter plaatse van het bos

en geschikt landhabitat voor de Alpenwatersalamander. De voortplantingsplaatsen van de Alpenwatersalamander dienen nog wel nader onderzocht te worden. Tot slot zal het werken in de vrijstellingsperiode ten aanzien van de eekhoorn en steenmarter ook niet aan de orde zijn.

Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen of door voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelcheck uit te voeren. Het wordt geadviseerd om materiaalopslag buiten het broedseizoen te verwijderen.

Verder geldt te allen tijde de algemene zorgplicht ten aanzien van algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden en verwonden van individuen te voorkomen.

Met betrekking tot Natura 2000-gebieden wordt geadviseerd om middels een Aeries berekening de effecten van stikstofdepositie door de voorgenomen ingreep op Natura 2000-gebieden nader te onderzoeken. Ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland en houtopstanden worden bij de voorgenomen werkzaamheden geen bezwaren voorzien in de uitvoering van de voorgenomen hertontwikkeling op de onderzoekslocatie. Wel geldt er mogelijk een gemeentelijke kapverordening.

Gebiedsbescherming

Door M-tech is een stikstofdepositie onderzoek¹⁰ uitgevoerd. Het rapport is als separate bijlage aan onderhavige toelichting toegevoegd. Hieronder wordt volstaan met een samenvatting.

Aan de hand van de aangevraagde bedrijfssituatie is een rekenmodel opgesteld. Middels dit rekenmodel zijn de effecten van de stikstofdepositie van de aangevraagde activiteiten inzichtelijk gemaakt.

Op basis van de AERIUS-berekeningen wordt geconcludeerd dat in de aanlegfase en gebruiksfase in geen enkel Natura 2000-gebied sprake is van meer dan 0,00 mol N/ha/jr stikstofdepositie als gevolg van beoogde werkzaamheden en gebruiksfase. Zodoende is er geen sprake van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie in de bouwfase en gebruiksfase.

Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

¹⁰ M-tech, 'Depositieberekeningen voor een planologische procedure voor het bouwplan aan de Almweg te Horst', rapportnr.: Alm.Hor.23.DO.WnB.01, d.d. 14 november 2023.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Archeologie

PM

5.6.2 Cultuurhistorie

Binnen of direct buiten het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen gelegen. Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg wordt het plangebied (deels) beschreven als 'Gebied met sedert 1830 matig veranderd verkavelingspatroon', 'enkeergrond' en 'cultuurlandschap'. In de huidige situatie zijn de huidige historische waarden niet volledig meer aanwezig. Met onderhavige ontwikkeling worden deze landschappelijke waardevolle gebieden niet verder aangetast.

Tot slot is de Almeweg beschreven als een 'andere weg ouder dan 1806'. Het verloop en profiel van deze weg wordt niet gewijzigd middels onderhavig initiatief. Er is derhalve geen sprake van negatieve effecten op deze weg.

5.7 Verkeer en parkeren

Het plangebied is gelegen binnen de categorie 'rest bebouwde kom'. Daarnaast is de gemeente Horst aan de Maas een weinig stedelijke gemeente.

Parkeren

De nieuwe ontwikkeling moet voorzien in 112 parkeerplaatsen voor de bouw van maximaal 46 woningen, een openbaar kindcentrum en kinderopvang. In de Nota Parkeernormen van de gemeente Horst aan de Maas wordt geen onderscheid gemaakt in het prijssegment van de appartementen en of het huur of koopwoningen zijn. Voor alle appartementen op deze locatie geldt derhalve een parkeerbehoefte van $(46 \times 1,8)$ 83 parkeerplaatsen.

De basisschool krijgt 18 klaslokalen. Dit levert een parkeerbehoefte op van $(18 \times 0,8 = 14,4)$ 15 parkeerplaatsen. Voor zowel het kinderdagverblijf als de BSO wordt aansluiting gezocht bij de parkeernorm voor een kinderdagverblijf (crèche). Het kinderdagverblijf en de BSO hebben een gezamenlijk oppervlak van 571 m². De parkeerbehoefte van de kinderopvang en BSO komt daarmee op $(5,71 \times 1,4 = 7,9)$ 8 parkeerplaatsen. De kinderen die gebruik maken van de BSO zijn dezelfde kinderen als die gebruik maken van de school. Toch zijn deze wel meegenomen om zo te zorgen dat er voldoende parkeerplaatsen aanwezig zullen zijn.

In het schetsontwerp zijn 79 parkeerplaatsen voorzien. De overige parkeerbehoefte wordt opgevangen in het openbaar gebied.

Verkeer

De woonontwikkeling van 46 nieuwe wooneenheden gaat gepaard met een verwachte verkeersgeneratie van 320 mvt per etmaal. De typen van de beoogde appartementen zijn verdeeld conform het gemeentelijk beleid. Dit resulteert in 15 sociale huur appartementen, 15 huur appartementen in de vrije huursector en 20 koopappartementen. De 15 sociale huur appartementen leveren een verkeersgeneratie op van $(15 \times 4,5 = 67,5)$ 68 mvt per etmaal. Voor de 15 huur appartementen in de vrije sector geldt een verkeersgeneratie van $(15 \times 6,4 = 96)$ 96

mvt/etmaal. Tot slot leveren de 20 koopappartementen, uitgaande van het dure segment, een verkeersgeneratie op van $(7,8 \times 20 = 156)$ 156 mvt/etmaal.

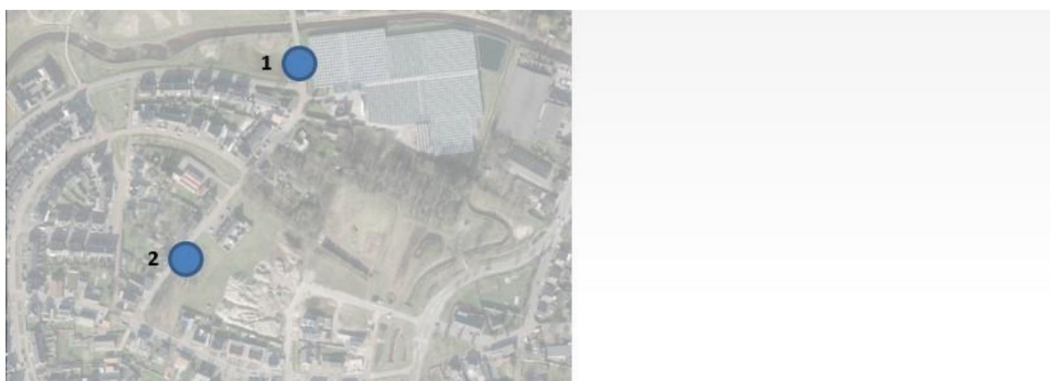
Voor het openbaar kindcentrum geldt dat dit een verkeersgeneratie van 326 mvt per etmaal met zich mee brengt. Voor de basisschool is uitgegaan van 18 klaslokalen. Aangezien er in de CROW publicatie geen verkeersnormen zijn opgenomen voor een basisschool, is er vanuit gegaan dat het aantal benodigde parkeerplaatsen 4 keer per dag wordt gebruikt voor het halen en brengen van de kinderen. Er geldt voor een basisschool een parkeerbehoefte van 13,6 parkeerplaatsen. De verkeersgeneratie komt daarmee op $(13,6 \times 4 \times 2 = 108,8)$ 109 voertuigbewegingen per etmaal. Voor de kinderopvang en BSO is aangesluiting gezocht bij de verkeersnormen van een creche. Samen hebben deze functies een oppervlakte van 571 m². Er geldt een verkeersnorm van 38 mvt/etmaal per 100 m² BVO. De kinderopvang en BSO leveren derhalve verkeersgeneratie op van $(5,71 \times 38 = 216,98)$ 217 mvt/etmaal.

De wijkfunctie zal niet tijdens de reguliere schooltijden gebruikt worden. Derhalve is deze niet separaat meegenomen in de verkeersgeneratie. Worstcase worden er 645,7 motorvoertuigbewegingen (afgerond 646 motorvoertuig-bewegingen) per etmaal verwacht. De ontsluiting vindt plaats via de Almeweg. Deze weg kan de extra verkeersintensiteiten zonder problemen afwikkelen via de Almeweg.

Verkeersontsluiting

De nieuwbouwlocatie van OKC Weisterbeek in De Afhang en de woningbouwontwikkeling van de twee appartementencomplexen is voorzien op een locatie waar nu een glastuinbouwbedrijf is gevestigd. Ten behoeve van de bereikbaarheid van beide functies (onderwijs en wonen) wordt een nieuwe aansluiting gerealiseerd op de Almeweg, tegenover de aansluiting van de Janssenweg. Deze nieuwe aansluiting vormt zowel de toegang als uitgang voor alle verkeer. Voor langzaam verkeer (fietsers en voetgangers) is eveneens nog een directe verbinding voorzien richting de Grad Roosenstraat / Westsingel, via de zuidoostzijde van het plangebied. Binnen het plangebied wordt ook de volledige parkeervraag gerealiseerd, waardoor de parkeerdruk in de omgeving niet toeneemt.

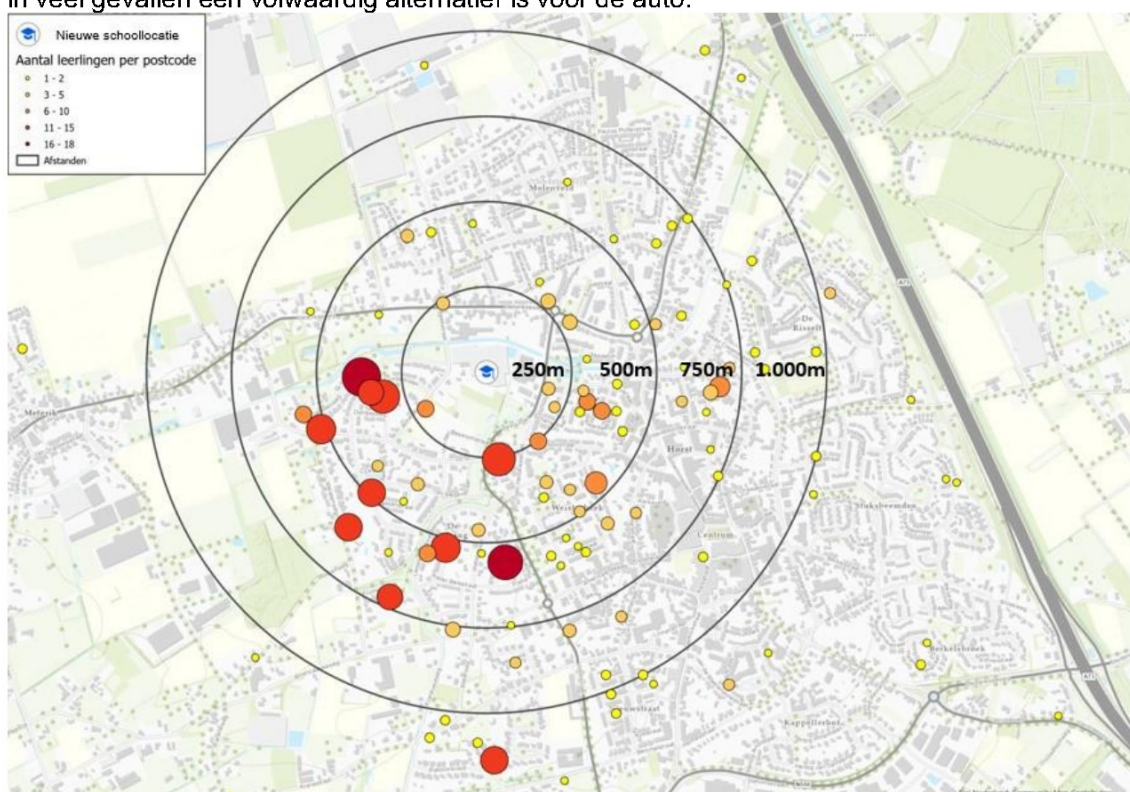
De volledige woonwijk waarin de ontwikkeling is voorzien betreft een 30km/h zone. De route door de wijk is géén sluiproute en zal nagenoeg uitsluitend worden gebruikt door wijkbewoners of overig verkeer dat een herkomst of bestemming heeft in de wijk. Uit recente verkeerstellingen is gebleken dat het aantal voertuigen op beide wegvakken relatief laag is (< 1.000 voertuigen per etmaal). Op dergelijke wegen (erftoegangswegen binnen de bebouwde kom) zijn intensiteiten tot circa 4.500 motorvoertuigen per etmaal normaliter probleemloos af te wikkelen.



	Voertuigen / etmaal	Voertuigen 08.00-09.00u
1. Beekstraat	782	76
2. Almeweg	377	28

Figuur 1: Huidige verkeersintensiteiten, gemiddelde werkdag

De belangrijkste aanrijroutes van en naar de ontwikkellocatie per auto vinden via de Almeweg en/of de Beekstraat plaats. Daarnaast zullen kinderen ook ten dele te voet of te fiets naar het openbaar kindcentrum gaan. Uit een analyse van de postcodes van de schoolgaande leerlingen blijkt immers dat een groot deel van de kinderen binnen een afstand van 750m van de nieuwe schoollocatie woont. Op basis hiervan mag worden aangenomen dat de route te voet of te fiets in veel gevallen een volwaardig alternatief is voor de auto.



Figuur 2: Analyse afstanden van adressen leerlingenbestand tot aan nieuwe schoollocatie

Op basis van ken- en ervaringscijfers is een inschatting gemaakt van de verwachte dagelijkse verkeersgeneratie (voertuigbewegingen) ten gevolge van het planvoornemen:

- Woningen, 46 stuks: Ca. 250 voertuigbewegingen per etmaal.
- Kinderdagverblijf: Ca. 100 voertuigbewegingen per etmaal.
- Basisschool: Ca. 300 voertuigbewegingen per etmaal.

Met de verwachte maximale toename van verkeer (circa 650 voertuigbewegingen per etmaal) blijft de hoeveelheid verkeer op de Almeweg en Beekstraat nog ruimschoots binnen de waarden die acceptabel worden geacht voor de toegekende functie. Gezien de relatief korte afstand tussen het openbaar kindcentrum en de woonadressen van leerlingen wordt het gebruik van de fiets en te voet gestimuleerd, ook voor het brengen en halen van kinderen. De ouders zijn daarmee zelf mede verantwoordelijk voor een veilige omgeving van het openbaar kindcentrum. Het bestuur van het openbaar kindcentrum en de gemeente kunnen hierin actief ondersteunen met voorlichting en communicatie uitingen richting de ouders.

Aanvullende ingrepen in de verkeersstructuur worden vooralsnog dan ook niet noodzakelijk geacht, ondanks dat ten tijde van het halen en brengen van schoolgaande jeugd drukte kan worden ervaren. Mocht na de ingebruikname van het planvoornemen blijken dat alsnog onacceptabele knelpunten ontstaan, dan kunnen verkeerskundige ingrepen worden doorgevoerd. De verwachting is echter dat dit niet noodzakelijk zal zijn.

Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.8 Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en wonen betekent dat woningen, gebouwen en andere bouwwerken ontwikkeld en gebruikt worden met respect voor mens en milieu. Duurzaam bouwen is meer dan alleen energiebesparing. Duurzame woningen en gebouwen zijn vaak gezonder voor bewoners en gebruikers. Ook zijn ze energiezuiniger en beter voor het milieu dan traditionele woningen. Duurzaam bouwen bespaart ook grondstoffen. Het gaat bij duurzaam bouwen niet alleen om energiebesparing in huizen en gebouwen, maar bijvoorbeeld ook om:

- gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- een gezond binnenmilieu bijvoorbeeld door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen; prettige en leefbare huizen, gebouwen, wijken en steden;
- duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);
- verantwoord watergebruik;
- voorkomen dat grondstoffen voor bouwmaterialen uitgeput raken.

Bij de bouw van de woningen en het openbare kindcentrum die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, zullen in ieder geval de wettelijke duurzaamheidseisen worden toegepast.

5.9 Gezondheid

5.9.1 Endotoxinen

In de onderhavige situatie is sprake van de realisatie van 46 woningen in Horst. De beoogde realisatie heeft geen invloed op de endotoxine belasting en dit vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Daarbij is gekeken of er ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Aan de hand van het 'Endotoxinen toetsingskader 1.0' kan een afstandscontour worden berekend rondom veehouderijen, waarbinnen sprake is van een overschrijding van de norm van de Gezondheidsraad (30 EU/m³) en dus sprake kan zijn van verhoogde gezondheidsrisico's. In onderhavig geval kan worden gesteld dat er geen overschrijdingen plaatsvinden van de gestelde norm van Gezondheidsraad, doordat de dichtstbijzijnde varkens- of pluimveehouderij op meer dan 1 kilometer van het plangebied is gelegen. Zodoende kan ook geconcludeerd worden dat er sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.9.2 Geitenhouderij

In het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III, longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014-2016' van september 2018, wordt een correlatie bevestigd tussen het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen en een verhoogd risico op longontsteking.

Om dit risico per direct te beperken voor de inwoners van Limburg is er door de provincie Limburg voor gekozen om hiervoor rechtstreeks werkende regels in de Omgevingsverordening te stellen. Uit bovengenoemd onderzoek blijkt dat mensen die binnen 2 km rondom geitenhouderijen wonen een grotere kans hebben op een longontsteking. Wat deze toename veroorzaakt is nog onduidelijk. Er loopt onderzoek naar de oorzaken van de longontstekingen. Uitkomsten worden nog verwacht.

Aangezien de planlocatie op meer dan 2 km van een geitenhouderij is gelegen vormt het aspect gezondheid geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.9.3 Spuitzones

Voor wat betreft het spuiten van gewassen zijn geen wettelijke voorschriften over de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt, en nabijgelegen gevoelige objecten. Het ontbreken van dergelijke voorschriften laat echter onverlet dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening een afweging van alle bij het gebruik van de gronden betrokken belangen dient plaats te vinden, waarbij de aan te houden afstand tussen akkerbouwgronden en gevoelige objecten zodanig gekozen dient te worden dat een aanvaardbaar leefklimaat kan worden gegarandeerd. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft eerder overwogen dat toepassing van de vuistregel om een afstand aan te houden van 50 m tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk is (uitspraak van 27 mei 2015 in zaak nr. [REDACTED]). Dit brengt echter niet reeds met zich dat een kortere afstand in dit geval niet redelijk zou kunnen zijn. Dit hangt mede samen met de

hoogte van de gewassen (hoe hoger, des te meer sprake er kan zijn van drift), windrichting, soort bestrijdingsmiddelen en frequentie van spuiten.

Binnen een afstand van 50 meter zijn geen gronden rondom het plangebied gelegen, waarop bomen of andere gewassen in de openlucht worden geteeld, die bespoten moeten worden.

5.10 Niet gesprongen explosieven

In de Tweede Wereldoorlog hebben op diverse plaatsen in Limburg, waaronder in de gemeente Horst aan de Maas, oorlogshandelingen plaatsgevonden waarbij gebruik is gemaakt van explosieven. Hierdoor zijn er mogelijk onontplofte explosieven in de bodem achtergebleven. Indien tijdens grondwerkzaamheden in het plangebied op een niet ontploft explosief wordt gestuit, kan dit ongecontroleerd tot ontploffing komen. Op basis van de Arbowetgeving en de Openbare Orde en Veiligheid dienen alle risico's voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden in kaart te worden gebracht, waarbij de risico's zoveel mogelijk moeten worden ingeperkt.

Door BeoBom is een explosievenonderzoek¹¹ uitgevoerd. Hierna zal een samenvatting en de conclusie van het onderzoek worden weergegeven. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar de bijlagen.

In de voor dit vooronderzoek geraadpleegde bronnen zijn diverse feitelijke indicaties voor de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten binnen het projectgebied aangetroffen.

Verdacht gebied afwerpmunitie, 1000 lb (Brits)

De omgeving van het projectgebied is getroffen door een bombardement met 1000 lb afwerpmunitie. Voor het huidige projectgebied zijn geen bruikbare sonderingen beschikbaar. Uit diverse boorprofielen uit de omgeving blijkt dat de bodem vooral bestaat uit zand. Een exacte verticale afbakening kan hier echter niet bepaald worden. Er dienen dus eerst sondeergegevens beschikbaar te komen, alvorens er kan worden overgegaan tot een verticale afbakening van dit verdachte gebied.

Verdacht gebied geschutmunitie, minimaal 3,7 cm, maximaal 15 cm, verschoten (diverse nationaliteiten)

Als het gevolg van langdurige artilleriebeschietingen op en op de omgeving van het projectgebied in de periode mid-oktober 1944 – 23 november 1944 kunnen binnen het projectgebied Ontplofbare Oorlogsresten worden aangetroffen in de vorm van verschoten geschutmunitie met een maximaal kaliber van 15 cm. Binnen dit verdachte gebied kunnen deze Ontplofbare Oorlogsresten worden aangetroffen tot maximaal 1,75m-MV (maaiveld Tweede Wereldoorlog), oftewel 22,05m+NAP.

Advies:

Voorafgaande aan het uitvoeren van de geplande werkzaamheden in verdacht gebied, adviseert BeoBOM het volgende:

¹¹ BeoBOM, 'Vooronderzoek Ontplofbare oorlogsresten', documentnr.: BB23-149-VO-01, d.d. 9 juni 2023.

- (Verdacht gebied geschutmunitie 2 inch t/m 15 cm) Afbreken van de kas tot aan de na-oorlogs geroerde laag, waarna een opsporingsproces conform het CS-OOO dient plaats te vinden;
- (verdacht gebied afwerpmunitie 1000 lb) vanwege het ontbreken van geschikte sonderingen, kan de verticale afbakening niet worden bepaald. Er dienen dus eerst sondeergegevens beschikbaar te komen, alvorens er kan worden overgaan tot een verticale afbakening van dit verdachte gebied.

Ten slotte adviseert BeoBOM ten zeerste om voorliggend rapport te overleggen aan de gemeente(n) waarbinnen het projectgebied is gelegen en waarop het vooronderzoek betrekking heeft.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan of anterieure overeenkomst. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het voorliggende initiatief maakt de realisatie van maximaal 46 woningen en een openbaar kindcentrum mogelijk en biedt hiermee mogelijkheden voor een bouwplan in de zin van artikel 6.12 van de Wro.

De gronden binnen het plangebied zijn in eigendom van de gemeente. Het kostenverhaal is derhalve geregeld middels de gronduitgifte. Er is een exploitatieplan opgesteld voor onderhavige woningbouwontwikkeling.

6.2 Handhaving

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012 - 2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

Voor het openbaar kindcentrum is er een participatietraject geweest voor de oude locatie (schoolstraat) in het najaar van 2022. Hieruit bleek dat om verschillende redenen de plannen op die plek geen doorgang konden vinden. Sinds januari 2023 proberen we een nieuwe locatie voor het openbaar kindcentrum te vinden. In het voorjaar van 2023 bleek dat de school goed past in het project Aan de Kabroeksebeek.

Op 24 mei was de 1^e participatieavond met omwonenden Aan de Kabroeksebeek.

Op 11 juli was de 2^e participatieavond 'Aan de Kabroeksebeek'.

Voor de verdere planuitwerking wordt gewerkt met een klankbordgroep. Een oproep hiertoe is inmiddels gedaan.

Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Bij het voorliggende initiatief zal het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg aan de provincie Limburg en het waterschap Limburg worden voorgelegd.

Provincie:

Voor de provincie geeft de beoordeling van het plan aanleiding tot het maken van opmerkingen. opmerkingen betreffen de volgende aspecten:

Er is door Econsultancy de Quicksan Wet natuurbescherming Almeweg 14 Horst uitgevoerd (datum 30 maart 2023). Hieruit blijkt dat er nader/aanvullend ecologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. De conclusie van dit onderzoek is akkoord. De resultaten van het nader/aanvul-

lend onderzoek zijn vereist om een uitspraak te kunnen doen over het wel of niet kunnen verkrijgen van een ontheffing. Wnb-overtredingen zijn nu op voorhand nog niet uit te sluiten en de ingreep is niet afdoende te mitigeren zonder te weten wat er zit.

Verder is het plan niet regionaal afgestemd. Het plan staat opgenomen in de Plan Capaciteitsmonitor Limburg (PCM) maar dient te worden bijgewerkt.

Waterschap:

Het waterschap is goed betrokken bij het plan. Er lopen verschillende contacten met de projectleider van de gemeente.

Voor dit plan zou ik wel willen adviseren om norm voor verwerking van hemelwater van 100mm per m² in 24 uur op te nemen in de toelichting van het plan.

Daarnaast zien wij onze waterlopen in het plan graag primair bestemd als water.

Inspraak

Voor dit bestemmingsplan wordt géén inspraakprocedure gevolgd. Het plan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd, waarbij voor eenieder de mogelijkheid bestaat een zienswijze op het plan in te dienen.

Zienswijzenprocedure ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in de Wro gedurende 6 weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor een ieder om een zienswijze op het plan in te dienen. Tijdens deze periode van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ontvangen.

7 Juridische toelichting

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Aan de Kabroeksebeek' is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De regels voldoen tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

7.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De bestemmingen 'Bos', 'Groen', 'Maatschappelijk', 'Verkeer', 'Water' en 'Wonen' zijn weergegeven. Daarnaast zijn archeologische dubbelbestemming opgenomen conform het vigerend archeologisch beleid, te weten: 'Waarde - Archeologie 2', 'Waarde - Archeologie 3', 'Waterstaat - Waterbergingsgebied' en 'Waterstaat - Waterlopen'. Het bouwvlak van de bestemmingen Wonen en Maatschappelijk is gelijk aan de bestemmingsgrens.

7.3 Toelichting op de regels

7.3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de gemeentelijke notitie 'Bestemmingsplannen van de gemeente Horst aan de Maas, uitgangspunten voor bureaus'.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en waar er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is aangesloten bij de regels voor recente woningbouwplannen in de gemeente Horst aan de Maas.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Bestemmingsregels

In dit artikel wordt de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden de bouwingsmogelijkheden vermeld.

Algemene regels

In de algemene regels is een aantal artikelen opgenomen die van toepassing zijn op het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelregel, de algemene bouw-, gebruiks-, aanduidings-, wijzigings- en afwijkingsregels en de overige regels.

Overgangs- en slotregels

In de bepaling 'overgangsrecht' zijn de overgangsregels ten aanzien van bebouwing en gebruik opgenomen. De slotregel bevat de titel hoe het plan aangehaald dient te worden.

7.3.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting
Inleidende regels	1. Begrippen	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.
	2. Wijze van meten	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.
Bestemmingsregels	3. Bos 4. Groen 5. Maatschappelijk 6. Verkeer 7. Water 8. Wonen	De bestemmingen 'Bos', 'Groen', 'Maatschappelijk', 'Verkeer', 'Water' en 'Wonen' zijn opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. De opzet voor het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: Bestemmingsomschrijving Bouwregels Nadere eisen Afwijken van de bouwregels Specifieke gebruiksregels Afwijken van de gebruiksregels Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk Wijzigingsbevoegdheid

	9. Waarde – Archeologie 2 10. Waarde – Archeologie 3 11. Waterstaat – Waterbergingsgebied 12. Waterstaat – Waterlopen	Artikel 6 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Artikel 7 bevat de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Artikel 8 bevat de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'. Artikel 9 bevat de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen'.
Algemene regels	13. Anti-dubbeltelregel 14. Algemene bouwregels 15. Algemene gebruiksregels 16. Algemene aanduidingsregels 17. Algemene afwijkingsregels 18. Algemene wijzigingsregels 19. Overige regels	In de anti-dubbeltelregel is vastgelegd dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. In de algemene bouwregels zijn de regels omtrent ondergronds bouwen en bestaande afstanden en andere maten opgenomen. In de algemene gebruiksregels zijn de algemene regels omtrent het gebruik van de gronden opgenomen In de algemene aanduidingsregels zijn de regels omtrent gebiedsaanduidingen opgenomen. In de algemene afwijkingsregels zijn algemene regels opgenomen voor geringe afwijkingen. In de algemene wijzigingsregels zijn de algemene regels omtrent het verschuiven van bestemmingsgrenzen opgenomen. In de overige regels zijn regels omtrent parkeren opgenomen.
Overgangs- en slotregels	20. Overgangsrecht 21. Slotregel	Artikel 17 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken. De slotregel in artikel 18 geeft de titel van de planregels aan.

8 SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1: Stedenbouwkundig ontwerp

Bijlage 2: Ladderonderbouwing

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 4: Nader bodemonderzoek

Bijlage 5: Akoestisch onderzoek

Bijlage 6: Watertoets

Bijlage 7: Quickscan flora en fauna

Bijlage 8: Archeologisch onderzoek **PM**

Bijlage 9: Stikstofdepositieberekening

Bijlage 10: Vooronderzoek explosieven

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam

Rijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

Boxtel

Boscheweg 107
5282 WV Boxtel
+31 (0)411 850 400

Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

