

# Voorstel B en W

Datum B&W vergadering:	14/03/2023
Afdeling:	Ruimte
Steller:	Bjorn Weekers
Pfh:	Ralph Diederens



## Onderwerp

Richtlijn van toepassing verklaring uitgebreide procedure onder de Omgevingswet.

---

## Korte inhoud

Onder de Omgevingswet wordt de reguliere procedure het uitgangspunt. Dit houdt concreet in dat de vergunning bij een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit binnen 8 weken moet worden verleend met een eenmalige uitstel mogelijkheid van 6 weken. Voor complexe initiatieven is deze periode te kort om een zorgvuldige afweging te maken en waar nodig af te stemmen met andere betrokken in de vorm van ketenpartners.

Onder de Omgevingswet bestaat echter de mogelijkheid om dan de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren. Dit moet per initiatief afzonderlijk. In dat kader is het wenselijk dat er categorieën benoemd zijn waarvan het op voorhand wenselijk is om de uitgebreide procedure van toepassing te kunnen verklaren. Dit zijn met name de complexe initiatieven die een zorgvuldige en daarmee langere voorbereiding vragen, waardoor de reguliere procedure niet haalbaar is. Ook niet als vooraf omgevingsoverleg heeft plaatsgevonden.

Hiervoor is aansluiting gezocht bij het verzaamd adviesrecht en de richtlijn omgevingsdialoog. Dit is echter niet onuitputtelijk, wat inhoudt dat ook voor vergelijkbare initiatieven de uitgebreide procedure van toepassing verklaard kan worden.

---

## Beslispunten

1. Het besluit om de uitgebreide procedure van toepassing te mogen verklaren voor die categorieën waarvoor het verzaamd adviesrecht en verplichte participatie geldt, zoals opgenomen in de lijst met categorieën verzaamd adviesrecht (vastgesteld 17 februari 2022) en de richtlijn omgevingsdialoog (vastgesteld 17 februari 2022), dan wel daarmee vergelijkbare initiatieven.
2. De besluitvorming omtrent het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure voor een initiatief te mandateren aan het afdelingshoofd Ruimte.

---

## Beslissing

Conform beslispunt

---

## Aanleiding

Onder de Omgevingswet wordt de reguliere procedure het uitgangspunt. Dit houdt concreet in dat de vergunning bij een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit binnen 8 weken moet worden verleend met een eenmalige uitstel mogelijkheid van 6 weken. Voor complexe initiatieven is deze periode te kort om een zorgvuldige afweging te maken en waar nodig af te stemmen met andere betrokken in de vorm van ketenpartners.

Onder de Omgevingswet bestaat echter de mogelijkheid om dan de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren. Dit moet per initiatief afzonderlijk. In dat kader is het wenselijk dat er categorieën

benoemd zijn waarvan het op voorhand wenselijk is om de uitgebreide procedure van toepassing te kunnen verklaren. Dit zijn met name de complexe initiatieven die een zorgvuldige en daarmee langere voorbereiding vragen, waardoor de reguliere procedure niet haalbaar is. Ook niet als vooraf omgevingsoverleg heeft plaatsgevonden.

Hiervoor is aansluiting gezocht bij het verzaamd adviesrecht en de richtlijn omgevingsdialoog.

## Overwegingen

### Inhoudelijke overwegingen

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) kent 2 voorbereidingsprocedures:

- de korte voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Awb)
- de uitgebreide voorbereidingsprocedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure, afdeling 3.4 Awb)

De korte procedure is het uitgangspunt in de Omgevingswet. De beslistermijn voor de korte procedure is maximaal 8 weken. Daarna is er nog bezwaar en beroep mogelijk.

Als voor een omgevingsvergunning niet de uitgebreide procedure geldt, geldt de **reguliere procedure**. Dit is de korte procedure van de Awb. Er bestaat de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen met 6 weken. Voorwaarde is wel een verplichte kennisgeving.

De uitgebreide procedure is een uitzondering. Op diverse plaatsen in de Omgevingswet en in artikel 10.24 van het omgevingsbesluit staat wanneer de uitgebreide procedure geldt. In de uitgebreide procedure beslist het bevoegd gezag binnen 6 maanden na een aanvraag. Tijdens de uitgebreide procedure maakt het bestuursorgaan een ontwerpbesluit waarover zienswijzen kunnen worden ingebracht. Nadat het besluit is genomen, is er nog beroep bij de rechtbank mogelijk.

Voor ontwikkelingen die de nodige impact hebben op de omgeving en vragen om een zorgvuldige voorbereiding kan de reguliere procedure inclusief een zorgvuldig omgevingsoverleg (intaketafel en omgevingsstafel) niet voldoende zijn. Derhalve kan het wenselijk zijn om voor dergelijke ontwikkelingen de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren overeenkomstig artikel 16.65 4<sup>e</sup> lid van de Omgevingswet. In dit artikel is bepaald dat het bevoegd gezag zelfstandig de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing kan verklaren op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (de aanvraag van een ontwikkeling die afwijkt van het omgevingsplan).

De mogelijkheid voor het bevoegd gezag tot het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure is daarbij beperkt tot een "activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben op de fysieke leefomgeving" en "waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben". Dit zijn open normen, waarbij de vraag is hoe deze normen in de praktijk door gemeenten zullen worden ingevuld.

In dat kader is de koppeling te leggen met de lijst van verzaamd adviesrecht en de richtlijn omgevingsdialoog. Hierin zijn categorieën en bouwplannen met enige ruimtelijke impact opgenomen die voldoen aan voorgaande criteria.

Het betreffen de volgende categorieën in het kader van het verzaamd adviesrecht:

1. Het bouwen van zendmasten, voor zover deze niet vergunningsvrij zijn, hoger dan 30 meter bij gemeenschappelijk gebruik en hoger dan 15 meter bij privégebruik.  
*Toelichting: gezien de hoogte (zowel bij gemeenschappelijk gebruik: 30 meter, als bij privégebruik: 15 meter) kan de impact van een zendmast groot zijn in relatie tot de omgeving. Daarnaast speelt (discussie over) straling (5G) hierbij ook een rol.*
2. Het bouwen van reclamemasten.  
*Toelichting: ook masten met reclame uitingen vragen om een zorgvuldige inpassing in de omgeving gezien de hoogte en uitstraling van een dergelijk object. Dergelijk masten zijn niet op iedere plek wenselijk binnen de gemeente Beek.*
3. Het bouwen van woningen met dien verstande dat het bouwplan c.q. de woningbouwontwikkeling voorziet in meer dan 25 woningen.

*Toelichting: een woningbouwontwikkeling van meer dan 25 woningen vraagt een dermate ruimtebeslag dat dit veelal niet meer te realiseren is binnen het bestaand bebouwd gebied, tenzij het gestapelde woningen betreft. Derhalve zal het hier vaak gaan om uitbreiding van het bestaand bebouwd gebied (uitleglocatie). Dit vraagt om een goede ruimtelijke afweging in relatie tot de omgeving en aansluiting op de ruimtelijke structuur. Daarnaast dient de behoefte zowel kwantitatief als kwalitatief (de juiste woningen op de juiste plaats voor de juiste doelgroep) goed afgewogen te worden. Er moet sprake zijn van een goed woningbouwplan.*

4. De realisatie, bouw dan wel aanleg van voorzieningen voor het opwekken van duurzame energie, zoals zonneweiden, windturbines, biomassacentrales.

*Toelichting: de aanleg van voorzieningen voor het opwekken van duurzame energie wordt steeds actueler vanwege de klimaatdoelstellingen en energietransitie. Gezien de schaal en de impact van dergelijke voorzieningen vraagt dit om een zorgvuldige afweging in relatie tot de kwaliteiten van het buitengebied van de gemeente Beek. Voor zonneweiden is afzonderlijk beleid (Omgevingsbeleid voor zonneparken in de gemeente Beek), na een interactief doorlopen proces, vastgesteld op 4 februari 2021.*

5. Het bouwen en het wijzigen van functies ter plaatse van het terrein van de betonfabriek aan de Holle weg.

*Toelichting: de locatie van de betonfabriek is gezien de ligging een gevoelige locatie in het buitengebied van de gemeente Beek. Gezien de bestaande wens om deze locatie een nieuwe invulling te geven vraagt dit om de nodige zorgvuldigheid. Enerzijds wat is qua ontwikkeling acceptabel en anderzijds hoe kan het ingepast worden in het landschap. Rood versus groen.*

6. Het bouwen voor of de wijziging van functie voor gezamenlijke huisvesting afwijkend van een reguliere woonsituatie.

*Toelichting: Afwijkende woonsituaties leiden vaak tot discussie en vraagt altijd om een zorgvuldige afweging in relatie tot de omgeving. Onder reguliere woonsituatie wordt verstaan de bewoning van een woning door één persoon dan wel twee of meerdere personen in de vorm van een samenlevingsverband, die een duurzame (gemeenschappelijke) huishouding voeren of willen voeren, waarbij van een gemeenschappelijke huishouding sprake is van onderlinge verbondenheid en continuïteit in de samenstelling ervan.*

De richtlijn omgevingsdialoog betreft enerzijds dezelfde categorieën waarop het verzwaard adviesrecht van toepassing is en anderzijds betreft het in aanvulling hierop bouwplannen met enige ruimtelijke impact conform artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Dit laatste betreft:

1. De bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie.
2. De bouw van een of meer hoofdgebouwen, anders dan gebouwen met een woonfunctie.
3. De uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie.
4. De bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder 2 is, met ten minste 1.000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte.
5. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste 10 woningen betreft .
6. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve bruto-oppervlakte van de nieuwe gebruiksfunctie ten minste 1.500 m<sup>2</sup> bedraagt.

Voorgaande opsommingen zijn niet onuitputtelijk, wat inhoudt dat ook voor vergelijkbare initiatieven de uitgebreide procedure van toepassing verklaard kan worden.

Aangezien dit categorieën zijn die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben op de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben is het ook logisch om voor deze categorieën ook de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren.

Hierdoor is er sprake van een 'logische' opbouw van categorieën waar naast het verzwaard adviesrecht en de verplichting tot een omgevingsdialoog het mogelijk is om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren zodat de procedure voor dergelijk initiatieven zorgvuldig doorlopen kan worden waarbij de

mogelijkheid bestaat om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbesluit, gevolgd door eventueel beroep bij de rechtbank en uiteindelijk Raad van State.

Te meer omdat het vragen van advies aan de raad en het voeren van een omgevingsdialogoog meer tijd vergt waardoor de reguliere procedure (8 weken) in feite niet haalbaar wordt geacht is het wenselijk om de mogelijkheid te hebben om voor de genoemde categorieën de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren.

Dit kan niet generiek maar zal per afzonderlijk initiatief vallende onder een dergelijke categorie moeten plaatsvinden. Als hier toepassing aan wordt gegeven, stellen burgemeester en wethouder, voorafgaand aan het nemen van het besluit, de aanvrager in de gelegenheid zijn zienswijze daarover naar voren te brengen.

### **Juridische aspecten**

De grondslag voor het van toepassing kunnen verklaren van de uitgebreide procedure ligt in artikel 16.65 van de Omgevingswet, vierde lid. Hierin is bepaald dat het bevoegd gezag zelfstandig de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing kan verklaren op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (de aanvraag van een ontwikkeling die afwijkt van het omgevingsplan).

De mogelijkheid voor het bevoegd gezag tot het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure is daarbij beperkt tot een "activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben op de fysieke leefomgeving" en "waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben". Dit zijn open normen, waarbij de vraag is hoe deze normen in de praktijk door gemeenten zullen worden ingevuld.

### **Medezeggenschap**

Niet van toepassing.

### **Personele gevolgen**

Niet van toepassing.

### **Inkoopbeleid en Social return**

Niet van t

### **Subsidies**

Niet aan de orde.

### **Informatie**

Niet aan de orde.

### **Demografische aspecten**

Niet van toepassing.

### **Duurzaamheid**

ddfsdfs

### **Bestuurlijke bijzonderheden**

De 'Richtlijn van toepassing verklaring uitgebreide procedure onder de Omgevingswet' is 'bestuurlijk' afgestemd in de stuurgroep Omgevingswet van d.d. 15 februari 2023.

### **Financiële overwegingen**

De richtlijn heeft geen financiële consequenties.

### **Communicatie**

De richtlijn is inhoudelijk besproken in de werkgroep omgevingsvergunning d.d. 17 januari 2023.

### **Beslispunten**

1. Het besluit om de uitgebreide procedure van toepassing te mogen verklaren voor die categorieën waarvoor het verzwaaard adviesrecht en verplichte participatie geldt, zoals opgenomen in de lijst met categorieën verzwaaard adviesrecht (vastgesteld 17 februari 2022) en de richtlijn omgevingsdialogoog (vastgesteld 17 februari 2022) ), dan wel daarmee vergelijkbare initiatieven.

2. De besluitvorming omtrent het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure voor een initiatief te mandateren aan het afdelingshoofd Ruimte.