

Statenvoorstel 49/23 A

Voorgestelde behandeling

Agendavergadering : 2 oktober 2023

PS-vergadering : *Wordt ingevuld door de griffie*

Datum

25 september 2023

Documentnummer

5319596

Onderwerp

Wijziging Omgevingsverordening - veegronde

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Op 11 maart 2022 heeft u de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Nu de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt, is het nodig om de toen vastgestelde Omgevingsverordening op onderdelen te wijzigen. De voorgestelde wijzigingen zijn in drie onderwerpen te verdelen:

- In het [statenvoorstel 67/21](#) tot vaststelling van de Omgevingsverordening is de noodzaak om nog voor de inwerkingtreding van de wet technisch juridische aanpassingen door te voeren al aangegeven.
- In de [Nota van inspraak](#) behorende bij voornoemd statenvoorstel, is bij de beoordeling van zienswijzen om gebieden als Bebouwd gebied op te nemen (zie onder 6.1.8 van de nota) aangegeven dat er voor een aantal verzoeken een aparte wijzigingsprocedure met inspraak wordt doorlopen. Die procedure is medio 2022 doorlopen en moet nog worden vastgesteld.
- Tot slot blijken er vanwege nieuwe inzichten of gewijzigde omstandigheden ook enkele, ambtshalve wijzigingen nodig te zijn, waaronder de aanpassing van de datum voor aanpassing van stalsystemen voor melkrundvee- en kalverenhouderijen.

De 'Wijziging Omgevingsverordening, veegronde' voorziet in voornoemde aanpassingen.

Het voorstel

- I. de Wijziging Omgevingsverordening, veegronde met plan-IDN: NL.IMRO.9930.Ovrwijzveegronde-va01 vast te stellen;
- II. te besluiten dat Gedeputeerde Staten, gelet op artikel 2.8 van de Omgevingswet, bevoegd zijn om wijzigingen van de Interim

omgevingsverordening Noord-Brabant, die zijn vastgesteld na de vaststelling van de wijzigingsverordening onder I, te verwerken in de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Datum

25 september 2023

Documentnummer

5319596

Aanleiding

Op 4 juli hebben wij de ontwerpwijziging Omgevingsverordening, veegronde vastgesteld. Wij hebben u daarover met een [statenmededeling](#) geïnformeerd. Dit ontwerp heeft met ingang van 11 juli voor de duur van zes weken, dus tot en met 21 augustus, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn 20 zienswijzen ingekomen. Deze leiden op onderdelen tot aanpassing van de ontwerpwijziging. De ingekomen reacties en de voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in de Nota van inspraak en wijziging, die deel uitmaakt van het dossier tot vaststelling.

Naast bovenstaande wijzigingen vanwege inspraak worden er ambtshalve nog aanvullende wijzigingen voorgesteld. Het gaat daarbij om enkele technisch juridische aanpassingen van de regels en het in de Wijziging Omgevingsverordening, veegronde betrekken van de ontwerp Wijziging Omgevingsverordening-kaartaanpassingen Bebouwd gebied.

De 'Wijziging Omgevingsverordening, veegronde' is een digitale verordening. Regels zijn gekoppeld aan locaties op de kaart. U kunt de digitale verordening raadplegen via: www.brabant.nl/voorstelroplan

In de bijlagen van dit statenvoorstel is naast een Concept van de tekst van de 'Wijziging Omgevingsverordening, veegronde' ook een geconsolideerde versie van de regels van de Omgevingsverordening Noord-Brabant opgenomen (hierin is de veegronde verwerkt en zijn de voorgestelde wijzigingen zichtbaar weergegeven).

Bevoegdheid

Het vaststellen van een wijziging van de omgevingsverordening is –behoudens delegatie aan Gedeputeerde Staten- een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Doel

Het vaststellen van noodzakelijke wijzigingen ten behoeve van de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening Noord-Brabant op 1 januari 2024.

Argumenten

1. *De wijziging van de Omgevingsverordening Noord-Brabant is nodig ten behoeve van de inwerkingtreding op 1 januari 2024 om:*

1.1. *Technisch juridische aanpassingen door te voeren.*

De voorgestelde aanpassingen zijn noodzakelijk vanwege de systematiek van de Omgevingswet, om evidente fouten te herstellen, regels te verduidelijken of beter op elkaar af te stemmen, vastgestelde wijzigingsbesluiten van de IOV te verwerken en zijn vaak ook ingegeven om de leesbaarheid te vergroten.

1.2. *De aan gemeenten toegezegde wijziging van Bebouwd gebied te verwerken.*

In de Omgevingsverordening Noord-Brabant (OVNB) is, ten opzichte van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV), het nieuwe werkingsgebied 'Bebouwd gebied' opgenomen. Bebouwd gebied is opgenomen voor grote bebouwingsconcentraties in het landelijk gebied, zoals grootschalige bovenregionale recreatievoorzieningen, bedrijvenclusters in het landelijk gebied en clusters waarbinnen al een groot aantal woningen aanwezig is. Vanuit provinciaal belang is verdichting binnen deze gebieden, met maatwerk, mogelijk.

Verschillende gemeenten hebben via een zienswijze op het ontwerp van de OVNB verzocht om gebieden op te nemen als Bebouwd gebied. Een deel van de verzoeken, waarvoor geen inspraak nodig was, zijn bij de vaststelling van de OVNB meegenomen, een deel van de verzoeken is afgewezen en voor een deel is aangegeven dat hoewel er vanuit provinciale optiek geen bezwaar tegen opname als Bebouwd gebied bestond, er eerst een openbare voorbereidingsprocedure doorlopen moest worden. Medio 2022 is daartoe een ontwerpwijziging ter inzage gelegd. Er zijn drie reacties ingekomen die geen betrekking hadden op de voorgestelde aanpassingen. De destijds in procedure gebrachte ontwerpwijziging moet nog worden vastgesteld en hebben wij daarom betrokken bij dit statenvoorstel.

1.3. *Enkele wijzigingen van ondergeschikte aard zijn noodzakelijk vanwege uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak of vanwege de uitvoerbaarheid van de regels.*

Het gaat om:

- het instellen van een vergunningenplicht voor het aanleggen, instandhouden en verwijderen van beschilderingen op een kunstwerk behorende tot de provinciale weg;
- een aanpassing van het compensatiebeleid vanwege de uitspraak Landgoed Reuseldal (ECLI:NL:RVS:2022:2221). De rechter heeft geoordeeld dat de voorwaarde, waarbij compensatie binnen niet gerealiseerde NNB moet plaatsvinden, onverbindend is omdat daarmee areaalverlies van het natuurnetwerk optreedt. Met de voorgestelde wijziging moet compensatie plaatsvinden op een locatie die bijdraagt aan 'samenhang en kwaliteit van het NNB'. Mede vanwege een ingekomen zienswijze wordt de toelichting op deze wijziging verduidelijkt. Compensatie kan -voorlopig- ook nog steeds plaatsvinden op een locatie binnen niet gerealiseerde delen van het NNB omdat er vanwege afgegeven subsidiebeschikkingen door het GOB nog gronden aan het NNB worden toegevoegd die het verlies aan areaal compenseren. Er wordt momenteel gewerkt aan een verdeling van het NNB in een Rijksdeel en een Brabants natuurdeel. Nadat die verdeling gereed is, wordt compensatie binnen het Rijksdeel uitgesloten. Ons streven is om deze verdeling bij de eerstkomende

Datum

25 september 2023

Documentnummer

5319596

kaartaanpassingsronde van de Omgevingsverordening van 2024 aan u voor te leggen;

- de stalderingsregeling is -mede vanwege een ingekomen zienswijze- vereenvoudigd waarbij de voorwaarden die aan het inbrengen van een 'bestaand dierenverblijf' door ons worden gesteld bij het uitgeven van een stalderingsbewijs naar de beleidsregel Stalderen worden overgeheveld;
- overgangsrecht voor gesloten bodemenergiesystemen (GBES): de projecten die onder het overgangsrecht vallen zijn op de kaart opgenomen.

Datum

25 september 2023

Documentnummer

5319596

2. De ingekomen zienswijzen geven op onderdelen aanleiding tot aanpassingen van de ontwerpwijziging:

2.1. De waterschappen hebben een zienswijze ingebracht tegen de wijziging van artikel 5.49 en 5.50 waardoor gemeenten binnen (reservering) waterbergingsgebied een omgevingsplan kunnen vaststellen dat gebruiksactiviteiten of functies binnen dat gebied toelaat, die het waterbergend vermogen kunnen aantasten.

In ambtelijk overleg met de waterschappen is toegelicht waarom de wijziging nodig is. In de huidige praktijk worden kaartaanpassingen gebaseerd op een concreet bestemmingsplan en gelijktijdig met dat ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd voor inspraak. Onder de Omgevingswet is die systematiek niet meer mogelijk. De wijzigingsvoorstellen zijn niet gericht op een inhoudelijke koerswijziging maar ingegeven om plannen waartegen geen bezwaren bestaan vanuit het waterschap niet onnodig te vertragen. De waterschappen hebben aangegeven dat als activiteiten in een waterbergingsgebied worden toegelaten die het waterbergend vermogen aantasten er in de huidige situatie ook altijd vervangende maatregelen getroffen worden. Gelet daarop stellen wij voor een dergelijke voorwaarde ook in de regeling op te nemen.

2.2. Vanuit de agrarische sector zijn zienswijzen ingekomen gericht tegen het opnemen van aanvullende voorwaarden bij hergebruiksfuncties op sanerings- of verplaatsingslocaties agrarische bedrijven.

In het ontwerp is vanuit de achterliggende gedachte dat als er met overheidsgeld sanering van bebouwing plaatsvindt een regeling opgenomen, mede met het oog op toekomstige saneringsregelingen, die voorwaarden stelt aan het opnieuw oprichten van bebouwing. Hiertegen zijn zienswijzen ingediend omdat huidige passende hergebruiksfuncties daardoor in de bedrijfsvoering beperkt kunnen worden en omdat het ook bij nieuwe regelingen juist wenselijk is dat er vanuit vitaliteit nieuwe functies worden ontwikkeld. Hoewel wij het onderliggende idee nog steeds onderschrijven, is het wenselijk om samen met insprekers te verkennen hoe een regeling vormgegeven kan worden die niet alleen recht doet aan mogelijke hergebruiksfuncties maar die ook recht doet aan het voorkomen van onnodige verstening. Wij stellen daarom een aanpassing voor waarbij op saneringslocaties het bouwperceel verkleind moet worden tot een bij de

hergebruiksfunctie passende omvang. Hierdoor kan onder toepassing van de regeling Kwaliteitsverbetering landschap, indien dat vanuit de hergebruiksfunctie nodig is, opnieuw bebouwing worden opgericht. Overigens worden reeds bestaande en gerealiseerde hergebruiksfuncties waarvoor al toepassing is gegeven aan het leggen van een passende bestemming niet door deze aanpassing geraakt. En vallen de toekomstige regelingen niet onder de Omgevingsverordening. Wij bezien in de komende periode of een wijziging van de Omgevingsverordening op dat vlak in de rede ligt.

Datum

25 september 2023

Documentnummer

5319596

2.3. Mede vanwege ingekomen zienswijzen worden enkele voorgestelde wijzigingen nu niet aan u voorgelegd ter vaststelling

De ingekomen zienswijzen geven aanleiding tot nader overleg. Daarom wordt voorgesteld om de in het ontwerp voorgestelde aanpassing van de voorwaarden voor grondgebondenheid en de voorkeursvolgorde voor het aanwijzen van de beheerder van zwemlocaties nu niet door te voeren. Indien na overleg blijkt dat een aanpassing alsnog wenselijk is, wordt dat bij een eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening betrokken.

2.4. Er is voor vijf locaties verzocht om de grenzen van het gebied overgangsrecht GBES aan te passen.

De ingediende zienswijze beoordelen wij gegrond en wij passen de grenzen van het werkingsgebied aan.

3. In aanvulling op de ontwerpwijziging zijn er nog enkele ambtshalve wijzigingen nodig.

De ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in hoofdstuk 2.1 van de Nota van inspraak en wijziging. De voorstellen zijn hoofdzakelijk juridisch technisch van aard. Hierop zijn twee uitzonderingen.

De eerste uitzondering betreft de verwerking van de verschuiving van de datum voor de aanpassing van stalsystemen voor melkrundvee- en kalverenhouderijen, zoals aangekondigd in het bestuursakkoord 'Samen maken we Brabant'. Voorts worden enkele aanpassingen voorgesteld voor boringen binnen grondwaterbeschermingsgebieden. Gebleken is dat niet alle boringen worden gereguleerd door het protocol mechanisch boren. Daarom worden de voorwaarden voor die boringen nu in de Omgevingsverordening opgenomen. Hierover is overleg gevoerd met de sector.

4. Om toekomstige wijzigingsbesluiten van de IOV te verwerken in de Omgevingsverordening Noord-Brabant, is het nodig de bevoegdheid daartoe aan Gedeputeerde Staten te delegeren

Wij zijn onder voorwaarden bevoegd om de grenzen van werkingsgebieden van de IOV te wijzigen. Wij voorzien eind dit jaar nog een wijzigingsbesluit te nemen. Het is wenselijk dat de met dat besluit gewijzigde grenzen van werkingsgebieden nog in de Omgevingsverordening Noord-Brabant worden verwerkt.

Kanttekeningen

1. *Overige aangekondigde wijzigingen in het bestuursakkoord 2023-2027 'Samen maken wij Brabant', zijn niet in dit statenvoorstel tot wijziging van de Omgevingsverordening Noord-Brabant betrokken.*

In het bestuursakkoord zijn naast de aanpassing van de stallendeadline voor melkrundvee- en kalverenhouderijen op onderdelen acties opgenomen die gevolgen kunnen hebben voor de kaders die in de Omgevingsverordening zijn opgenomen. Die aspecten zijn niet betrokken bij onderhavig statenvoorstel. In die gevallen moet nog bekeken worden of aanpassing van de kaders in de Omgevingsverordening nodig is. Indien nodig dan worden eventuele aanpassingen bij een volgende wijzigingsprocedure betrokken.

Datum

25 september 2023

Documentnummer

5319596

Planning

De Wijziging Omgevingsverordening, veegronde wordt verwerkt in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarna wordt de Omgevingsverordening Noord-Brabant op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd ten behoeve van inwerkingtreding op 1 januari 2024. Naast de bekendmaking van de Omgevingsverordening dragen wij zorg voor een tijdige besluitvorming, publicatie en inwerkingtreding van de door uw staten vastgestelde voorbeschermingsregels in een voorbereidingsbesluit.

Bijlagen

1. Concepttekst van de 'Wijziging Omgevingsverordening, veegronde'
2. Geconsolideerde versie van de regels van de Omgevingsverordening Noord-Brabant, waarin de wijzigingen zichtbaar zijn weergegeven
3. Nota van inspraak en wijziging

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. P.J. Buijtels

Programmamanager: de heer H.B.W. van den Berg, (06) 18 30 33 50,
hvdberg@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw E.F.M. Vos, (06) 55 68 66 47, evos@brabant.nl.

Besluit 49/23

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering : 27 oktober 2023

Onderwerp

Wijziging Omgevingsverordening - veegronde

Datum

27 oktober 2023

Documentnummer

5346393

Provinciale Staten van Noord-Brabant;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 25 september 2023, nr. 49/23 A;

Gelezen de Nota van inspraak en wijziging, nummer 5319588, vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 25 september 2023;

Gelet op de Provinciewet, de Omgevingswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving;

Overwegende dat het vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 noodzakelijk is de Omgevingsverordening Noord-Brabant, zoals vastgesteld door Provinciale Staten op 11 maart 2022, te wijzigen;

Besluiten:

- I. De Wijziging Omgevingsverordening, veegronde met plan-IDN: NL.IMRO.9930.Ovrwijzveegronde-va01 vast te stellen.

II. Dat Gedeputeerde Staten, gelet op artikel 2.8 van de Omgevingswet, bevoegd zijn om wijzigingen van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, die zijn vastgesteld na de vaststelling van de wijzigingsverordening onder I, te verwerken in de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Datum

27 oktober 2023

Documentnummer

5346393

's-Hertogenbosch, 27 oktober 2023

Provinciale Staten voornoemd,

de voorzitter,

de griffier,

mr. I.R. Adema

mr. K.A.E. ten Cate