

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **Ontwerpbesluit** positieve weigering
Zaaknummer : OMG-012390/DMS427829
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Hoogeweg 3, Castricum

VERZONDEN 30 NOV. 2023**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

[REDACTED] is voornemens om een bestaande woning aan de Hoogeweg 3 te Castricum te slopen om op dezelfde locatie een gehele nieuwe woning te realiseren.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunning betrekking op het gehele project.

A.2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de sloop- en realisatie van een woning aan de Hoogeweg 3 te Castricum zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk Rq5jpB3KWbfm d.d. 8 november 2023 en het gebruik van de nieuwe woning zoals weergegeven in de AERIUS-berekening kenmerk RWUAu2nFYQFJ d.d. 8 november 2023 te **weigeren** (bijlage 3 en 4 bij dit besluit). Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. De nieuwe woning wordt gasloos gerealiseerd en zonder andere stookinstallaties verwarmd;
2. In de aanlegfase wordt uitsluitend gebruik gemaakt van machines met bouwjaar vanaf 2014 (minimaal STAGE-IV).

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 22 juni 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-012390/DMS427829. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 3 juli 2023.

Op 27 juli 2023 en 19 september 2023 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 10 augustus 2023, 23 augustus 2023 en 16 oktober 2023.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 22 juni 2023;
- Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wnb, d.d. 3 augustus 2023;
- Natuurtoets, trilling, geluid en licht Hoogeweg 3, Castricum, Rapport: E23085 -RAP-01, d.d. 23 augustus 2023;
- Stikstofonderzoek verschilberekening Hoogeweg, Castricum, Kenmerk: A4146-07/RHA/rap3, d.d. 13 oktober 2023;
- Constructietekening Nieuwbouw woonhuis, d.d. 14 juni 2023;
- Bestektekening Nieuwbouw woonhuis, d.d. 14 juni 2023;
- Tekening referentiesituatie, d.d. 12 juli 1974;
- AERIUS-verschilberekening kenmerk RXJfKdr4RRWE d.d. 13 oktober 2023;
- AERIUS-berekening aanlegfase kenmerk RXJ49wrLgc2i d.d. 13 oktober 2023;
- Mail akkoord op ambtshalve AERIUS-berekeningen wijziging rekenjaar d.d. 1 november 2023;
- Ambtshalve AERIUS-verschilberekening referentie – beoogd, kenmerk RViPMZFvqBmC d.d. 18 oktober 2023;

- Ambtshalve AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk Rdd2cReEpXT6 d.d. 19 oktober 2023;
- Mail akkoord op ambtshalve AERIUS-berekeningen update AERIUS Calculator d.d. 8 november 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat';
- Natura 2000 beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024;
- CROW publicatie 381: Toekomstbestendig parkeren, CROW, 10 december 2018;
- Emissiefactoren ruimtelijke plannen, AERIUS, 5 juli 2018.

Verder hebben wij ambtshalve aanvullende berekeningen uitgevoerd te weten:

- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk S58LjVqRGTP3 d.d. 8 november 2023;
- AERIUS-verschilberekening referentie – beoogd, kenmerk RWUAu2nFYQFJ d.d. 8 november 2023;
- AERIUS-berekening aanlegfase, kenmerk Rq5jpB3KWbfm d.d. 8 november 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH_3) invloed op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' welke is gelegen op ca. 360 meter afstand van de projectlocatie. Binnen het Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. De aangewezen doelsoorten in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat', zijnde de gevlekte witsnuitlibel en nauwe korfslak, zijn gevoelig voor optische verstoring. Uit de aangeleverde natuurtoets kan worden geconcludeerd dat effecten door toedoen van de beoogde ontwikkeling zijn uit te sluiten, gezien de afstand van de projectlocatie tot het natura 2000-gebied. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de Hoogeweg 3 te Castricum wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van de activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een ambtshalve AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk S58LjVqRGTP3 d.d. 8 november 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' met als aanwijsdatum 7 december 2004.

Voor de bestaande woning aan de Hoogeweg 3 te Castricum is niet eerder een milieutoestemming of natuurvergunning verleend. Uit openbare gegevens afkomstig van BAG Viewer blijkt dat het oorspronkelijk bouwjaar van de huidige woning het jaar 1910 is. Uit de aangeleverde plattegrondtekening van de referentiesituatie bijhorende bij het 'Uittreksel partieel uitbreidingsplan in hoofdzaak 'buiten de kom'' kan worden opgemaakt dat het gebruik van de woning voor 8 december 2004 planologisch was toegestaan. De planologische toegestane activiteit voor 7 december 2004 is voor het relevante Natura 2000-gebied de referentiesituatie. Tabel 1 bevat een overzicht van de emissies in de referentiesituatie. De aantallen verkeersbewegingen zijn bepaald aan de hand van de CROW-publicatie 381 (Toekomstbestendig parkeren) buitengebied. De emissie afkomstig van de cv-ketel is berekend aan de hand van kengetallen op grond van het document 'emissiewaarden_aerius_def_versie_05juli_2018' van AERIUS.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH_3 in de referentiesituatie

Verkeersbewegingen	Aantal transport-bewegingen/etmaal	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH_3 (kg/jr.)
Licht verkeer	8,4	0,9	0,0
Middelzwaar vrachtverkeer	0,2		
Overige emissiebronnen		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH_3 (kg/jr.)
CV-ketel		3,6	0,0
Totaal		4,5	0,0

De totale emissie in de referentiesituatie bedraagt 4,5 Kg NO_x/jr. en 34,8 g NH₃/jr. (AERIUS-verschilberekening referentie – beoogd, kenmerk RWUAu2nFYQFJ d.d. 8 november 2023).

Aanlegfase

De sloopfase zal ongeveer 3 werkdagen in beslag nemen. De nieuwe woning zal vervolgens modulair worden gebouwd. Hierdoor zijn er voor de aanlegfase beperkte mobiele bronnen nodig. De bouwphase zal ongeveer 20 weken in beslag nemen. Uitgaande van een gemiddelde van 180 werkdagen per jaar komt dit bij 5 maanden uit op 75 werkdagen in totaal. In deze fase is er sprake van stikstofemissie als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen en de verkeersbewegingen ten behoeve van de bouwactiviteiten. Volledigheidshalve zijn tevens emissies van de resterende 31,5 weken aan gebruiksfase meegenomen in de berekening van de aanlegfase. In de resterende 31,5 weken gebruiksfase is er sprake van stikstofemissie als gevolg van verkeersaantrekkende werking van de woning. Door de initiatiefnemer is een overzicht gemaakt van het in te zetten materieel, de verwachte transportbewegingen en de verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase. Tabel 2 bevat een weergave van de stikstofemissies in de aanlegfase. Er wordt uitsluitend gebruik gemaakt van machines met bouwjaar 2014 en ouder (minimaal STAGE-IV).

Tabel 2. Emissie NO_x/NH₃ in de aanlegfase

tabel 2: Emissie NO _x /NH ₃ in de aanlegfase					
Mobiele werktuigen sloopfase	Brandstof-verbruik liter/jr.	Draaiuur /jr.	Adblue liter/jr	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Graafmachine, Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	173	24	10,0	1,2	0,0
Mobiele werktuigen aanlegfase	Brandstof-verbruik liter/jr.	Draaiuur /jr.	Adblue liter/jr	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Boorstelling, Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	100	20	7,0	0,2	0,0
Betonpomp, Stage-V, >= 2019, 56-75 kW, diesel, SCR: ja	27	3	1,0	0,4	0,0
Minikraan Stage-V, >= 2019, <= 56 kW, diesel, SCR: nee	18	5	0,0	0,4	0,0
Graafmachine Stage-IV, 2014-2018, 75-560kW, diesel, SCR: ja	173	24	10,0	1,2	0,0
Verkeersbewegingen sloopfase	Aantal transport-bewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	12			0,1	0,0
Zwaar vrachtverkeer	22				
Verkeersbewegingen aanlegfase	Aantal transport-bewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	300			0,2	0,0
Middelzwaar	60				
Zwaar vrachtverkeer	4				
Verkeersbewegingen gebruiksfase	Aantal transport-bewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	1.876			0,4	0,0
Middelzwaar vrachtverkeer	38				
Stationaire emissies				Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Sloop- en aanlegfase				1,6	0,0
Totaal				5,6	0,2

De totale emissie in de aanlegfase bedraagt 5,6 kg NO_x/jr. en 0,2 kg NH₃/jr. (AERIUS-verschilberekening referentie - aanlegfase, kenmerk Rq5jpB3KWbfm d.d. 8 november 2023).

Beoogde situatie

De emissies in de beoogde situatie zijn enkel afkomstig van verkeersbewegingen van en naar de woning. De nieuwe woning wordt gasloos aangesloten en er is daardoor geen sprake van emissie als gevolg van een stookinstallatie. Tabel 3 bevat een weergave van de stikstofemissies in de beoogde situatie.

Verkeersbewegingen

In de beoogde situatie blijft de verkeersaantrekkende gelijk ten opzichte van de referentiesituatie. De verkeersbewegingen van de nieuw woning zijn onder andere bepaald aan de hand van de maximale kencijfers voor stedelijkheidsgraad 'Weinig stedelijk' en categorie 'Buitengebied' uit CROW-publicatie 381 (Toekomstbestendig parkeren). Op grond van deze kencijfers zou er uitgegaan moeten worden van 8,6 bewegingen licht verkeer per etmaal. Als worst-case scenario is uitgegaan van circa 2% middelzwaar en 98% lichtverkeer. Deze verdeling leidt tot 8,43 vervoersbewegingen in de categorie lichte verkeersbewegingen en 0,17 verkeersbewegingen in de categorie middelzwaar verkeer. De verkeersbewegingen zijn gemodelleerd tot aan de Heereweg (N512). Vanaf daar wordt het verkeer geacht te zijn opgegaan in het heersende verkeersbeeld.

Tabel 3. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/etmaal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	8,4	0,6	0,0
Middelzwaar vrachtverkeer	0,2		
Totaal		0,6	0,0

De totale emissie in de beoogde situatie bedraagt 0,6 kg NO_x/jr. en 54,2 g NH₃/jr. (AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk S58LjVqRGTP3 d.d. 8 november 2023).

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor een toestemming aanwezig is op de relevante referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekeningen (kenmerk: RWUAu2nFYQFJ d.d. 8 november 2023 en kenmerk Rq5jpB3KWbfm d.d. 8 november 2023), blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie in de beoogde situatie en de aanlegfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

B.2. Conclusie

Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend voor de sloop-, realisatie en het bewonen van een woning aan de Hoogeweg 3 te Castricum, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

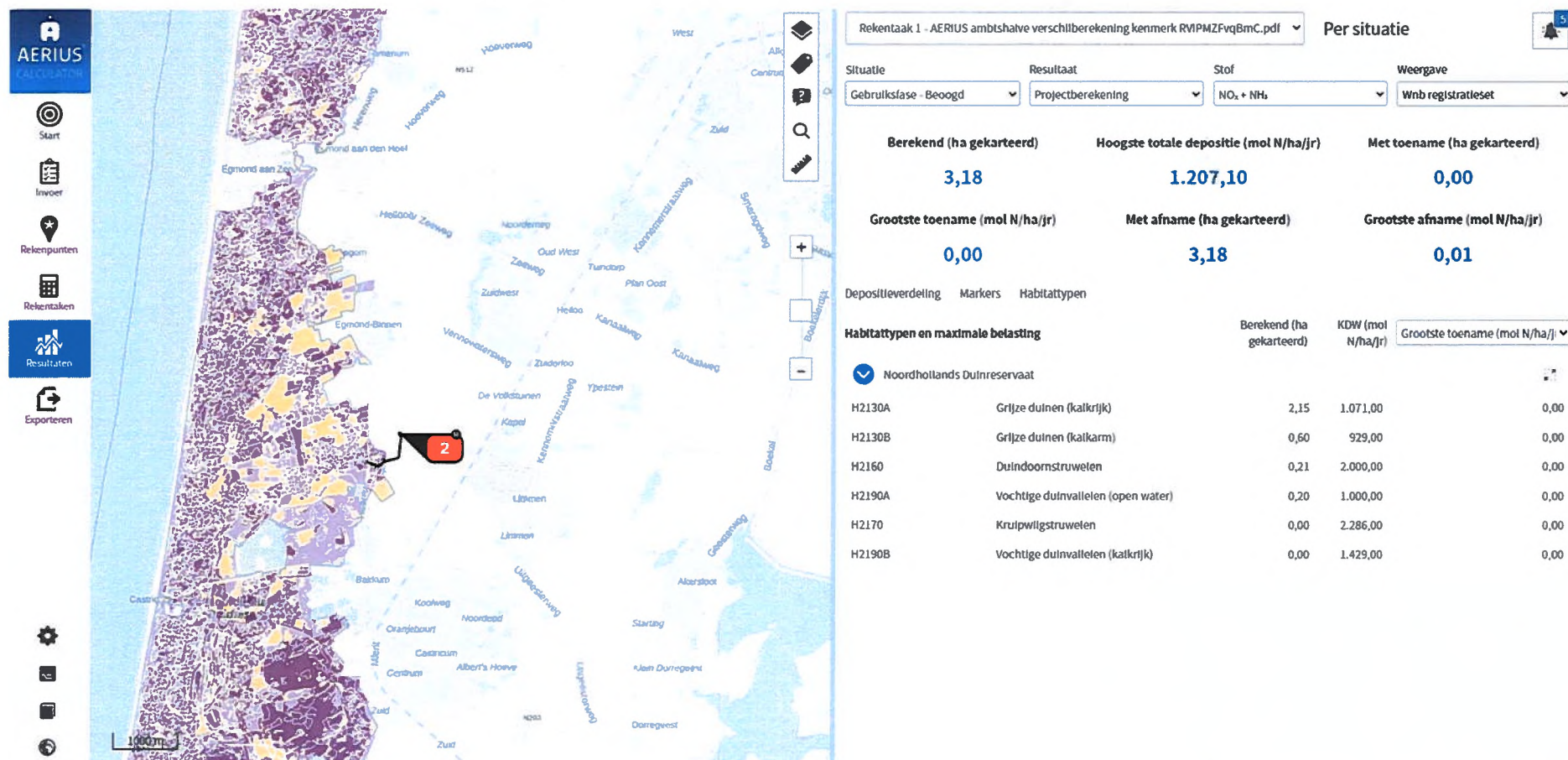
Rechtsbescherming

<P.M.>

- Bijlage(n):
- Bijlage 1: Schermafbeeldingen projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-beoogd (kenmerk RWUAu2nFYQFJ d.d. 8 november 2023)
 - Bijlage 2: Schermafbeelding projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-aanlegfase (kenmerk Rq5jpB3KWbfm d.d. 8 november 2023)
 - Bijlage 3: AERIUS-verschilberekening referentie - aanlegfase (kenmerk Rq5jpB3KWbfm d.d. 8 november 2023)
 - Bijlage 4: AERIUS-verschilberekening referentie – beoogd (kenmerk RWUAu2nFYQFJ d.d. 8 november 2023)

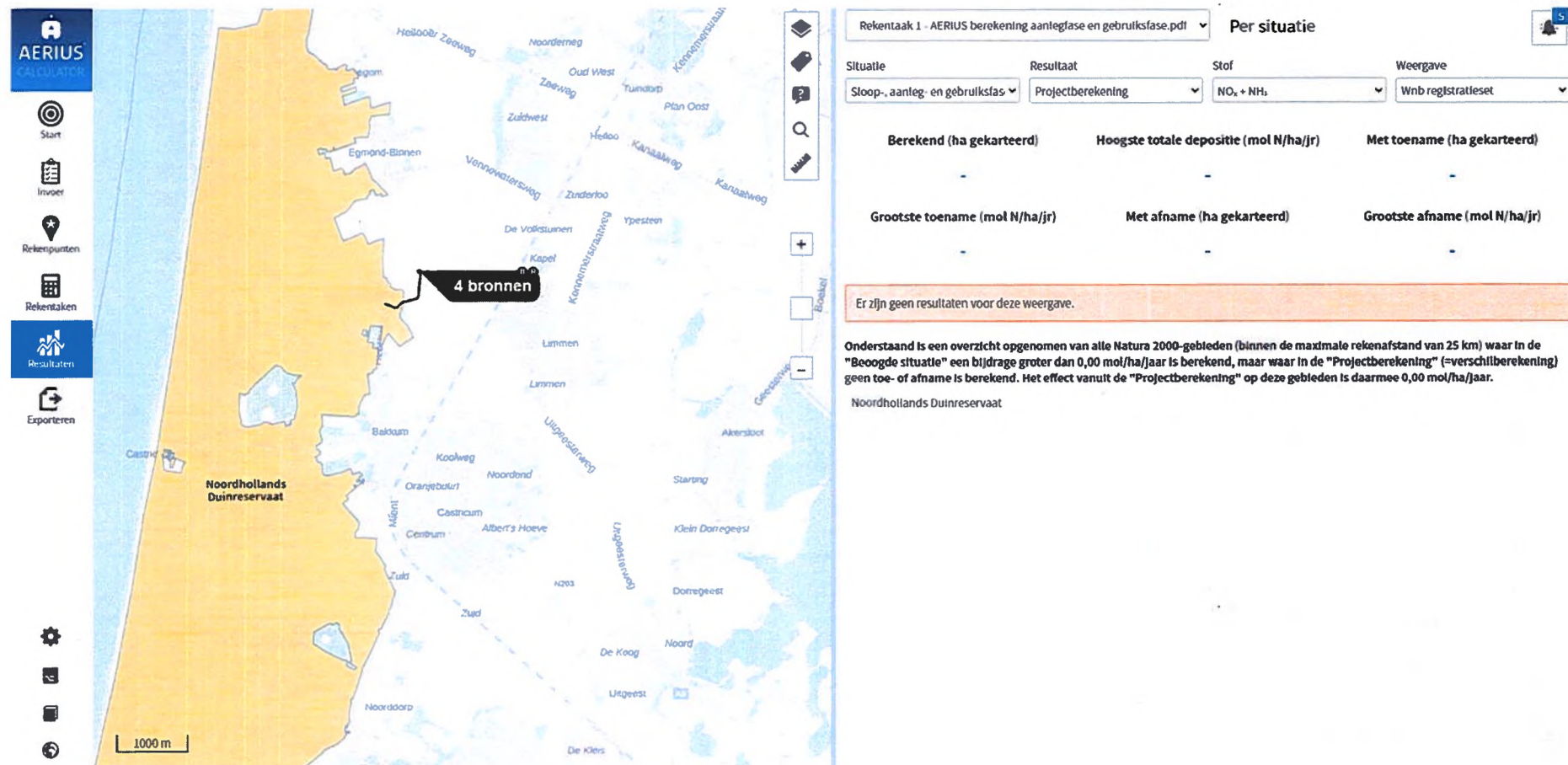
- Kopie aan:
- Gemeente Castricum

Bijlage 1: Schermafbeelding projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-beoogd (RWUAu2nFYQFJ d.d. 8 november 2023)
Depositie op habitatype Noordhollands Duinreservaat



Bijlage 2: Schermafbeelding projecteffect AERIUS-verschilberekening /referentie-aanlegfase (kenmerk Rq5jpB3KWbfm d.d. 8 november 2023)

Projectberekening referentie - aanlegfase



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)