

Bijlage I Toetslijsten vergunningen

Voor de beoordeling van aanvragen om vergunning en de daarbij ingediende gegevens en het houden van toezicht, heeft het college het volgende concrete uitgangspunt vastgesteld:

Gegevens en werken van en door deskundigen worden alleen steekproefsgewijs getoetst en daarop wordt ook steekproefsgewijs toezicht gehouden, tenzij er aanleiding is die een andere aanpak rechtvaardigt. De aanleiding kan zijn dat de locatie of het onderwerp een uitgebreidere toets vereist of uit steekproeven blijkt dat gegevens en werken voor een specifieke activiteit of van bepaalde ondernemer vaker niet correct zijn uitgevoerd.

Wanneer uit bovenstaand uitgangspunt een aanleiding aanwezig is dat een toets of toezicht moet plaatsvinden, worden onderstaande niveaus gehanteerd. De steekproef wordt uitgevoerd voor ca. 15% van de zaken.

Voor het uitvoeren van de toetsmatrix hebben wij in vervolg op hetgeen vermeld in paragraaf 1.6 toezichtmatrixen opgesteld die hiervan zijn afgeleid. We kennen de niveaus 0 t/m 3: van geen uitvoering (0) tot hoge bestuurlijke prioriteit (3).

B1.1 Toets Bouwbesluit

Voor de toetsing aan het Bouwbesluit is een onderscheid gemaakt in verschillende categorieën bouwwerken. Niet elk gebouwtype heeft bestuurlijk gezien en ook op basis van een risicoanalyse eenzelfde prioriteit. Het "rendement" van het uitgebreid toetsen van een publiek toegankelijk bouwwerk, zoals een gemeenschapshuis, is groter dan dat van een berging. Daarom is een onderscheid gemaakt in verschillende bouwwerktypen. Door een indeling in zes bouwtypen wordt vervolgens "het rendement" van de toetsing bepaald. In onderstaande tabel is het onderscheid weergegeven.

Type	Omschrijving	Rendement
A	Publiek toegankelijke bouwwerken, bruggen, tunnels, windmolens e.d. en exceptionele bouwwerken	Hoog
B	Bedrijfsmatige bouwwerken met hoge gebruiksintensiteit, projectmatige nieuwbouw woningen en gebruiksvergunningplichtige bouwwerken	
C	Particuliere nieuwbouw woningen en bedrijfsgebouwen (kantoor/industrie > 1 bouwlaag)	
D	Bedrijfsmatig vrijstaande bijgebouwen en bedrijfsgebouwen met een lage gebruiksintensiteit	
E	Particuliere vrijstaande bijgebouwen en aan- en uitbouwen	
F	Bouwwerken geen gebouw zijnde	Laag

Tabel 3 Bouwwerktypen

De toetsniveaus voor de hierboven genoemde gebouwtypen zijn verder uitgewerkt in een toetsmatrix, verdeeld per verzameling onderwerpen uit het Bouwbesluit.

B1.1.1 Toetsmatrix Bouwbesluit

Kwaliteitsniveau toetsing Bouwbesluit												
Beoordelingscriteria	Effect	Kans	Bestuurlijke prioriteit	Totaalscore	Basis toetsniveau	Toetsniveau: gebouwtypen						Toelichting
						A: Publiek toegankelijke bouwwerken, tunnels e.d. en exceptionele bouwwerken	B: Bedrijfsmatige bouwwerken met hoge gebruiksintensiteit, projectmatige nieuwbouw woningen en gebruiksv. ergrunningplichtige bouwwerken	C: Particuliere nieuwbouw woningen en bedrijfsgebouwen (kantoor/industrie > 1 bouwlaag)	D: Bedrijfsmatig vrijstaande bijgebouwen en bedrijfsgebouwen	E: Particuliere vrijstaande bijgebouwen en particuliere aan- en uitbouwen	F: Bouwwerken geen gebouw zijnde	
Veiligheid												
Sterkte *1	3	2	1	6	2	3	3	2	1	1	1	*1
Gebruiksveiligheid	2	1	2	4	2	2	2	2	1	1	1	
Brandveiligheid	3	2	2	12	3	3	3	2	2	1	1	*2
Gezondheid												
Geluidwering	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	
Vochtwerking	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	
Ventilatie	1	2	1	2	1	1	2	1	1	0	0	
Schadelijke omstandigheden	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Daglicht	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Bruikbaarheid												
Gebieden en ruimten	1	2	1	2	1	1	1	1	1	0	0	
Toegankelijkheid	1	2	1	2	1	1	1	1	1	0	0	
Opstelplaatsen	1	2	1	2	1	1	1	1	1	0	0	
Energiezuinigheid en milieu												
Energiezuinigheid	1	2	3	6	2	2	2	2	0	0	0	
Milieu	1	2	1	2	1	1	1	1	0	0	0	
Installaties												
Verlichting	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Electriciteits-, gas- en warmtegebruik	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Watervoorziening en riolering	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Brandveiligheidsinstallaties	3	2	2	12	3	3	3	2	1	1	1	

- *1 Indien de statische berekening is uitgevoerd door een erkend constructeur (constructeur aangesloten bij een onafhankelijk kwaliteitsinstituut, zoals RC/RO Constructeurregister of gelijkwaardig) toets één niveau lager. Detailberekeningen van fabrikanten, zoals van systeemvloeren en prefab onderdelen, worden door de gemeente niet getoetst wanneer deze door de hoofdconstructeur van het project zijn beoordeeld.
- *2 gelijkwaardigheidvraagstukken brandveiligheid toets één niveau hoger.

B1.1.2 Toets Bouwbesluit bij tijdelijke bouwwerken

De toets van vergunningen voor tijdelijke bouwwerken, zoals woon- en kantoorunits, beperkt zich tot de aspecten brandveiligheid en gezondheid. De eigen verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en het gegeven dat de situatie slechts voor korte duur is, maakt een volledige integrale beoordeling niet effectief.

B1.2 Toets Milieu

Vervallen. Onderdeel opgenomen in het Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening (ROK VV)

B1.3 Toets APV en Bijzondere wetten

Voor de toetsing aan de APV en Bijzondere wetten is een onderscheid gemaakt in groot- en kleinschalige activiteiten. Niet elke activiteit heeft bestuurlijk gezien en ook op basis van een risicoanalyse eenzelfde prioriteit. Daarom is een onderscheid gemaakt in verschillende activiteiten. In onderstaande tabel is het onderscheid weergegeven.

Omschrijving
Grootschalig of Regulier
Kleinschalig (indien van toepassing)

Tabel 5 Specificatie Activiteiten

De toetsniveaus voor de hierboven genoemde activiteiten zijn verder uitgewerkt in een toetsmatrix, verdeeld over onderwerpen. De toetsmatrix is weergegeven op de volgende pagina.

B1.3.1 Toetsmatrix APV en Bijzondere wetten

Kwaliteitsniveau toetsing APV en Bijzondere wetten								
Beoordelingscriteria	Effect	Kans	Bestuurlijke prioriteit	Totaalscore	Basis toetsniveau	Toetsniveau		Toelichting
						grootschalig of regul	kleinschalig (indien van toepassing)	
Kappen								
APV/Bomenbeleid	2	1	1	2	1	2	1	
Bestemmingsplan	2	1	1	2	1	2	1	
Inrit/Uitweg								
Bestemmingsplan	1	1	1	1	1	1	-	
Veiligheid	1	1	1	1	1	1	-	
Handelsreclame								
Bestemmingsplan	2	2	1	4	2	2	-	
APV	2	1	1	2	1	1	-	
Beeldkwaliteit/beleid	2	1	1	2	1	1	-	
Standplaatsen								
APV/Beleid	2	1	1	2	1	1	-	
Evenementen								
APV/Beleid	2	2	1	4	2	2	1	
Bestemmingsplan	2	1	1	2	1	1	1	
Veiligheid	3	2	3	18	3	3	2	*1
Geluid	2	3	2	12	3	3	2	
Openbare orde/Veiligheid	2	2	3	12	3	3	2	
Gezondheid	2	1	1	2	1	1	1	
Overlast	2	2	2	8	2	3	2	
Inzameling/collectes								
Openbare orde	1	1	1	1	1	1	-	
Kabels en leidingen								
Openbare grond	2	1	1	2	1	1	-	
Bodem	2	2	1	4	2	2	-	
Gevaarlijk transport								
Veiligheid	3	2	3	18	3	3	-	
Overlast	1	1	1	1	1	1	-	
Drank- en horeca								
Bestemmingsplan	2	2	2	8	2	2	-	
Inrichtingseisen	1	2	1	2	1	1	-	
Persoonsgegevens	2	2	1	4	2	2	-	
Bibob	2	2	2	8	2	2	-	
Terras	2	2	1	4	2	2	-	
Kansspelen								
Bestemmingsplan	1	1	2	2	1	1	-	
APV	2	1	1	2	1	1	-	
Wet op de kansspelen	2	1	1	2	2	2	-	
Persoonsgegevens	2	1	1	2	1	1	-	
Bibob	2	1	2	4	2	2	-	
Winkeltijden								
Verordening winkeltijden	1	2	1	2	1	1	-	
Gebruik openbare weg/Tijdelijke reclame								
APV/Beleid	2	2	2	8	2	2	-	
Leegstandswet								
Bestemmingsplan	3	2	1	6	2	2	-	
Beleid/Regelgeving	2	1	1	2	1	1	-	

*1 Constructies van tenten en podia worden niet getoetst. Eigen verantwoordelijkheid. Voorschrift in vergunning.

Bijlage II Toezichtlijsten toezicht en handhaving

Voor de beoordeling van aanvragen om vergunning en de daarbij ingediende gegevens en het houden van toezicht, heeft het college het volgende concrete uitgangspunt vastgesteld:

Gegevens en werken van en door deskundigen worden alleen steekproefsgewijs getoetst en daarop wordt ook steekproefsgewijs toezicht gehouden, tenzij er aanleiding is die een andere aanpak rechtvaardigt. De aanleiding kan zijn dat de locatie of het onderwerp een uitgebreidere toets vereist of uit steekproeven blijkt dat gegevens en werken voor een specifieke activiteit of van bepaalde ondernemer vaker niet correct zijn uitgevoerd.

Wanneer uit bovenstaand uitgangspunt een aanleiding aanwezig is dat een toets of toezicht moet plaatsvinden, worden onderstaande niveaus gehanteerd. De steekproef wordt uitgevoerd voor ca. 15% van de zaken.

Toeziethniveau

Zoals in paragraaf 1.4 reeds is vermeld, zullen gegevens en werken van en door deskundigen alleen steekproefsgewijs getoetst worden en zal daarop ook steekproefsgewijs toezicht worden gehouden, tenzij er aanleiding is die een andere aanpak rechtvaardigt. De aanleiding kan zijn dat de locatie of het onderwerp een uitgebreidere toets vereist of uit steekproeven blijkt dat gegevens en werken voor een specifieke activiteit of van bepaalde ondernemer vaker niet correct zijn uitgevoerd.

Voor het uitvoeren van het toezicht hebben wij in vervolg op hetgeen vermeld in paragraaf 1.6 toezichtmatrices opgesteld die hiervan zijn afgeleid. We kennen de niveaus 0 t/m 4: van geen toezicht (0) naar snel (1), visueel (2), representatief (3) en integraal toezicht (4).

Niveau	Omschrijving	Inhoud toets
0	Geen toezicht	Er vind geen toezicht plaats of alleen bij klachten of andere aanleidingen of ervaringen.
1	Snel	Is de voorgeschreven voorziening aanwezig/uitgevoerd.
2	Visueel	Visuele controle, een vluchtige beoordeling op het oog op basis van kennis en ervaring met slechts beperkt projectspecifieke tekeningen of details te raadplegen en of hulpmiddelen (bijvoorbeeld meetlat) te gebruiken. Bijvoorbeeld bij controle funderingen, vloeren: ca. 25% van de omvang wordt gecontroleerd.
3	Representatief	Beoordeling op hoofdlijnen en kenmerkende details, op het oog en met eenvoudige hulpmiddelen worden elementaire controles uitgevoerd. Daarnaast worden enkele kritische detailleringen in detail beoordeeld. Er worden algemene projectspecifieke tekeningen geraadpleegd en detailtekeningen van kritische detailleringen. Bijvoorbeeld bij controle funderingen, vloeren: ca. 75% van de omvang wordt gecontroleerd. Veiligheidsinstallaties, brandscheidingen e.d. worden visueel en administratief (certificaten) gecontroleerd.
4	Integraal	Beoordeling van alle onderdelen op detailniveau. Op het oog en met de benodigde hulpmiddelen worden controles tot op detailniveau uitgevoerd. Alle projectspecifieke tekeningen, detailtekeningen, berekeningen, rapporten en certificaten worden geraadpleegd. Deskundigen worden zo nodig ingeschakeld voor controle van essentiële zaken, zoals brandveiligheid.

Kwaliteitsniveau toezicht Bouwen						
Beoordelingscriteria	Toetsniveau: gebouwtypen					
	A: Publiek toegankelijke bouwwerken, tunnels e.d.	B: Bedrijfsmatige bouwwerken met hoge gebruiksintensiteit, projectmatige nieuwbouw woningen en gebruiksvergunningplichtige bouwwerken	C: Particuliere nieuwbouw woningen en bedrijfsgebouwen (kantoor/industrie > 1 bouwlaag)	D: Bedrijfsmatig vrijstaande bijgebouwen en bedrijfsgebouwen	E: Particuliere vrijstaande bijgebouwen en particuliere aan- en uitbouwen	F: Bouwwerken geen gebouw zijnde
Vorbereiding						
Controle roo lijn/uitzetten bouw	3	3	3	0	0	0
Uitvoering						
Controle grondwerk*	3	3	2	1	0	0
Controle kelder*	3	3	2	1	0	0
Controle fundering*	3	2	2	1	0	0
Controle vloeren*	3	3	2	1	0	0
Controle hoofddraagconstructie*	3	3	2	1	1	1
Controle isolatie/installatie*	2	2	1	1	0	0
Oplevering						
Ruimtelijke aspecten	3	3	3	2	1	1
Controle veiligheid	4	3	2	2	1	1
Controle gezondheid	3	3	2	1	0	0
Controle bruikbaarheid	3	2	1	1	0	0
Controle energiezuinigheid en milieu	2	2	1	1	0	0
Controle installaties	3	3	1	1	1	1
* Indien de hoofdconstructeur toezicht houdt op de uitvoering van het project, toets één niveau lager						
Bij toezichtniveau '0' vindt toezicht plaats op basis van klachten of andere aanleidingen en ervaringen						

Noot: met de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen vervalt een deel van het toezicht op de uitvoering van bouwprojecten. Vanaf dat moment wordt uitsluitend toezicht gehouden op de ruimtelijke aspecten en omgevingsveiligheid. E.e.a. zoals verwoord in paragraaf 1.12 van dit Uitvoeringsbeleid.

Kwaliteitsniveau toezicht APV en Bijzondere wetten		
	Toetsniveau	
	grootschalig of regulier	kleinschalig (indien van toepassing)
Beoordelingscriteria		
Standplaatsen		
APV/Beleid	1	-
Evenementen		
APV/Beleid	2	0
Veiligheid *1	3	0
Geluid	3	0
Openbare orde/Veiligheid *2	3	1
Gezondheid	1	0
Overlast *2	3	1
Inzameling/collectes		
Openbare orde	0	-
Kabels en leidingen		
Openbare grond *3	2	-
Bodem *3	2	-
Gevaarlijk transport		
Veiligheid	0	-
Overlast	0	-
Drank- en horeca		
Inrichtingseisen	2	-
Persoonsgegevens	2	-
Terras	2	-
Kansspelen		
Wet op de kansspelen	0	-
Winkeltijden		
Verordening winkeltijden	0	-
Gebruik openbare weg/Tijdelijke reclame		
APV/Beleid	1	-
Leegstandswet		
Beleid/Regelgeving	0	-
*1 constructies van tenten en podia worden niet getoetst. Eigen verantwoordelijkheid. Voorschrift in vergunning.		
*2 grote evenementen: toezicht op basis van evenementenoverleg / adviseurs		
*2: kleinschalige evenementen: toezicht op basis van klachten of andere aanleidingen en ervaringen		
*3 toezicht door team Beheer en Uitvoering		
Bij toezichtniveau '0' vindt toezicht plaats op basis van klachten of andere aanleidingen en ervaringen		

Toezichtniveau partners

Onze werkwijze geldt ook voor de uitbesteding van taken. Sommige taken moeten door bijvoorbeeld de OD-ZOB of VRBZO worden uitgevoerd. Concreet betekent dit dat wij ook bij de uitbesteding van taken in de opdrachtverstrekking onze toezichtniveaus hanteren. Onze toezichtniveaus worden zo nodig vertaald naar de niveaus die de externe partners gebruiken.

Toezicht brandveiligheid

Door de VRBZ) wordt een volledige controle uitgevoerd. De niveaus van toezicht zijn door het bestuur van de VRBZO vastgesteld.

Toezicht milieu

Toezicht op milieuactiviteiten wordt uitgevoerd door de ODZOB . Het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht geven de kaders voor de minimale verplichtingen bij het uitvoeren van toezicht. Voor het beleid over de uitvoering van de basistaak milieutoezicht is het Regionaal Operationeel kader Toezicht en Handhaving opgesteld (ROK TH). De gemeente heeft dit beleid vastgesteld. Dit houdt onder meer in dat de gemeente zich conformeert aan de in dat beleid opgenomen thema's, diepgang en frequentie waarmee routinematige controlebezoeken worden afgelegd.

Werkwijze gecoördineerd toezicht

Toezicht op de omgevingsvergunningen

De Wabo stelt als eis dat het toezicht op de omgevingsvergunning gecoördineerd moet plaatsvinden. Dit geldt uiteraard voor die gevallen waarin sprake is van een omgevingsvergunning met samenloop en waarbij het zinvol is om tussen toezichthoudende partijen over toezicht en handhaving af te stemmen.

Er zijn vier modellen voor het vormgeven van afgestemd integraal toezicht. Dit kan in verschillende gradaties plaatsvinden.

1. Met elkaar controleren: vanuit bouw, milieu en eventuele andere aandachtspunten gezamenlijk uit te voeren controle; vooral van belang in complexere situaties waar milieu, bouw én nadere relevante aandachtspunten meerdere specialismen vragen voor een goede beoordeling van de situatie.
2. Na elkaar controleren: verschillende toezichthouders voeren, afhankelijk van de fase van het project (sloop, realisatie, oplevering, ingebruikname, exploitatie) een inspectie uit. Het zijn dus hoofdzakelijk geen gezamenlijke controles (behalve bij exploitatie). Daar waar mogelijk wordt "over de grenzen van de fasen heen" gekeken, zoals in het kader van een ketenaanpak het tijdens de sloopinspectie ook alvast een milieutoezichthouder meenemen, of die tenminste op de hoogte te stellen m.b.t. de verplichting om afvalstoffen te scheiden en af te geven aan een inzamelaar.
3. Voor elkaar controleren: brede controle voor bouw, milieu en andere aandachtspunten door één toezichthouder; vooral in relatief eenvoudige situaties waar geen bijzondere of specialistische kennis van bouwen, milieu of andere facetten wordt gevraagd.
4. Voor elkaar signaleren: aspectcontrole door één toezichthouder, waarbij deze op hoofdpunten ook kijkt naar andere aspecten en bijzonderheden meldt aan een collega; vooral in situaties waar specialistische kennis wordt gevraagd en waar de overige aspecten op basis van meer generieke kennis en vaardigheden kunnen worden gecontroleerd. Ook bij handhaving in de openbare ruimte kan signaleren voor elkaar een rol spelen.

Afhankelijk van de te controleren activiteit, object of gebied wordt beoordeeld welke toezichtsvorm het meest passend is. De praktijk komt erop neer dat een mix van vormen wordt gehanteerd. Uitgangspunt is dat integraal toezicht plaatsvindt voor in ieder geval de volgende situaties:

- Onderwerpen die in meerdere handhavingengebieden een hoge prioriteit hebben.
- Onderwerpen die zich lenen voor een gebiedsgerichte aanpak.
- Onderwerpen die zich lenen voor een branchegewijze aanpak.
- Onderwerpen die gerelateerd zijn aan eenzelfde negatief effect.

Onderstaand wordt nader ingegaan op de manier waarop toezicht gestructureerd is binnen de handhavingengebieden.

Bouw- en Woningtoezicht

Bouw- en woningtoezicht vindt voornamelijk plaats in de planfase en de bouwfase. In de planfase zijn het vooral vergunningverleners die aanvragen toetsen. Tijdens de bouwfase controleert de toezichthouder bouwen de correcte uitvoering van de vergunning. Hiernaast wordt tijdens de constatering van illegale bouw ook in de gebruiksfase gecontroleerd.

De mogelijkheden voor integraal toezicht tijdens de bouw bestaat uit het controleren van de brandveiligheid (en eventueel milieu) tijdens de bouwfasen. Gedurende de bouwfasen is het noodzakelijk om op bouw- en brandveiligheid te controleren. Door de toezichthouders ook op brandveiligheid te laten controleren is er een belangrijke mate van integraliteit bereikt. Hierdoor kunnen de toezichthouders tegelijkertijd op bouw- en brandveiligheid controleren. Hiernaast kan een signaleringsfunctie opgezet worden voor milieu, grondstromen en brandveiligheid tijdens de bouwcontroles.

APV en bijzondere wetten

Het toezicht op de APV en bijzondere wetten wordt uitgevoerd door de Buitengewoon Opsporingsambtenaar (Boa) en de integraal handhaver. Zijn primaire taak is om onze gemeente leefbaar, schoon en veilig te houden. Om dit te bereiken houdt hij toezicht op de openbare ruimte. Dit betreft onder andere parkeertoezicht en APV-toezicht. De boa is zowel toezichthouder openbare ruimte als opsporingsambtenaar en bezit de mogelijkheid om te verbaliseren. Als toezichthouder openbare ruimte heeft hij geen verbaliserende bevoegdheden en kan hij dus alleen signaleren en waarschuwingen uitdelen. Als boa en als toezichthouders openbare ruimte heeft hij naast de toezichtfunctie, ook een helpende en assisterende functie richting de burger. In de afgelopen jaren is gebleken dat een aantal taken van de Boa continue een hoge prioriteit heeft. Deze taken zijn wederkerend en hebben een grote invloed op de veiligheid en leefbaarheid binnen onze gemeente.

Evenementen

Bij grotere evenementen zorgt de gemeentelijk projectleider van het evenement voor een uiteenzetting van taken en verantwoordelijkheden van alle betrokken partijen tijdens het evenement.

De projectleider zorgt voor de nodige inzet van gemeentelijk toezicht en handhaving, in afstemming met andere toezichthouders zoals veiligheidsregio, GHOR en politie. De gemeentelijke toezichthouders richten zich op naleving van de vergunningvoorwaarden en op overtredingen die de veiligheid van het evenement in gevaar brengen. Bijvoorbeeld het tegengaan van wildparkeren op calamiteitenroutes, het uitvoeren van geluidmetingen of de verkeersafwikkeling op een druk punt.

Bij risico-evenementen is ook een vorm van aanvullende coördinatie nodig, waar de gemeente een rol in heeft. Om het verloop te monitoren zijn tijdens het evenement periodieke overleggen noodzakelijk van een coördinatieteam. Het team monitort de veiligheid en neemt besluiten over zaken rond de veiligheid die verder strekken dan de verantwoordelijkheid van de organisator.

Alcoholwet

In het kader van de Alcoholwet vinden basiscontroles plaats. De basiscontrole vindt plaats bij bedrijven die alcohol mogen verkopen met of zonder alcoholvergunning of ontheffing. Ook bij bedrijven waar een alcoholverkoopverbod geldt kan een basiscontrole uitgevoerd worden. De controle richt zich, afhankelijk van het soort bedrijf, op de vergunningsbepalingen of het alcoholverkoopverbod. Daarnaast wordt de aandacht gericht op het in acht nemen van de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop van 18 jaar en op het bij zich hebben van alcohol onder de leeftijd van 18 jaar, de zogenaamde leeftijdsgrenzencontroles. Ook zal tijdens deze controles eventueel een controle op (doorschenken aan) dronken personen plaatsvinden.

Bijlage III Kwaliteitsniveau VTH-taken APV en bijzondere wetten

Behandelen vergunningen en meldingen Algemene Plaatselijke Verordening en Bijzondere wetgeving

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van een gemeente die bij het bevoegd gezag thuishoren.

Activiteiten

1. Uitvoeren toets op volledigheid.
2. Toetsen van aanvragen aan landelijke regels.
3. Toetsen van aanvragen aan lokale wetgeving en beleid.
4. Organiseren / begeleiden van overleg met de aanvrager (vooroverleg)
5. Bewaken proces, integraliteit en voortgang van de aanvraag.
6. Inschakelen van vakdisciplines en wanneer nodig externe partijen (coördineren inhoudelijke volledigheid).
7. Het uitzetten van adviesaanvragen aan de (wettelijke) adviseurs.
8. Besluit (laten) samenstellen en coördineren.

Eisen aan medewerkers die deze activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"> • Relevante MBO • Basis cursus Algemene Plaatselijke Verordening 	2 jaar in het afhandelen van Awb procedures	Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> • APV • Veiligheid 	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> • Basis cursus Veiligheid • Basis cursus Awb 			

Eisen aan organisaties die deze activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoende aan bovengenoemde criteria

Toezicht en handhaving Algemene Plaatselijke Verordening en Bijzondere wetgeving

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van een gemeente die bij het bevoegd gezag thuishoren.

Activiteiten

1. Uitvoeren toezicht aan de hand van vergunning, voorwaarden en algemene regels:
 - a. toezicht houden op de naleving van veiligheidsvoorschriften;
 - b. toezicht houden op de naleving van brandvoorschriften;
 - c. integraal toezicht houden.
2. Inschakelen van specialist voor complexe situaties en beoordelen toepasbaarheid advies van specialist.
3. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en ambtelijke vooraankondiging maken.
4. Handhaven bij overtredingen.
5. Behandelen van ongewone voorvallen 24 uur per dag, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaven.

Eisen aan medewerkers die deze activiteiten uitvoeren

Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"> • Relevante MBO • Basis cursus Algemene Plaatselijke Verordening 	2 jaar	Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> • Handhavingsprocedures • APV • Veiligheid 	Besteden van 1/3 fte aan deze activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> • Basis cursus (Brand)veiligheid • Verdiepingscursus toezicht en handhaving 			

Eisen aan organisaties die deze activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerkers die voldoende aan bovengenoemde criteria

Bijlage IV Beoordelingsrichtlijn voor de toepassing van de Alcoholwet

In lijn met de uitgangspunten van dit Uitvoeringsbeleid, heeft het onderdeel 'Bruikbaarheid' een lage prioriteit. Dit betekent dat, mede gelet op de maatschappelijke belangen, op de aspecten met de prioriteit 'laag', geen toetsing en geen handhaving plaatsvindt bij (verenigings-)gebouwen met een beperkte omvang. In beginsel zal bij strijd met deze aspecten een vergunning worden verleend en hierop geen handhaving plaatsvinden. De onderdelen Gezondheid en Veiligheid hebben een hogere prioriteit. Deze aspecten worden gecontroleerd. Bij strijd met de aspecten met de prioriteit 'Regulier', wordt een vergunning geweigerd en kan handhaving plaatsvinden.

Inrichtingseisen		Verenigingsgebouwen <50 m ² en/of minder dan 50 leden	Overige gebouwen
		<i>Prioriteit</i>	<i>Prioriteit</i>
1	Van de inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, heeft ten minste 1 horecalokaliteit een vloeroppervlakte van tenminste 35 m ² .	Laag	Regulier
2	De horecalokaliteiten hebben van de vloer af gemeten een hoogte van ten minste 2.10 meter voor bestaande bouw en 2.60 meter voor nieuwbouw.	Laag	Regulier
3	De luchtverversingscapaciteit bij nieuwbouw is 4 dm ³ /s per persoon (bij 100 personen), waarbij de luchttoevoer rechtstreeks van buiten komt. Voor bestaande bouw geldt 2,12 dm ³ /s per persoon (bij 100 personen).	Laag	Regulier
4	In de onmiddellijke nabijheid zijn t.b.v. de bezoekers tenminste 2 toiletten aanwezig (1 toilet bij nieuwbouw én maximaal 15 bezoekers of bij bestaande bouw én maximaal 25 bezoekers).	Laag	Regulier
Overige eisen			
	Verklaring sociale hygiëne.	Regulier	Regulier
	Aantal leidinggevenden op vergunning.	Laag (=minimaal één leidinggevende)	Regulier
	Eisen aan gescheiden lokaliteiten detailhandel/horeca (niet zijnde blurring, zoals tussen restaurant- en afhaalgedeelte).	Laag	Laag

Noot: Brandveiligheid is geen onderdeel van de beoordeling van een alcoholvergunning. Deze zaken zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Controle op deze aspecten vindt plaats in samenwerking met en volgens de prioritering zoals overeengekomen met de VRBZO.

Bijlage V Beoordelingsrichtlijn grootschalige evenementen

In lijn met de uitgangspunten van dit Uitvoeringsbeleid, hebben de aspecten Gezondheid en Veiligheid prioriteit. De keuzes over locaties, omvang et cetera zijn opgenomen in het Uitvoeringsbeleid evenementen. Team Vergunningen van VTH behandelt aanvragen, verzamelt en coördineert adviezen en zorgt voor een integrale afstemming met verschillende disciplines, zoals veiligheidsmedewerker gemeente, politie, veiligheidsregio, ghor, verkeerskundige en organisatie.

	Aandachtpunten	Verantwoordelijkheid voor beoordeling
1	<p><u>Aantal bezoekers hoofdpodium</u> Bij evenementen met één of enkele podiums aantal bezoekers beperken, spreiding 'afdwingen' door vakindeling, toiletten spreiden, etc. <i>Toelichting:</i> Binnen de Kempen is gebleken dat bij grote muziek-evenementen met Nederlandse topartiesten met een hoofdpodium en een eventueel klein ander podium bezoekers allemaal op bij het hoofdpodium willen staan, het liefst allemaal vooraan. Bij grote muziekevenementen met meerdere grote podiums verspreid over het terrein zijn bezoekers meer verspreid aanwezig. Uit een berekening van een voormalig veiligheidsmedewerker van de gemeente blijkt dat bij het hoofdpodium (het middenterrein) tot maximaal 50.000 bezoekers plaats kunnen hebben. Dit maximum lijkt aan de hoge kant door de inrichting van het terrein: smal en lang terrein, met voornamelijk aan een zijde toegang tot de rest van het terrein (strand, foodgedeelte, toiletten). <i>Actie:</i> bij een evenement met één of enkele podiums een nieuwe berekening laten maken door extern adviesbureau van het aantal bezoekers wat maximaal aanwezig mag zijn op het evenemententerrein, al dan niet bij één hoofdpodium.</p>	IVC-er i.o.m. VRBZO en VTH
2	<p><u>Scenario paniekontruiming</u> Het scenario paniekontruiming in de voorbereiding van evenementen nadrukkelijk doornemen, instructie en oefenen door beveiligers. In het veiligheidsplan van de organisator van het evenement moet dit scenario uitvoerig worden uitgewerkt. <i>Toelichting:</i> Gebleken is dat bij grote drukte bij met name het hoofdpodium er een signalen zijn die kunnen leiden tot verdrukking.</p>	IVC-er i.o.m. VRBZO
3	<p><u>Beoordeling constructies podia, tenten</u> Voor de beoordeling van constructies van podia, tenten en andere objecten op/nabij het evenemententerrein, moet door de organisatie van het evenement een onafhankelijke constructeur worden ingeschakeld. Deze moet bij de schouw een schriftelijke verklaring/akkoord overleggen over de werkelijk gerealiseerde objecten. Ook voor andere specifieke activiteiten (zoals bij, niet limitatief: auto-, motor-, truckcross of demonstratie), moet de organisator van het evenement een onafhankelijke deskundige inschakelen die rapporteert aan de organisator en gemeente. <i>Toelichting:</i> Volgens dit Uitvoeringsbeleid toets de gemeente niet zelf de voormelde gegevens. Gewezen wordt op de eigen verantwoordelijkheid. Voor de grootschalige evenementen wordt het toch nodig geacht wat meer grip te krijgen. Door de organisatie te verplichten een onafhankelijk constructeur in te schakelen, wordt deze meer gedwongen de eigen verantwoordelijkheid te borgen en kan de gemeente in haar toetsende rol acteren.</p>	VTH

4	<p><u>Verkeerskundig medewerker gemeente</u> De verkeerskundig medewerker van de gemeente wordt integraal betrokken bij alle verkeersaspecten (ontsluitingen, verkeersbewegingen van auto's, bussen, fietsers en voetgangers). <i>Toelichting:</i> Door de organisatie van evenementen wordt een verkeerskundig bureau ingeschakeld. Bij de advisering van het evenement worden verkeerskundig medewerkers van provincie en Rijkswaterstaat betrokken, indien het provinciale wegen of rijkswegen betreft. Een integrale afweging vanuit de gemeente werd door de IVC-er/VTH gemaakt. Gezien verkeerskundig belang, wordt het nodig geacht dat de gemeente hierin meer haar rol neemt in een integrale beoordeling van dit aspect.</p>		Verkeerskundig medewerker gemeente, in samenwerking met IVC-er en VTH
5	<p><u>Startoverleg met bestuurder (burgemeester)</u> De burgemeester wordt op diverse momenten betrokken bij de voorbereiding van het evenement. De burgemeester wordt door VTH op de hoogte gehouden over de voortgang van de aanvraag en specifieke aandachtspunten/problematiek. Uiterlijk twee weken voor aanvang van het evenement wordt een startgesprek gehouden met de burgemeester, organisatie en de adviseurs van de gemeente (zoals VTH, IVC-er, MT-leden, Politie, Veiligheidsregio). <i>Toelichting:</i> de burgemeester moet altijd voldoende betrokken worden, op de hoogte zijn van risico's om zijn verantwoordelijkheid op het juiste moment te kunnen nemen. Geen verrassingen achteraf. De IVC-er heeft structureel (wekelijks) overleg met de burgemeester.</p>		IVC-er
6	<p><u>Evaluatie individueel</u> Voor elk evenement vindt een evaluatiegesprek plaats met de organisatie en de adviseurs van de gemeente (zoals hiervoor genoemd). Deze evaluatie wordt schriftelijk vastgelegd en gedeeld met de burgemeester. Bij volgende evenementen worden de evaluaties betrokken. <i>Toelichting:</i> Deze werkwijze wordt in de praktijk al toegepast. VTH neemt initiatief voor organisatie en verslaglegging van gesprekken, IVC'er zit gesprek voor.</p>		VTH
7	<p><u>Evaluatie na afloop seizoen</u> Na afloop van het evenementenseizoen (oktober-november) worden alle evaluaties van individuele evenementen beschouwd. Aandachtspunten en verbeteringen die hieruit voortkomen worden bij volgende evenementen betrokken. Zo nodig wordt beleid bijgesteld. <i>Toelichting:</i> VTH neemt initiatief voor organisatie en verslaglegging van gesprekken, IVC'er zit gesprek voor.</p>		VTH

Bijlage VI Risicoanalyse en Prioritering Toezicht en Handhaving

Toezichtsprioriteiten	Resultaat prioritering			
	Effect	Kans	Score	Prioriteit
Handhaving/toezicht drugserelateerde onderwerpen	6,83	1,5	10,25	1
Toeziht op ondermijnende criminaliteit	6,00	1,5	9,00	1
Toeziht op strijdig gebruik door bedrijven	4,83	1,75	8,46	1
Toeziht op verbranden van afvalstoffen/stoken van vuur	5,50	1,5	8,25	1
Toeziht op afval/vuilnis (inclusief dumping)	5,17	1,5	7,75	1
Toeziht op het Bouwbesluit: voorschriften gebruik bouwwerken, open erven en terreinen	4,17	1,75	7,29	1
Toeziht vergunning Drank en Horecawet	4,50	1,5	6,75	1
Adressencontrole: leegstand, samenwoners, (uitkerings)fraude, overbewing	4,50	1,5	6,75	1
Toeziht op strijdig gebruik door particulieren	3,33	2	6,67	1
Toeziht op opslag voertuigen, vaartuigen, mest afvalstoffen e.d.	3,67	1,75	6,42	1
Toeziht op woonoverlast APV	4,17	1,5	6,25	1
Toeziht op bouwen zonder vergunning	4,17	1,5	6,25	1
Toeziht op bewoning in strijd met het bestemmingsplan	3,50	1,75	6,13	1
Toeziht paracommercie	3,33	1,75	5,83	2
Toeziht op hinderlijke beplanting of voorwerpen	3,33	1,75	5,83	2
Toeziht horeca APV (happy hour, geluid, sluitingstijd)	3,83	1,5	5,75	2
Toeziht op schenken aan personen onder 18	4,50	1,25	5,63	2
Toeziht op evenementen en festiviteiten	5,33	1	5,33	2
Toeziht op welstand	2,67	2	5,33	2
Toeziht op aanlegactiviteiten zonder of in strijd met de vergunning	2,67	2	5,33	2
Toeziht loslopende, gevaarlijke honden/hondenpoep	4,17	1,25	5,21	2
Toeziht op voorwerpen op aan de weg (excl. reclame)	3,33	1,5	5,00	2
Toeziht op (geluidhinder door) hinderlijke dieren	3,17	1,5	4,75	3
Toeziht op exploitatievergunning	2,67	1,75	4,67	3
Toeziht op het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	3,67	1,25	4,58	3
Toeziht op rookverbod in bossen e.d.	3,67	1,25	4,58	3
Toeziht op wildcrossen	3,67	1,25	4,58	3
Toeziht op het maken en veranderen van een uitweg	3,00	1,5	4,50	3
Toeziht op parkeren	3,50	1,25	4,38	3
Toeziht verleende WABO-vergunningen bouw: gereedmeldingen	2,50	1,75	4,38	3
Toeziht op monumenten	3,50	1,25	4,38	3
Toeziht op het Bouwbesluit: technische bouwvoorschriften veiligheid (waaronder brandveiligheid)	3,33	1,25	4,17	3
Toeziht op (vellen van) houtopstanden	2,33	1,75	4,08	3
Toeziht verleende WABO-vergunningen bouw: startmeldingen	2,17	1,75	3,79	3
Toeziht op reclame	3,00	1,25	3,75	3
Toeziht op het Bouwbesluit: technische bouwvoorschriften inzake installaties	2,33	1,5	3,50	3
Toeziht op 'vergunningsvrij' bouwen	2,33	1,5	3,50	3
Toeziht op het Bouwbesluit: technische bouwvoorschriften energiezuinigheid en milieu	1,83	1,75	3,21	3
Toeziht op standplaatsen	1,83	1,5	2,75	3
Toeziht op sloopmeldingen exclusief asbest	1,33	1,75	2,33	3
Toeziht op slopen zonder melding (zonder asbest)	1,33	1,75	2,33	3
Toeziht op het Bouwbesluit: technische bouwvoorschriften bruikbaarheid	1,33	1,75	2,33	3
Toeziht op het Bouwbesluit: technische bouwvoorschriften gezondheid	1,50	1,25	1,88	3

Bepaling/verdeling prioriteiten

Prioriteit 1	Score > 6,00
Prioriteit 2	Score > 5,00 < 6,00
Prioriteit 3	Score < 5,00