

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteiten bouwen van een bouwwerk

SABIC Plastic Energy Advanced Recycling B.V
te Elsloo

Zaaknummer: Z2023-00002182

Kenmerk: D2023-0031194-P d.d.23 november 2023
Verzonden: 27 november 2023

INHOUDSOPGAVE

1.	Besluit	3
2.	Procedure	6
2.1	De aanvraag.....	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	6
2.4	Procedure.....	7
2.5	Adviezen.....	7
3.	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Wet natuurbescherming	8
4.	Overwegingen	10
4.1	Bouwen van een bouwwerk	10
5.	Voorschriften	13

1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 28 augustus 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SABIC Plastic Energy Advanced Recycling B.V. De aanvraag betreft de bouw van een gebouw voor de opslag van reserve onderdelen binnen de inrichting van CSP/SABIC Plastic Energy Advanced Recycling B.V., Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. Het project wordt uitgevoerd op locatie, Kadastraal bekend als perceelnummer 1176 sectie H gemeente Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00002182. De aanvraag is aangevuld op 16 oktober 2023.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan SABIC Plastic Energy Advanced Recycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen op het perceel 1176 sectie H gemeente Geleen.
2. de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een gebouw voor de opslag van reserve onderdelen.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor bepaalde tijd wordt verleend, aangezien de activiteit bouwen na gereed melding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvullende gegevens onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

Aanvraag van 19 april 2023

- Part 7A/7B Storage Bouwbesluit Blad 040-690-BB, d.d. 27 juli 2023;
- Aanvraagdocument publiceerbaar, d.d. 28 augustus 2023;
- Part 7A/7B Storage Bouwbesluit Blad 040-691-BB, d.d. 27 juli 2023;
- Details, d.d. 27 juli 2023;
- Brandveiligheidsrapportage, d.d. 25 juli 2023;
- Constructieve overzichtstekening, d.d. 01 augustus 2023;
- Statische berekening gebouw 7A/B, d.d. 01 augustus 2023;
- Perspectief 01, d.d. 27 juli 2023;
- Plattegronden, d.d. 27 juli 2023;
- Doorsneden, d.d. 27 juli 2023;
- Gevels, d.d. 27 juli 2023;

Aanvullende gegevens van 16 oktober 2023

- 20201477-080co-R-035_B_2023-10-12_pdf, d.d. 16 oktober 2023;
- 20230706-080-501-AL-A_20231012_pdf, d.d. 16 oktober 2023;
- Z2023-00002182_-_Volantis_2023-10-12_pdf, d.d. 16 oktober 2023.

ROD Zuidoostburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan aanvrager van de omgevingsvergunning zijnde, SABIC Plastic Energy Advanced Recycling B.V., Postbus 475, 6160 AL Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2. Procedure

2.1 De aanvraag

Op 28 augustus 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SABIC Plastic Energy Advanced Recycling B.V. De aanvraag betreft de bouw van een gebouw voor de opslag van reserve onderdelen binnen SPEAR Kadastraal bekend als perceelnummer 1176 sectie H gemeente Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00002182.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde de bouw van een magazijn achter de AOS hal.

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 onder a, b en c van onderdeel C van de bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties in de categorie 5.3 onder a, iii en onder b, i en ii van de bijlage 1 van de Rie. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag onvoldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Daarom hebben wij met onze brief van 11 oktober 2023 verzocht om aanvullende gegevens en daarbij een termijn gegeven van uiterlijk 22 november 2023. Daarmee is op grond van artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht de wettelijke termijn opgeschort vanaf de dag na verzending van onze brief verzoek aanvullende gegevens van 11 oktober 2023.

De gevraagde aanvullende gegevens zijn ingediend op 16 oktober 2023. De termijn voor het nemen van het besluit is daarmee opgeschort met 4 dagen.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 1 september 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Met ons besluit van 6 oktober 2023 is de beslistermijn van 8 weken verlengd met 6 weken.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen.

2.5.1 1^o advies gemeente Sittard-Geleen

Met onze brief van 30 augustus 2023 hebben wij de gemeente gevraagd een (welstand)advies uit te brengen. Met brief van 6 oktober 2023 hebben wij het volgende advies ontvangen:

"Op 4 oktober 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen. Uw aanvraag gaat over realiseren gebouw voor opslag reserve onderdelen' op de locatie GLN00 H 1176. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 2023-00000118. Dit verzoek is bij u bekend onder zaaknummer Z2023-00002182. Hieronder volgt ons advies.

Bestemmingsplan

Wij hebben het project getoetst aan het vigerende bestemmingsplan. De SPEAR part 7A en 7B zijn gesitueerd op de gronden die volgens het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM-Geleen" en "Herziening ex artikel 30, lid 1 van de WRO" en de bestemming 'Bedrijventerrein I' hebben.

Redelijke eisen van welstand

Vervanging vindt plaats in het welstandsvrije gebied overeenkomstig bijlage 1A van het raadsbesluit van 25 februari 2021 (in werking getreden op 20 april 2021). Een toetsing aan redelijke eisen van welstand is voor deze aanvraag niet nodig. Daarom hebben wij de aanvraag niet voorgelegd aan de Adviescommissie Omgevingskwaliteit (AOK) om advies uit te brengen.

Overig

Wij hebben met betrekking tot dit project geen overige adviezen."

Wij nemen dit advies over.

3. Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.1.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.1.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.1.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Ten gevolge van de aangevraagde nieuwe activiteit neemt de stikstofdepositie op één of meer Natura 2000-gebieden toe. In de aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat deze toename van stikstofdepositie intern kan worden gesaldeerd, waardoor er geen significante gevolgen ontstaan voor de Natura 2000-gebieden.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een aantal uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor de uitvoering van de Wnb. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging

houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor stikstofdepositie voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden.

Nu evenmin sprake is van een ander – niet aan stikstofdepositie gerelateerd – mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden, behoeft geen wijziging te worden aangevraagd van de vigerende vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

De effecten op de natuur van de in tabel 3.4 van de aanvraag opgenomen veranderingen kunnen binnen de inrichting van Chemelot en alle deeldrijvers worden gesaldeerd. Ten gevolge van de aangevraagde verandering neemt hierdoor de stikstofdepositie op één of meer Natura 2000-gebieden niet toe. Een Wnb-vergunning is niet nodig nu de benodigde stikstofemissie afkomstig van de nieuwe deelinrichting gesaldeerd wordt met toegestane stikstofemissie welke niet wordt benut, maar wel is vergund in de vigerende Wnb-vergunning van Chemelot. Voor wat betreft de eventuele effecten op natuur tijdens de aanleg- en bouwfase heeft te gelden dat ook deze effecten, mochten deze überhaupt (tijdelijk) optreden (er is immers sprake van tijdelijke activiteiten), intern kunnen worden gesaldeerd met toegestane stikstofemissie welke niet wordt benut, maar wel is vergund in de vigerende Wnb-vergunning van Chemelot.

Soortenbescherming

De verspreidingsgegevens en het oriënterend veldbezoek geven voldoende duidelijk beeld van het (mogelijk) voorkomen van, jaarrond beschermde nesten (vogels), vleermuizen, grondgebonden zoogdieren, vlinders, vissen, amfibieën, overige ongewervelde en vaatplanten. Voor vogels met jaarrond beschermde nesten (met uitzondering van roek), reptielen, vlinders, vissen en vaatplanten kan op voorhand worden uitgesloten dat als gevolg van de werkzaamheden negatieve effecten optreden tijdens de werkzaamheden. Hiervoor is verder geen vervolgonderzoek noodzakelijk en kunnen de werkzaamheden zonder een negatief effect op de verbodsbepalingen van Wet natuurbescherming worden uitgevoerd. Een effect op het Natura 2000-gebied de Grensmaas is tevens niet aan de orde. Voor algemene broedvogels, roek en steenmarter kan niet op voorhand worden uitgesloten dat de ingreep verstorend is.

3.1.5 Conclusie

Op voorhand kunnen significant negatieve effecten van de aangevraagde activiteiten worden uitgesloten en is geen sprake van een Wnb-vergunning of ontheffingsplicht.

4. Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aangevraagde bouwactiviteit betreft de realisatie van een gebouw voor de opslag van reserve onderdelen binnen de inrichting van SABIC Plastic Energy Advanced Recycling heeft een toetsing plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1 Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Het Bouwbesluit regelt tevens het brandveilig gebruik van bouwwerken.

Met de ingediende documenten behorende bij deze aanvraag omgevingsvergunning is de brandveiligheid aannemelijk gemaakt.

Ad. 2 Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen (1e t/m 14e wijziging).

Ad. 3 Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen Herziening ex artikel 30, lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening' is vastgesteld op 24 februari 2005. Ter plaatse van het te realiseren bouwwerk geldt de bestemming "Bedrijventerrein I"

De aangevraagde bouwactiviteit is niet in strijd met het geldende bestemmingsplan.

Onderstaand is een opsomming van de vastgelegde bouw- en gebruiksregels vanuit het volgende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen Gemeente Sittard-Geleen, vastgesteld (2000-12-14)'

Gebruiksregels

De op de kaart voor bedrijventerrein I aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven, welke behoren tot de categorieën 1 tot en met 5 (inclusief opslagen en installaties) van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, alsmede voor bedrijven welke gehoord de Directeur Verkeer, Waterstaat en Milieu van de provincie Limburg naar de aard gelijk te stellen zijn met genoemde bedrijven.

De wijze waarop met het plan deze doeleinden worden nagestreefd is in hoofdlijnen beschreven in artikel 3.

Bouwregels

Bebouwing

Voor het bouwen van bouwwerken gelden de volgende regels:

- het bebouwingspercentage bedraagt per oppervlakte eenheid van 9 ha maximaal 50%;
- voor de maximum bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen en de andere bouwwerken gelden de maten als aangeduid op de kaart;
- de minimum afstand van de bebouwing tot de as van de dichts bijgelegen rijbaan van de rijkswegen A2 en A76 bedraagt 50.00 m en bedraagt tot de zijkant van de overige wegen 10.00 m; laatst genoemde minimum afstand geldt niet langs wegen die zijn aangelegd ten behoeve van installaties.

In de herziening van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen Herziening ex artikel 30, lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening gemeente Sittard-Geleen, vastgesteld (2005-02-24)'

Aan deze vastgestelde gebruiks- en bouwregels voldoet de aanvraag met de geprojecteerde bebouwing.

Ad. 4 Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, vindt plaats in het welstandsvrije gebied overeenkomstig bijlage 1A van het raadsbesluit van 25 februari 2021 (in werking getreden op 20 april 2021).

Een toetsing aan redelijke eisen van welstand is derhalve voor deze aanvraag niet nodig.

Onder verwijzing naar paragraaf 2.5 van dit besluit kan de omgevingsvergunning op dit punt verleend worden.

Ad. 5 Tunnelveiligheid

Is dit geval niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5. Voorschriften

Uitgestelde indieningsvereisten

De aanvrager heeft verzocht gebruik te willen maken van artikel 2.7 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bepaalde documenten uitgesteld in te dienen.

De volgende gegevens en bescheiden* dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Tekening + berekening van de schijfwerking van het dak (stalen dakplaten + bevestiging met dakliggers);
- Wapeningstekeningen fundering, begane grondvloer en opstortingen;
- Tekening en berekening van het ankerplan;
- Detailengineering van de staalconstructie;
- Detailtekeningen aansluiting brand scheidende wand met de staalconstructie.

* Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detaildocumenten die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.