

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder **Ontwerpbestemmingsplan Max Euwekwartier fase 2B**

Ons kenmerk: 1451094 - 5094795

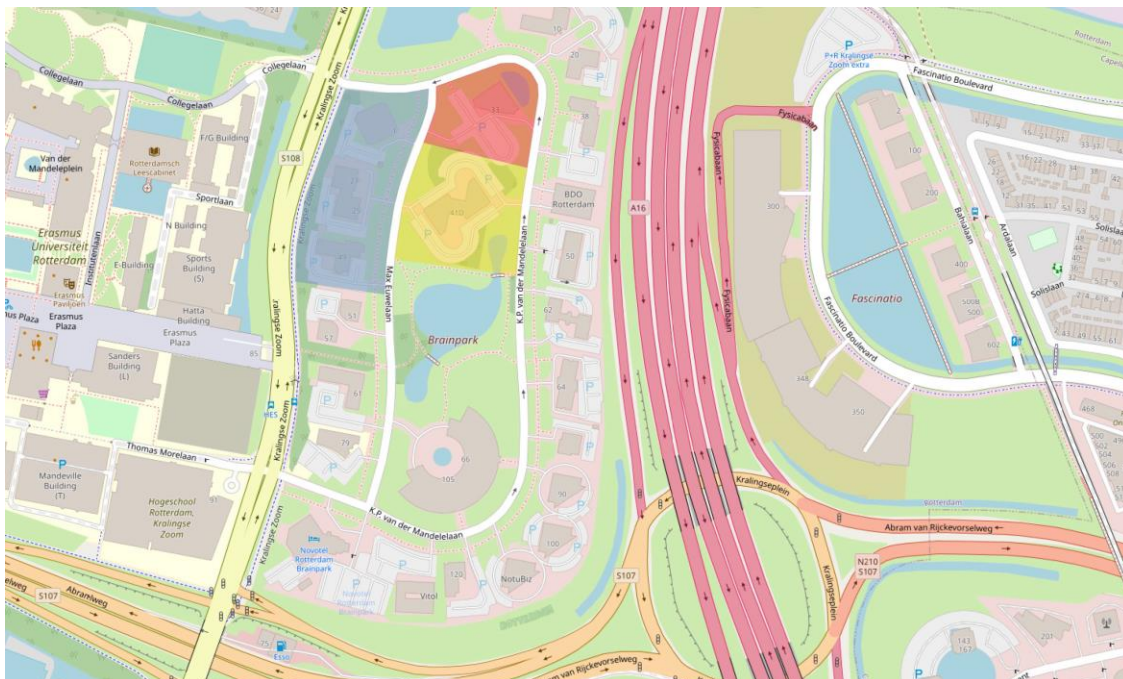
Betreft: Ontwerpbesluit hogere waarden Wet
geluidhinder Max Euwekwartier fase 2B

Bijlagen: 1

Datum:

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Max Euwekwartier fase 2B dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor 327 woningen aan de Max Euwelaan/K.P. van der Mandelelaan. In verband met het bestemmingsplan Max Euwekwartier fase 1 en 2A zijn reeds hogere waarden vastgesteld (zie besluit met kenmerk 2092320).



Figuur 1: Situatie projectlocatie: blauw vlak = fase 1, rood vlak = fase 2A, geel vlak = fase 2B

Fase 1

Binnen het bouwplan fase 1 zijn een drietal nieuwbouwwoonblokken te onderscheiden: MEK1, MEK21 en MEK31:

- MEK1, gelegen aan de Max Euwelaan 1, omvat een woongebouw met woontoren (ca. 68 m hoog) met ca. 312 woningen.
- MEK21, gelegen aan de Max Euwelaan 21, omvat 2 parallelle woongebouwen (tot ca. 25 m hoog) met in totaal ca. 215 woningen.
- MEK31, gelegen aan de Max Euwelaan 31, omvat een woongebouw met woontoren (ca. 55 m hoog) met ca. 212 woningen.



De woongebouwen hebben een commerciële plint en komen bovenop een (verdiepte) parkeergarage te staan. Binnen het plan zullen in totaal circa 739 nieuwbouwwoningen gerealiseerd worden.

Fase 2A

Fase 2A van het plan betreft de locatie aan de K.P. van der Mandelelaan 9-35. Het nieuwbouwplan omvat de realisatie van twee complexen:

- Woongebouw met toren (ca. 74 m hoog) aan de oostzijde van het perceel met in totaal ca. 273 woningen (hoogbouw).
- Woongebouw aan de westzijde van het perceel bestaande uit 8 bouwlagen met in totaal ca. 162 woningen (laagbouw).

Fase 2B

Binnen het bouwplan fase 2B ter hoogte van de K.P. van der Mandelelaan 41-43 zijn een drietal nieuwbouwwoonblokken te onderscheiden: blokken 2C, 2D en 2E:

- Blok 2C (westzijde plangebied) omvat een L-vormig woongebouw (tot 26 m hoog) met ca. 10.800 m² BVO;
- Blok 2D (oostzijde plangebied) omvat een getrappt woongebouw (50 m hoog) met ca. 17.500 m² BVO;
- Blok 2E (zuidzijde plangebied), 'watervilla's', omvat 2 woongebouwen (tot 23 m hoog) met ca. 7.500 m² BVO.

De locaties staan op kaart vermeld in de bijlage bij het akoestisch onderzoek.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen van 30 december 2022, kenmerk: 06211-53563-04 (voor fase 1 en 2a) en van 17 februari 2023, kenmerk: 06211-53563-08 (voor fase 2b).

In de onderzoeken is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan Max Euwekwartier fase 1 en 2A en het bestemmingsplan Max Euwekwartier fase 2B dienen hogere waarden te worden vastgesteld. In het onderzoek is ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen: wegverkeer op 30 km/u wegen.

Uit de rapporten blijkt dat de geluidbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

Op een aantal geveldelen is de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:



- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Gevelmaatregelen.

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen en geluidgevoelige gebouwen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen (in buitenstedelijk gebied en langs snelwegen en autowegen) niet hoger zijn dan: 53 dB en voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan: 63 dB.

De geluidsbelasting van:

- De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de Rijksweg A16 bedraagt:
 - Voor fase 1 ten hoogste 64 dB Lden zonder aftrek en 62 dB Lden na aftrek;
 - Voor fase 2a ter hoogte van de hoogbouw ten hoogste 70 dB Lden zonder aftrek en 68 dB Lden na aftrek. Ter hoogte van de laagbouw is de geluidbelasting ten hoogste 64 dB Lden zonder aftrek en 62 dB Lden na aftrek;
 - Voor fase 2B ter hoogte van blok C 56 dB Lden na aftrek, ter hoogte van blok D 68 dB Lden na aftrek en bij blok E 62 dB Lden na aftrek.
- De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de Kralingse Zoom bedraagt:
 - Voor fase 1 ten hoogste 58 dB Lden inclusief aftrek;
 - Voor fase 2a ten hoogste 49 dB Lden inclusief aftrek. Er wordt bij de laagbouw niet overal voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB. Ter hoogte van één rekenpunt (4 bouwlagen) bij de laagbouw wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden.
- De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de K.P. van der Mandelelaan bedraagt:
 - Voor fase 1 ten hoogste 42 dB Lden inclusief aftrek. De voorkeursgrenswaarde wordt hier niet overschreden;
 - Voor fase 2A ter hoogte van de hoogbouw ten hoogste 58 dB Lden na aftrek. Ter hoogte van de laagbouw is de geluidbelasting ten hoogste 46 dB Lden na aftrek (de voorkeursgrenswaarde wordt hier niet overschreden);
 - Voor fase 2B ter hoogte van blok D 55 dB Lden na aftrek en bij blok E 52 dB Lden na aftrek.

Om woningbouw mogelijk te maken in het gebied Brainpark, wordt door de gemeente Rotterdam de Crisis- en herstelwet (Chw) toegepast. De Chw maakt het mogelijk om af te wijken van de hoogst toelaatbare geluidbelasting volgens de Wet geluidhinder. De gemeente heeft beslist om voor een periode van 10 jaar af te wijken van de regels voor een hogere geluidbelasting voor nieuwe situaties in de geluidzone langs de Rijksweg A16, onder de voorwaarde dat de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidbelasting niet hoger mag zijn dan 63 dB.

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen kunnen zijn vermindering van (vracht)verkeer, snelheidsverlaging, en/of toepassing van stillere wegdekken. Gelet op de (toekomstige) ontwikkelingen binnen en in de directe omgeving van het plangebied is een vermindering van (vracht)verkeer op de onderzochte wegen niet aan de orde. Op de rijksweg A16 ligt momenteel 1-laags ZOAB. De afname in geluidbelasting bedraagt ca. 3 tot 5 dB wanneer fijn tweelaags ZOAB wordt aangehouden in plaats van enkellaags ZOAB bij de vernieuwing van de A16 en circa 4 dB bij toepassing van geluidsreducerend asfalt op de K.P. van der Mandelelaan. Het terugdringen van de verkeersintensiteit en/of snelheidsbeperking leidt eveneens niet tot voldoende reductie en is vanuit verkeerskundige overwegingen ongewenst.



Overdrachtsmaatregelen

Door de hoogte van de nieuwbouw gebouwen kan alleen voldoende geluidreductie worden gerealiseerd (bij het merendeel van de bouwlagen) door een aanzienlijk hoog geluidsscherp te plaatsen langs de A16 en de Kralingse Zoom. Een (realistisch hoog) geluidsscherp zal enkel effectief zijn om een gunstig akoestisch woon- en leefklimaat te realiseren op maaiveldniveau en de lagergelegen bouwlagen. Om stedenbouwkundige en financiële redenen zijn geluidsschermen voor deze enkele planlocatie niet doelmatig.

Een belangrijke maatregel om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen en het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit is de afscherming van het geluid van de A16. De gemeente heeft door het gebied aan te laten aanwijzen als ontwikkelgebied in het kader van de Crisis- en herstelwet (Chw) de verplichting op zich genomen om de geluidmaatregelen ook daadwerkelijk binnen 10 jaar te treffen. Het is namelijk van belang dat deze maatregelen juridisch en planologisch geborgd zijn. Het uitvoeren van deze maatregel is ook van belang in het kader van het bepalen en vastleggen van overdrachtsmaatregelen in het Besluit hogere waarden Wgh.

Gevelmaatregelen

Omdat het treffen van maatregelen niet afdoende is om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting is berekend en bedraagt voor fase 1 en 2a ten hoogste 68 dB (hoogbouw) en 62 dB (laagbouw) na aftrek. Voor fase 2b bedraagt deze bij blok C ten hoogste 56 dB, bij blok D 68 dB en bij blok E 62 dB na aftrek. Het geluidsklimaat is aan te duiden als tamelijk slecht tot slecht.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

In het plan is bij de lagergelegen geveldelen en enkele gevelzijden een geluidluwe gevel aanwezig. Bij de geprojecteerde niet grondgebonden woningen is nog niet bekend, of een buitenruimte, of een gemeenschappelijke buitenruimte zal worden gemaakt.

In het plan ligt bij de hoger gelegen geveldelen de buitenruimte vanwege redenen niet aan de geluidluwe gevel. Als alternatief is gekozen voor oplossingsrichtingen (zoals beschreven in het akoestisch onderzoek) afhankelijk van de geluidsbelasting die bij de omgevingsvergunning zullen worden uitgewerkt.

Dove gevel

Op een groot aantal geveldelen is de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast. Om in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen is bij dit besluit de voorwaarde opgenomen dat geen dove gevel hoeft te worden toegepast als aangetoond wordt dat aan de Wet geluidhinder en het ontheffingsbeleid kan worden voldaan.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het bestemmingsplan Max Euwekwartier fase 2B onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer worden verleend.



4. Zienswijzen

De zienswijzen zijn nog nader in te vullen bij het definitieve besluit.

5. Besluit

Gelet op artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam in verband met het bestemmingsplan Max Euwekwartier fase 1 en 2A en het ontwerpbestemmingsplan Max Euwekwartier fase 2b, vanwege wegverkeer, hogere waarden vast te stellen voor woningen aan de Max Euwelaan/K.P. van der Mandelelaan (fase 2B) onder de navolgende voorwaarden:

1. Geluidluwe gevel:

De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte.

Indien bij hoogbouw een buitenruimte wordt gemaakt, dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel.

Indien een gemeenschappelijke buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel.

2. Indeling woning:

Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

3. Andere voorwaarden:

- Voor de periode van 10 jaar is voor het gebied Brainpark I de Crisis en herstelwet (Chw) van toepassing. Voor de Rijksweg A16 wordt op basis hiervan een maximale grenswaarde van 63 dB toegepast in plaats van 53 dB;
- De gemeente heeft de financiële, technische en contractuele borging van de geluidsafname op de betreffende gevels binnen 10 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan uitgevoerd;
- De gemeente dient aan te tonen dat na 10 jaar aan de geluidsnormen wordt voldaan;
- Daarnaast geldt dat indien deze maatregel niet binnen 10 jaar is uitgevoerd, de gemeente er alsnog zorg voor dient te dragen dat aan de geluidsnormen dient te worden voldaan;
- Ten behoeve van de omgevingsvergunning dienen de oplossingsrichtingen voor het realiseren van een geluidluwe gevel en – buitenruimtes te worden uitgewerkt en aangetoond.

Vast te stellen hogere waarden:

Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Rijksweg A16		
locatie	bestemming/ aantal	hogere waarde in dB
Max Euwekwartier	Fase 1 en 2A	53 dB waarbij o.b.v. de Chw voor een periode van 10 jaar 63 dB toegestaan is.
	Fase 2B	53 dB waarbij o.b.v. de Chw voor een periode van 10 jaar 63 dB toegestaan is.



Zoneplichtige weg: Kralingse Zoom		
locatie	bestemming/ aantal	hogere waarde in dB
Max Euwekwartier	Fase 1	58
	Fase 2A	49

Zoneplichtige weg: K.P. van der Mandelelaan		
locatie	bestemming/ aantal	hogere waarde in dB
Max Euwekwartier	Fase 2A	58
	Fase 2B	55 dB (blok D) 52 dB (blok E)

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

namens het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam,
C. van den Bergh
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening



Procedure

Op het nemen van een besluit hogere waarde is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Verder is in de Wet geluidhinder bepaald, dat een ontwerpbesluit hogere waarde tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd.

Het ontwerpbesluit hogere waarde, inclusief de relevante stukken wordt zes weken ter inzage gelegd. Aan belanghebbenden wordt in deze periode de gelegenheid geboden om zienswijzen mondeling en/of schriftelijk in te dienen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders van Rotterdam, per adres DCMR Milieudienst Rijnmond, ten name van Afdeling Reguleren Advies en Omgeving, Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunnen belanghebbenden binnen de genoemde termijn contact opnemen met de DCMR.

Hierna wordt het besluit hogere waarden zo snel mogelijk doch uiterlijk tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan vastgesteld.

Indien het ontwerpbestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp, of in beroep zodanig wijzigt, dat het ontwerpbesluit hogere waarden niet meer daarin voorziet zal een nieuwe procedure voor het vaststellen van hogere waarden gevolgd worden.

Bijlage

Akoestisch onderzoek van Cauberg Huygen van 17 februari 2023, kenmerk: 06211-53563-08 (fase 2b).

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:

- Rijksweg: Rijkswaterstaat, Dienst Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam