



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2023
No. 45

Landsverordening van de 29^{ste} september 2023 tot wijziging van de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering, de Landsverordening algemene weduwen- en wezenverzekering, Landsverordening minimumlonen, de Landsverordening ziekteverzekering, en de Landsverordening ongevallenverzekering ter aanpassing van de peilperiode voor het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om de huidige peilperiode in de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering, Landsverordening weduwen- en wezenverzekering, de Landsverordening minimumlonen, de Landsverordening ziekteverzekering, en de Landsverordening ongevallenverzekering aan te passen;

dat het wenselijk is om de indexering van de pensioenbijdragen voor wezen in de Landsverordening weduwen- en wezenverzekering te regelen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening algemene ouderdomsverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt "wordt bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen," vervangen door: wordt jaarlijks bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen,.

2. Het derde lid komt te luiden:
3. De jaarlijkse aanpassing van het pensioenbedrag vindt plaats met ingang van 1 januari van het komende jaar op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.
3. Na het derde lid wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. De minister kan van de jaarlijkse aanpassing van de bedragen een vooraankondiging toesturen aan aangewezen uitvoeringsorganisaties.

B

Artikel 7a, negende lid, komt te luiden:

9. De bedragen, genoemd in het eerste lid en het derde lid, onderdeel e, van dit artikel worden ingeval van aanpassing van het pensioenbedrag, bedoeld in artikel 7, tweede lid, op overeenkomstige wijze aangepast.

C

Artikel 12, vierde lid, komt te luiden:

4. De herziening van het ouderdomspensioen of de toeslag, die verband houdt met de toepassing van artikel 7, derde lid, en artikel 7a, negende lid, gaat, in afwijking van het bepaalde in het tweede en derde lid, in op de dag met ingang waarvan de in de artikelen 7 en 7a genoemde bedragen zijn herzien.

D

In artikel 26, zesde lid, wordt het zinsdeel "en kunnen de bedragen, genoemd in het derde tot en met het vijfde lid, ingeval van aanpassing van het pensioenbedrag, bedoeld in artikel 7, tweede lid, op overeenkomstige wijze worden aangepast" vervangen door: en worden de bedragen, genoemd in het derde tot en met het vijfde lid, ingeval van aanpassing van het pensioenbedrag, met toepassing van artikel 7, tweede lid, op overeenkomstige wijze aangepast.

Artikel II

De Landsverordening algemene weduwen- en wezenverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zevende lid wordt "De pensioenbedragen worden bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen," vervangen door: De pensioenbedragen worden jaarlijks bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen,.
2. Het achtste lid komt te luiden:
 8. De jaarlijkse aanpassing van de pensioenbedragen vindt plaats met ingang van 1 januari van het komende jaar op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.
3. Na het achtste lid wordt een lid toegevoegd, luidende:
 9. De minister kan van de jaarlijkse aanpassing van de bedragen een vooraankondiging toesturen aan de aangewezen uitvoeringsorganisaties.

B

Aan artikel 12 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Artikel 11, zevende en achtste lid, is van overeenkomstige toepassing op de aanpassing van de pensioenbedragen, genoemd in het eerste tot en met het derde lid.

C

In artikel 29, zesde lid, wordt het zinsdeel "en kunnen de bedragen, genoemd in het derde tot en met het vijfde lid, ingeval van aanpassing van het pensioenbedrag, bedoeld in artikel 7, tweede lid, op overeenkomstige wijze worden aangepast" vervangen door: en worden de bedragen, genoemd in het derde tot en met het vijfde lid, ingeval van aanpassing van de pensioenbedragen met toepassing artikel 11, zevende en achtste lid, en artikel 12, vijfde lid, op overeenkomstige wijze aangepast.

Artikel III

De landsverordening minimumlonen wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 13 als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, komt te luiden:

1. De in artikel 9, eerste tot en met vierde lid, genoemde minimumuurlonen worden jaarlijks bij ministerieel regeling, de Sociaal-Economische Raad gehoord, met inachtneming van het bepaalde in het vijfde lid, aangepast aan de stijgende ontwikkeling van de prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie.

2. Na het derde lid worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:

5. Aanpassing van de minimumuurlonen op grond van het eerste lid heeft plaats met ingang van 1 januari van het komende jaar op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.

6. De minister kan in geval van een aanpassing van het bedrag op grond van artikel 13, eerste lid, een vooraankondiging toesturen aan de aangewezen uitvoeringsorganisaties.

Artikel IV

De Landsverordening ziekteverzekering wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1b wordt de tweede volzin vervangen door:

De aanpassing heeft plaats met ingang van 1 januari van het komende jaar op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.

Artikel V

De Landsverordening ongevallenverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 5, vijftiende lid, komt te luiden:

15. De toeslag wordt berekend op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het

lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.

B

In artikel 8, vijfde lid, wordt de tweede volzin vervangen door:

De aanpassing heeft plaats met ingang van 1 januari van het komende jaar op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.

Artikel VI

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg, de *negenentwintigste* september 2023
De Gouverneur van Sint Maarten

De *tweede* oktober 2023
De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

Uitgegeven de *vierde* oktober 2023
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

In dit ontwerp wordt voorgesteld de bepalingen in enkele landsverordeningen te wijzigen die betrekking hebben op aanpassing van bedragen op basis van de ontwikkeling van het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie. Het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie wordt bepaald op basis van prijsontwikkelingen binnen een vast pakket van consumptiegoederen en -diensten. Het meet de veranderingen in de tijd in de kosten van een "mand" met goederen en diensten die representatief zijn voor de consumptieve bestedingen van huishoudens. Het wordt beschouwd als de best beschikbare maatstaf voor de inflatie van de prijzen van consumptiegoederen en -diensten in de economie. Het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie wordt vervolgens gebruikt om betalingen te indexeren.

In de huidige bepalingen wordt de aanpassing van bedragen afhankelijk gesteld van het prijsindexcijfer over de maand augustus van enig jaar. Sinds 2018 is de methodiek aangepast en wordt het prijsindexcijfer per kwartaal vastgesteld. In dit ontwerp wordt voorgesteld om de betreffende wettelijke bepalingen aan deze gewijzigde situatie aan te passen, en aan te sluiten bij het prijsindexcijfer over het tweede kwartaal van een jaar, in vergelijking van het indexcijfer over het tweede kwartaal van het voorafgaande jaar. De Sociaal-Economische Raad heeft zich in het advies van 25 november 2022 met deze aanpak kunnen verenigen.

De reden voor het wijzigen van een maandelijks indexering over de maand augustus in een driemaandelijks indexering per kwartaal is om de kwaliteit van de gegevens te verbeteren en de volatiliteit in de index te verminderen als gevolg van het feit dat producten niet beschikbaar kunnen zijn op het moment van de waarneming. Dit is van belang omdat Sint Maarten navenant alle goederen importeert. Dat heeft in het verleden ook voor uitdagingen gezorgd om een goede prijswaarnemingsmand te behouden bij schaarste. De kwartaal berekeningen zijn tevens aanbevolen in de VN-normen voor indexering. Het ontwerp regelt dat in de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering, de Landsverordening algemene weduwen- en wezenverzekering, Landsverordening minimumlonen, de Landsverordening ziekteverzekering, en de Landsverordening ongevallenverzekering eenzelfde peilperiode voor het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie wordt gehanteerd, te weten de peilperiode van het tweede kwartaal.

De indexering voor de algemene ouderdomsverzekering en de algemene weduwen- en wezenverzekering is wettelijk voorgeschreven. Echter door vertragingen in het wetgevingsproces is de indexering in 2022 uitgebleven. Gelet op de lange duur van het wetgevingsproces en de verplichte advisering door de Sociaal-Economische Raad en de Raad van Advies, stuurt de minister thans jaarlijks een vooraankondiging aan de uitvoeringsorganisaties die de indexering dienen door te voeren, zoals bijvoorbeeld de Belastingdienst. In onderhavig ontwerp wordt deze praktijk van een wettelijke grondslag voorzien, zodat de minister, in geval dat er vertraging optreedt een vooraankondiging kan sturen. Omdat de wettelijke

verplichte indexering op 1 januari in werking treedt en geen terugwerkende kracht kan worden verleend tenzij er zeer bijzondere omstandigheden zijn, wordt zo voorkomen dat er niet kan worden geïndexeerd en er jaren worden gemist bij wettelijk voorgeschreven indexeringen. Een vooraankondiging is niet nodig als er tijdig geïndexeerd kan worden. Daarenboven wordt de adviestertermijn verdubbeld tot vier maanden door gebruikmaking van het tweede kwartaal als peildatum. Daarnaast wordt voor de Landsverordening algemene weduwen- en wezenverzekering de omissie dat het wezenpensioen niet geïndexeerd wordt herstelt.

Artikel 13, eerste lid, Landsverordening minimumlonen schrijft voor dat, indien uit het door de afdeling Statistiek vastgestelde consumentenprijsindexcijfer is gebleken, dat het cijfer voor de maand augustus van het lopende jaar, vergeleken met het cijfer voor de maand augustus van het voorafgaande jaar, is gestegen door inflatie, of gedaald, door deflatie, de minister met ingang van 1 januari van het komende jaar, het minimumuurloon kan aanpassen. Daarbij komt de minister discretionaire bevoegdheid toe te bepalen welk vastgesteld prijsindexcijfer wordt gebruikt. Indexering is een middel om de koopkracht van werknemers die het minimumloon verdienen gelijke tred te laten houden met stijgende prijzen veroorzaakt door inflatie. Hoewel wettelijk geen jaarlijkse indexering is voorgeschreven is daarover wel overeenstemming bereikt tussen de minister en de sociale partners in de Sociaal-Economische Raad in december 2012. Dit standpunt is herhaald in haar advies van 18 maart 2022. Dit is niet het geval voor de ziektekosten- en ongevallenverzekering op grond waarvan de regering er niet voor kiest het facultatieve karakter van de regeling aan te passen. Op grond van de adviezen van de Sociaal-Economische Raad is artikel 13 is aangepast en wordt er jaarlijks via een ministerieel regeling geïndexeerd bij een stijgend prijsindexcijfer. Dit impliceert voorts dat als het prijsindexcijfer niet stijgt, er niet kan worden geïndexeerd. Het tweede lid blijft ongewijzigd zodat de minister de discretionaire bevoegdheid behoudt om bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, indien hiertoe een bijzondere aanleiding bestaat, nadat advies is ingewonnen bij de Sociaal-Economische Raad, hogere bedragen vast te stellen. Voorts blijft de mogelijkheid bestaan lagere bedragen vast te stellen op grond van artikel 9, zevende lid.

Advisering Sociaal-Economische Raad en Raad van Advies

De Sociaal-Economische Raad heeft op 18 maart 2022 advies uitgebracht over de op het landsbesluit houdende algemene maatregelen tot uitvoering artikel 13, tweede lid, van Landsverordening minimumlonen, waarin werd geconcludeerd dat een wijziging van de landsverordening opportuun is om de huidige indexeringsmethode voor de berekening van het minimumloon wettelijk correct weer te geven.

Op 21 juni 2022 adviseerde de Raad van Advies eveneens om de wetgeving te wijzigen, aangezien voor de invoering van een nieuw systeem van berekeningen van het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie thans geen wettelijke grondslag is.

Achtereenvolgens heeft de Sociaal-Economische Raad op 25 november 2022 over het ontwerp Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter

indexering van de Algemene Ouderdomsverzekering voor het jaar 2022 en het ontwerp betreffende de indexering van de Weduwen- en Wezenverzekering voor het jaar 2022 (AWW) uitgebracht. Daarin is aangegeven dat er onmiddellijk een wijziging van alle relevante wetgeving moet komen om de wetgeving in overeenstemming te brengen met de nieuwe methode voor de berekening van het prijsindexcijfer. De aanpassing van bedragen op basis van indexering worden bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen vastgesteld. De Sociaal-Economische Raad heeft daarom geadviseerd om, rekening houdend met de lengte van het wetgevingstraject, het tweede kwartaal te hanteren als peildatum, om onnodige vertragingen te voorkomen. Dit advies is overgenomen in onderhavig ontwerp.

Ook de Raad van Advies adviseerde op 6 september 2022 om de gehanteerde indexatiemethode binnen de wettelijke kaders te brengen.

Financiële paragraaf

De regering verwacht geen directe toename in uitgaven aangezien de kwartaalmethodiek sinds 2018 wordt toegepast. De wijzigingen in het ontwerp hebben primair een wetstechnisch karakter en geen financieel karakter. De huidige praktijk van indexering wordt gecodificeerd en voorzien van de juiste wettelijke grondslag zoals aangegeven door zowel de Sociaal-Economische Raad en de Raad van Advies. Het ontwerp regelt derhalve niet de daadwerkelijke indexering, dit geschiedt jaarlijks via een landsbesluit, houdende algemene maatregelen of via een ministerieel regeling ten aanzien van het minimumloon. Er wordt daarmee geen nieuwe indexeringsmaatregel geïntroduceerd met bijkomende kosten voor het Land. De jaarlijkse financiële gevolgen zijn het grootst voor de Landsverordeningen algemene ouderdomsverzekering en algemene weduwen- en wezenverzekering, aangezien daarvoor de jaarlijkse indexering voorgeschreven is. De financiële gevolgen voor het jaar 2023 zijn op ongeveer NAF 7.4 miljoen geraamd, wat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen is ingevoerd. Voor de aanpassing voor wezen heeft dit geen extra financiële gevolgen boven op de NAF 7.4 miljoen. Dit heeft te maken dat sinds landwording de regering, niet tegenstaande het feit dat er geen wettelijke grondslag bestond voor het indexeren van de bedragen voor wezen, gemeend heeft dat deze kwetsbare groep niet in een achtergestelde positie gesteld kon worden door het achterwege laten van de indexering. Zoals reeds is aangegeven codificeert het ontwerp de huidige bestaande praktijk.

Daarnaast is indexering niet voor alle landsverordeningen verplicht zoals in de voorgaande is beschreven, waardoor de regering kan besluiten niet te indexeren indien dit noodzakelijk is gelet op economische ontwikkelingen of de financiële positie van de fondsen, zoals de AOV/AWW fondsen en de ZV/OV fondsen. Voorts levert een kwartaalmethodiek minder fluctuaties op basis van schaarste op, waardoor het beeld van de inflatie meer betrouwbaar is.

De financiële gevolgen worden voor een groot gedeelte bepaald door twee factoren namelijk (a) effecten van indexatie in relatie tot de macro-economische conjunctuur en (b) projecties van de fondsen.

De Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) heeft in de ¹Economic Bullentin van December 2022 een beeld beschreven dat Sint Maarten verder op weg is naar een economisch herstel. Dit ondanks het feit dat er verslechterende ontwikkelingen globaal plaatsvinden zoals een aanhoudend hoge inflatie, strengere financieringsvoorwaarden en overloopeffecten die de oorlog in Oekraïne teweegbrengen. De groei heeft zich voorgezet op Sint Maarten en met name door een ondersteuning van het verblijfstoerisme. De economie van Sint Maarten groeide met 5.1%. De groei zal in 2023, volgens de CBCS, afzakken door de omstandigheden wereldwijd. De CBCS projecteert dat de economische groei op Sint Maarten voor 2023, 3.3% zal bedragen maar tevens de inflatie hoog zal blijven met 4.2%. Verder adviseert de CBCS de regeringen van Curaçao en Sint Maarten om een inclusieve groeiaanpak te ontwikkelen om zodoende de werkloosheid, ongelijkheid en armoede te bestrijden. Het beleid moet gericht zijn op (a) het verbeteren van het investeringsklimaat, (b) het vergroten van de schokbestendigheid door economische diversificatie, (c) het realiseren van gezonde overheidsfinanciën, (d) het verhogen van de weerbaarheid van kritieke infrastructuur tegen natuurrampen en (e) het waarborgen van financiële en monetaire stabiliteit als belangrijke voorwaarden voor een hogere economische groei.

De invloed van het bovenstaand geschetst beeld heeft haar weerslag op het ontwerp Landsverordening. De diverse landsverordeningen die vallen onder het sociaalzekerheidsstelsel van Sint Maarten moeten binnen de context dat de CBCS beschrijft geplaatst worden. Het Uitvoeringsorgaan Sociale en Ziektekosten Verzekeringen (USZV) is belast met de uitvoering van vier van de landsverordeningen in dit ontwerp, te weten: (a) de algemene ouderdomsverzekering (AOV), (b) de algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW), (c) de ziektekostenverzekering (ZV) en (d) de ongevallen verzekering (OV). In tabel 1 wordt een overzicht gegeven betreffende enkele kerngegevens over deze vier fondsen.

Tabel 1.: overzicht financiële gegevens AOV, AWW, ZV en OV fondsen in 2021

kernindicatoren	AOV	AWW	ZV	OV
Inkomsten	96.6M	7.4M	60.8M	7.6M
Uitgaven	94.4M	5.6M	89.7M	12.3M
Aantal gerechtigden	8.8K	437	29.7K	18.5K
Gemiddelde uitgave per person	10.7K	12.8K	3.0K	663
reserves	480.3M	152.5M	(251.1M)	(47.5M)

Legenda: M: miljoen; K: duizend bron: geaudit jaarverslag SZV 2021

¹ CBCS, Economic Bulletin; sailing the shifting global winds towards inclusive recovery, December 2022

Uit het overzicht kan worden opgemaakt dat twee fondsen met financiële tekorten kampen en twee die relatief beschikken over een overschot. Dit betekent dat dit beeld gevolgen heeft voor de duurzaamheid van de diverse fondsen en het zekerheidsstelsel in het algemeen. De regering heeft reeds maatregelen getroffen om de duurzaamheid te garanderen, bij voorbeeld door de pensioenleeftijd voor AOV te verhogen van 62 naar 65 jaar. Daarnaast zal de regering op grond van de hervormingsagenda in de komende jaren meer maatregelen treffen om het sociale zekerheidssysteem betaalbaar te houden. Ook de geplande hervormingen ten aanzien van de ziekenfondsen zullen een kostenbesparend effect hebben. De regering kan in dit ontwerp niet vooruitlopen op andere wetgevingstrajecten en acht het onwenselijk om thans het regelen van de correcte wettelijke grondslagen voor indexering af te laten hangen van de uitkomst van deze trajecten.

Artikelsgewijs deel

Artikelen I, II, IV en V

De voorgestelde wijzigingen voorzien erin dat betalingen op grond van de Landsverordening AOV, de Landsverordening AWW, de Landsverordening ZV en de Landsverordening OV worden geïndexeerd op basis van het stijgende prijsindexcijfer van het tweede kwartaal. Voor de aanpassing van de premies geldt hetzelfde, ook die worden geïndexeerd op basis van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal. Daarnaast is verduidelijkt dat de aanpassing plaats heeft met ingang van 1 januari van het komende jaar op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.

Artikel III

Het voorstel tot indexering van het minimumloon is gebaseerd op hetzelfde uitgangspunt. De jaarlijkse aanpassing vindt bij ministerieel besluit plaats, nadat de Sociaal-Economische Raad is gehoord. Dit uitgangspunt is ongewijzigd gebleven ten opzichte van de huidige wetgeving. De minister komt echter geen discretionaire bevoegdheid meer toe om het cijfer van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie te bepalen, maar dient tevens het tweede kwartaal te hanteren als peildatum. Daarnaast is verduidelijkt dat de aanpassing plaats heeft met ingang van 1 januari van het komende jaar op basis van de stijging die het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van het lopende jaar aangeeft ten opzichte van het prijsindexcijfer van het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.

Artikel VI

Het indexeren van aanspraken en van de financiële dekking van de uitgaven dient tegelijk plaats te vinden. Omdat premies niet met terugwerkende kracht kunnen worden verhoogd, en er geen financiële ruimte is om de gedeerde premie-inkomsten te compenseren, vindt de

indexering niet met terugwerkende plaats. Dit is overeenkomstig het advies van de SER.

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken