

Watervergunning

Datum: Veendam, 20 november 2023
Nummer: HAS2023_Z44167
Onderwerp: Coöperatie Koninklijke Avebe U.A., Prins Hendrikplein 20, 9641 GK te Veendam;
Wijziging van de vergunning op grond van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem, afkomstig van de locatie Ter Apelkanaal.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Aanvraag
5. Beoordeling van de aanvraag
 - 5.1 Bezien van de vergunning
 - 5.2 Tijdelijkheid van de vergunning
 - 5.3 Slotoverweging
6. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's heeft op 3 juli 2023 een aanvraag ontvangen van Coöperatie Koninklijke Avebe U.A., Prins Hendrikplein 20, 9641 GK te Veendam, om een wijziging van de vigerende watervergunning als bedoeld in Hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag gaat over het brengen van stoffen in het oppervlaktewater en over het onttrekken van oppervlaktewater aan het oppervlaktewater op de locatie Ter Apelkanaal, M. en O. weg 11 te Ter Apelkanaal. Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. vraagt om het verlengen van de termijn, waarvoor de vigerende vergunning geldig is.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. De aan Coöperatie Koninklijke Avebe U.A., voor haar locatie Ter Apelkanaal, M. en O. weg 11 te Ter Apelkanaal, bij besluit van 21 april 2020, kenmerk HAS2019_Z10784 verleende watervergunning op grond van de Waterwet, voor het verrichten van handelingen in een watersysteem, als volgt te wijzigen:
 - hoofdstuk 2, lid III als volgt te wijzigen: "De vergunning te verlenen tot en met 31 december 2026."
2. De aanvraag van 3 juli 2023 deel uit te laten maken van de vergunning.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,



Hoofd Veiligheid en Voldoende Water

4 Aanvraag

Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. heeft bij besluit van 21 april 2020 met nummer HAS2019_Z10784 een watervergunning gekregen voor de lozing van afvalwater op oppervlaktewater en voor het onttrekken van water aan het oppervlaktewater (het verrichten van handelingen in een watersysteem). Bij besluit van 26 oktober 2022 met nummer HAS2022_Z36479 is de watervergunning gewijzigd voor het verwerken van afvalwater van derden. De watervergunning van 21 april 2020 is verleend tot 1 januari 2024. De watervergunning is tijdelijk verleend, omdat Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. nog niet voldoet aan de BBT-conclusies voor de Voedingsmiddelen-, dranken- en zuiverindustrie van 12 november 2019. Daarnaast leidt de lozing van chloride tot een overschrijding van de geldende oppervlaktewaterdoelstelling.

Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. werkt aan verduurzamen van het waterbeheer. Het onderzoek hiervoor en de te nemen maatregelen zijn echter nog niet afgerond. In de periode tot en met 31 december 2026 spant Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. zich in om het gebruik van verdunningswater op de locatie Ter Apelkanaal te verminderen en uiteindelijk te beëindigen. Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. richt zich hierbij zowel op brongerichte maatregelen als op het afvoeren van zouten.

Brongerichte maatregelen

- Vermindering van de zoutlast door verschillende chemie- en receptwijzigingen. De eerste resultaten van deze projecten worden naar verwachting in 2025 opgeleverd.
- Onderzoek naar de reductie van zouten door de toepassing van een nieuwe technologie. Naar verwachting kunnen in 2025 de fabrieksproeven plaatsvinden.

Bufferen van zout: Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. onderzoekt nageschakelde technologieën, waarbij het zout naderhand wordt verwijderd. Allereerst wordt de zoute waterstroom gescheiden gehouden. Vervolgens wordt deze stroom gebufferd. Hiervoor is een extra bassin nodig. In 2024 vindt de interne besluitvorming hierover plaats.

Met de brongerichte maatregelen en het bufferen van zout verwacht Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. 1-2 miljoen m³ (maximaal 22%-43%) reductie te bereiken ten opzichte het gebruik in 2022. Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. verwacht deze reductie eind 2026 te hebben bereikt.

Afvoer van zouten

Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. onderzoekt twee mogelijkheden om het gebruik van vergunningswater te beëindigen:

- Het zoute water, eventueel gecombineerd met het zoete water, als grondstof circulair inzetten bij Nobian. Nobian gebruikt chloride als grondstof. Dit is een duurzame oplossing, die de voorkeur heeft. Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. is gestart met de verkenningen hiervoor en verwacht dit in een jaar af te ronden. Als de verkenningen positief zijn, dan werkt Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. het tijdpad en kosten voor deze mogelijkheid verder uit.
- Het zoute water indikken en afvoeren naar bijvoorbeeld de zoutafvalwaterzuivering in Farmsum. Met het oog op het milieu en de omgeving (hoge energieverbruik en mogelijke

hinder voor de omgeving) door vrachtwagenbewegingen heeft deze mogelijkheid niet de voorkeur.

Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. vraagt om het verlengen van de termijn tot en met 31 december 2026, waarvoor de vigerende vergunning geldig is.

5 Beoordeling van de aanvraag

5.1 Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is opgenomen in artikel 6.26, 1^e lid, sub c Wtw juncto artikel 2.30 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat de vergunning regelmatig moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Beoordeeld moet worden of de vergunning voldoet aan de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen, zoals bijvoorbeeld het waterbeheerplan, de stand der techniek, de Kaderrichtlijn Water (KRW) en de nieuwe beoordelings-systematiek voor warmtelozingen.

De huidige bedrijfssituatie van Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. wordt in voldoende mate gereguleerd in de vigerende watervergunning. De huidige bedrijfssituatie stemt overeen met de aanvraag van de vigerende watervergunning.

Verder is in de vigerende watervergunning getoetst aan de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen.

Conclusie

De vigerende watervergunning is actueel.

5.2 Tijdelijkheid van de vergunning

De watervergunning is tijdelijk verleend, omdat Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. nog niet voldoet aan de BBT-conclusies voor de Voedingsmiddelen-, dranken- en zuiverindustrie van 12 november 2019. Daarnaast leidt de lozing van chloride tot een overschrijding van de geldende oppervlaktewaterdoelstelling.

Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. laat in de aanvraag zien hoe het bedrijf werkt aan het voldoen aan de genoemde BBT-conclusies en aan het voorkomen van de overschrijding van chloride in het oppervlaktewater. Uit de aanvraag blijkt dat de voorgenomen maatregelen nog niet zijn afgerond. Met het oog op de voorgenomen maatregelen en het bijhorende tijdpad vraagt Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. een redelijke termijn aan voor het verlengen van de geldigheid van de vigerende watervergunning.

Conclusie

Waterschap Hunze en Aa's stemt in met het verzoek om de geldigheid van de vigerende vergunning te verlengen tot en met 31 december 2026.

5.3 Slotoverweging

De vigerende watervergunning eindigt in de periode waarin Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. werkt aan verduurzamen van het waterbeheer. Het is gewenst de duur van de watervergunning te verlengen tot en met 31 december 2026. Daarmee krijgt het bedrijf de tijd voor het verduurzamen van het waterbeheer. Ook wordt het belang van het bedrijf gewaarborgd om afvalwater te kunnen lozen.

In 2026 vraagt Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. een nieuwe watervergunning aan. Deze aanvraag wordt mede gebaseerd op de resultaten van de uitgevoerde verduurzamingsmaatregelen.

6 Procedure

Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. heeft geen aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij provincie Groningen. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer HAS2023_Z44167.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 06 juli 2023 aan Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Waterschap Hunze en Aa's heeft op 06 juli 2023 de aanvraag doorgestuurd aan de gemeente Westerwolde. Verder heeft waterschap Hunze en Aa's op 06 juli 2023 het Wabo-bevoegd gezag om advies gevraagd. Het toezenden van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerp-watervergunning ter inzage liggen is digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad.

De aanvraag en ontwerp-watervergunning hebben van 2 oktober 2023 tot en met 12 november 2023 ter inzage gelegen. Gedurende de terinzagelegging zijn geen zienswijzen of adviezen ingebracht.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

Verzending

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- Coöperatie Koninklijke Avebe U.A., postbus 15, 9640 AA te Veendam,
- Provincie Groningen, loket vergunningen, postbus 610, 9700 AP te Groningen,
- Gemeente Westerwolde, postbus 14, 9550 AA te Sellingeren.

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT: beste beschikbare technieken.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische werk: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.