



gemeente

**horst
aan de
maas**

**Ontwerp bestemmingsplan
Stokterweg 9, Lottum**

NL.IMRO.1507.LTSTOKTERWEG9-BPO1



Document: Bestemmingsplan "Stokterweg 9 Lottum"

IDN: NL.IMRO.1507.LTSTOKTERWEG9-BPO1

Status: Ontwerp

Datum: 10 november 2023

Aanvrager: Camping Boszicht



Bureau Leefomgeving B.V.
Schoolstraat 7 5961 EE HORST
+31 77 – 208 6099
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2.	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	6
2.1	Algemeen	6
2.2	Ruimtelijke structuur	6
2.3	Functionele structuur	7
2.4	Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	7
3	.BELEID.....	9
3.1.	Inleiding	9
3.2.	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	11
3.4	Gemeentelijk beleid	15
4.	PLANBESCHRIJVING.....	19
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan.....	20
4.2	Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten.....	21
4.3	Landschappelijke inpassing.....	23
5.	SECTORALE ASPECTEN.....	25
5.1	Inleiding	25
5.2	Milieuaspecten.....	25
5.3	Waterparagraaf	38
5.4	Kabels en leidingen.....	40
5.5	Natuur	40
5.6	Archeologie en cultuurhistorie.....	42
5.7	Verkeer en parkeren	44
6.	UITVOERBAARHEID	47
6.1	Economische uitvoerbaarheid	47
6.2	Handhaving.....	47
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	49

6.4	Procedure.....	50
7.	JURIDISCHE TOELICHTING	51
7.1	Planstukken	51
7.2	Toelichting op de verbeelding	51
7.3	Toelichting op de planregels	52

Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan (Erf en landschapsverfraaiing)

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï (HMB Groep)

Bijlage 3: Voorgrondbelasting

Bijlage 4: Achtergrondbelasting

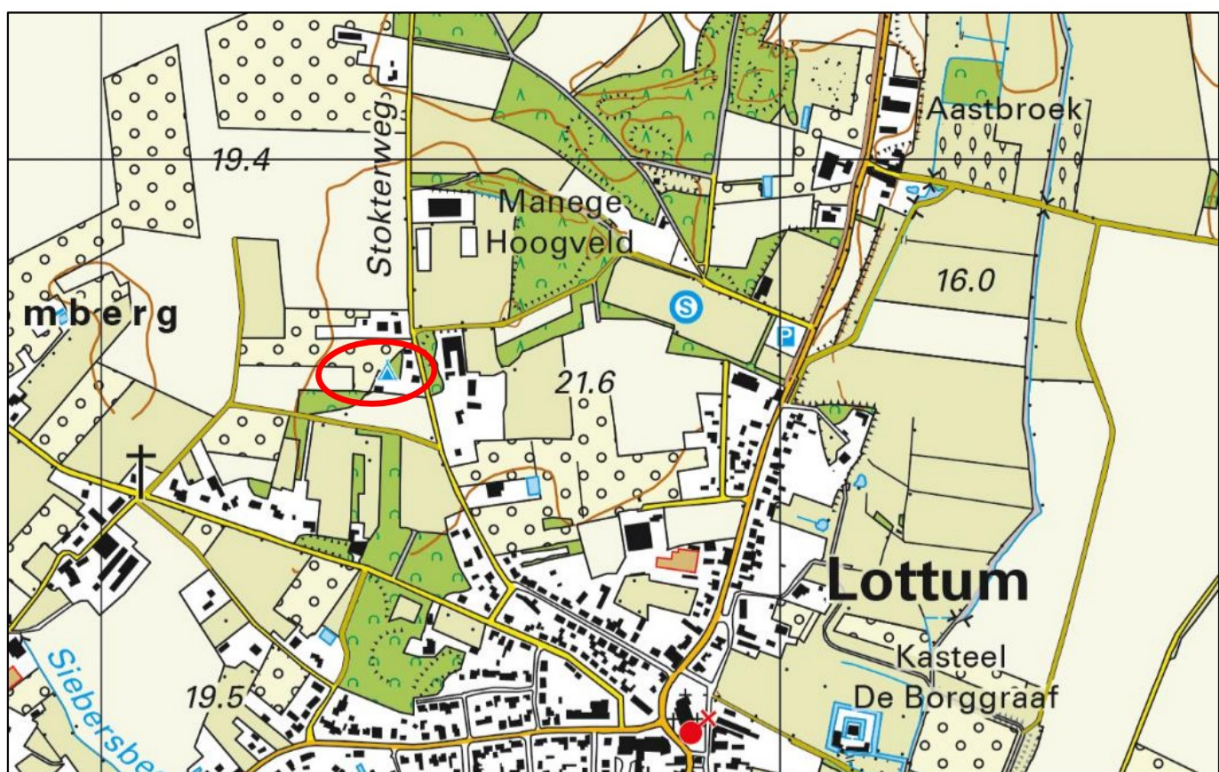
Bijlage 5: Aeries berekening

Bijlage 6: Omgevingsdialoog

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Ten noorden van Lottum, aan de Stokterweg 9, is Camping Boszicht gevestigd. De camping bestaat van oorsprong uit een vakantiewoning en een klein kampeerveld. In de loop der jaren is de camping verder uitgebreid om zich enerzijds te onderscheiden van andere campings in de omgeving en anderzijds om te voorzien in de behoefte vanuit de consument. In de huidige situatie bestaat de camping uit 20 kampeerplaatsen, drie trekkershutten, een vakantiewoning en een sanitair gebouw. Initiatiefnemers zijn echter voornemens om de inrichting van de camping aan te passen door het realiseren van 15 kampeerplaatsen, 8 camperplaatsen en het realiseren van een klein parkeerterrein. De aanwezige bedrijfswoning, trekkershutten, de vakantiewoning en het sanitair gebouw blijven daarbij als zodanig behouden.



Afbeelding 1. Ligging locatie Stokterweg 9 Lottum (rood omcirkeld)

Op basis van het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” is de beoogde inrichting van de camping niet toegestaan. De kampeerplaatsen zijn beoogd op de gronden bestemd als ‘Agrarisch met waarden’ en ‘Bos’. Deze bestemmingen laten recreatieve verblijfsrecreatie niet toe. De aanwezige kampeerplekken zijn hier dan ook niet zijn toegestaan.

Om het initiatief in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), opgesteld. Door middel van dit bestemmingsplan worden de agrarische bestemming en de bos bestemming gewijzigd in een recreatieve bestemming. Daarnaast wordt de beoogde inrichting van de camping middels voorliggend bestemmingsplan vastgelegd. Ter compensatie van het weg bestemmen van de bos bestemming wordt een deel van de locatie daarnaast voorzien van een natuur bestemming.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie is gelegen in het buitengebied van Lottum, aan de Stokterweg 9. De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie H en perceelnummers 211, 1210, 1211 en 1250. Betreffende percelen hebben een totale oppervlakte van circa 1,3 hectare en wordt in onderhavig bestemmingsplan aangeduid als “het plangebied”.

Het plangebied is in de huidige situatie bebouwd met een bedrijfswoning, een vakantiewoning, een mantelzorgwoning, drie trekkersplekken en een sanitair gebouw. De rest van het perceel is ingericht als kampeerveld.

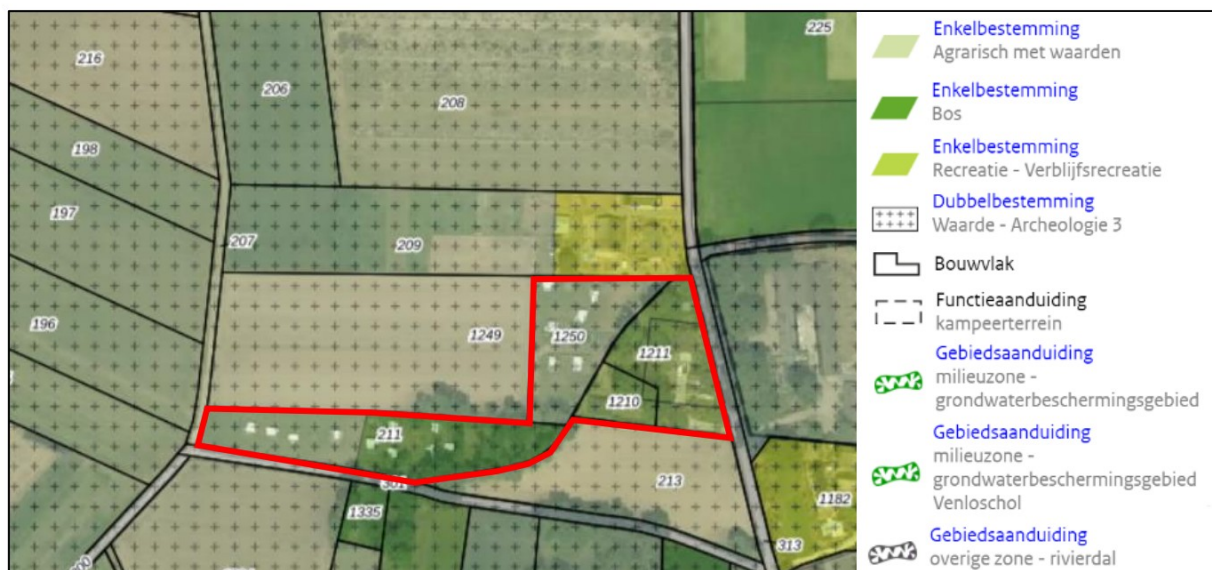


Afbeelding 2. Luchtfoto en begrenzing van het plangebied

Het plangebied grenst aan de noordelijke zijde voor deels aan de woning Stokterweg 13 en deels aan landbouwgrond. Aan het oosten grenst de locatie aan de Stokterweg, waar aan de overzijde een varkenshouderij aanwezig is. Aan de zuidelijke zijde grenst het plangebied deels aan landbouwgrond en deels aan een zandweg. In het westen wordt het plangebied eveneens begrensd door een zandweg en door landbouwgrond.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017) en is hierin bestemd als ‘Recreatie – Verblifsrecreatie’, ‘Agrarisch met waarden’ en ‘Bos’. Binnen de recreatieve bestemming is een bouwvlak opgenomen met de functieaanduiding ‘kampeerterrein’. De locatie is daarnaast voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied’, ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’ en ‘overige zone – rivierdal’.



Afbeelding 3. Uitsnede vigerend bestemmingsplan met Stokterweg 9 Lottum

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor een agrarisch bedrijfsmatig of hobbymatig grondgebruik. Bebouwing ten behoeve van een agrarisch bedrijf kan uitsluitend worden opgericht binnen een bouwvlak, welke ter plaatse niet aanwezig is.

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, voor de bescherming van aardkundige waarden, houtproductie, behoud en herstel van de aanwezige poelen en watergangen.

De voor 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor een kampeertrein, het wonen in een bedrijfswoning en andere bijbehorende voorzieningen zoals paden en wegen, voorzieningen van openbaar nut en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gerealiseerd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de beoogde inrichting van de camping niet toegestaan. Een deel van de kampeerplaatsen is deels beoogd binnen de recreatieve bestemming en deels binnen de agrarische en bos bestemming. Binnen de recreatieve bestemming is het realiseren van de kampeerplaatsen toegestaan echter de agrarische en bos bestemming laten recreatieve verblijfsrecreatie niet toe. De aanwezige kampeerplaatsen zijn hier dan ook niet zijn toegestaan. De locatie is daarnaast bebouwd met een recreatiewoning en drie trekkershutten. Deze gebouwen uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'recreatiewoning' welke ter plaatse niet aanwezig is. Voor het sanitair gebouw is in 2018 een vergunning verleend echter op basis van het vigerende bestemmingsplan is het gebouw buiten het bouwvlak gelegen. Gebouwen mogen uitsluitend worden gerealiseerd binnen een bouwvlak.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven. Het initiatief voor de bouw van een woning wordt beschreven in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt het initiatief getoetst aan de diverse sectorale aspecten. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 de uitvoerbaarheid, de planstukken en het vooroverleg aan de orde.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Lottum, aan de Stokterweg 9. Lottum maakt onderdeel uit van de gemeente Horst aan de Maas. Het dorp ligt in een groene omgeving met ten oosten de westoever van de Maas en ten noordwesten het natuureservaat "Schuitwater" en de landhuizen de Borggraaf en Kaldenbroek in de directe omgeving. Lottum heeft ongeveer 2.000 inwoners.



Afbeelding 4. Ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van omgeving

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen in een rivierdal op de overgang naar het open akkercomplex. Het rivierdal in de omgeving van het plangebied bestaat uit de verschillende Maasterrassen met de daar doorheen lopende oude Maasmeanders. Deze zijn vaak nog herkenbaar in de omgeving door hun lagere ligging. Een van deze oude Maasmeanders is gelegen ten westen van het plangebied in het Natuurgebied 'Het schuitwater'.



Afbeelding 5. Impressie Stokterweg ter plaatse van het plangebied



Afbeelding 6. Impressie bosgebied in omgeving van plangebied

De akkerbouwcomplexen behoren tot de vroegste ontginningen, waarbij mensen stukken land geschikt maakten voor landbouw. De akkerbouwcomplexen waren van oorsprong grote open gebieden. De laatste jaren is het opengebied echter verkleind door de bebouwing rondom te randen. Kenmerkend voor dit type landschap zijn onregelmatige verkavelingen en een onregelmatig patroon in de wegen.

2.3 Functionele structuur

In het buitengebied van Lottum overheerst voornamelijk de agrarische functie. In de omgeving zijn dan ook diverse agrarische bedrijven gelegen onder andere in de vorm van intensieve veehouderijen. De onbebouwde agrarische gronden zijn in gebruik als akker- of weiland. Verspreid over het buitengebied zijn nog enkele burgerwoningen, sportvoorzieningen en andersoortige bedrijven gelegen.



Afbeelding 7. Impressie rijhal in de omgeving van het plangebied



Afbeelding 8. Impressie plangebied

In de omgeving is ook de natuurfunctie prominent aanwezig. Zo ligt ten noordoosten van het plangebied een uitgestrekt kleinschalig bosgebied, ten westen ligt het natuurgebied het Schuitwater en ten oosten ligt het natuurgebied de Maasduinen.

Ten zuiden van het plangebied, in de bebouwde kom van Lottum, is juist sprake van een overheersende woonfunctie. In de kern zijn dan voornamelijk woningen gelegen met een basisschool, een kerk, een bakkerij en een gemeenschapshuis. Voor wat betreft winkelveorzieningen, is de kern aangewezen op het zuidelijk gelegen Grubbenvorst of het westelijk gelegen Horst.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Lottum kent een lange bewoningsgeschiedenis, rondom en onder de oude kerk zijn funderingsstenen teruggevonden uit de Romeinse tijd. De Maasdorpen in hun huidige vorm, waaronder Lottum, zijn ontstaan rond landerijen met bijbehorende landgoederen, meestal gemarkeerd door een groot landhuis of kasteel. De kastelen lagen langs de gehele Maas. Lottum telde drie van dergelijke kastelen en landhuizen waarvan er twee zijn overgebleven: kasteel “de Borggraaf” en huis “Kaldenbroek”. De Borggraaf is gelegen tussen het oude dorpslint en de Maas en is een beeldbepalend element in het Maasdallandschap. Het huis Kaldenbroek ligt ten zuiden van de kern.

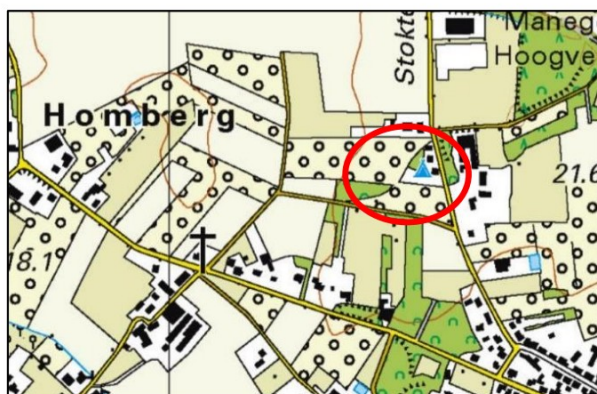


Afbeelding 9. Uitsnede kaart 1937



Afbeelding 10. Uitsnede kaart 1999

De bestaande woning binnen het plangebied is omstreeks 1920 gerealiseerd en omstreeks 1998 is de locatie verder bebouwd met de vakantiewoning die ten noorden van de woning is gerealiseerd. Omstreeks 2015 is de locatie op basis van de topografische kaarten aangewezen als camping echter de locatie was al enige tijd hiervoor in gebruik als camping. In 2016 hebben initiatiefnemers de locatie van hun (schoon)moeder overgenomen en in deze periode is ook een mantelzorgwoning voor de (schoon)moeder gerealiseerd. In 2018 is ten behoeve van de camping een sanitair gebouw ten zuidwesten van de woning gerealiseerd en omstreeks 2019 zijn de drie trekkershutten gerealiseerd.



3 .BELEID

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. Gemeenten zijn immers niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincie geven met het door hen gevoerde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde Rijksbeleid. In de daaropvolgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt ten slotte het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Horst aan de Maas.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2024, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;

- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.

Met het initiatief wordt ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Bovendien geldt voor het plangebied dat er geen nationale belangen uit de NOVI in het geding zijn, mede gezien de kleinschaligheid en de aard van het initiatief.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met de beoogde inrichting van de camping worden geen van de genoemde belangen geschaad. Op en om de locatie is geen sprake van een gebiedsreservering. Het initiatief is daarom niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst: *‘De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien’.*

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is in een eerdere zaak van oordeel geweest dat een kampeerterrein van ongeveer 3 ha waarbij ruimte wordt geboden aan uitsluitend 70 tenten, tentwagens, kampeerauto's, caravans, stacaravans of andere daarmee vergelijkbare voertuigen of onderkomens, niet voorziet in een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro is dan ook niet van toepassing (ABRvS 5 april 2017, ECLI:NL:2017:943).

Gelet hierop kan geconcludeerd worden dat de beoogde inrichting van de camping met 15 kampeerplaatsen, 8 camperplaatsen, een recreatiewoning en drie trekkershutten geen stedelijke ontwikkeling betreft als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid Bro. Er hoeft in dit geval dan ook niet aan de ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten de Provinciale Omgevingsvisie, met bijbehorend m.e.r. vastgesteld. De Provinciale Omgevingsvisie is per 25 oktober 2021 in werking getreden. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het voormalige 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg' (POL2014).

In de Omgevingsvisie wordt de lange termijnvisie (2030-2050) beschreven. Er wordt continue gezocht naar de goede balans tussen beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie komen vraagstukken aan bod, die er op provinciaal niveau echt toe doen. Daarnaast komen er ook autonome vraagstukken aan bod die van groot provinciaal belang zijn. Het Rijnlands model, dat staat voor overleg en samenwerking, solidariteit en vakmanschap en dat zich richt op de lange termijn, op waarden als kwaliteit en geluk, is hierbij het uitgangspunt. Het document is dynamisch en flexibel, dit biedt mogelijkheden om het document te actualiseren met het oog op (eventuele) toekomstige veranderingen.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

- a. *In stedelijk c.q. bebouwd gebied;* Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
- b. *In landelijk gebied;* Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie;

Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.

- 3. Klimaatadaptieve en energietransitie;** Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevraag voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

De herinrichting van de camping leidt niet tot een aantasting c.q. verslechtering van het woon- en leefklimaat in de omgeving (zie hoofdstuk 5). Een gezonde en veilig leefomgeving blijft in dat kader behouden. De camping is gelegen in het buitengebied van Lottum. Lottum staat bekend als het rozendorp door de vele rozenkwekers die in het dorp gevestigd zijn. Het dorp is daarmee aantrekkelijk voor onder andere (dag)toeristen. Het is dan ook belangrijk om een deze toeristen een goede overnachtingsmogelijkheid te bieden zodat Lottum nu, en in de toekomst, aantrekkelijk blijft voor de vele toeristen.

Het plangebied is in de beoogde situatie grotendeels onbebouwd en onverhard. Daarnaast maakt een deel van het plangebied onderdeel uit van een bosgebied. Het bosgebied zal behouden blijven en tussen de bomen in worden de kampeerplaatsen aangelegd. Hiermee wordt geen afbreuk gedaan aan de waarde van het bosgebied. Daarnaast wordt binnen het plangebied een deel natuur gerealiseerd op het westelijke deel van perceel 211. Tevens wordt de locatie landschappelijk ingepast waarmee gegarandeerd is dat de camping op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omringende landschap. Met het initiatief wordt zodoende in de natuur en het landschap geïnvesteerd.

Door de aanwezigheid van de bomen is sprake van veel schaduw wat voorkomt dat sprake is van hittestress. Daarnaast is geen sprake van wateroverlast of overstromingen doordat het plangebied voor het grootste deel onverhard is. Klimaatadaptie vormt zodoende geen belemmering voor het initiatief (zie paragraaf 5.8).

Het initiatief sluit daarmee aan bij de drie hoofdpogaven en is in lijn met de Provinciale Omgevingsvisie Limburg.

In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg is daarnaast specifiek beleid opgenomen ten aanzien van vrijetijdseconomie. Hieronder wordt hier verder op in gegaan.

Economie

De vrijetijdseconomie vormt een belangrijke economische pijler in Limburg. Voor een florerende vrijetijdseconomie zijn de kwaliteit van landschap en natuur, aantrekkelijke steden en een goede bereikbaarheid van belang. Een stabiele balans is nodig:

- tussen beleving en bescherming van landschap en natuur;
- tussen belangen van toeristen, recreanten en inwoners;
- tussen uiteenlopende wensen van verschillende groepen recreanten;
- tussen de verschillende groepen in het landelijk gebied die gebruik maken van dezelfde infrastructuur

Vraag en aanbod van verblijfsaccommodaties dienen beter in balans gebracht te worden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Meer van hetzelfde leidt tot verdringing en leegstand. Een voortdurende kwaliteitsslag is nodig om nieuw en bestaand aanbod aan te passen aan de veranderende vraag van zowel vaste als nieuwe gasten.

De vrijetijdsector is met dagrecreatie en verblijfsvoorzieningen een belangrijke sociaal-economische motor in Noord-Limburg. De regio heeft een afwisselend landschap en is met de grotere Nederlandse en Duitse steden in zijn nabijheid een goede uitvalsbasis.

Camping Boszicht heeft al diverse jaren op rij een gouden Zoover award mogen ontvangen en is daarnaast is 2019 uitgeroepen tot beste accommodatie van Limburg. De camping is dan ook elk jaar druk bezocht door recreanten die graag de omgeving willen verkennen. Om in te blijven spelen op de behoefte vanuit de consument zijn initiatiefnemers voornemens om de inrichting van de camping te veranderen.

De camping bestaat in de huidige situatie uit 20 kampeerplaatsen, drie trekkershutten, een vakantiewoning en een sanitair gebouw. Initiatiefnemers zijn voornemens om de inrichting van de camping te veranderen en het aantal kampeerplaatsen te verlagen naar 15 en daarvoor in de plaats 8 camperplaatsen te realiseren. Er is momenteel namelijk veel vraag naar camperplaatsen en minder vraag naar reguliere kampeerplaatsen. Dit blijkt ook uit het onderzoek van Bureau Leisure Brains¹ uit 2021. Uit het onderzoek blijkt dat het aantal overnachtingen in een camper in Nederland de komende jaren verder stijgt. Het bezit van een camper neemt immers sterk toe en steeds meer mensen huren een camper. Met een gemiddelde stijging van het aantal campers in Nederland van ongeveer 7% per jaar (sinds 2010) en de opkomst van diverse verhuurplatforms binnen de steeds gangbaar wordende deeleconomie, wordt verwacht dat het aantal camperovernachtingen in eigen land ook de komende jaren verder blijft stijgen.

Er is zodoende een specifieke vraag naar camperplaatsen. De beoogde inrichting van de camping sluit dan ook aan bij de behoefte vanuit de consument en betreft een versterking van het toeristisch-recreatieve aanbod in de provincie.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2021

Op 17 december 2021 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld. In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte.

Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;
- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor een ieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014. Met de komst van de Omgevingswet (inwerkingtreding: 1 januari 2024) is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe Omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden. Hieronder is het initiatief getoetst aan de huidige verordening.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg 2014

Tot het moment dat de Omgevingsverordening Limburg in werking treedt (inwerkingtreding: 1 januari 2024) geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014 nog. De Omgevingsverordening bevat de juridische doorwerking van het omgevingsbeleid. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

Sindsdien hebben allerlei wijzigingen van de Omgevingsverordening Limburg 2014 plaatsgevonden. In het kader van dit initiatief is de meest recente versie geraadpleegd "Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014" (d.d. 18 januari 2023).

¹ Bureau Leisure Brains, Verkennend onderzoek naar de markt voor camperplaatsen in Limburg, februari 2021

De volgende regels uit de Omgevingsverordening zijn in dit geval van toepassing:

- Boringsvrije zone Venloschol;
- Grondwaterbeschermingsgebieden;
- Rioolplichtonthefing.

Venloschol

Het is in het gebied Venloschol beneden de 5 meter boven NAP verboden:

- a. een boorput te hebben;
- b. de grond te roeren;
- c. een gesloten bodemenergiesysteem te hebben;
- d. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

Betreffend perceel ligt op circa 22 meter boven NAP. Dit betekent dat in het kader van de Venloschol in de praktijk de bodem tot een diepte van 17 meter geroerd kan worden. Dit is in dit geval niet aan de orde.

Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen. Deze gebiedsaanduiding is opnieuw aan het plangebied toegekend.

Grondwaterbeschermingsgebieden

In paragraaf 4.3 van de omgevingsverordening zijn de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de grondwaterbeschermingsgebieden. Met name is artikel 4.3.4. van belang, hierin zijn namelijk de instructiebepalingen opgenomen. Deze verwijzen naar artikel 4.3.3 lid 2 tot en met 5. In deze leden zijn bepalingen opgenomen die het verbieden om bepaalde stoffen aanwezig te hebben of bepaalde hoeveelheden van stoffen aanwezig te hebben.

Binnen het plangebied worden geen gevaarlijke stoffen bewaard of toegepast. Daarmee wordt voldaan aan de instructiebepalingen.

Conform het vigerende bestemmingsplan is aan het plangebied de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' toegekend voor de bescherming van de bodem en het grondwater ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening. Deze gebiedsaanduiding is opnieuw aan het plangebied toegekend.

Rioolplichtonthefing

1. Een aanvraag om ontheffing van de gemeentelijke rioolplicht als bedoeld in artikel 10.33, tweede lid, van de Wet milieubeheer (rioolplichtonthefing) met betrekking tot percelen gelegen in waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en het Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg, bevat ten minste het volgende:
 - a. een overzicht van de in de gemeente aanwezige vuilwaterrioolvoorzieningen;
 - b. een kaart van het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft op een schaal van 1:25.000, met een overzicht van de niet op het gemeentelijke riool aangesloten percelen die alsnog zullen worden aangesloten, alsmede van de percelen waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - c. een of meer kaarten op een schaal van of herleidbaar tot 1:10.000, waarop de percelen zijn aangegeven waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - d. voor al deze percelen een overzicht van de kosten van aansluiting;
 - e. voor elke bebouwde kom van waaruit afvalwater met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonersequivalenten wordt geloosd, een overzicht van de maatregelen die zijn of worden genomen om dat afvalwater te verwerken;

- f. het door de gemeenteraad vastgestelde beleid met betrekking tot de niet op het gemeentelijke riool aangesloten percelen;
 - g. de resultaten van het overleg over de voorgenomen aanvraag met de waterbeheerders als bedoeld in de Waterwet, indien dat overleg heeft plaatsgehad.
2. Gedeputeerde staten stellen de in het eerste lid onder g bedoelde waterbeheerders en het drinkwaterbedrijf in de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.

In dit geval is geen sprake van de realisatie van een nieuwe aansluiting op het aanwezige rioleringsstelsel. De regels behorende bij de rioolplichtonthefving zijn zodoende niet van toepassing.

Klimaatadaptatie

In artikel 2.19.1 van de verordening is bepaald dat de toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving omvat van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's en gevolgen, alsmede de maatregelen en voorzieningen voor het voorkomen c.q. beperken van klimaatverandering. Hierbij dienen risico's: wateroverlast, overstroming en droogte beschreven te worden, waarbij gebruik gemaakt dient te worden van de gemeentelijke, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten.

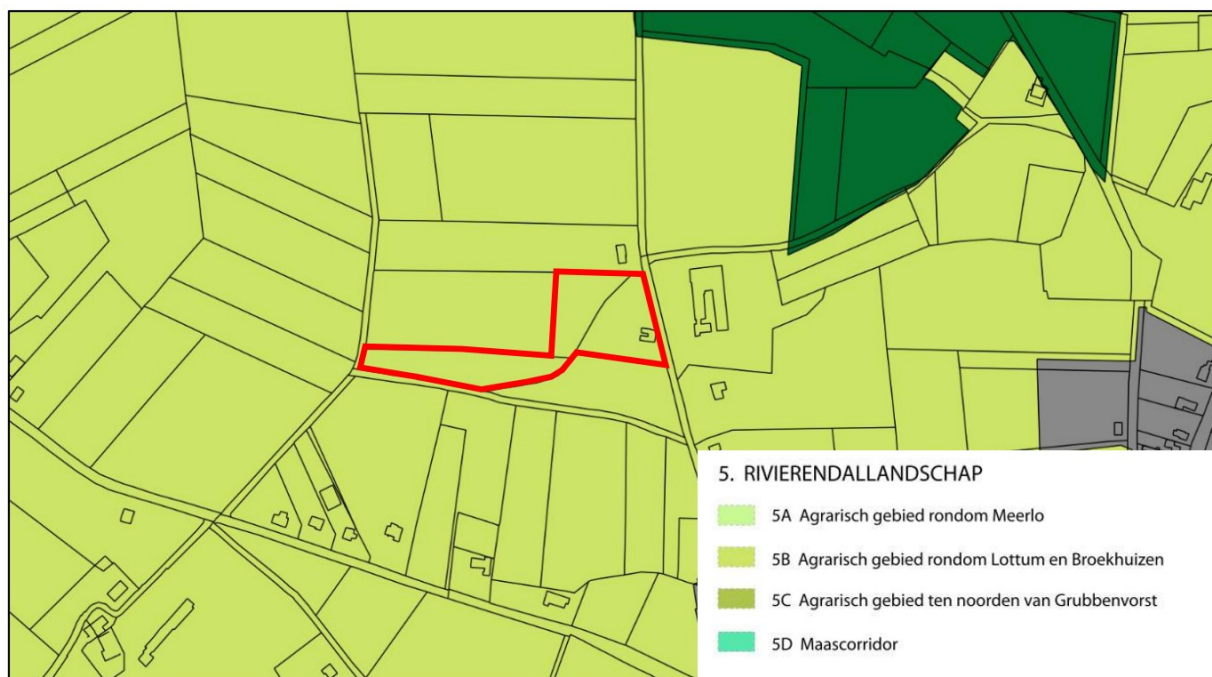
Zoals in paragraaf 5.8 van onderhavige toelichting wordt beschreven is het plangebied niet gelegen binnen klimaatgevoelige gebieden waar sprake is van de risico's; hittestress, wateroverlast, overstromingen en droogte. Ondanks dat het plangebied niet is gelegen binnen deze gevoelige gebieden is ervoor gekozen een groot gedeelte van het plangebied niet te bebouwen en/of te verharden. Hierdoor wordt ook voor de toekomst, de kans op deze risico's geminimaliseerd c.q. voorkomen.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uit spraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. Het plangebied is gelegen in deelgebied 5B 'Agrarisch gebied rondom Lottum en Broekhuizen' Binnen deze locatie heeft de gemeente een meedenkende grondhouding 'ja, mits' ten opzichte van verblijfsrecreatie. Bij een meedenkende grondhouding is meer sprake van een maatwerkbeoordeling, waarbij aspecten als onderscheidend vermogen en de locatie van de ontwikkeling van belang zijn.



Afbeelding 11. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie met het plangebied rood omlijnd

De uitbreiding van bestaande en de vestiging van nieuwe recreatieve en toeristische bedrijven dienen bij te dragen aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Voor recreatieve en toeristische voorzieningen die gebiedseigen zijn in het buitengebied, staat de inpassing en de (verbetering van de) kwaliteit op de locatie van de ontwikkeling zelf voorop. Er moet een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing geleverd worden. Het gaat hier dan om voorzieningen die afhankelijk zijn van een ligging in het buitengebied en die ontwikkeld worden met een groene inrichting.

Onderhavig initiatief voorziet in het wijzigen van de inrichting van camping Boszicht. In de huidige situatie bestaat de camping uit 20 kampeerplaatsen. Het voornemen bestaat om het aantal kampeerplaatsen te verkleinen tot 15 en daarvoor in de plaats 8 camperplaatsen te realiseren. De locatie wordt landschappelijk ingepast waardoor enerzijds een bijdrage wordt geleverd aan de kwaliteit van het buitengebied en anderzijds de locatie op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omliggende landschap. Het initiatief is hiermee passend binnen de structuurvisie Horst aan de Maas.

3.4.2 Afwegingskader Vrijtijdseconomie Horst aan de Maas

Recreatie en Toerisme zijn belangrijke pijlers in Horst aan de Maas. Gedurende het jaar en zeker in het hoogseizoen trekken de gemeente veel bezoekers. Tegelijkertijd ziet de gemeente een verzadiging in de markt. De gemeente ziet meer van het zelfde ontstaan terwijl zij willen inzetten op een divers en kwalitatief hoogwaardig aanbod voor de juiste doelgroep. Om toerisme voor iedereen - ondernemer, inwoner en toerist - waardevol te laten zijn wil de gemeente graag een goede afweging maken bij nieuwe initiatieven.

De gemeente Horst aan de Maas wil de belangrijke positie die ze inneemt op het gebied van toerisme en recreatie versterken en de vrijetijdseconomie duurzaam en toekomstbestendig doorontwikkelen. Daarbij wil de gemeente de balans bewaren tussen een goede leefomgeving én het benutten van het economisch potentieel. Daarom heeft de gemeente "het afwegingskader vrijetijdseconomie" opgesteld. Het afwegingskader is op 19 juli 2022 vastgesteld en helpt om te bepalen of een initiatief van toegevoegde waarde is voor de vrijetijdseconomie in Horst aan de Maas.

In het afwegingskader zijn componenten opgenomen waaraan nieuwe initiatieven worden getoetst zodat de gemeente kan beoordelen of de ontwikkeling is gewenst. De toetsing vindt plaats aan de volgende componenten:

1. **Ruimtelijke inpassing:** het initiatief ligt in een uitstekende verblijfsomgeving (zie kaart en matrix vrijetijdseconomie in de structuurvisie pagina 78) en versterkt de ruimtelijke kwaliteit van de directe omgeving. Denk hierbij ook landschappelijk of historisch onderscheidend door ligging in of bij erfgoed;
2. **Hergebruik:** We dagen uit om de bestaande verblijfsrecreatievoorraad te hergebruiken of te ontwikkelen binnen bestaande bebouwing of eventueel vervangende nieuwbouw. Daarbij is circulair gebruik van grondstoffen sterk aan te bevelen;
3. **Toegevoegde waarde.** We nodigen uit om te excelleren. We willen niet meer van hetzelfde, maar zoeken aanbod dat gevarieerd en complementair is aan hetgeen we al hebben. We willen goede toekomstbestendige bedrijven of activiteiten;
4. **Marktfocus:** Het concept richt zich op doelgroepen waar marktruimte voor is en passen bij de identiteit van de gemeente Horst aan de Maas. Denk daarbij ook aan doelgroepen die buiten het hoogseizoen komen. Dit blijkt bijvoorbeeld uit een concurrentieanalyse of onderzoek;
5. **Goed ondernemerschap:** uit het projectplan blijkt dat het initiatief economisch haalbaar is en heeft een langjarige focus op toeristisch- recreatieve exploitatie. Denk hierbij ook aan ondernemerservaring en kennis van de vrijetijdseconomie;
6. **Sociaal-maatschappelijke toegevoegde waarde:** het initiatief beschikt over een open houding naar de omgeving en zoekt samenwerking op met organisaties en ondernemers in de buurt. Een initiatief dat ervoor zorgt dat andere voorzieningen in de omgeving mee profiteren wordt gewaardeerd. Ze sluiten ook aan bij belangrijke thema's voor Horst aan de Maas zoals: duurzaamheid, Gezondste Regio, paardensport of agrotourisme.
7. **Horeca:** Bij horeca in het buitengebied stellen we extra voorwaarde aan de sluitingstijd omdat daar in de nacht rust gewenst is. In tabel 1 is per type horeca omschreven welke sluitingstijden en definitie wordt gehanteerd bij nieuwe initiatieven.

Het initiatief wordt hieronder getoetst aan de componenten:

- Ad. 1. In de structuurvisie is opgenomen dat de uitbreiding van bestaande en de vestiging van nieuwe recreatieve en toeristische bedrijven dienen bij te dragen aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Voor recreatieve en toeristische voorzieningen die gebiedseigen zijn in het buitengebied, staat de inpassing en de (verbetering van de) kwaliteit op de locatie van de ontwikkeling zelf voorop. Er moet een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing geleverd worden. Het gaat hier dan om voorzieningen die afhankelijk zijn van een ligging in het buitengebied en die ontwikkeld worden met een groene inrichting.
De locatie wordt landschappelijk ingepast waardoor enerzijds een bijdrage wordt geleverd aan de kwaliteit van het buitengebied en anderzijds de locatie op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omliggende landschap. Het initiatief is hiermee passend binnen de structuurvisie Horst aan de Maas.
- Ad. 2. Met onderhavig initiatief wordt de inrichting van een bestaande camping aangepast. In het kader van het initiatief wordt geen nieuwe bebouwing gerealiseerd.
- Ad. 3. Camping Boszicht is een goed bezochte camping waar luxe en privacy voorop staan. De camping beschikt over een luxe en modern sanitair gebouw bestaande uit vier besloten doucheruimtes, 5 besloten toiletten, 1 besloten urinair, een textielwasplek en wasmachine en een afwasgelegenheid zowel aan de binnenzijde als aan de buitenzijde. De camping beschikt over een ruim parkachtig aangelegd kampeerterrein met een vrij uitzicht over de akkervelden in de omgeving. Daarnaast beschikt elke kampeerplaats over een eigen waterkraan en stroomaansluiting. De bezoekers komen dan ook met name voor de rust, ruimte, privacy en luxe die de camping te bieden heeft. De camping ervaart momenteel veel vraag naar camperplaatsen. Initiatiefnemers zouden graag willen inspelen op deze vraag en de inrichting van de camping veranderen. Hiermee wordt enerzijds ingespeeld op de specifieke vraag van de consument en anderzijds wordt het onderscheidend vermogen van de camping hierdoor verhoogt. In de omgeving zijn namelijk diverse campings en camperplaatsen aanwezig maar geen locaties waar zowel de gewone tentkampeerder en caravankampeerder als de camperkampeerder terecht kan.

- Ad. 4. De camping richt zich met name op rustzoekers, natuurliefhebbers, wandelaars en fietsers. Dit zijn veelal stellen/alleenstaanden aangezien op de camping geen speciale voorzieningen voor kinderen aanwezig zijn. De gemeente Horst aan de Maas kenmerkt zich als een gezonde en actieve gemeente en wil de bezoekers van de gemeente graag de prachtige natuurgebieden en de gezellige dorpen laten zien. Gezien de locatie is gelegen in het buitengebied van Lottum, nabij diverse bos- en natuurgebieden, en gelegen op korte afstand van Lottum, Broekhuizenvorst en Grubbenvorst. De doelgroepen van de camping sluiten zodoende goed aan bij de identiteit van de gemeente Horst aan de Maas. Daarnaast wordt ingespeeld op de specifieke vraag van de kampeerders waardoor gesteld kan worden dat marktruimte is voor de herinrichting van de camping.
- Ad. 5. Initiatiefnemers hebben de camping sinds 2016 in eigendom en runnen deze met veel liefde en plezier. In eerste instantie hebben initiatiefnemers de camping voortgezet zoals deze toen was. In 2018 hebben initiatiefnemer de camping uitgebreid en een nieuw luxe sanitair gebouw gerealiseerd om zo in te spelen op de behoefte van de recreanten. In 2019 heeft de camping een gouden Zoover award mogen ontvangen en is de camping uitgeroepen tot de beste accommodatie van Limburg. Er kan zodoende worden gespeld dat sprake is van goed ondernemerschap.
- Ad. 6. Initiatiefnemers hebben een app ontwikkeld die recreanten kunnen downloaden en waarop te zien is welke activiteiten en evenementen in de buurt aanwezig zijn. De camping zorgt er dan ook voor dat de musea, dierentuinen en andere activiteiten in de omgeving worden gepromoot.
- Ad. 7. Er is geen sprake van een horecavoorziening op de camping.

4. PLANBESCHRIJVING

Camping Boszicht is een mini-camping, gelegen in het buitengebied van Lottum. De camping is in de huidige situatie bebouwd met een bedrijfswoning (met in pandig een receptie), een vakantiewoning, een sanitairgebouw en drie trekkershutten. Gezien de situering van de bebouwing hebben initiatiefnemers het kampeerterrein in 2019 verplaatst zodat meer ruimte ontstond. Deze verplaatsing heeft plaats gevonden op perceel 1250.

De camping heeft al diverse Zoover awards ontvangen en is daarnaast in 2019 uitgeroepen tot beste accommodatie van Limburg. De camping krijgt dan ook veel positieve reviews en is in het kampeerseizoen dan ook goed bezet. Zodoende hebben initiatiefnemers besloten om de camping uit te breiden. Deze uitbreiding heeft plaats gevonden ten zuidwesten van de camping op perceel 211.



Afbeelding 12. Impressie bestaande situatie Camping Boszicht

Perceel 1250 is in de huidige situatie bestemd als 'Agrarisch met waarden' en perceel 211 is in de huidige situatie deels bestemd als 'Agrarisch met waarden' en 'Bos'. Deze bestemmingen laten recreatieve verblijfsrecreatie niet toe zodoende is de verplaatsing en uitbreiding van de camping in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Initiatiefnemers zijn dan ook voornemens om deze strijdigheid op te lossen en de verplaatsing van het kampeerterrein in dat kader te legaliseren. Initiatiefnemers zijn in dat kader voornemens op de agrarische bestemming ter plaatse van perceel 1250 en de bosbestemming ter plaatse van perceel 211 te wijzigingen in een recreatieve bestemming. De aanwezige bomen binnen het plangebied blijven behouden. Ter compensatie van het verwijderen van de bosbestemming zijn initiatiefnemers voornemens om een deel van perceel 211 te voorzien van een natuurbestemming. De toe te kennen natuurbestemming heeft dezelfde omvang dan de te verwijderen natuurbestemming.

In de huidige situatie zijn in totaal 20 kampeerplaatsen aanwezig welke zijn gelegen op perceel 1250 en 211. In het najaar van 2023 willen initiatiefnemers de inrichting van de camping aanpassen. Op perceel 1250 zijn momenteel 10 kampeerplaatsen aanwezig. Initiatiefnemers wensen de inrichting zo te wijzigen dat op dit perceel ruimte ontstaat voor 5 kampeerplaatsen en 8 camperplaatsen. Een deel van dit perceel is tevens ingericht als trekkersveld voor de wandelende / fietsende kampeerder. Dit willen initiatiefnemers zoals reeds aanwezig behouden. Daarnaast zijn op perceel 211 momenteel 10 kampeerplaatsen aanwezig, deze willen initiatiefnemers zoals reeds aanwezig behouden.

Camping Boszicht ervaart momenteel veel vraag naar camperplaatsen en wil een bijdrage leveren aan deze vraag. In het laagseizoen is circa 25-50% van de kampeerplaatsen in gebruik door campers. Hier willen initiatiefnemers dan ook op inspelen door 8 camperplaatsen te realiseren. De camperplaatsen zijn beoogd voor kortstondig verblijf (maximaal vier nachten) zodat de doorstroom binnen de camping kan worden gegarandeerd. De camperplaatsen kunnen op voorhand gereserveerd worden maar de camping zal ook proberen om enkele van de camperplaatsen vrij te houden voor campers die op de bonnefooi komen. Door de zowel reguliere kampeerplaatsen als camperplaatsen te realiseren is de camping aantrekkelijk voor een breed publiek door bijvoorbeeld samen met vrienden/kennissen zonder camper maar met caravan (of in trekkershut) te verblijven. Hiermee blijft de camping inspelen op de vraag vanuit de consument en wordt tevens een meerwaarde gecreëerd.

De camperplaatsen zullen worden verhard met grasbetontegels. Deze verharding is benodigd om te voorkomen dat de campers tijdens natte periodes worden vast gereden.



Afbeelding 13. Impressie beoogde situatie Camping Boszicht

De locatie is daarnaast bebouwd met een vakantiewoning, een sanitair gebouw en drie trekkershutten. De vakantie woning en trekkershutten zijn per abuis niet in het vigerende bestemmingsplan opgenomen. Initiatiefnemers zijn dan ook voornemens om deze omissie te herstellen en de vakantiewoning en trekkershutten vast te laten leggen. Voor het sanitair gebouw is in 2018 een vergunning verleend echter dit gebouw is op basis van het vigerende bestemmingsplan buiten het bouwvlak gelegen. In het kader van de beoogde ontwikkeling wordt het sanitair gebouw binnen het bouwvlak gelegd. Er vinden verder geen fysieke wijzigingen van de vakantiewoning, het sanitair gebouw en de trekkershutten plaats.

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht op het planologisch vastleggen van de beoogde inrichting van camping Boszicht.

Bij de opstelling van dit bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- De bestemming 'Agrarisch met waarden' ter plaatse van perceel 1250 wordt omgezet in de bestemming 'Recreatie – Verblifsrecreatie';

- De bestemming 'Agrarisch met waarden' ter plaatse van perceel 211 wordt omgezet in de bestemming 'Natuur';
- De bestemming 'Bos' ter plaatse van perceel 211 wordt omgezet in de bestemming "Recreatie – Verblijfsrecreatie";
- Het sanitair gebouw wordt bij het bouwvlak betrokken;
- Aan het plangebied is de functieaanduiding 'kampeerterrein' toegekend waarbinnen 8 camperplaatsen en 15 kampeerplaatsen zijn toegestaan;
- Aan het plangebied is de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - recreatiewoning' toegekend waarbinnen één vakantiewoning is toegestaan;
- Aan het plangebied is de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - trekkershutten' toegekend waarbinnen drie trekkershutten zijn toegestaan;
- Ter plaatse van het parkeerterrein is de functieaanduiding 'parkeerterrein' opgenomen;
- Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas dient het onderhavige bestemmingsplan qua systematiek aan te sluiten bij het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" zoals dat thans voor de locatie geldt;
- Verder dienen alle dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen uit het vigerende bestemmingsplan opnieuw van toepassing te worden verklaard.

De uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin de locatie is voorzien van de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' en voorzien van een bouwvlak waarbinnen het sanitaire gebouw, de vakantiewoning, bedrijfswoning, mantelzorgwoning en de trekkershutten zijn gelegen. Binnen de recreatieve bestemming zijn 15 kampeerplaatsen, 8 camperplaatsen, een vakantiewoning en drie trekkershutten toegestaan. Een deel van de locatie is daarnaast voorzien van een natuurbestemming ter compensatie van het weg bestemmen van de aanwezige bosbestemming.

De archeologische dubbelbestemming en de gebiedsaanduidingen zijn voor het gehele plangebied opnieuw van toepassing verklaard.

4.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

De bestaande bedrijfswoning, vakantiewoning, trekkershutten en het sanitair gebouw wijzigen fysiek gezien ten opzichte van de huidige situatie niets. De bestemmingswijziging heeft louter betrekking op een functionele wijziging ten behoeve van recreatieve doeleinden.

Een fysieke wijziging vindt enkel plaats op de gronden ten westen en zuidwesten van het plangebied.

Op het perceel ten westen van het plangebied (perceel 1250) zijn momenteel tien kampeerplaatsen aanwezig. Initiatiefnemers zijn voornemens om de vijf noordelijke gelegen kampeerplaatsen te verwijderen en hiervoor in de plaats 8 camperplaatsen te realiseren. De andere vijf kampeerplaatsen blijven zoals reeds aanwezig behouden. De camperplaatsen zullen gedeeltelijk worden verhard met gebroken asfalt of grasbetontegels. Waar de campers worden geparkeerd komt de semi-verharding en voor de campers een groenstrook. Deze semi-verharding is benodigd om te voorkomen dat de campers tijdens natte periodes worden vast gereden.

Op het perceel ten zuidwesten van het plangebied (perceel 211) zijn momenteel tien kampeerplaatsen aanwezig. Deze kampeerplaatsen blijven zoals reeds aanwezig behouden.

Daarnaast zal aan de noordelijke zijde van perceel 1250 een kleinschalig parkeerterrein worden gerealiseerd voor het parkeren van de voertuigen. Het parkeerterrein zal gedeeltelijk worden verhard zodat het parkeerterrein te allen tijde kan worden gebruikt.

Doordat de doorzichten naar het achterliggende akkercomplex behouden blijft en er geen nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd kan gesteld worden dat de beoogde inrichting van de camping geen afbreuk doet aan de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten van de omgeving.

4.3 Landschappelijke inpassing

Om het plangebied in het kader van de beoogde bestemmingswijziging op een juiste manier in het landschap in te passen is voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan² opgesteld. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling.

De visie is om parallel aan de functies de groene waarden een impuls te geven, waarmee het landschappelijk en ecologisch verbeterd. De Kampeerzone met boomopstand zal verder aangevuld worden met enkele stevige bomen, waarmee de boomopstand een dichte bosrijke omgeving creëert. Naast de bomen ook het beheer van de bostanden door enkele stuiken in de rand toe te voegen draagt hier aan bij, samen met de Rhodo en de rozenhagen. Het campinggebied op de grens naar de open akker wordt met hagen verder ingekleed en enkele bomen, die aangrenzende bebouwing verdoezeld en een mooi vizier biedt naar de open akker. Het gebied in de randzone van de open akker krijgt de natuurbestemming. Door de randen van dit perceel wat structuurrijker te maken met een losse struweelhaag, i.p.v. coniferen en met een boomweide wordt er samen met een kruidenrijk extensieve zone een mooie akkerrandzone gecreëerd, waar de doelsoort Patrijs kan vertoeven.

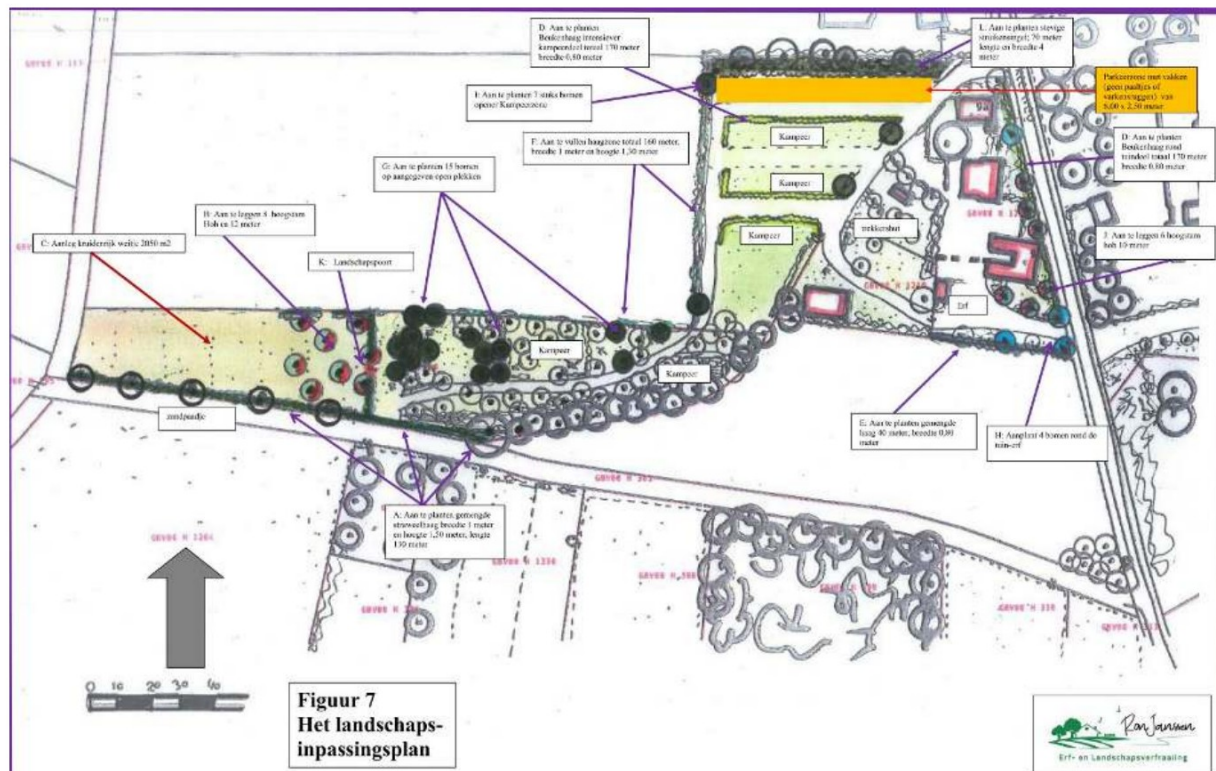
Door tenslotte het erf een boerenerfimpuls te geven, draagt dit bij aan een mooie visitekaartje. Nabij de woning enkele fruitbomen en de toegangsbomen. De gemengde haag accentueert de steilrand en rand erf en de straatzijde zal de haag een groen kader worden en met de bomen aan nog meer aantrekkelijk beeld.

Qua ecologie, zal de campingzone en erf door toevoeging van hagen en bomen aantrekkelijker worden, maar is het veelal gericht op recreatief gebruik, maar wel met een stevige boomzone. Het achterliggende gebied met kruidenrijke zone en struweelhagen en boomweide geeft veel variatie en structuurrijk perceel, dat voor de Patrijs en meerdere soorten een toevluchtsoord zal zijn. Door dit als natuur te beheren, dus extensief begrazen en meer verruigen ontstaan deze waarden vanzelf. Ook de struweelhaag extensiever beheren, geeft een vorm van bosrandzone langs de open akker, dat erg waardevol zal zijn.

Qua regenwater verandert er niets en zal er geen extra infiltratiecapaciteit wenselijk zijn.

De visie heeft geresulteerd in de volgende landschappelijke maatregelen op deze locatie:

- A. Aan te planten gemengde struweelhaag.
- B. Aan te planten hoogstam fruitbomen;
- C. Aanleg kruidenrijk natuurweilje;
- D. Aan te planten beukenhagen rond de tuinzones en intensieve camping;
- E. Aan te planten gemengde haag;
- F. Aan te vullen haagzone;
- G. Aan te planten bomen in bomenzone;
- H. Aanplant boom rond tuin-erf;
- I. Aan te planten bomen opener kampeerzone;
- J. Aan te leggen hoogstam fruitbomen;
- K. Plaatsen landschapspoort;
- L. Aan te planten struikensingel.



Afbeelding 14. Impressie landschappelijke inpassing Camping Boszicht

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op de functiewijziging. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van het initiatief.

De locaties waar de uitbreidingen zijn gerealiseerd betreffen voormalige agrarische percelen en een bosperceel. Op deze percelen hebben logischerwijs nooit bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden of zijn ooit bebouwd geweest. Met het initiatief is daarnaast geen sprake van bodemingrepen of bodemactiviteiten. De tenten, caravans en campers worden op het bestaande maaiveld geplaatst. Om beide redenen bestaan er daarom planologisch geen bodemkundige bezwaren tegen het voorgenomen plan.

5.2.2 Geluid

Industrielawaai

In de VNG-Brochure 'Bedrijven en milieuzonering' is een stappenplan opgenomen voor het realiseren van een bedrijf nabij een woning.

Indien niet aan de richtafstand wordt voldaan (stap 1), dient middels een akoestisch onderzoek aangetoond te worden dat de geluidbelasting op de gevel van de woning voldoet aan de geluidwaarden zoals opgenomen in bijlage B5.3 van de VNG-brochure. Deze geluidwaarden bedragen in een rustige woonwijk in eerste instantie 45 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, 65 dB(A) voor het maximale geluidniveau en 50 dB(A) voor de verkeersaantrekkende werking (stap 2).

Bij overschrijding van deze waarden is planologische inpassing in 'rustig woongebied' nog steeds mogelijk bij een geluidbelasting tot 50 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, 70 dB(A) voor het maximale geluidniveau en 50 dB(A) voor de verkeersaantrekkende werking. De raad dient dan te motiveren waarom deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel wordt geacht (stap 3).

Indien ook laatstgenoemde waarden worden overschreden is planologische inpassing doorgaans niet mogelijk. Indien het bevoegd gezag niettemin tot inpassing wil overgaan, dient het dit grondig te onderzoeken, onderbouwen en motiveren (stap 4).

Onderhavig initiatief voorziet in het wijzigen van de inrichting van camping Boszicht. In de huidige situatie bestaat de camping uit 20 kampeerplaatsen. Het voornemen bestaat om het aantal kampeerplaatsen te verkleinen tot 15 en daarvoor in de plaats 8 camperplaatsen te realiseren. Voor de camping geldt een richtafstand van 30 meter (zie paragraaf 5.2.5 bedrijven en milieuzonering). Binnen deze richtafstand is de woning Stokterweg 13 gelegen. Omdat niet aan de richtafstand voor geluid wordt voldaan is akoestisch onderzoek industrielawaai³ uitgevoerd naar de daadwerkelijk te verwachten geluidbelasting vanwege de beoogde inrichting van de camping op de woning Stokterweg13.

Uit het akoestisch onderzoek industrielawaai blijkt dat bij de woning Stokterweg 13 voor L_A,LT en voor indirecte hinder wel wordt voldaan aan de grenswaarden uit stap 2, die direct toelaatbaar worden geacht. Voor piekgeluiden worden de grenswaarden uit stap 2 in de avond overschreden. Er wordt echter wel voldaan aan de grenswaarde uit stap 3. De grenswaarden uit stap 3 kunnen middels motivatie ook toelaatbaar worden geacht.

In onderhavige situatie wordt de overschrijding enkel veroorzaakt door eventuele aankomende voertuigen in de avond (tussen 19.00 en 23.00 uur). Dit zal echter niet vaak en zeker niet dagelijks voorkomen. Piekgeluiden tot 70 dB(A) etmaalwaarde worden in de regel niet bezwaarlijk geacht. Bovendien worden de parkeerplaatsen juist op verzoek van de betreffende bewoners op deze plek gesitueerd aangezien zij parkeergeluiden minder hinderlijk achten dan geluiden vanuit de verblijfplaatsen. Op basis hiervan wordt geadviseerd om de berekende piekwaardes toe te laten. Vanuit het ruimtelijke spoor zijn er dan ook geen akoestische bezwaren tegen de beoogde uitbreiding.

Wegverkeerslawaaï

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Met het initiatief worden geen geluidsgevoelige objecten (woningen) opgericht. Het betreft uitsluitend het veranderen van een inrichting van een bestaande camping. Momenteel zijn 20 kampeerplaatsen aanwezig en in de beoogde situatie is sprake van 15 kampeerplaatsen en 8 camperplaatsen.

De camping is bedoeld voor toeristen die kort verblijven (maximaal 28 nachten). Gezien het kortstondige verblijf ter plaatse en het karakter van de aangrenzende wegen met beperkte verkeersintensiteiten mag aangenomen worden dat het verblijfsklimaat in voldoende mate is gewaarborgd. Geluid vanwege wegverkeerslawaaï vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

³ HMB Groep, Akoestisch onderzoek industrielawaai, Stokterweg 9 Lottum, 26 mei 2023, kenmerk: 23242201N

5.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm).

Heersende luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse $8,5 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $15,5 \mu g/m^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $11,0 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2,5}$ $25 \mu g/m^3$, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$ bedraagt. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende, waardoor er sprake is van een goed verblijfsklimaat.

Effect op luchtkwaliteit

De AMvB 'NIBM' legt vast, wanneer een ruimtelijke ontwikkeling niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

In de regeling NIBM zijn ook enkele uitzonderingsgebieden opgenomen, dit zijn gebieden met voortdurend hoge waarde of grenswaarde overschrijdingen. In deze gebieden mag de luchtkwaliteit niet verslechteren. Om dit te kunnen monitoren zijn de mogelijkheden tot het gebruik van de NIBM-grondslag beperkt. Dit geldt in veel gevallen enkel voor uitbreiding en oprichting van veehouderijen die meer dan 800 kg fijnstof per jaar emitteren.

Het plangebied valt onder dergelijk uitzonderingsgebied. Echter is er met onderhavig initiatief géén sprake van een veehouderij danwel een toename aan fijnstof. Daarom is het mogelijk om gebruik te maken van de NIBM-grondslag.

Voor het initiatief is de toename van verkeer van belang in relatie tot de luchtkwaliteit. Uitgaande van een worst-case scenario genereert de camping in totaal 29,1 verkeersbewegingen per etmaal, veroorzaakt door 14,6 voertuigen (nadere toelichting zie het aspect verkeer).

Met behulp van de NIBM-tool 2020 is bepaald of dit extra verkeer in betekende mate invloed heeft op de luchtkwaliteit. Uit de berekening blijkt dat de toename van het verkeer ruimschoots NIBM is. Op basis van voorgaande draagt het initiatief dan ook niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		29,1
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 15 Uitsnede NIBM-tool

5.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. De gebouwen voor huisvesting betreffen derhalve geurgevoelige objecten.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders van deze wet eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgesteld in een geurverordening. Op 30 juni 2020 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas vastgesteld.

In de gemeentelijke geurverordening is vastgelegd welke normstelling er geldt voor de voorgrondbelasting en bij welke achtergrondbelasting nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de verordening is bepaald dat voor het buitengebied, waarbinnen het plangebied valt, een maximale waarde geldt voor de geurbelasting van een veehouderij ten aanzien van een geurgevoelig object van 14,0 Ou/m³ (voorgrondbelasting) en 20,0 Ou/m³ (achtergrondbelasting).

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder een geurgevoelig object wordt verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt (artikel 1 Wet geurhinder en veehouderij). De vraag is of de camperplaatsen en kampeerplaatsen geurgevoelige objecten betreffen en dat er getoetst moet worden aan de Wgv.

In onderhavig initiatief is sprake van 15 kampeerplaatsen en 8 camperplaatsen. Kampeerplaatsen en camperplaatsen zijn geen geurgevoelig objecten, aangezien er geen sprake is van een gebouw en geen permanent verblijf. Echter is de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in een eerdere zaak van oordeel geweest dat hoewel een plan niet voorziet in de realisatie van geurgevoelige objecten in de zin van Wgv, er niet zonder meer kan worden uitgegaan dat ter plaatse een aanvaardbaar verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd. Derhalve moet inzichtelijk zijn dat ter plaatse van de campercamping uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat (ECLI:NL:RVS:2019:1431).

Derhalve dient gekeken te worden naar de geurbelasting van omliggende (intensieve) veehouderijen. Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied?
2. Worden omliggende agrarische bedrijven (veehouderijen) als gevolg van onderhavig initiatief gehinderd in hun bedrijfsvoering?

Goed woon- en leefklimaat

De recreanten zouden geurhinder kunnen ondervinden van de intensieve veehouderij die is gelegen aan de Stokterweg 10. Op deze locatie is een varkenshouderij aanwezig.

Bij de varkenshouderij worden dieren met geuremissiefactoren gehouden. Van deze veehouderij is de geurbelasting op het plangebied berekend middels het programma "V-stacks vergunning" (zie bijlage 3). Daarbij is alle vergunde geuremissie binnen het betreffende agrarische bouwvlak conform een worst-case scenario gepositioneerd op de ten opzichte van het plangebied meest nabij gelegen hoek van het agrarische bouwvlak.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Stokterweg 10 Lottum
Hoek 1	208 458	386 732	13,2
Hoek 2	208 478	386 647	8,6
Hoek 3	208 393	386 657	5,2
Hoek 4	208 309	386 623	2,6
Hoek 5	208 276	386 629	2,3
Hoek 6	208 283	386 660	2,4
Hoek 7	208 369	386 660	4,4
Hoek 8	208 373	386 733	3,7

De hoogste voorgrondbelasting bedraagt 13,2 OU/m³. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is een maximale geurbelasting van 14,0 OU/m³ toegestaan. Er wordt daarmee aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderij geen nadelig effect hebben op het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft voorgrondbelasting.

Cumulatieve geurbelasting

Middels het programma "V-stacks gebied" is berekend wat de cumulatieve geurbelasting ter plaatse is om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Alle veehouderijen in een straal van 2 kilometer rond het plangebied én beschikken over diersoorten waarvoor een geuremissienorm is vastgesteld zijn in de berekening opgenomen.

In navolgende tabel en in bijlage 4 zijn de rekenresultaten van de berekening van de achtergrondbelasting weergegeven.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Berekende waarde
Hoek 1	208 458	386 732	13,0
Hoek 2	208 478	386 647	9,2
Hoek 3	208 393	386 657	5,5
Hoek 4	208 309	386 623	2,7
Hoek 5	208 276	386 629	2,2
Hoek 6	208 283	386 660	2,2
Hoek 7	208 369	386 660	4,5
Hoek 8	208 373	386 733	3,6

De cumulatieve geurbelasting binnen het plangebied varieert tussen 2,2 en 13,0 OU/m³. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is ter plaatse een maximale cumulatieve geurbelasting toegestaan van 20,0 OU/m³. Er wordt daarmee ruimschoots aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de betreffende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft achtergrondbelasting.

Effect voor veehouderijen in de omgeving

Hierboven is gemotiveerd dat, om een acceptabel verblijfsklimaat te garanderen, de afstand tussen een grondgebonden veehouderij en een geurgevoelig object minimaal 50 meter dient te bedragen (afstand tussen emissiepunten veehouderij en geurgevoelig object). Indien geurgevoelige objecten dichter dan 50 meter bij een veehouderij worden opgericht zullen deze geurgevoelige objecten de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden binnen een agrarisch bouwvlak van betreffende veehouderijen belemmeren. Het is dan namelijk niet toegestaan voor betreffende veehouderijen emissiepunten te realiseren. De afstand van de veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden, tot het plangebied, bedraagt meer dan 50 meter. Aan de geureisen wordt voor wat betreft deze inrichtingen dan ook voldaan.

Daarnaast geldt dat bestaande geurgevoelige objecten welke in de directe omgeving van de intensieve veehouderij zijn gelegen, de bepalende objecten zijn voor wat betreft eventuele toekomstige uitbreidingsmogelijkheden van deze veehouderijen. De nieuwe woning heeft derhalve geen beperkende invloed voor wat betreft de uitbreidingsmogelijkheden van de intensieve veehouderijen.

Conclusie

Desondanks het feit dat de kampeerplaatsen en de camperplaatsen geen geurgevoelige objecten zijn is er om een aanvaardbaar verblijfsklimaat te garanderen toch gekeken naar eventuele geuroverlast van omliggende veehouderijen maar ook naar eventuele belemmeringen voor omliggende veehouderijen vanwege de beoogde ontwikkeling. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van geuroverlast ter plaatse van de camperstandplaatsen alsmede dat omliggende veehouderijen niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering. Ter plaatse van de camping kan dan ook een goed verblijfsklimaat worden gegarandeerd.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG-publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. De richtafstandenlijst;
2. Twee omgevingstypen;
3. Een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG-publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Het projectgebied is te typeren met het omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Effecten op de omgeving

Een camping valt op basis van de indicatieve bedrijvenlijst onder een kampeerterrein, vakantiecentra, e.d. (met keuken) met SBI-2008 code 553, 552.

De Afdeling is in een eerder zaak van oordeel geweest dat een camperplaats met 17 standplaatsen veel kleinschaliger is dan de categorie uit de VNG publicatie (ABRvS 21 juni 2017 ECLI:NL:RVS:2017:1619). In onderhavig initiatief betreft het een camping met 15 kampeerplaatsen en 8 camperplaatsen. Derhalve is er eveneens sprake van een veel kleinschaligere ontwikkeling dan de categorie uit de VNG publicatie. Derhalve kunnen de volgende richtafstanden worden aangehouden:

- Geur: 10 meter;
- Stof: 0 meter;
- Geluid: 30 meter;
- Gevaar: 30 meter.

Binnen de richtafstand van 30 meter is één woning gelegen te wetende de burgerwoning Stokterweg 13. De afstand tussen het woonperceel van deze woning en het plangebied bedraagt 0 meter en de afstand tussen de woning en het plangebied bedraagt 10 meter. Aan de richtafstand voor gevaar en geluid wordt niet voldaan.

De richtafstand van het aspect gevaar heeft bij een kampeerterrein met name betrekking op de eventuele propaantank en de mobiele gastoestellen van de campinggasten. De camping beschikt niet over een propaantank. De gastoestellen van campinggasten worden alleen gebruikt bij de kampeerplaatsen die op meer dan 30 meter van de woning liggen. Gevaar vormt zodoende geen belemmering voor de herinrichting van de camping.

Aangezien niet aan de richtafstand voor geluid wordt voldaan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie paragraaf 5.2.2 geluid). Uit het akoestisch onderzoek blijkt de beoogde uitbreiding van de inrichting vanuit akoestisch oogpunt mogelijk is. Een acceptabel woon- en leefklimaat in de omgeving is ook voor de toekomst gewaarborgd.

In het kader van het Activiteitenbesluit kan bij de aangevraagde bedrijfsvoering aan alle geldende geluideisen worden voldaan. Uit het onderzoek volgt dat de inrichting vanuit akoestisch oogpunt alleszins inpasbaar is in de lokale omgeving. Aanvullende geluidreducerende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Effecten vanuit de omgeving

Niet alleen de beoogde ontwikkeling kan belemmering vormen voor de omliggende woningen, andersom kunnen omliggende functies ook een belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling. De kampeerplaatsen en camperplaatsen zijn niet aan te merken als milieugevoelig objecten vanwege het kortdurend verblijf, echter dient er wel sprake te zijn van een aanvaardbaar verblijfsklimaat.

De milieuruimte van de milieubelastende functies in de omgeving (250 meter) is geïnventariseerd aan de hand van de toegestane milieucategorie en de grootste bijbehorende richtafstand voor geur, stof, geluid en gevaar.

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Aan te houden afstanden		Afstand tot plangebied
<i>Varkenshouderij</i>	Stokterweg 10	0146	Geur	100 meter	7 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	30 meter	
			Gevaar	0 meter	
<i>Manege</i>	Stokterweg 14	931	Geur	30 meter	17 meter
			Stof	10 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	0 meter	
Akkerbouw bedrijf	Stokterweg 6	011, 012, 013	Geur	0 meter	80 meter
			Stof	0 meter	
			Geluid	10 meter	
			Gevaar	10 meter	

Het plangebied is gelegen binnen de richtafstand van geur en geluid van de varkenshouderij aan de Stokterweg 10 en binnen de richtafstand van geur van de manege aan de Stokterweg 14. Aan de overige richtafstanden wordt wel voldaan.

De afstand is gemeten vanaf de dichtsbijzijnde punt van de Stokterweg 9 tot aan de perceelsgrens van de omliggende functies. De kampeerplaatsen en camperplaatsen zijn echter verder naar achter gesitueerd. De feitelijke afstand tussen de kampeerplaatsen / camperplaatsen en de varkenshouderij bedraagt 37 meter en de feitelijke afstand tussen de kampeerplaatsen / camperplaatsen en de manege bedraagt 35 meter. Hiermee wordt wel voldaan aan de richtafstand voor geluid afkomstig van de varkenshouderij en van de manege.

Enkel aan de richtafstand van geur afkomstig van de varkenshouderij wordt nog steeds niet voldaan. Voor het aspect geur geldt echter de bijzondere regeling in het kader van de Wet geurhinder veehouderijen (Wgv), in paragraaf 5.2.4 wordt hier verder op in gegaan.

5.2.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten.

De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR.

Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verwantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel 1. Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheid verhogende maatregelen genomen zijn.

Risicovolle bedrijvigheid rond het plangebied

Op basis van de risicokaart van de provincie Limburg kan geconcludeerd worden dat er geen relevante risico's in de directe omgeving van de locatie aanwezig zijn.



Afbeelding 16. Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied rood omcirkeld)

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor voorliggend bestemmingsplan.

5.2.7 (Vormvrije) M.e.r. beoordeling

Op basis van artikel 7.17 Wm, dient het bevoegd gezag een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Middels deze paragraaf wordt invulling gegeven aan de vereisten van artikel 7.16 Wm, op basis waarvan het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 Wm een beslissing kan nemen.

Deze paragraaf bevat een toetsing aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (zie hierna).

Kenmerken van het project

- Omvang van het project
- Cumulatie met andere projecten
- Gebruik van natuurlijke grondstoffen
- Productie van afvalstoffen
- Verontreiniging en hinder
- Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën

Plaats van het project

- Bestaand grondgebruik
- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Kenmerken van het potentiële effect

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Onderhavig initiatief voorziet in de wijziging van de inrichting van een camping. In het kader van het initiatief worden het aantal kampeerplaatsen verlaagd van 20 naar 15 en daarvoor in de plaats worden 8 camperplaatsen gerealiseerd. In de beoogde situatie is sprake van 22 overnachtingsmogelijkheden waarmee sprake is van een kleinschalige uitbreiding. Het uitbreiden van een camping komt niet voor in bijlage C van het besluit m.e.r. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Op grond van categorie D10 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor onder andere de aanleg of wijziging van een permanente kampeer- en caravanterrein, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar,
2. Een oppervlakte van 25 hectare of meer,
3. 100 ligplaatsen of meer of,
4. Een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

In het kader van het initiatief worden het aantal kampeerplaatsen verlaagd van 20 naar 15 en daarvoor in de plaats worden 8 camperplaatsen gerealiseerd derhalve valt het initiatief ruimschoots onder de drempelwaarde van 100 ligplaatsen, zodoende is er geen sprake van een directe m.e.r.-beoordelingsplicht.

In casu behoeft er geen m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen. De activiteit valt niet binnen de definitie van 'een stedelijk ontwikkelingsproject'. Zodoende is een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet benodigd.

5.2.8 Spuitzones

In een ruimtelijk plan dient te worden beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met spuitzones ten behoeve van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Hoewel er voor het gebruik en de introductie van gewasbeschermingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen.

In de praktijk is een vuistregel ontstaan die aangeeft dat er ten minste een afstand van 50 meter tussen een boomkwekerij en een gevoelig object in acht moet worden genomen. Deze afstand van 50 meter rondom boomgaarden is een indicatieve afstand. Op basis van specifieke omstandigheden kan gemotiveerd van deze 50 meter worden afgeweken. De afstand tot een boomkwekerij wordt bepaald door de driftblootstelling aan de gewasbeschermingsmiddelen.

Bij uitspraak van 20 december 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:3524) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in hoeverre rekening moet houden met de maximale gebruiksmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt wat betreft het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de open lucht op agrarische percelen. In betreffend geval sloot het bestemmingsplan ter plaatse de teelt van gewassen waarbij bestrijdingsmiddelen mochten worden gebruikt niet uit. De vraag was nu, of de raad met die mogelijkheid rekening had moeten houden bij de vaststelling van het plan, dat woningbouw mogelijk maakte.

De Afdeling nam daartoe in aanmerking dat geen enkel concreet voornemen kenbaar was gemaakt om het huidige agrarische gebruik te wijzigen. Bovendien had appellant ook niet gesteld dat wijziging van het gebruik binnen de planperiode voorzienbaar was. De Afdeling kwam tot de conclusie dat verandering van het bestaande agrarische gebruik binnen de planperiode zodanig onwaarschijnlijk is, dat de raad in redelijkheid geen rekening had hoeven te houden met een vorm van agrarisch gebruik waarbij spuitzones dienen te worden aangehouden. Uit deze uitspraak volgt dus – kortgezegd – dat voor het antwoord op de vraag of rekening moet worden gehouden met de mogelijkheid dat het gebruik van de agrarische gronden wordt gewijzigd naar boomteelt, gezien moet worden of deze wijziging binnen de planperiode voorzienbaar is. Indien deze wijziging zodanig onwaarschijnlijk is, behoeft de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan dat woningbouw mogelijk maakt, geen rekening te houden met spuitzones.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan is het niet direct toegestaan om bomen aan te planten (waaronder bomen ten behoeve van de fruit- of boomteelt). Hiervoor dient een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden te worden verleend.

Rondom het plangebied bevinden zich geen (fruit)boomgaarden. Wel bevinden zich rondom het projectgebied allerlei landbouwpercelen. Zoals gezegd wordt op deze landbouwpercelen geen (fruit)boomgaard geëxploiteerd daarnaast is het niet direct toegestaan om bomen aan te planten voor fruit- en boomteelt. Het is dan ook niet waarschijnlijk dat in de directe omgeving (fruit)boomgaarden worden opgericht. Spuitzones vormen daarmee geen belemmering voor het initiatief.

5.2.9 Gezondheid

Het RIVM doet onderzoeken naar de effecten van veehouderijen op de gezondheid van omwonenden, veehouders, de gezinnen van veehouders en mensen die op de veehouderij werken. Dieren kunnen ziekteverwekkers bij zich dragen waar mensen ziek van kunnen worden zoals Q-koorts of Salmonella. Daarnaast kunnen fijnstof en endotoxinen (celwandbestanddelen van bepaalde bacteriën) gezondheidsproblemen veroorzaken. Ook kan het voorkomen dat mensen hinder ondervinden van de stank die afkomstig is van de mest uit de veehouderijen.

In 2016 zijn de resultaten gepubliceerd van het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO). In dit onderzoek is gekeken naar de gezondheidseffecten bij omwonenden van ziekteverwekkers en luchtverontreiniging afkomstig van veehouderijen. In 2017 is er een tweede rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden – aanvullende studies' gepubliceerd. Daarin zijn nieuwe analyses gedaan om de eerdere resultaten nog eens extra bevestigd te krijgen.

De Notitie "Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid; Endotoxine toetsingskader 1.0" maakt gebruik van de onderzoeken naar endotoxinen uit 2016. Het kader is gebaseerd op de relatie tussen fijnstofemissie en het endotoxinegehalte in de, van fijn stof afgeleide, emissie van inhaleerbaar stof.

Met dit toetsingskader kan per locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland worden bepaald of er in de huidige en/of aangevraagde situatie sprake is van de aanwezigheid van (bedrijfs-) woningen of gevoelige bestemmingen binnen de afstand waarbij de endotoxinewaarde boven de 30 EU (European Union)/m³ ligt.

In de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 van 30 april 2018 is een stappenplan opgenomen om te beoordelen of er knelpunten worden gevonden voor een bestemmingsplan en of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Dit stappenplan is voor het te realiseren plan doorlopen.

1. Edotoxine (varkens-/ pluimveehouderijen)

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Het is van belang dat ter plaatse van de ontwikkeling sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve de advieswaarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden.

- De dichtstbijzijnde varkenshouderij is gelegen aan de Stokterweg 10 in Lottum. De fijnstofemissie voor dit bedrijf bedraagt PM₁₀: 111 kg/jaar. Derhalve dient een afstand te worden aangehouden van 51 meter, de huidige afstand tussen de stallen en de kampeerplaatsen is 80 meter. Het plangebied ligt daarmee buiten de endotoxine risicocontouren van varkenshouderijen.
- De dichtstbijzijnde pluimveehouderij (vleeskuikens) is gelegen aan de Hulsweg 3 in Swolgen. De fijnstofemissie voor dit bedrijf bedraagt PM₁₀: 1.222 kg/jaar. Derhalve dient een afstand te worden aangehouden van 214 meter, de huidige afstand (hemelsbreed) is 3,4 kilometer. Het plangebied ligt daarmee buiten de endotoxine risicocontouren van pluimveehouderijen.

2. Emissies

Uit het VGO-onderzoek komt naar voren dat diverse gezondheidseffecten gerelateerd lijken te zijn aan de blootstelling van omwonenden aan de emissie van fijnstof, micro-organismen en ammoniak (via de bijdrage aan secundair fijnstof) afkomstig van veehouderijen. Gekeken dient te worden of sprake is van een toename van deze emissies.

Onderhavige initiatief voorziet in het veranderen van de inrichting van een camping. Het initiatief leidt niet tot een toename van emissies van geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

3. Wijze waarop met overbelasting geur wordt omgegaan

3a. Wettelijke uitgangspunten

Op grond van de Wet geurhinder veehouderij kan bij een ontwikkeling sprake zijn en blijven van een overbelaste geursituatie. Het uitgangspunt hierbij is dat er geen sprake is of blijft van een overbelaste situatie voor geur (voorgond of achtergrond).

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gebied met een overbelaste geursituatie. Met het initiatief is daarnaast geen sprake van een toename van geuremissie.

3b. Gezondheidskundige uitgangspunten

Naast een toets op de wettelijke aspecten kan ook gekozen worden voor een gezondheidskundige beoordeling ten aanzien van het aspect geur. Toetsing vindt dan plaats aan de door de GGD gehanteerde gezondheidskundige advieswaarde. De GGD hanteert het standpunt dat het onderzoek van Geelen et al. (2015). De op grond van het onderzoek van Geelen hierbij behorende geurbelasting is weliswaar niet juridisch houdbaar aangezien dit niet is opgekomen binnen het gemeentelijk beleid.

Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat als gevolg van de geursituatie in het gebied.

4. De aanwezige diersoort(en) binnen een veehouderij

De soort landbouwhuisdieren dat wordt gehouden en ook de combinatie van te houden dieren kan van invloed zijn op het eventuele risico voor de volksgezondheid. Dit heeft te maken met een mogelijk verhoogde infectiedruk en het risico van vermenging bacteriën of virussen. Indien er sprake is van het gecombineerd houden van varkens en pluimvee, of rundvee en kleine herkauwers (schapen/geiten) of kleine herkauwers onderling dan is advisering vanuit de GGD wenselijk in hoeverre dit voor wat betreft volksgezondheid verantwoord is.

Er zijn geen veehouderijen in de buurt waar bovenstaande combinaties worden gehouden.

5. Veehouderijen

5a. Geitenbedrijven

Uit recente bevindingen van het VGO-2 rapport (2017) blijkt dat er in een straal van 2 kilometer rondom geitenhouderijen een verhoogde incidentie op longontstekingen wordt gevonden. Hierom bedraagt de minimale afstand tussen geitenhouderijen en gevoelige bestemmingen 2 kilometer.

Binnen 2 kilometer van het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen. Binnen het plangebied is dan ook geen sprake van een verhoogde incidentie op longontstekingen; ter plaatse kan een goed woon- en verblijfsklimaat worden gegarandeerd ten aanzien van geitenhouderijen in de omgeving.

5b. Pluimveebedrijven

Uit het VGO-2 rapport (2017) blijkt dat er binnen een straal van 1 kilometer rondom één pluimveehouderij omwonenden een verhoogd risico op longontsteking hebben. Zoals uit stap 1 blijkt is de dichtstbijzijnde pluimveehouderij gelegen op 1,78 kilometer. Er zijn geen pluimveehouderijen gelegen binnen 1 kilometer van het plangebied.

Ten aanzien van de beoordeling op basis van de 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden gesteld dat het plangebied niet is gelegen binnen de richtafstand van varkens- of pluimveehouderijen. Belemmeringen ten aanzien van de volksgezondheid worden zodoende niet verwacht.

5c. Overige veehouderijen

Indien een overige veehouderij op kortere afstand ligt dan 250 meter van een bebouwde kom is het advies om een aanvullend risicobeoordeling uit te voeren.

Binnen 250 meter van het plangebied is een varkenshouderij gelegen. Uit paragraaf 5.2.4 blijkt echter dat deze veehouderij geen belemmering vormt voor het woon- en verblijfsklimaat binnen het plangebied. Een aanvullend risicobeoordeling is derhalve niet benodigd.

6. De aanwezigheid van mestbe- of verwerking

Bij een veehouderij kan mestbewerking als nevenactiviteit bij het houden van de dieren aan de orde zijn. Maar het kan ook een op zichzelf staande activiteit betreffen, waar mest van meerdere veehouderijen wordt bewerkt.

Er is in de nabijheid van het plangebied geen mestbewerkings- of mestverwerkingsbedrijf aanwezig.

7. Ongerustheid bij omwonenden

Indien er rond een veehouderij veel ongerustheid bestaat over het aspect volksgezondheid (gerelateerd aan de betreffende veehouderij of meerdere veehouderijen in de omgeving), dan is een advies vanuit de GGD wenselijk.

Er is in de omgeving geen ongerustheid over de volksgezondheid bij omwonenden.

Uit het stappenplan blijkt dat sprake is van een gezond woon- en verblijfsklimaat en dat advies van de GGD niet nodig wordt geacht.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

5.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2022-2027 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden.

De bekende drierapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

Het waterbeleid in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- Herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur;
- Schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- Duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- Een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de kaart 'Milieubeschermingsgebieden' behorende bij de Geconsolideerde versie Omgevingsverordening Limburg 2014 maakt het plangebied onderdeel uit van een boringsvrije zone. Diepe boringen kunnen de natuurlijke geologische bescherming aantasten. In deze zones worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan.

Met het initiatief zijn dergelijke diepe onttrekkingen niet aan de orde. Aan het plangebied is de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' opnieuw toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen.

Conform de kaart 'Milieubeschermingsgebieden' maakt het plangebied daarnaast onderdeel uit van een grondwaterbeschermingsgebied. Binnen dit gebied is het verboden om bepaalde stoffen aanwezig te hebben of bepaalde hoeveelheden van stoffen aanwezig te hebben.

Binnen het plangebied worden geen gevaarlijke stoffen bewaard of toegepast. Aan het plangebied is de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' opnieuw toegekend om diepe boringen zonder vergunning te voorkomen.

Bodemgesteldheid en grondwater

Op de Bodemkaart van Nederland worden de gronden van het plangebied aangeduid als hoge bruine enkeerdgronden bestaande uit leemarm en zwak lemig fijn zand.

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt de omgeving van het plangebied een goede bodemdoorlatendheid te hebben van 0,75-1,5 m/dag.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het plangebied en in de directe omgeving geen oppervlaktewater aanwezig is.

Afvalwater/riolering

De bedrijfswoning, de recreatiewoning en het toiletgebouw zijn reeds aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. Voor de camperplaatsen en kampeerplaatsen hoeft geen aansluiting op het gemeentelijke rioleringsstelsel aangelegd te worden.

Water in relatie tot ontwikkeling

Door het toekennen van de planologische mogelijkheid om de grond te verharderen (in de vorm van erfverhardingen) neemt het verhard oppervlak in relatie tot de huidige situatie toe. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden.

De camperplaatsen zullen worden verhard met grasbetontegels. Daarnaast zal het parkeerterrein en de weg worden voorzien van gebroken asfalt. De grasbetontegels en het gebroken asfalt zijn verhardingen die regenwater laten infiltreren. Het hemelwater hoeft zodoende niet eerst opgevangen te worden maar kan direct infiltreren in de bodem.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wn). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

5.5.1 Flora en fauna

Op betreffende locatie hebben reeds diverse ontwikkelingen plaats gevonden waarbij geen bijzondere diersoorten / of plantensoorten zijn gevonden. Initiatiefnemers zijn voornemens om de inrichting van hun camping te wijzigen. De locatie waar de kampeerplaatsen aanwezig zijn betreft een grasveld of bosperceel dat reeds intensief wordt gebruikt voor menselijk handelen. Het grasveld wordt regelmatig gemaaid en in het bosperceel worden geen bomen gekapt. De locatie betreft daarmee niet specifiek een leefgebied voor beschermde dieren of planten. In het kader van de verandering van de inrichting van de camping is een flora en fauna onderzoek niet benodigd.

Het projectgebied vormt hoogstens een incidenteel verblijfsgebied voor grondgebonden zoogdieren zoals egel, mol en konijn. Tevens kunnen er algemene amfibieënsoorten incidenteel verblijven zoals bruine kikker en gewone pad. Dit betreffen zogenaamde A-soorten in de Wnb, waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van een ruimtelijke ontwikkeling of beheer en onderhoud.

Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.

Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de herinrichting van de camping worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied moeten worden verplaatst.

5.5.3 Natura2000

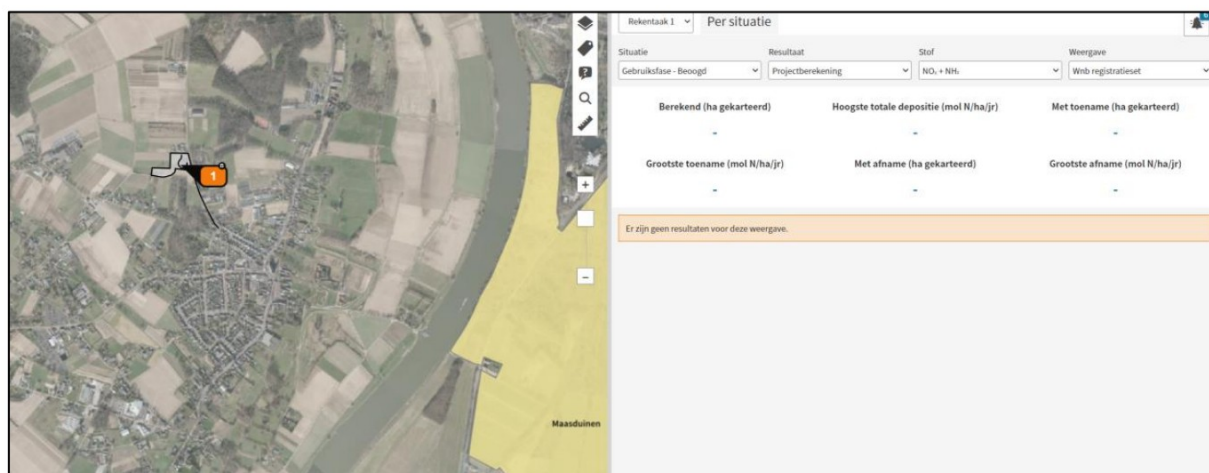
Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Maasduinen, ligt op 1,6 kilometer afstand van het plangebied.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 1,6 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermisting. Verzuring en vermisting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH_3), welke verzuring en vermisting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermisting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Met onderhavig initiatief wordt de inrichting van een camping veranderd. Het aantal kampeerplaatsen wordt verlaagd van 20 naar 15 plaatsen en daarvoor in de plaats worden 8 camperplaatsen gerealiseerd.

Als gevolg van onderhavig initiatief kan de emissie van stikstof vanuit het plangebied toenemen vanwege de toename van verkeer van en naar de locatie. Uitgaande van een worst-case scenario genereert de locatie in totaal 29,1 verkeersbewegingen per etmaal, veroorzaakt door 14,6 voertuigen (nadere toelichting zie het aspect verkeer). Vanwege het karakter van het initiatief wordt verondersteld dat 18,4 van de verkeersbewegingen licht verkeer betreft (het verkeer van en naar de woning, de vakantiewoning en de trekkershutten) en 10,7 van de verkeersbewegingen middelzwaar verkeer betreft (het verkeer van en naar de camping).



Afbeelding 18. Uitsnede berekening AERIUS Calculator

Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat door de toename van het verkeer de emissie NO_x met 3,4 kg/jaar toeneemt vanuit de locatie. Dit leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden. Het initiatief leidt derhalve niet tot extra verzuring of vermisting in Natura2000-gebieden (zie bijlage 5: AERIUS-berekening gebruiksfase).

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Cultuurhistorie

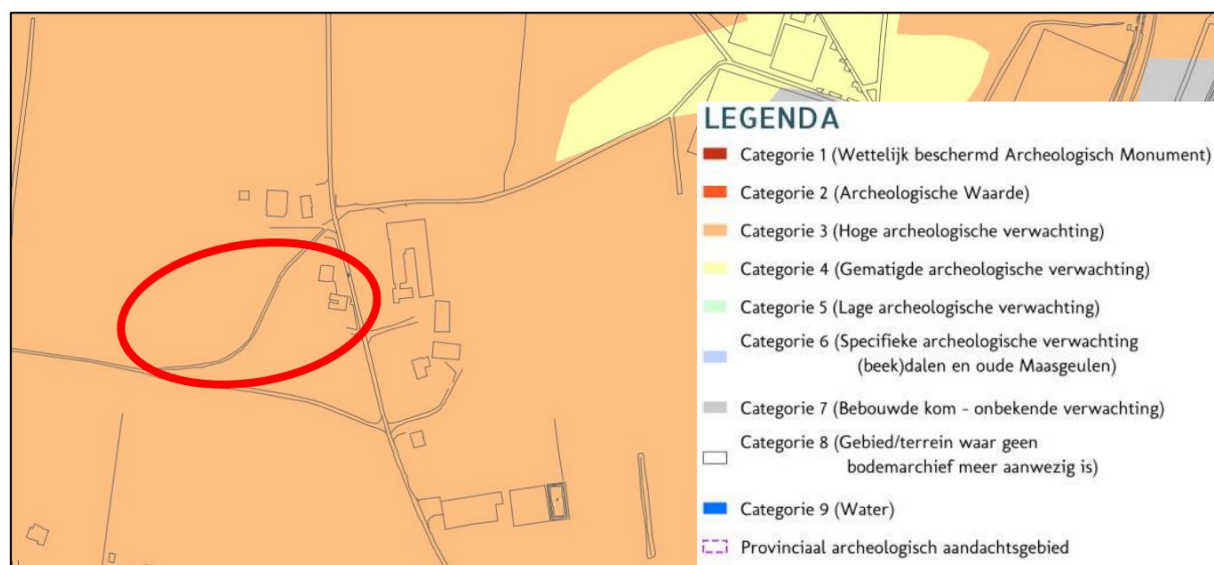
Met de komst van de Erfgoedwet is het verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen erbinnen of nabijheid het plangebied geen cultuurhistorische waarden. Het initiatief heeft derhalve geen nadelige effecten op cultuurhistorische waarden.

5.6.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe Rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische waarde.



Afbeelding 19. Uitsnede archeologische waardenkaart met plangebied rood omcirkeld

Op de Archeologische Maatregelenkaart is het plangebied gelegen in een zone met een hoge archeologische verwachting (oranje). Binnen een hoge archeologische verwachting zijn de volgende ondergrenzen gesteld wanneer bij bodem verstoring archeologisch onderzoek dient plaats te vinden: 50 cm diepte en 500 m² oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem niet dieper dan 50 cm geroerd wordt is toegestaan, ongeacht de oppervlakte. Een bodemingreep waarbij de bodem wel dieper dan 50 cm geroerd dient van te voren onderzocht te worden op archeologische waarden indien de te verstoren oppervlakte meer dan 500 m² bedraagt.

Met het initiatief wordt de ondergrens van 500 m² niet overschreden. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Om de archeologische verwachtingswaarde te waarborgen is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen.

5.7 Verkeer en parkeren

Het toevoegen of wijzigen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

Verkeer

In de huidige situatie bestaat de camping uit 20 kampeerplaatsen, drie trekkershutten, een vakantiewoning en een sanitair gebouw. Initiatiefnemers zijn echter voornemens om de inrichting van de camping aan te passen door het realiseren van 15 kampeerplaatsen en 8 camperplaatsen. De aanwezige bedrijfswoning, trekkershutten, de vakantiewoning en het sanitair gebouw blijven daarbij als zodanig behouden.

Op basis van CROW-publicatie 381 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' is de verkeersgeneratie van de beoogde functie in beeld gebracht.

Voor de bedrijfswoning is uitgegaan van de functie 'koop, huis, vrijstaand' en van het gebiedstype buitengebied in weinig stedelijk gebied. De bedrijfswoning zal 7,8 – 8,6 motorvoertuigen per etmaal genereren.

Voor een vakantiewoning zijn in de CROW-publicatie geen verkeerscijfers opgenomen. Er is dan ook gekeken naar een vergelijkbare functie, namelijk die van een reguliere woning. Voor de vakantiewoning is zodoende eveneens uitgegaan van de functie 'koop, huis, vrijstaand' en van het gebiedstype buitengebied in weinig stedelijk gebied. De vakantiewoning zal 7,8 – 8,6 motorvoertuigen per etmaal genereren.

Voor de kampeerplaatsen, camperplaatsen en de trekkershutten is uitgegaan van de functie 'camping (kampeerterrein)' in het buitengebied in een weinig stedelijk gebied. Op basis van de kencijfers genereert een camping 0,4 verkeersbewegingen per standplaats. Bij de camping zijn 15 kampeerplaatsen, 8 camperplaatsen en 3 trekkershutten aanwezig. De camping genereert daarom dagelijks 11,9 verkeersbewegingen, veroorzaakt door 6,0 voertuigen (elk arriverend voertuig vertrekt weer en genereert dus per saldo 2 verkeersbewegingen).

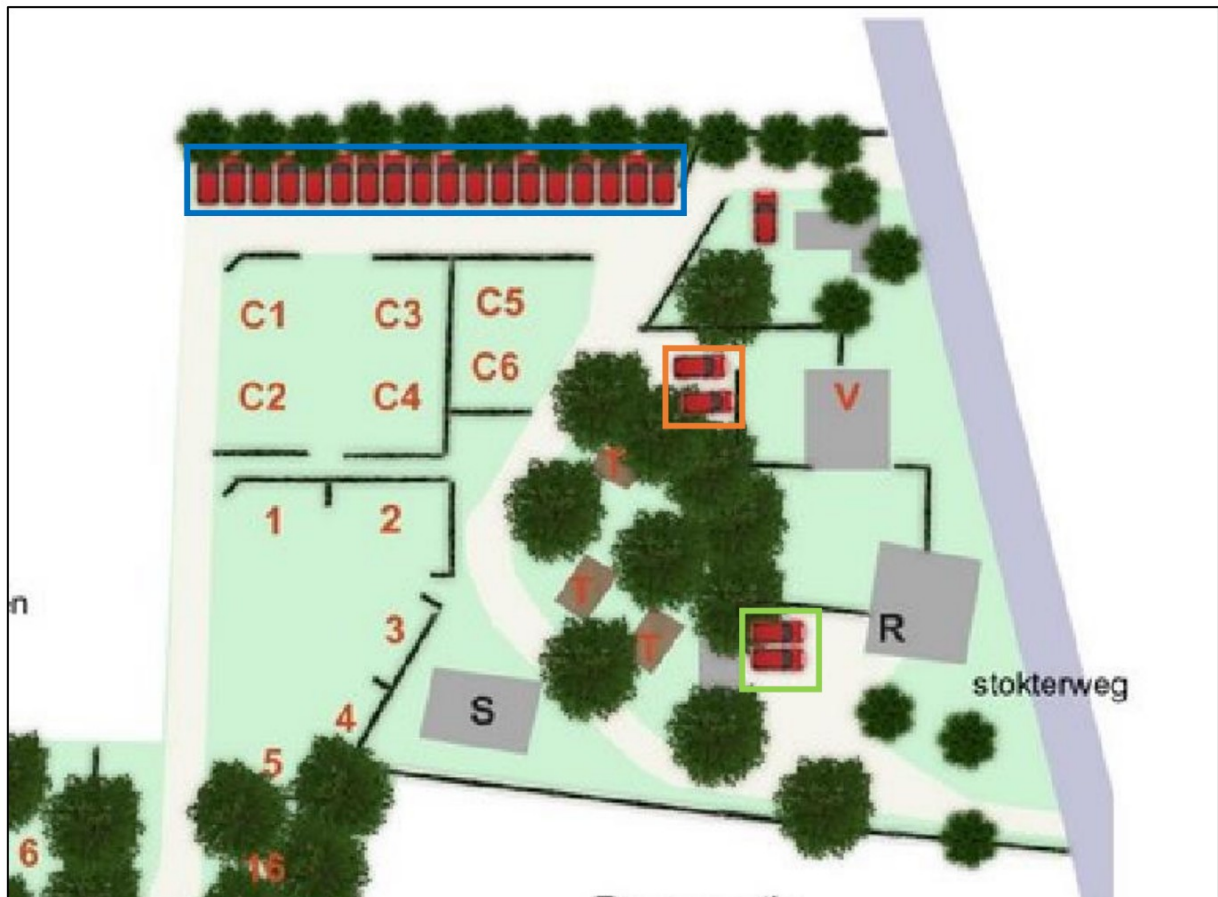
Uitgaande van een worst-case scenario genereert de locatie in totaal 29,1 verkeersbewegingen per etmaal, veroorzaakt door 14,6 voertuigen. De omliggende infrastructuur is voldoende robuust om deze lichte toename op te vangen.

Parkeren

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2019 de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2019 vastgesteld. Op basis van deze gemeentelijke parkeercijfers is de behoefte bepaald van de bedrijfswoning, vakantiewoning en camping.

Voor het bepalen van de parkeerbehoefte van de bedrijfswoning is gekeken naar een 'woonhuis'. Per woning dient in dit geval 2,0 parkeerplaatsen te worden aangelegd. Aan de achterzijde van de woning zijn reeds twee parkeerplaatsen aanwezig, zie afbeelding 18, groen omlijnd.

Voor een vakantiewoning zijn in de parkeernota geen parkeercijfers opgenomen. Er is dan ook gekeken naar een vergelijkbare functie, namelijk die van een reguliere woning. Voor de vakantiewoning dient in dat geval 2,0 parkeerplaatsen te worden aangelegd. Aan de achterzijde van de vakantiewoning zijn reeds twee parkeerplaatsen aanwezig, zie afbeelding 18, oranje omlijnd.



Afbeelding 20. Impressie parkeergelegenheid Stokterweg 9 Lottum

De parkeerbehoefte van een camping/kampeerterrein gelegen buiten de bebouwde kom bedraagt 1,2 parkeerplaats per standplaats. In totaal zijn 15 kampeerplaatsen aanwezig derhalve bedraagt de parkeerbehoefte 18 parkeerplaatsen.

Voor de camperplaatsen hoeven geen parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Campers zijn over het algemeen trekkers, die maar kort op een en dezelfde plek blijven. Om toch vanuit de camper eropuit te gaan, hebben veel campers fietsen of een scooter aan boord en verkennen op deze manier de omgeving. De camper zal dan ook op de camperplaats worden geparkeerd waardoor geen extra parkeerplaats benodigd is. De camperplaats is namelijk de parkeerplaats.

Voor het trekkersveld hoeven eveneens geen parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Het trekkersveld is uitsluitend bedoeld voor de wandelende of fietsende kampeerder. Deze kampeers hebben geen auto of motor bij zich waardoor voor dit type kampeers geen parkeerplaats is benodigd.

Op eigen terrein dienen zodoende twee parkeerplaatsen voor de bedrijfswoning aanwezig te zijn, twee parkeerplaatsen voor de vakantiewoning en 18 voor de kampeerplaatsen.

In afbeelding 18 zijn alle parkeerplaatsen ingetekend. Aan de achterzijde van de bedrijfswoning en van de vakantiewoning zijn reeds twee parkeerplaatsen aanwezig (groen en oranje omlijnd). De parkeerstrook aan de noordzijde van het plangebied is ongeveer 58 meter (blauw omlijnd). Als een parkeerplaats met een breedte van 2,5 meter wordt aangehouden dan biedt de parkeerstrook ruimte voor 23 parkeerplaatsen. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de parkeerbehoefte van de camping.

5.8 Klimaatadaptie

5.8.1 Hittestress

Door klimaatverandering wordt het steeds warmer en komt extreme hitte steeds vaker voor. In stedelijke gebieden zijn de effecten van de hitte nog beter voelbaar. Steden kunnen de warmte minder snel kwijt door de vele bebouwing en versterking en het (vaak) ontbreken van groen en water.

Er dient gekeken te worden naar het zo veel mogelijk voorkomen van hittestress, door het realiseren van voorzieningen die hittestress tegen gaan:

- Zo min mogelijk verharding of het toepassen van half verharding;
- De juiste kleur verharding (lichte kleuren);
- Zorgen voor een goed binnenklimaat in de woning door bijvoorbeeld het toepassen van groene gevels, groene daken, bomen en planten.

Conform de Klimaatatlas WPN, kaart 'Hitte' is het plangebied niet gelegen in een gebied aangewezen als 'aanzienlijk warmer'. Een deel van het plangebied is juist aangewezen als 'koeler' door de aanwezigheid van bomen. Hittestress is binnen het plangebied dan ook geen belemmering.

5.8.2 Water

Klimaatverandering vergroot de kans op onder andere overstromingen, wateroverlast en langdurige perioden van droogte. Alle overheden hebben in het Deltaplan Ruimtelijke Adaptie afgesproken klimaat adaptief te handelen en er naar te streven de inrichting van Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust te laten zijn. Door middel van stresstesten die diverse overheden hebben uitgevoerd is inzicht beschikbaar in de gevoeligheid van locaties voor onder andere wateroverlast, overstroming en droogte. De resultaten van de stresstesten in Limburg laten zien dat er opgaven liggen om de ruimtelijke inrichting aan te passen aan de gevolgen van klimaatverandering.

Algemeen is het plangebied conform de Klimaatatlas WPN, kaart 'Knelpunten & Kansen' niet aangewezen als een gebied waar kansen ofwel knelpunten zijn gelegen.

Wateroverlast

Conform de Klimaatatlas WPN, gecombineerde kaart 'Stedelijke en regionale wateroverlast' is er binnen het plangebied geen sprake van wateroverlast, zowel bij normale regenval als bij een hevige bui (T=100).

Overstroming

Conform de Klimaateffectatlas, kaart 'Kansenkaart gevolgbeperving' is er binnen het plangebied niet aangewezen als overstroombaar gebied.

Droogte

Conform de Klimaateffectatlas, kaart 'Risico droogtestress' is er binnen het plangebied een matig risico op droogte.

5.8.3 Duurzaamheid

In de gemeente Horst aan de Maas wordt gestreefd naar duurzame nieuwbouw, waarbij het energieverbruik zoveel mogelijk wordt teruggedrongen en zoveel mogelijk duurzame bouwmaterialen worden gebruikt. Binnen het plangebied wordt geen nieuwe bebouwing gerealiseerd. Het plangebied blijft grotendeels onbebouwd/onverhard waardoor de kans op wateroverlast en hittestress geminimaliseerd wordt.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging geschiedt geheel voor rekening van de initiatiefnemers. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn eigendom van de initiatiefnemers. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Kostenverhaal zal geregeld worden in een tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemers af te sluiten anterieure overeenkomst. Na ondertekening van de anterieure overeenkomst door beide partijen is het gemeentelijk kostenverhaal afdoende verzekerd. Hierdoor is dit plan economisch uitvoerbaar.

Tenslotte wordt in deze overeenkomst ook een planschadeverhaalsbeding zoals bedoeld in art. 6.4a Wro opgenomen. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
 2. Preventie gaat boven repressie;
 3. Draagvlak creëren;
 4. Servicegericht handelen, en
 5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.
-
1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.

2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteed wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. Preventiestrategie;
2. Toezichtstrategie;
3. Sanctiestrategie, en
4. Gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang. Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreiders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

PM

Omgevingsdialoog

De beoogde inrichting van de camping is op voorhand besproken met omwonenden (zie bijlage 6). Er is gesproken met de bewoners van de woningen Stokterweg 6, 8, 10 en 13 en met de bewoners van de Hombergerweg 34, 36, 38, 40, 42, 44, 46 en 48. Tijdens de omgevingsdialoog hebben de omwonenden een rondleiding over de camping gekregen en is aangegeven dat initiatiefnemers de camping op de wijze waarop de camping nu is willen voortzetten.

Het merendeel van de omwonenden hadden geen probleem met het initiatief. Echter de bewoners van de Stokterweg 13 gaven aan dat de gasten op de camping dagelijks veel stress opleveren bij hun paarden. Naar aanleiding van deze opmerking zijn initiatiefnemers met betreffende bewoners nader in gesprek gegaan om tot een oplossing te komen. Initiatiefnemers hebben afgesproken dat de gasten worden ingelicht over de paarden om daarmee overlast voor de paarden in het komende seizoen zo veel als mogelijk te voorkomen.

Zienswijzen

PM

6.4 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan. De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Toelichting
- Planregels
- Verbeelding

Met het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aangesloten bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:

- Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;
- PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;
- Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.

Ten behoeve van de uniformiteit van bestemmingsplannen binnen de gemeente Horst aan de Maas voldoet het bestemmingsplan qua systematiek aan het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” zoals dat reeds voor het plangebied geldt.

7.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen zijn in de vorm van een vlak weergegeven. Deze aanduiding is digitaal altijd aan te klikken en zal dan oplichten, waardoor duidelijk is wat de grens van het aanduidingsvlak is. Op www.ruimtelijkeplannen.nl is hiervoor ‘het verrekijktje’ voor de opgesomde aanduiding aan te klikken. Het vlak zal dan rood oplichten.

Op de papieren kaart zijn functieaanduidingen en bouwaanduidingen begrensd door een ‘haaiantandlijn’ en worden maatvoeringsaanduidingen weergegeven door een onderbroken lijn. Bij onduidelijkheid of een tegenstrijdigheid is de digitale weergave van doorslaggevende betekenis. Anders gezegd, de papieren kaart heeft hierin geen betekenis meer.

Het plangebied is bestemd als ‘Recreatie – Verblijfsrecreatie’ en voorzien van een bouwvlak waarbinnen het sanitaire gebouw, de vakantiewoning, bedrijfswoning en de trekkershutten zijn gelegen. Binnen de recreatieve bestemming zijn de functieaanduidingen ‘kampeerterrein’, ‘specifieke vorm van recreatie - recreatiewoning’ en ‘specifieke vorm van recreatie - trekkershutten’ opgenomen zodat de 15 kampeerplaatsen, 8 camperplaatsen, de vakantie woning en de drie trekkershutten zijn toegestaan. Binnen de recreatieve bestemming is daarnaast de functieaanduiding ‘parkeerterrein’ opgenomen ten behoeve van het parkeren. Een deel van de locatie is daarnaast voorzien van een natuurbestemming ter compensatie van het weg bestemmen van de aanwezige bosbestemming.

De locatie is daarnaast voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en van de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied’, ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’ en “overige zone – rivierdal”.

7.3 Toelichting op de planregels

Alle gronden binnen het plangebied hebben een bestemming. Een bestemming geeft de functie aan, die de gemeenteraad aan een gebied heeft toebedacht. Bij deze bestemmingen horen gebruiksregels. Het kan gaan om regels voor bouwen, werken en werkzaamheden, slopen en het gebruik van grond en de opstallen voor bepaalde activiteiten. De bestemming en de regels bepalen gezamenlijk welke activiteiten en handelingen zijn toegestaan. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. In die zin houdt een bestemming dus een inperking in van het eigendomsrecht. De bevoegdheid om bestemmingen te leggen is toegekend aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 3.1 van de Wro. Een gemeenteraad mag niet zomaar een bestemming leggen, maar moet daarvoor vanuit het algemeen belang van een “goede ruimtelijke ordening” redenen hebben. Het leggen van een bestemming betekent overigens niet, dat er een verplichting bestaat voor een grondgebruiker om die bestemming te realiseren. 'Bestemming' heeft slechts een passieve betekenis: of een bestemming gerealiseerd wordt, is afhankelijk van het handelen van de rechthebbende(n) op de grond (eigenaar, huurder, pachter). Een bestemming geeft alleen aan welk handelen toegelaten is. Daaruit kan worden afgeleid dat ander handelen niet is toegelaten. De artikelen 2.1 en 2.2 van de Wabo en enkele andere wetten verbieden het handelen in strijd met het bestemmingsplan. Om misverstanden te voorkomen wordt bij de bestemming aangegeven wat “in ieder geval” beschouwd moet worden als in strijd met het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan is een juridisch plan: de daarin opgenomen bepalingen zijn bindend voor burgers en bedrijven en voor de overheid. Bij het opstellen van de regels is zo veel mogelijk uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en de gemeentelijke standaard uit het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert”. De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene aanduidingsregels en algemene afwijkings- en wijzigingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen. Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSGEELLS

In deze artikelen worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Hoofdstuk 3: ALGEMENE REGELS

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Hoofdstuk 4: SLOT- EN OVERGANGSGEELLS

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.