

Maatwerkbesluit

Z-23-104174/D-23-096247



1 Procedure

Datum maatwerkbesluit: 10 november 2023
Datum aanvraag: 12 september 2023
OLO-nummer: 8054067 en 8050769
Procedure: Reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)
Procedure verlengd: nee
Procedure opgeschort: nee
Aanvrager: BP Europa SE - BP Nederland, d'Arcyweg 76, 3198NA Europoort Rotterdam
Gemachtigde: V.O.F. Compas Management en Advies, Heemraadssingel 164, 3021DL Rotterdam
Locatie activiteit: Middel Broekweg 35, 2675 KD HONSELERSDIJK
Aanvraagnaam: bp Bloemenveiling amovering

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

Ten behoeve van de herinrichting van het Royal Flora Holland veilingterrein in Honselersdijk, moet het BP tankstation ter hoogte van Middel Broekweg 35 worden verwijderd. De verwijdering houdt zowel de bovengrondse als ondergrondse delen in. Bij de werkzaamheden is daarom een bemaling benodigd. Het debiet wat gepaard gaat met de bemaling is te groot om te kunnen lozen op riolering en wordt geloosd op naastgelegen oppervlaktewater, ook wel bekend als de 'Strijp'. Hiervoor is een melding op basis van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) gedaan. Gezien de gebruiksgeschiedenis van het terrein kan het te lozen water zijn verontreinigd. Hiervoor is maatwerk aangevraagd.

2.2 Wettelijk kader

Besluit lozen buiten inrichtingen

In het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) zijn voor verschillende lozingen die anders dan vanuit inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen. Met het Blbi wordt de vergunningplicht op grond van de wet Milieubeheer en de Waterwet voor veel lozingen opgeheven.

Onderhavige melding heeft betrekking op het lozen van grondwater afkomstig uit een bemaling voor het in den droge verwijderen van ondergrondse opslagtanks. Omdat het een verontreinigde locatie betreft valt de lozing onder de algemene regels van artikel 3.1 Blbi. Daarbij betreft het water waarop wordt geloosd een niet-aangewezen oppervlaktewaterlichaam. Dit houdt in dat moet worden voldaan aan de voorschriften uit het Blbi:

1. hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, lid 3, van het Blbi voor lozen van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering;
2. hoofdstuk 2, afdeling 2.1 van het Blbi voor zover dit betrekking heeft op de onder 1. genoemde activiteiten (Zorgplicht).

Maatvoorschriften aan de hand van de zorgplicht

In artikel 2.1 van het Blbi is bepaald dat degene die loost, de nadelige gevolgen voor het milieu beperkt of voorkomt tot wat redelijkerwijs kan worden gevergd. Als aanvulling op deze zorgplicht kan het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.1, vierde lid, maatwerkvoorschriften stellen voor zover het aspect niet uitputtend is geregeld in het Blbi, en voor zover de betreffende bepaling niet zelf een expliciete mogelijkheid biedt om maatwerk voor te schrijven.

Mocht in het afvalwater van de gemelde activiteiten een verontreinigende stof aanwezig zijn waarvoor geen eis is opgenomen, dan kan voor die stof wel bij maatwerkvoorschrift een

grenswaarde worden gesteld, indien dat met het oog op de bescherming van het milieu noodzakelijk is.

2.3 Reden maatwerkbesluit

Initiatiefnemer concludeert in de melding dat er een drietal stoffen aanwezig is waarvoor maatwerk benodigd is op basis van het Blbi. Deze maatwerkvoorschriften gelden naast de voorschriften uit het Besluit lozen buiten inrichtingen en de Regeling lozen buiten inrichtingen.

3 Overwegingen

Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Waterwet (2023);
- Besluit lozen buiten inrichtingen.

Effecten van de lozing op oppervlaktewater

In het te onttrekken grondwater zijn voor de parameters benzeen, xylenen, nikkel en zink hogere concentraties aangetroffen dan de lozingsnorm in het Blbi. Daarnaast bevat het grondwater MTBE (19 µg/), anionactieve detergënten (MBAS) en Ammonium.

Toepassing BBT

De aanvrager heeft aangegeven een actief koolfilter te plaatsen. Actieve kool kunnen voor aromaten, minerale oliën, PAK en chloorhoudende oplosmiddelen verwijderingsrendementen halen van meer dan 98%. Hiermee wordt de best beschikbare techniek ingezet en worden concentraties behaald tot onder de detectiegrens voor zowel MBAS en MTBE.

MTBE

De stof wordt toegepast in benzine om de klopvastheid te vergroten en als loodvervanger. De stof is mobiel, breekt slecht af en is een potentiële ZZS. De waarde welke is aangetroffen in het grondwater betreft 19 µg/l. Met filtering door de actief koolstoffilter zal de concentratie MTBE onder de detectiegrens komen. In dit maatwerkbesluit wordt dan ook de detectiegrens opgenomen van 0,5 µg/l. Door de toepassing van de BBT (actief kool) en de restconcentratie die lager is dan de detectiegrens kan de lozing worden toegestaan.

Ammonium

Ammonium betreft een KRW stof. In het watersysteem dat door de lozing wordt beïnvloed is geen 'vismigratie' geconstateerd. Desalniettemin zullen in het gebied vissen aanwezig zijn. Met name ammonium is voor vissen een toxische parameter. Om toxische effecten van de ontwatering op vissen te voorkomen, is in dit maatwerkbesluit een norm voor het ammoniumgehalte van 2,4 mg/l opgenomen.

Het ontvangende water heeft een breedte van minimaal 10 meter en loopt breder uit op het breedste punt van 26 meter. Het water zal, door de stroming welke wordt gecreëerd door de lozingssnelheid, nog enigszins worden verdund. Dit betekent dat de geloosde concentraties na vermenging met het water een waarde zal hebben van ongeveer 0,440 mg/l¹. De Maximaal Aanvaardbare Concentratie voor zoet oppervlaktewater is door het RIVM vastgesteld op 0,608 mg/l. Het water voldoet na de lozing dus nog steeds aan deze waarde van daarom kan met de lozing van 2,4 mg/l Ammonium worden ingestemd.

Anionactieve detergënten (MBAS)

Anionactieve detergënten zijn stoffen welke invloed hebben op de oppervlaktespanning van het water. Het kan ervoor zorgen dat deze spanning tijdelijk veranderd waardoor macrofauna als schaatsenrijders door de oppervlakte naar beneden kunnen zakken.

¹ $((17336m^2 \cdot 1,1m \cdot 1000) / (2,4 \cdot 3500 \cdot 1000)) = 0,44mg/l$

Echter, deze stof is gemeten aan de andere zijde van het BP terrein en niet aan de zijde waar de bemaling plaats zal gaan vinden waardoor er geen water met MBAS wordt verwacht. Voor het geval er wel MBAS wordt mee bemaald wordt een actief koolstoffilter toegepast welke de concentratie tot onder het detectieniveau brengt. In dit maatwerkbesluit de normen voor deze stoffen gelijkgesteld aan de detectiegrens.

Xylenen en zware metalen zijn in hun normering geregeld in het Blbi tabel 3.1b.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

4 Maatwerkvoorschriften

4.1 Afvalwaterstroom

1. De afvalwaterstroom die, na zuivering door middel van een actief kool op het watersysteem van Delfland wordt geloosd, mag uitsluitend het bemalingswater omvatten afkomstig van en uit de bemaling voor het verwijderen van de ondergrondse opslagtanks.

4.2 Lozingseisen

1. De afvalwaterstroom zoals genoemd in 4.1, lid 1, mag alleen worden geloosd als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen (de zogenaamde grenswaarden) niet worden overschreden:

Parameter	Gehalte	Eenheid
MTBE	0,5	µg/l
Anionische detergents	0,05	mg/l
Ammonium	2,4	mg/l

4.3 Overschrijdingen

1. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de maatwerkvoorschriften zoals opgenomen in dit besluit wordt voldaan of naar verwachting niet zal kunnen worden voldaan, dient de houder van het maatwerkbesluit terstond maatregelen te treffen ten einde een nadelige invloed op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater te voorkomen of te beperken. Van dergelijke calamiteiten of bijzondere omstandigheden dient de houder van het maatwerkbesluit het hoogheemraadschap onmiddellijk in kennis te stellen.

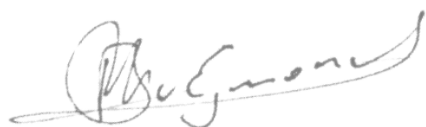
5 Besluit

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet, het Besluit lozen buiten inrichtingen en de Regeling lozen buiten inrichtingen, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland als volgt:

Op grond van artikel 2.1, vierde lid van het Besluit lozen buiten inrichtingen worden de onder punt 4 opgenomen maatwerkvoorschriften gesteld aan V.O.F. Compas Management en Advies voor het onttrekken en lozen van drainagewater afkomstig van de bemaling benodigd voor het in den droge verwijderen van de ondergrondse opslagtanks aan de Middelbroekweg 35.

6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



B.M. van Egmond

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldplicht gelden op grond van andere regelgeving. Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden bijvoorbeeld ook een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden van de gemeente nodig heeft. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Besluit bodemkwaliteit

Voor het toepassen van steenachtige bouwstoffen, grond en baggerspecie in oppervlaktewater gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bevat de kwaliteitseisen waaraan de bouwstoffen, grond en baggerspecie moeten voldoen. Het Besluit geeft ook aan wanneer een melding moet worden gedaan.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen privaatrechtelijke toestemming om percelen van anderen te gebruiken of te betreden.

Wij raden u daarom aan tijdig toestemming van de eigenaar te verkrijgen, bij voorkeur schriftelijk en in een vroeg stadium. Hiermee voorkomt u mogelijk allerlei problemen bij de uitvoering.

Dit alles speelt ook als Delfland eigenaar of rechthebbende is. Ook dan heeft u met een watervergunning nog niet de nodige privaatrechtelijke toestemming van Delfland. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, Afdeling Bestuurlijk en Juridische Zaken t.a.v. team Vastgoed (015) 260 81 08 of loket@hhdelfland.nl.

Visrechthebbenden

In geval van het vangen en/of overzetten van vis moet ook toestemming worden gevraagd aan de visrechthebbende. Hiervoor kunt u terecht bij de eigenaar van de gronden of huurder(s) van het visrecht.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Rechtsopvolging

De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Delfland via loket@hhdelfland.nl.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.