



Waterschap **Scheldestromen**

*Waterschapsverordening waterschap Scheldestromen 2022*

Datum: 14 januari 2022

Registratienummer: 2022001604



## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN .....</b>	<b>4</b>
<i>Afdeling 1.1 Begripsbepalingen .....</i>	<i>4</i>
<i>Afdeling 1.2 Algemene bepalingen omtrent de omgevingsvergunning .....</i>	<i>4</i>
<b>HOOFDSTUK 2 LOZINGSACTIVITEITEN OP EEN OPPERVLAKTEWATERLICHAAM OF EEN ZUIVERINGTECHNISCH WERK.....</b>	<b>13</b>
<b>HOOFDSTUK 3 ACTIVITEITEN WATERKERINGEN .....</b>	<b>14</b>
<i>Afdeling 3.1 Vergunningplichtige activiteiten.....</i>	<i>14</i>
<i>Afdeling 3.2 Algemene regels inzake vergunningvrije activiteiten waterstaatswerk .....</i>	<i>15</i>
<i>Afdeling 3.3 Algemene regels inzake vergunningvrije activiteiten beschermingszone A .....</i>	<i>15</i>
<i>Afdeling 3.4 Algemene regels inzake vergunningvrije activiteiten regionale waterkering .....</i>	<i>15</i>
<b>HOOFDSTUK 4 AF- EN AANVOER VAN WATER, LOZINGEN EN ONTTREKKINGEN .....</b>	<b>16</b>
<i>Afdeling 4.1 Vergunningplichtige activiteiten.....</i>	<i>16</i>
<i>Afdeling 4.2 Vergunningvrije activiteiten .....</i>	<i>16</i>
<i>Afdeling 4.3 Meldingsplicht / meet- en registratieplicht.....</i>	<i>20</i>
<i>Afdeling 4.4 Algemene Regels inzake vergunningvrije activiteiten .....</i>	<i>22</i>
<b>HOOFDSTUK 5 HANDELINGEN IN HET WATERSYSTEEM.....</b>	<b>23</b>
<i>Afdeling 5.1 Vergunningplichtige activiteiten.....</i>	<i>23</i>
<i>Afdeling 5.2 Algemene Regels met betrekking tot vergunningvrije activiteiten.....</i>	<i>25</i>
<b>HOOFDSTUK 6 ACTIVITEITEN WEGEN .....</b>	<b>26</b>
<i>Afdeling 6.1 Algemeen.....</i>	<i>26</i>
<i>Afdeling 6.2 Vergunningplichtige activiteiten .....</i>	<i>26</i>
<i>Afdeling 6.3 Algemene Regels inzake vergunningvrije activiteiten .....</i>	<i>30</i>
<b>HOOFDSTUK 7 TOEZICHT EN HANDHAVING.....</b>	<b>31</b>
<b>HOOFDSTUK 8 OVERIGE BEPALINGEN .....</b>	<b>32</b>
<b>HOOFDSTUK 9 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN.....</b>	<b>33</b>

<b>BIJLAGE I. BEGRIPSBEPALINGEN .....</b>	<b>34</b>
<b>ALGEMENE TOELICHTING WATERSCHAPSVERORDENING.....</b>	<b>37</b>
<b>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING WATERSCHAPSVERORDENING.....</b>	<b>43</b>
<b>TOELICHTING OP BEGRIPPEN UIT BIJLAGE I .....</b>	<b>62</b>

## **HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN**

### *Afdeling 1.1 Begripsbepalingen*

#### **Artikel 1.1 Begripsbepalingen**

- 1 De begripsbepalingen die zijn opgenomen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling zijn ook van toepassing op afdeling 1.2 en de hoofdstukken 2 tot en met 9 van deze verordening.
- 2 Bijlage I bij deze verordening bevat begripsbepalingen voor de toepassing van afdeling 1.2 en de hoofdstukken 2 tot en met 9 van deze verordening.

### *Afdeling 1.2 Algemene bepalingen omtrent de omgevingsvergunning*

#### **Artikel 1.2 Werking**

De bepalingen van deze verordening zijn van toepassing binnen het beheersgebied van het waterschap, tenzij anders is aangegeven.

#### **Artikel 1.3 Normadressaat**

- 1 Aan deze verordening wordt voldaan door degene die de activiteit verricht en door de eigenaar van de gronden waarop de activiteit wordt verricht, tenzij anders bepaald. Zij dragen zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.
- 2 Wanneer gronden met een beperkt zakelijk recht zijn bezwaard of krachtens persoonlijk recht in gebruik zijn gegeven, wordt aan deze verordening ook voldaan door de beperkt zakelijk gerechtigde of de gebruiker.

#### **Artikel 1.4 Beperkingengebieden**

De bepalingen van deze verordening zijn van toepassing in de hieronder genoemde werkingsgebieden:

- 1 Bepalingen hoofdstuk 3, afdeling 3.1 en afdeling 3.2:
  - a. bepalingen met betrekking tot waterstaatswerken: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Waterstaatswerk waterkeringen" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "waterstaatswerken";
  - b. bepalingen met betrekking tot beschermingszone A: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Beschermingszone A" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "beschermingszone A"; en
  - c. bepalingen met betrekking tot beschermingszone B: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Beschermingszone B" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "beschermingszone B".

- 2 Bepalingen hoofdstuk 4, afdeling 4.1 en afdeling 4.2:
  - a. bepalingen met betrekking tot oppervlaktewaterlichaam: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Oppervlaktewaterlichamen" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "oppervlaktewaterlichaam";
  - b. bepalingen met betrekking tot onttrekken grondwater en infiltreren in de bodem: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Beheergebied" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "beheergebied"; en
  - c. bepalingen met betrekking tot zoetwatervoorkomens en kwetsbare gebieden: de gebieden die zijn aangegeven op de Kaart zoetwatervoorkomens met kwetsbare gebieden, die als bijlage IV bij deze verordening is vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022, zijn aangegeven als "zoetwatervoorkomens" en "kwetsbare gebieden".
- 3 Bepalingen hoofdstuk 5, afdeling 5.1:
  - a. bepalingen met betrekking tot oppervlaktewaterlichaam: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Oppervlaktewaterlichamen" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "oppervlaktewaterlichaam";
  - b. bepalingen met betrekking tot leggerwater: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Waterstaatswerk legger watersystemen" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "leggerwater";
  - c. bepalingen met betrekking tot beschermingszone oppervlaktewaterlichaam: het gebied dat in de Legger oppervlaktewaterlichamen, zoals vastgesteld door de algemene vergadering op 22 december 2016 en sindsdien gewijzigd, is aangegeven als "beschermingszone oppervlaktewaterlichamen".
  - d. bepalingen met betrekking tot het beheergebied van het waterschap als bedoeld in artikel 1.2 van deze verordening: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Beheergebied" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "beheergebied";
  - e. bepalingen met betrekking tot vispassages: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Beschermingszone vispassages" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "beschermingszone vispassages";
  - f. bepalingen met betrekking tot bemalingsinstallaties: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Beschermingszone bemalingsinstallaties" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "beschermingszone bemalingsinstallaties"; en

- g. bepalingen over grondbewerkingen bij leggerwateren: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Bescherminingszone grondbewerking leggerwateren" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "bescherminingszone grondbewerking leggerwateren".
- 4 Bepalingen hoofdstuk 6, afdeling 6.2:
- a. bepalingen met betrekking tot weg: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Weg" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "weg";
  - b. bepalingen met betrekking tot uitzichtstroken: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Bescherminingszone uitzichtstroken" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "uitzichtstroken";
  - c. bepalingen met betrekking tot bebouwingsvrije stroken: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Bescherminingszone weg bebouwingsvrij" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "bebouwingsvrije stroken"; en
  - d. bepalingen met betrekking tot beschermingszone verkeersbaan: het gebied dat is opgenomen in werkingsgebied "Bescherminingszone verkeersbaan" dat als zodanig is aangegeven en vastgesteld door de algemene vergadering op 2 juni 2022 overeenkomstig bijlage III van deze verordening, is aangegeven als "Bescherminingszone verkeersbaan".

### **Artikel 1.5 Algemene Regels**

Het dagelijks bestuur van het waterschap kan voor het verrichten van activiteiten als bedoeld in de hoofdstukken 3 tot en met 8 van deze verordening algemene regels vaststellen. Dit doet zij door het hoofdstuk aan te vullen met één of meerdere afdelingen. Deze algemene regels kunnen onder meer een vrijstelling van de vergunningplicht, een meldingsplicht, een meet- of registratieplicht of een algeheel verbod voor het verrichten van die activiteiten inhouden.

### **Artikel 1.6 Zorgplicht algemeen**

- 1 Degene die een activiteit verricht met betrekking tot een weg, het watersysteem, of een onderdeel daarvan en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 1.6 van de Wet, moet:
  - a. alle maatregelen nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
  - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk beperken of ongedaan maken; en
  - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
- 2 Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste lid en daarbij kennis neemt van een inbreuk die door die handelingen wordt veroorzaakt, meldt die inbreuk en de maatregelen die hij voornemens is te treffen of reeds heeft getroffen, zo spoedig mogelijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap.

- 3 Het dagelijks bestuur van het waterschap kan aanwijzingen geven over die maatregelen.

## **Artikel 1.7 Specifieke zorgplicht: concretisering kwantiteit**

Artikel 1.6 houdt in ieder geval in:

- a. het voorkomen, beperken, onmiddellijk ongedaan maken of achterwege laten van het beschadigen van een weg of een waterstaatswerk;
- b. het voorkomen, ongedaan maken of achterwege laten van het verondiepen, versmallen of belemmeren van de doorstroom van een oppervlaktewaterlichaam of van de afvoer van kwelwater of regenwater;
- c. het niet nadelig beïnvloeden van de stabiliteit van een waterkering, oeverconstructie of oever;
- d. het voorkomen van aantasting van het waterkerend vermogen van waterkeringen;
- e. het bereikbaar en toegankelijk houden van waterstaatswerken voor inspectie, onderhoud en beheer door of in opdracht van het waterschap of voor onderhoud door of in opdracht van een onderhoudsplichtige als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet; en
- f. het voorkomen van versnelde uitspoeling van de waterkering of het uitspoelen van grond of andere stoffen in een oppervlaktewaterlichaam.

## **Artikel 1.8 Toegangsverbod**

- 1 Het is verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk of van bijbehorende beschermingszones door zich daarop te bevinden als dit kenbaar is gemaakt door een daartoe strekkende bekendmaking, geplaatst bij het betrokken waterstaatswerk resp. bij de betrokken beschermingszone dan wel op een andere geschikte wijze.
- 2 Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. het gebruik van openbare wegen als bedoeld in artikel 4 van de Wegenwet; of
  - b. het gebruik door rechthebbenden.

## **Artikel 1.9 Aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit**

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een omschrijving van de activiteit, waarbij wordt vermeld op welke wijze gebruik zal worden gemaakt van het beperkingengebied;
- b. een toelichtende tekening en de coördinaten volgens het stelsel van de Rijksdriehoekmeting van de activiteit met daarbij het ontwerp en de afmetingen van het werk of het tracé van de kabel of de leiding;
- c. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan; d. als een waterstaatswerk wordt gekruist door een boring: een boorplan met de volgende informatie:
  - 1°. een beschrijving van de horizontaal gestuurde boring overeenkomstig de Handleiding wegenbouw, ontwerp onderbouw, richtlijn Boortechnieken, uitgegeven door Rijkswaterstaat;
  - 2°. een tekening met een aanduiding van de boorlijn;
  - 3°. een tekening van de dwarsdoorsnede in de langsrichting van de gekozen boorlijn; en
  - 4°. gegevens over de controleberekening of sterkteberekening van de buis op basis van een grondmechanisch onderzoek; en e. als de activiteit op, in of bij een kade of waterkering plaatsvindt: een stabiliteitsberekening van de kade of waterkering.



- d. aanvullend op de onder onderdelen a tot en met c, genoemde indieningsvereisten kan het dagelijks bestuur van het waterschap indieningsvereisten toevoegen.

#### **Artikel 1.10 Aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingenactiviteit waterbodem**

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, worden, als de activiteit betrekking heeft op werkzaamheden waarbij een waterbodem geheel of gedeeltelijk wordt verwijderd, in aanvulling op artikel 4.1 de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een opgave van de hoeveelheid te verwijderen materiaal; en
- b. een aanduiding van het totaal te baggeren oppervlak in kubieke meter.

#### **Artikel 1.11 Aanvraagvereisten omgevingsvergunning wateronttrekkingsactiviteiten**

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening of het in de bodem brengen van water, voor aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening, die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
  - a. het doel waarvoor het te onttrekken grondwater wordt gebruikt;
  - b. het aantal in te richten putten;
  - c. de coördinaten volgens het stelsel van de Rijksdriehoekmeting van iedere put;
  - d. de diepte in meters van de onderkant en de bovenkant van de filters van iedere put ten opzichte van het maaiveld en het Normaal Amsterdams Peil;
  - e. de lengte in meters van het effectieve filter in iedere put;
  - f. de capaciteit van de pomp in kubieke meter water per uur per put;
  - g. de hoeveelheid water in kubieke meter water per uur, etmaal, maand en jaar, die ten hoogste wordt onttrokken;
  - h. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan;
  - i. een beschrijving van de mogelijke negatieve gevolgen van de onttrekking en de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om die gevolgen te voorkomen of te beperken; en
  - j. als het gaat om het in samenhang met het onttrekken van grondwater in de bodem brengen van water ter aanvulling van het grondwater:
    - 1°. de hoeveelheid water in kubieke meter water per uur, etmaal, maand en jaar die ten hoogste in de bodem wordt gebracht;
    - 2°. de diepte in meters waarop het water in de bodem wordt gebracht;
    - 3°. een beschrijving van de samenhang van het brengen van water in de bodem met de onttrekking;
    - 4°. de herkomst en samenstelling van het water dat in de bodem wordt gebracht; en
    - 5°. een beschrijving van de mogelijke negatieve gevolgen van het brengen van water in de bodem en de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om die gevolgen te voorkomen of te beperken.

- 2 Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onttrekken van water aan een oppervlaktewaterlichaam die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
  - a. het doel waarvoor het te onttrekken oppervlaktewater wordt gebruikt;
  - b. de coördinaten volgens het stelsel van de Rijksdriehoekmeting van ieder onttrekkingspunt;
  - c. de capaciteit van de pomp in kubieke meter water per uur per onttrekkingspunt;
  - d. de hoeveelheid water in kubieke meter water per uur, etmaal, maand en jaar die ten hoogste wordt onttrokken;
  - e. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan; en
  - f. een beschrijving van de mogelijke negatieve gevolgen van de onttrekking en de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de gevolgen te voorkomen of te beperken.

#### **Artikel 1.12 Vergunning voorschriften**

- 1 Aan een vergunning kunnen voorschriften worden verbonden, waaronder een termijn waarbinnen werken, waarvoor de vergunning is verleend, moeten zijn voltooid en eventueel termijnen die betrekking hebben op de tijdsduur dat de vergunning van kracht zal zijn, dan wel verband houden met beslisgronden voor ambtshalve intrekking van de vergunning.
- 2 Op het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning voor het in de bodem brengen van water, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening, die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, is artikel 8.94 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing.
- 3 Aan een vergunning verbonden voorschriften kunnen door het dagelijks bestuur van het waterschap worden gewijzigd of aangevuld.

#### **Artikel 1.13 Vergunning weigeren/wijzigen/intrekken/aanvullen**

- 1 Een aangevraagde vergunning kan door het dagelijks bestuur van het waterschap worden geweigerd.
- 2 Een verleende vergunning kan door het dagelijks bestuur van het waterschap worden gewijzigd dan wel geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien:
  - a. de van toepassing zijnde beoordelingsregels dat vorderen;
  - b. de vergunning is verleend ten gevolge van het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens;
  - c. de voorschriften, als bedoeld in artikel 1.12 niet worden nageleefd; en
  - d. gedurende een aaneengesloten periode van drie jaar geen gebruik is gemaakt van de vergunning of van de werken die daarin worden toegestaan.

**Artikel 1.14 Beoordelingsregels omgevingsvergunning wateractiviteiten hoofdstukken 2 tot en met 5**

- 1 Een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit op grond van de hoofdstukken 2 tot en met 5 van deze verordening wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:
  - a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
  - b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
  - c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
- 2 Het verlenen van de omgevingsvergunning mag er in ieder geval niet toe leiden dat, rekening houdend met de waterbeheerprogramma's, regionale waterprogramma's, stroomgebiedsbeheerplannen, overstromingsrisicobeheerplannen en het nationale waterprogramma, die betrekking hebben of dat betrekking heeft op het betreffende Kader Richtlijn Water-oppervlaktewaterlichaam (KRW) of grondwaterlichaam:
  - a. niet wordt voldaan aan de omgevingswaarden, bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, artikel 2.11, eerste lid, artikel 2.13, eerste lid, artikel 2.14, eerste lid, en artikel 2.15, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, in voorkomend geval in samenhang met de termijn, bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, van dat besluit;
  - b. de doelstelling van een goed ecologisch potentieel, bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, van dat besluit niet wordt bereikt, in voorkomend geval in samenhang met de termijn, bedoeld in artikel 2.18, tweede lid, van dat besluit; en
  - c. een minder strenge doelstelling als bedoeld in artikel 2.17, tweede lid, aanhef en onder d, van dat besluit niet wordt bereikt.
- 3 Het verlenen van de omgevingsvergunning mag er ook niet toe leiden dat de doelstelling van het voorkomen van achteruitgang van de chemische en ecologische toestand van KRW-oppervlaktewaterlichamen en van de chemische toestand en kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen, bedoeld in artikel 4.15, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, niet wordt bereikt.
- 4 In afwijking van het derde lid kan een omgevingsvergunning ook worden verleend als:
  - a. de aanvraag betrekking heeft op:
    - 1°. nieuwe veranderingen van de fysische kenmerken van een KRW-oppervlaktewaterlichaam;
    - 2°. wijzigingen in de stand van grondwaterlichamen; of
    - 3°. het niet voorkomen van achteruitgang van een zeer goede toestand van een KRW-oppervlaktewaterlichaam naar een goede toestand het gevolg is van nieuwe duurzame activiteiten van menselijke ontwikkeling;
  - b. aan de voorwaarden van artikel 4, zevende, achtste en negende lid, van de Kader Richtlijn Water is voldaan; en
  - c. de motivering voor het waterlichaam wordt opgenomen in het nationale waterprogramma, als het gaat om rijkswateren, of in het regionale waterprogramma, als het gaat om regionale wateren.
- 5 Op het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, is artikel 8.89, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing.

- 6 Op het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het in de bodem brengen van water, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, is artikel 8.8g, tweede en derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 1.15 Beoordelingsregels omgevingsvergunning activiteiten hoofdstuk 6**

Een omgevingsvergunning voor een activiteit op grond van hoofdstuk 6 van deze verordening wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a. het verzekeren van de veiligheid van weggebruikers;
- b. het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
- c. het voorkomen of beperken van aantasting van op de weg aanwezige beplanting en andere vegetatie; en
- d. het verzekeren van mogelijkheden voor de uitvoering van onderhoud en voor uitbreiding of reconstructie van de weg.

## **HOOFDSTUK 2 LOZINGSACTIVITEITEN OP EEN OPPERVLAKTEWATERLICHAAM OF EEN ZUIVERINGTECHNISCH WERK**

Dit hoofdstuk is gereserveerd voor artikelen uit hoofdstuk 2 van de bruidsschat.

## HOOFDSTUK 3 ACTIVITEITEN WATERKERINGEN

### *Afdeling 3.1 Vergunningplichtige activiteiten*

#### **Artikel 3.1 Vergunning gebruik waterstaatswerk**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werken of opgaande (hout)beplantingen te plaatsen of te behouden, dan wel te verwijderen.
- 3 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder vaste stoffen, voorwerpen of dieren te brengen of te hebben of te (be)houden.
- 4 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk door daarop evenementen te houden.
- 5 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk door anders dan op openbare wegen als bedoeld in artikel 4 van de Wegenwet met motorvoertuigen te rijden en motorvoertuigen te parkeren, dan wel met een dier te rijden of vee te drijven.
- 6 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk door organische mest toe te passen, mest te injecteren dan wel een kunstmestgift toe te passen van meer dan 80 kilogram stikstof per hectare.

#### **Artikel 3.2 Vergunning gebruik beschermingszone A**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van de beschermingszone A door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van de beschermingszone A door werken of opgaande (hout)beplantingen te plaatsen of te behouden, dan wel te verwijderen.

### **Artikel 3.3 Vergunning gebruik beschermingszone B**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van de beschermingszone B door anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder afgravingen met een diepte van meer dan 5 meter te verrichten, waarbij een lijn onder 1:6 getrokken uit de grens van de beschermingszone A wordt doorsneden.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van de beschermingszone B door daarin boringen en seismisch onderzoek te verrichten.
- 3 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van de beschermingszone B door werken met een overdruk van 10 bar of meer te plaatsen of te hebben.
- 4 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van de beschermingszone B door explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben.
- 5 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van de beschermingszone B door windturbines met een masthoogte hoger dan 25 meter te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

#### *Afdeling 3.2 Algemene regels inzake vergunningvrije activiteiten waterstaatswerk*

Gereserveerd

#### *Afdeling 3.3 Algemene regels inzake vergunningvrije activiteiten beschermingszone A*

Gereserveerd

#### *Afdeling 3.4 Algemene regels inzake vergunningvrije activiteiten regionale waterkering*

Gereserveerd

## **HOOFDSTUK 4 AF- EN AANVOER VAN WATER, LOZINGEN EN ONTTREKKINGEN**

### *Afdeling 4.1 Vergunningplichtige activiteiten*

#### **Artikel 4.1 Af- en aanvoeren**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap water af te voeren naar of aan te voeren uit oppervlaktewaterlichamen.

#### **Artikel 4.2 Lozen en onttrekken**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap direct danwel indirect water te lozen in een oppervlaktewaterlichaam, indien de hoeveelheid te lozen water meer kan bedragen dan 15 kubieke meter per etmaal dan wel 1 kubieke meter per uur.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap water te onttrekken aan een oppervlaktewaterlichaam, indien de hoeveelheid te onttrekken water meer kan bedragen dan 15 kubieke meter per etmaal.

#### **Artikel 4.3 Onttrekken van grondwater en infiltreren in de bodem**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap grondwater te onttrekken.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap water te infiltreren.

### *Afdeling 4.2 Vergunningvrije activiteiten*

#### **Artikel 4.4 Lozen bronneringswater**

Geen omgevingsvergunning krachtens artikel 4.2, eerste lid is vereist voor het lozen van bronneringswater mits de te lozen hoeveelheid maximaal 100 kubieke meter per uur bedraagt en niet langer dan een periode van 6 maanden wordt geloosd.

#### **Artikel 4.5 Lozen en onttrekken water bij calamiteuze situaties**

Geen omgevingsvergunning krachtens artikel 4.2 is vereist voor het lozen en onttrekken van water ten behoeve van brandbestrijding in calamiteuze situaties.

#### **Artikel 4.6 Noodvoorzieningen**

Geen omgevingsvergunning krachtens artikel 4.2, tweede lid is vereist indien het onttrekken van water uitsluitend gebeurt ten behoeve van noodvoorzieningen, waaronder worden verstaan brandputten, sprinklerinstallaties, noodstroomaggregaten en nooddrinkwatervoorzieningen, voor zover deze worden gebruikt in buitengewone omstandigheden.

#### **Artikel 4.7 Onttrekking grondwater zoetwatergebied**

Geen omgevingsvergunning krachtens artikel 4.3, eerste lid is vereist voor onttrekkingen van grondwater, in de gebieden die in bijlage IV op de Kaart zoetwatervoorkomens met kwetsbare gebieden zijn aangegeven, waarbij de te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer



bedraagt dan 10 kubieke meter per uur en/of 1.000 kubieke meter per maand en/of 8.000 kubieke meter per jaar.

#### **Artikel 4.8 Onttrekking grondwater buiten zoetwatergebied**

Geen omgevingsvergunning krachtens artikel 4.3, eerste lid is vereist voor onttrekkingen van grondwater, in de gebieden die op Kaart zoetwatervoorkomens met kwetsbare gebieden niet als zoetwatervoorkomen of als kwetsbaar gebied zijn aangegeven, waarbij de te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer bedraagt dan 10 kubieke meter per uur en/of 30.000 kubieke meter per jaar.

#### **Artikel 4.9 Onttrekking van grondwater**

Geen omgevingsvergunning krachtens artikel 4.3, eerste lid is vereist voor onttrekkingen van grondwater in de gebieden die in bijlage IV op de Kaart zoetwatervoorkomens met kwetsbare gebieden :

- a. als kwetsbaar staan aangegeven, waarbij de te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer bedraagt dan 100 kubieke meter per uur, niet meer dan 1.000 kubieke meter per maand, de onttrekking niet langer duurt dan 6 maanden en deze onttrekking uitsluitend dient voor:
  - 1<sup>o</sup>. bronbemaling;
  - 2<sup>o</sup>. het uitvoeren van grondsaneringen en/of grondwatersaneringen;
  - 3<sup>o</sup>. het bij wijze van proef onttrekken van water aan de bodem;
  - 4<sup>o</sup>. het droog houden van sleuven ten behoeve van de aanleg van kabels en/of leidingen.
- b. Als zoetwatervoorkomen, niet tevens zijnde kwetsbare gebieden, staan aangegeven, waarbij de te onttrekken hoeveelheid meer bedraagt dan 10 kubieke meter per uur en de onttrekking uitsluitend dient voor:
  - 1<sup>o</sup>. de in artikel 4.9, aanhef onder a genoemde doeleinden, mits de te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer bedraagt dan 100 kubieke meter per uur, niet meer dan 3.000 kubieke meter per kwartaal en de onttrekking niet langer duurt dan 6 maanden;
  - 2<sup>o</sup>. beregenings- en/of bevoeiingsdoeleinden, mits de te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer mag bedraagt dan 60 kubieke meter per uur, 3.000 kubieke meter per kwartaal en 8.000 kubieke meter per jaar.
- c. Niet als kwetsbaar en niet als zoetwatervoorkomen staan aangegeven waarbij de te onttrekken hoeveelheid meer bedraagt dan 10 kubieke meter per uur en de onttrekking uitsluitend dient voor:
  - 1<sup>o</sup>. de onder artikel 4.9, aanhef, onderdeel a, onder 1<sup>o</sup> tot en met 3<sup>o</sup>, genoemde doeleinden, mits de te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer bedraagt dan 100 kubieke meter per uur, niet meer dan 15.000 kubieke meter per maand, niet meer dan 30.000 kubieke meter per 6 maanden en de onttrekking niet langer duurt dan 6 maanden;
  - 2<sup>o</sup>. het droog houden van sleuven ten behoeve van de aanleg van kabels en/of leidingen, mits de te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer bedraagt dan 100 kubieke meter per uur, niet meer dan 15.000 kubieke meter per maand en de onttrekking niet langer duurt dan 6 maanden.

#### **Artikel 4.10 Meldingsplicht / gegevens en bescheiden omgevingsvergunning wateronttrekkingsactiviteiten**

- 1 Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening of het in de bodem brengen van water, voor aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening, die op grond van deze waterschapsverordening is vereist, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
  - a. het doel waarvoor het te onttrekken grondwater wordt gebruikt;
  - b. het aantal in te richten putten;
  - c. de coördinaten volgens het stelsel van de Rijksdriehoekmeting van iedere put;
  - d. de diepte in meters van de onderkant en de bovenkant van de filters van iedere put ten opzichte van het maaiveld en het Normaal Amsterdams Peil;
  - e. de lengte in meters van het effectieve filter in iedere put;
  - f. de capaciteit van de pomp in kubieke meter water per uur per put;
  - g. de hoeveelheid water in kubieke meter water per uur, etmaal, maand en jaar, die ten hoogste wordt onttrokken;
  - h. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan;
  - i. een beschrijving van de mogelijke negatieve gevolgen van de onttrekking en de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om die gevolgen te voorkomen of te beperken; en
  - j. als het gaat om het in samenhang met het onttrekken van grondwater in de bodem brengen van water ter aanvulling van het grondwater:
    - 1°. de hoeveelheid water in kubieke meter water per uur, etmaal, maand en jaar die ten hoogste in de bodem wordt gebracht;
    - 2°. de diepte in meters waarop het water in de bodem wordt gebracht;
    - 3°. een beschrijving van de samenhang van het brengen van water in de bodem met de onttrekking;
    - 4°. de herkomst en samenstelling van het water dat in de bodem wordt gebracht; en
    - 5°. een beschrijving van de mogelijke negatieve gevolgen van het brengen van water in de bodem en de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om die gevolgen te voorkomen of te beperken.
- 2 Het eerste lid geldt niet:
  - a. voor wateronttrekkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 6.34, eerste lid, onder b en c, en artikel 16.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
  - b. voor zover in deze waterschapsverordening is bepaald dat geen melding van de wateronttrekkingsactiviteit hoeft te worden gedaan.

#### *Afdeling 4.3 Meldingsplicht / meet- en registratieplicht*

##### **Artikel 4.11 Geen meldingsplicht onttrekken grondwater**

De meldingsplicht als bedoeld in lid 4.10.1 geldt niet voor onttrekkingen van grondwater, in de gebieden die op de Kaart zoetwatervoorkomens met kwetsbare gebieden niet als kwetsbaar zijn aangegeven, met een onttrekkingsinrichting waarvan de pompcapaciteit niet groter is dan 5 kubieke meter per uur of waarmee, per jaar of in totaal, niet meer dan 12.000 kubieke meter grondwater wordt onttrokken of water wordt geïnfiltreerd.

##### **Artikel 4.12 Meetverplichting onttrekken van grondwater en infiltratie van water**

- 1 Degene die grondwater onttrekt door een daarvoor bedoelde voorziening of water in de bodem brengt, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening, meet de in elk kwartaal onttrokken hoeveelheid grondwater of geïnfiltreerd water met een nauwkeurigheid van ten minste 95%.
- 2 Voor kortdurende of seizoensgebonden onttrekkingen of infiltraties kan het dagelijks bestuur van het waterschap in de voorschriften van de omgevingsvergunning voor de wateronttrekkingsactiviteit of, als geen omgevingsvergunning is vereist, bij maatwerkvoorschrift bepalen dat de hoeveelheid over een kortere tijdsspanne wordt gemeten.
- 3 Degene die water in de bodem brengt, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bedoelde voorziening, meet de kwaliteit van dat water door het nemen van representatieve monsters en het analyseren van de in hieronder in tabel 4.1 opgenomen parameters met de in die tabel aangegeven frequentie.

##### **Artikel 4.13 Geen meet- en registratieplicht onttrekken grondwater en infiltratie van water**

- 1 De meet- en registratieplicht als bedoeld in artikel 4.12 geldt niet voor onttrekkingen van grondwater, in de gebieden die op de Kaart zoetwatervoorkomens met kwetsbare gebieden niet als kwetsbaar staan aangegeven, met een onttrekkingsinrichting waarvan de pompcapaciteit kleiner is dan 5 kubieke meter per uur en waarmee, per jaar of in totaal, niet meer dan 12.000 kubieke meter grondwater wordt onttrokken.
- 2 De meet- en registratieplicht als bedoeld in artikel 4.12 geldt niet voor onttrekkingen van grondwater ten behoeve van noodvoorzieningen, waaronder worden verstaan brandputten, sprinklerinstallaties, noodstroomaggregaten en nooddrinkwatervoorzieningen, voor zover deze worden gebruikt in buitengewone omstandigheden.
- 3 De meetverplichting als bedoeld in artikel 4.12 geldt niet voor infiltraties van water in de gebieden die op de bij Kaart zoetwatervoorkomens met kwetsbare gebieden niet als kwetsbaar staan aangegeven, met een infiltratie-inrichting waarbij maximaal 150.000 kubieke meter water per jaar wordt geïnfiltreerd ten behoeve van zoetwatervoorziening.

**Tabel 4.1 Parameters en meetfrequentie**

<b>Parameter</b>	<b>Afkorting</b>	<b>Frequentie</b>
bacteriën van de coligroep		vierwekelijks
Kleur		vierwekelijks
zwevende stof	SS	vierwekelijks
geleidingsvermogen voor elektriciteit		vierwekelijks
temperatuur	T	vierwekelijks
zuurgraad	pH	vierwekelijks
opgelost zuurstof	O <sub>2</sub>	vierwekelijks
totaal organisch koolstof	TOC	vierwekelijks
bicarbonaat	HCO <sub>3</sub>	vierwekelijks
Nitriet	NO <sub>2</sub>	vierwekelijks
Nitraat	NO <sub>3</sub>	vierwekelijks
Ammonium	NH <sub>4</sub>	vierwekelijks
totaal fosfaat	Totaal P	vierwekelijks
Fluoride	F	driemaandelijks
Chloride	Cl	vierwekelijks
Sulfaat	SO <sub>4</sub>	driemaandelijks
Natrium	Na	driemaandelijks
IJzer	Fe	driemaandelijks
Mangaan	Mn	driemaandelijks
Chroom	Cr	driemaandelijks
Lood	Pb	driemaandelijks
Koper	Cu	driemaandelijks
Zink	Zn	driemaandelijks
Cadmium	Ca	driemaandelijks
Arseen	As	driemaandelijks
Cyanide	CN	driemaandelijks
minerale olie		vierwekelijks
adsorbeerbaar organisch halogeen	AOX	vierwekelijks
vluchtig organisch gebonden chloor	VOC	vierwekelijks
vluchtige aromaten		vierwekelijks
polycyclische aromaten	PAK	driemaandelijks
fenolen		driemaandelijks

- 4 Uiterlijk op 31 januari van elk jaar of, als de onttrekking of infiltratie is beëindigd, binnen een maand na het tijdstip van beëindiging, worden aan het dagelijks bestuur van het waterschap de volgende gegevens verstrekt:
  - a. de in het voorgaande kalenderjaar gemeten hoeveelheden onttrokken grondwater en geïnfiltreerd water; en
  - b. de kwaliteit van het geïnfiltreerde water.
- 5 De analyse van de monsters vindt plaats overeenkomstig bijlage 4 bij de Drinkwaterregeling.
- 6 Het eerste tot en met vijfde lid gelden niet:
  - a. voor wateronttrekkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 6.34, eerste lid, onder b en c en artikel 16.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
  - b. voor zover in deze waterschapsverordening is bepaald dat geen metingen hoeven te worden verricht.

#### *Afdeling 4.4 Algemene Regels inzake vergunningvrije activiteiten*

Gereserveerd

## HOOFDSTUK 5   HANDELINGEN IN HET WATERSYSTEEM

### *Afdeling 5.1 Vergunningplichtige activiteiten*

#### **Artikel 5.1 Visbeheer**

- 1   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap vis uit te zetten in oppervlaktewaterlichamen.
- 2   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap vaste vistuigen te plaatsen in oppervlaktewaterlichamen.

#### **Artikel 5.2 Gebruik van waterstaatswerken en beschermingszones**

- 1   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap oppervlaktewaterlichamen te graven.
- 2   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap oppervlaktewaterlichamen te dempen, van afmetingen te veranderen, hun onderlinge verbinding of scheiding te veranderen.
- 3   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap een activiteit te verrichten waardoor de door- en afvoer en/of berging van water wordt belemmerd in een leggerwater of berging wordt verminderd in een oppervlaktewaterlichaam.
- 4   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap werken over, in of onder een leggerwater te hebben, te leggen, aan te brengen, te veranderen of op te ruimen.
- 5   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap te spuiten met alle gewasododende middelen binnen een afstand van 0,30 meter uit de insteek van een leggerwater.
- 6   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap in leggerwateren aanwezige beplantingen of materialen, dienende tot verdediging van oevers, taluds of de waterbodem te beschadigen, te vernietigen, te verplaatsen of te ontnemen.
- 7   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap de waterstand van een leggerwater op een peil te brengen of te houden, anders dan het peil dat daarvoor in het betreffende peilbesluit is opgenomen of dat normaal wordt aangehouden.
- 8   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap werktuigen, werken, wateren, greppels, buizen of andere middelen te hebben, te leggen, aan te brengen of te wijzigen in de beschermingszone oppervlaktewater dan wel leggerwater, waardoor water of andere vloeistoffen op een leggerwater kunnen worden gebracht.
- 9   Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap in of binnen een straal van 100 meter van een vispassage te vissen.
- 10  Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap grondbewerkingen uit te voeren binnen een afstand van 0,30 meter uit de insteek van leggerwateren.
- 11  Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap met motorvaartuigen te varen of vaartuigen te laten liggen, af te meren, te laden of te lossen, in leggerwateren die geen vaarweg zijn als bedoeld in de Omgevingsverordening Zeeland.

- 12 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap te zwemmen en/of te duiken binnen de beschermingszone van de bemalingsinstallatie.
- 13 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap met een vaartuig te varen binnen de beschermingszone van de bemalingsinstallatie, indien het geen vaarweg betreft als bedoeld in de Provinciale Omgevingsverordening.
- 14 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap buitendijkse aan- en afvoergeulen van loop of richting te veranderen of iets te doen waardoor de door- en afvoer van het water wordt belemmerd.
- 15 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een beschermingszone oppervlaktewaterlichaam door daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten die de gebruikelijke wijze van uitvoering van het onderhoud aan een leggerwater kunnen belemmeren.
- 16 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap de hoogteligging van de gronden in de beschermingszone oppervlaktewaterlichaam meer dan 0,25 meter beneden of boven het oorspronkelijke niveau te brengen.

### **Artikel 5.3 Werken en afrasteringen**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een beschermingszone oppervlaktewaterlichaam door daarop, daarboven of daarover werken te plaatsen of te behouden, uitgezonderd afrasteringen mits deze een maximale hoogte heeft van 1,00 meter en op een minimale afstand van 0,50 meter uit de insteek wordt geplaatst.

### **Artikel 5.4 (Hout)beplantingen**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een beschermingszone oppervlaktewaterlichaam door daarop opgaande (hout)beplantingen te plaatsen of te behouden. Dit verbod geldt in een beschermingszone oppervlaktewaterlichaam behorend bij de langs openbare wegen gelegen leggerwateren aan de wegzijde enkel binnen een afstand van 1 meter uit de insteek, mits de beschermingszone aan de landzijde obstakelvrij is.

### **Artikel 5.5 Landbouwproducten/voorwerpen/materialen/stoffen**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap landbouwproducten en/of voorwerpen, materialen of stoffen op hopen te leggen of te hebben binnen de beschermingszone oppervlaktewaterlichaam, anders dan voor zover dit voor oogstwerkzaamheden of voor het onderhoud van de leggerwateren noodzakelijk is en mits deze op een afstand van 0,50 meter uit de insteek worden geplaatst.

### **Artikel 5.6 Meerjarige gewassen**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een beschermingszone oppervlaktewaterlichaam door daarop meerjarige gewassen, met uitzondering van luzerne en graszaad, te zaaien, te planten of te hebben.



*Afdeling 5.2 Algemene Regels met betrekking tot vergunningvrije activiteiten*

Gereserveerd

## HOOFDSTUK 6 ACTIVITEITEN WEGEN

### *Afdeling 6.1 Algemeen*

#### **Artikel 6.1 Onderhoud beplanting**

Onder onderhoud wordt in dit hoofdstuk verstaan dat de beplanting op een weg ten minste zodanig wordt onderhouden:

- a. dat zich tot 4,60 meter boven het hoogste punt van de verkeersbaan of verkeersbanen, niet zijnde fietspaden of andere paden:
  - 1<sup>o</sup>. geen uitstekende delen van de beplanting bevinden boven de verkeersbaan of verkeersbanen; en
  - 2<sup>o</sup>. geen uitstekende delen van de beplanting bevinden binnen een afstand van 1,80 meter uit die verkeersbaan of verkeersbanen (zie bijlage VI);
- b. dat zich tot 3 meter boven het hoogste punt van fietspaden of andere paden:
  - 1<sup>o</sup>. geen uitstekende delen van de beplanting bevinden boven de fietspaden of andere paden; en
  - 2<sup>o</sup>. geen uitstekende delen van de beplanting bevinden binnen een afstand van 0,60 meter uit die paden (zie bijlage VII);
- c. dat wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6.8; en
- d. delen van beplanting die door de slechte staat waarin ze verkeren of anderszins het veilige gebruik van de weg bedreigen, direct worden verwijderd.

#### **Artikel 6.2 Gedoogplicht voor eigenaren en gebruikers van gronden**

Eigenaren en gebruikers van erven of gronden die grenzen aan wegen zijn verplicht personen en werktuigen op hun erf of grond toe te laten voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden ingevolge de Wegenwet of deze verordening, door of namens het dagelijks bestuur van het waterschap, indien die werkzaamheden in redelijkheid niet vanaf de weg zijn uit te voeren. Schade die daarbij aan erven of gronden ontstaat wordt door het dagelijks bestuur van het waterschap vergoed.

### *Afdeling 6.2 Vergunningplichtige activiteiten*

#### **Artikel 6.3 Aanbrengen, snoeien of verwijderen van beplanting**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op een weg beplanting aan te brengen, dan wel aanwezige beplanting - anders dan bij gewoon onderhoud - te snoeien of te verwijderen.
- 2 Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor zover dit verbod in strijd is met bevoegdheden van zakelijk gerechtigden ten aanzien van de beplanting en het onderhoud van de beplanting voldoet aan artikel 6.1.
- 3 Het voornemen om krachtens een zakelijk recht beplanting op een weg aan te brengen of aanwezige beplanting te snoeien of te verwijderen, wordt door de zakelijk gerechtigde ten minste vier weken voordat deze daartoe overgaat, meegedeeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
- 4 Het dagelijks bestuur van het waterschap kan, ter bescherming van de weg en het veilige gebruik ervan, voorschriften geven waaraan de zakelijk gerechtigde zich bij de uitvoering van het voornemen dient te houden.

#### **Artikel 6.4 Wijzigen en aantasten van wegen**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap een weg op een bestaande weg aan te sluiten.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap naar een weg een uitweg te maken of te hebben of een bestaande uitweg te wijzigen.
- 3 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap de aard en de afmetingen van een weg te wijzigen.
- 4 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap in een weg te graven of deze op een andere wijze aan te tasten.
- 5 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap enig ander werk uit te voeren waardoor in de toestand van een weg verandering wordt gebracht.

#### **Artikel 6.5 Zaken op, in en boven wegen**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op, respectievelijk in wegen, masten, palen, afrasteringen en andere terreinafscheidingen, borden, spandoeken, vlaggen of andere voorwerpen te plaatsen of te hebben.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op, respectievelijk in wegen, kabels en leidingen te leggen of te hebben.
- 3 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap delen van bouwwerken die tot boven een weg reiken, te maken of te hebben.
- 4 Het is verboden aan bouwwerken langs een weg, voorwerpen te bevestigen of te hebben, die tot boven de weg reiken.
- 5 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap touwen, draden of kabels over een weg te spannen of te hebben.
- 6 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap uitstekende delen van buiten een weg aanwezige beplanting tot boven of in de weg te laten reiken, tenzij die beplanting wordt onderhouden overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.1.
- 7 Het bepaalde in artikel 6.5, eerste lid, vierde lid en vijfde lid geldt niet voor middelen, gebruikt voor het openbaren van gedachten of gevoelens, bedoeld in artikel 7 van de Grondwet. Het dagelijks bestuur van het waterschap kan nadere regels stellen, waaraan de middelen als bedoeld in dit lid moeten voldoen.

#### **Artikel 6.6 Gebruik van en activiteiten op wegen**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op wegen waar een snelheidsregime geldt van 80 km per uur of meer, (land- en tuinbouw)producten te deponeren of te hebben.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op wegen waar een snelheidsregime geldt van minder dan 80 km per uur (land- en tuinbouw)producten te deponeren of te hebben, anders dan voor korte tijd op toegangsdammen buiten de berm en op geen kleinere afstand dan 2.00 meter uit de dichtst bij gelegen verkeersbaan.
- 3 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op een weg stoffen of voorwerpen te deponeren die de weg

- verontreinigen of de afwatering van de weg belemmeren, dan wel gevaar opleveren voor de bruikbaarheid van de weg en de veiligheid van het verkeer op de weg.
- 4 Het is verboden een weg zodanig te gebruiken dat daardoor schade aan die weg ontstaat.
  - 5 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap beplantingen en andere vegetatie op een weg te bemesten of met chemische stoffen te behandelen, dan wel de vegetatie op bermen en in bermsloten te maaien.
  - 6 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op een weg een standplaats in te nemen of in te richten voor het aanbieden en leveren van producten.
  - 7 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap zich met een voertuig op een weg te begeven, anders dan via een weg, een uitweg of werken die tot uitweg dienen.
  - 8 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap een uitweg of werken die tot uitweg dienen, voor een ander doel te gebruiken dan tijdens het maken daarvan gebruikelijk was in verband met de bestemming van het terrein waarvoor de uitweg dient.

#### **Artikel 6.7 Zaken en activiteiten langs wegen**

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op terreinen langs een weg binnen een afstand van 7 meter uit de buiteninsteek van bermsloten die niet staan aangegeven in een legger als bedoeld in de Wet beplanting, grondwallen of andere zaken aan te brengen die het onderhouden van die sloot met machines vanaf de landzijde belemmeren, indien op de wegberm aanwezige beplanting of andere obstakels verhinderen zulk onderhoud vanaf de weg uit te voeren.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap op terreinen langs een weg handelingen te verrichten binnen een afstand van 7 meter uit de zijkant van de verkeersbaan of verkeersbanen van de weg, die de hoogteligging van die terreinen meer dan 0,50 meter beneden het oorspronkelijke niveau brengt.
- 3 Het is verboden op terreinen langs een weg loslopende dieren te houden indien geen deugdelijke maatregelen zijn genomen om te verhinderen dat die dieren op de weg kunnen komen.

#### **Artikel 6.8 Uitzichtstroken**

Het is verboden in uitzichtstroken zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap bouwwerken, wallen, beplanting, gewassen, terreinafscheidingen en andere uitzicht belemmerende voorwerpen te hebben dan wel te maken, respectievelijk aan te brengen. Zie ook bijlage VII

- a. geen omgevingsvergunning krachtens artikel 6.3, eerste lid is vereist voor beplanting langs wegen die conform artikel 6.1, eerste lid is onderhouden en waar een maximum snelheid geldt van 60 kilometer per uur of minder; en
- b. geen omgevingsvergunning krachtens artikel 6.8 is vereist voor uitzichtbelemmerende voorwerpen die niet hoger zijn dan 0,75 meter.

### **Artikel 6.9 Bebouwingsvrije stroken**

- 1 Het is verboden in bebouwingsvrije stroken zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap bouwwerken te maken of te hebben.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap bestaande bouwwerken binnen de in artikel 6.9, eerste lid bedoelde stroken te vernieuwen, te wijzigen of uit te breiden. Dit verbod geldt niet voor interne verbouwingen en vernieuwingen van ondergeschikte betekenis waardoor de bebouwde oppervlakte niet wordt vergroot.

*Afdeling 6.3 Algemene Regels inzake vergunningvrije activiteiten*

Gereserveerd

## **HOOFDSTUK 7 TOEZICHT EN HANDHAVING**

### **Artikel 7.1 Toezicht en opsporing**

- 1 Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de daartoe door het dagelijks bestuur van het waterschap aangewezen ambtenaren of andere personen.
- 2 Onverminderd de bevoegdheid van de bij artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen personen zijn met de opsporing van overtredingen van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de daartoe door het dagelijks bestuur van het waterschap aangewezen ambtenaren.

## **HOOFDSTUK 8 OVERIGE BEPALINGEN**

### **Artikel 8.1 Taakuitoefening waterschap**

De in de hoofdstukken 3 tot en met 6 van deze verordening opgenomen verbodsbepalingen gelden niet voor handelingen die plaats hebben door of in opdracht van het dagelijks bestuur van het waterschap ten behoeve van het aan het waterschap op grond van artikel 2 van de Waterschapswet opgedragen taken.



## HOOFDSTUK 9 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

### Artikel 9.1 Overgangsbepalingen

- 1 Een omgevingsvergunning verleend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, voor een ingevolge deze verordening vergunningplichtig handelen, wordt geacht ingevolge deze verordening te zijn verleend.
- 2 Voor al hetgeen vóór de inwerkingtreding van deze verordening rechtmatig tot stand is gebracht, wordt geacht een omgevingsvergunning ingevolge deze verordening te zijn verleend.
- 3 Werken of toestanden als bedoeld in het tweede lid worden door de gebruiker of eigenaar daarvan zodanig onderhouden, dat de veiligheid van gebruikers is verzekerd en de instandhouding en bruikbaarheid van de weg en/of het waterstaatswerk is gewaarborgd.
- 4 Voor waterstaatswerken die op grond van een projectplan of omgevingsvergunning zijn aangelegd of gewijzigd ten opzichte van de legger, wordt voor de ligging van het waterstaatswerk uitgegaan van de begrenzing, aangegeven in het projectbesluit of de omgevingsvergunning.
- 5 Voor waterstaatswerken die niet geometrisch zijn begrensd en waarvoor de ligging niet volgt uit een projectbesluit of omgevingsvergunning, gelden de volgende grenzen van het waterstaatswerk en de beschermingszone:
  - a. de ligging, vorm, afmeting en constructie van het waterstaatswerk zoals aangegeven in het projectplan of de watervergunning;
  - b. de beschermingszone A bij een waterkering bedraagt voor primaire keringen 40 meter en voor regionale keringen 20 meter;
  - c. de beschermingszone B bij een waterkering bedraagt voor primaire keringen 50 meter en voor regionale keringen 30 meter; en
  - d. de beschermingszone oppervlaktewaterlichaam bedraagt aan beide zijden 7 meter.

### Artikel 9.2 Citeertitel

Deze waterschapsverordening kan worden aangehaald als 'Waterschapsverordening waterschap Scheldestromen 2022'.

### Artikel 9.3 Inwerkingtreding

Het dagelijks bestuur van het waterschap heeft bij besluit van 25 januari 2022 besloten dat de Waterschapsverordening waterschap Scheldestromen 2022 één dag na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking treedt.

## BIJLAGE I. BEGRIPSBEPALINGEN

Voor de toepassing van deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:

- a. algemeen bestuur: de algemene vergadering van waterschap Scheldestromen;
- b. afrastering: een constructie van palen met punt- of schrikdraad of voorzien van schapen- en kippengaas van ten hoogste 1 meter hoog, welke geschikt is voor het gebruik als veekering en welke eenvoudig verwijderd kan worden op het moment dat dit nodig is voor het beheer of onderhoud van het waterstaatswerk door het waterschap;
- c. bebouwde kom: de bebouwde kom als bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet;
- d. beheer Wegen: de verantwoordelijkheid voor de instandhouding van de wegen en voor het door die wegen vervullen van zijn functie of functies van algemeen nut, met inbegrip van de bevoegdheid tot het treffen van maatregelen en het al dan niet toestaan van handelingen van derden of gedogen van situaties die van invloed zijn op de toestand of het gebruik van de weg;
- e. beheer: overheidszorg met betrekking tot het watersysteem, de waterketen en openbare wegen, of onderdelen daarvan, gericht op de in artikel 2.17 van de Omgevingswet genoemde doelstellingen;
- f. beperkingengebied: bij of krachtens de Wet aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat werk of object;
- g. beplanting: opgaande gewassen bestaande uit bomen of struiken;
- h. beschermingszone A: aan een waterstaatswerk grenzende zone, die als zodanig in de legger is opgenomen, waarin ter bescherming van dat waterstaatswerk voorschriften krachtens deze waterschapsverordening van toepassing zijn;
- i. beschermingszone B: aan de beschermingszone A grenzende zone die als zodanig in de legger is opgenomen waarin ter bescherming van het waterstaatswerk en de beschermingszone A voorschriften krachtens deze waterschapsverordening van toepassing zijn;
- j. beschermingszone oppervlaktewaterlichaam: aan een leggerwater grenzende zone die als zodanig in de legger is opgenomen waarin ter bescherming van het leggerwater voorschriften krachtens deze waterschapsverordening van toepassing zijn;
- k. bestuur: het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen;
- l. bestuursorgaan: bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1 Awb;
- m. bronbemaling: het onttrekken van grondwater ten behoeve van het uitvoeren van bouwactiviteiten of ontgravingen;
- n. bronneringswater: water dat vrijkomt bij ontwatering middels bronbemaling;
- o. bruidsschat: het geheel van regels afkomstig van het Rijk die bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege deel uitmaken van de waterschapsverordening en zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van deze verordening;
- p. bouwwerk: elk werk van enige omvang van hout, steen of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;
- q. evenement: georganiseerde gebeurtenis die gedurende een korte periode veel bezoekers trekt;
- r. grondwater: water dat vrij onder het aardoppervlak voorkomt met de daarin aanwezige stoffen, voor zover het waterschap door de Wet met het beheer over dat grondwater is belast;

- s. infiltreren van water: water in de bodem brengen ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater;
- t. insteek: snijpunt van de raaklijnen van het talud en het maaiveld;
- u. legger: als bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingswet of in artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet;
- v. leggerwater: een oppervlaktewaterlichaam dat in de legger als zodanig is aangegeven;
- w. lozen: het door middel van een werk brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam, zonder dat het water daarbij uit een ander oppervlaktewaterlichaam wordt gehaald.
- x. omgevingsvergunning: omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet;
- y. onttrekken: ook wel 'wateronttrekkingsactiviteit'. Activiteit inhoudende:
  - 1°. het onttrekken van water aan een oppervlaktewaterlichaam;
  - 2°. het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening; of
  - 3°. het in de bodem brengen van water, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening;
- z. openbare wegen: de wegen die op de wegenlegger staan vermeld;
- aa. oppervlaktewaterlichaam: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende waterbodem, oevers, ondersteunende kunstwerken en voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- bb. primaire waterkering: waterkering die bescherming biedt tegen overstroming door water van een oppervlaktewaterlichaam waarvan de waterstand direct invloed ondergaat van hoge stormvloed, hoog oppervlaktewater van één van de grote rivieren of meren als bedoeld in de bijlage bij artikel 1.1. van de Wet en die in beheer is bij het waterschap;
- aa. regionale waterkering: een in de verordening aangewezen andere dan primaire waterkering als bedoeld in artikel 2.13, eerste lid onder a van de Wet, die in beheer is bij het waterschap;
- ab. talud: de hellende oppervlakten van de zijdelingse begrenzings van een oppervlaktewaterlichaam;
- ac. uitweg: een constructie ter ontsluiting van percelen van derden;
- ad. verordening: omgevingsverordening Zeeland;
- ae. vispassage: een kunstmatige passage ten behoeve van de vistrek bij kunstwerken in wateren;
- af. verkeersbaan: de verhardingsconstructie van zowel een hoofdrijbaan, parallelweg, (brom)fiets-, voet- of ruiterspad;
- ag. waterhuishoudkundige functies: de door- en afvoer van water of berging van water of de ecologische functie van een oppervlaktewaterlichaam;
- ah. waterkering: kunstmatige hoogte, (gedeelten van) natuurlijke hoogten of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken die een waterkerende of mede een waterkerende functie hebben;
- ai. waterschap: waterschap Scheldestromen;
- aj. watersysteem: samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken en grondwaterlichamen;
- ak. waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk;

- al. weg: een voor openbare verkeersdoeleinden bestemde strook grond met daarop tenminste één verkeersbaan, al dan niet voor beperkt gebruik, met inbegrip van de daarin gelegen kunstwerken en andere daartoe behorende voorzieningen, waaronder uitwegen in beheer bij het waterschap. Onder kunstwerk wordt in deze verstaan een civieltechnisch bouwwerk dat dient om een verkeersbaan over een andere verkeersbaan, een spoorweg, een vaarweg of een oppervlaktewater heen, dan wel daaronder door te voeren;
- am. wegenlegger: een juridisch document met gerechtelijke bewijskracht dat informatie bevat over de openbare wegen buiten de bebouwde kom;
- an. werk: elk door menselijk toedoen ontstane of te maken constructie met toebehoren;
- ao. wet: de Omgevingswet;
- ap. zoetwatervoorkomens:  
gebieden waar een zoetwaterbel voorkomt met een dikte van minimaal 15 meter of waar de zoetwaterbel reikt tot aan de geohydrologische basis. Daarbij wordt water met een gehalte tot 1.500 milligram chloride per liter als zoet aangemerkt.

## **ALGEMENE TOELICHTING WATERSCHAPSVERORDENING**

### *Wettelijke basis en begrenzing*

Artikel 56 van de Waterschapswet bepaalt dat het waterschapsbestuur bevoegd is tot regeling en bestuur ter behartiging van de taken die het waterschap zijn opgedragen. In het verlengde hiervan bepaalt artikel 78 van de Waterschapswet dat het algemeen bestuur de verordeningen maakt die het nodig oordeelt ter behartiging van de taken die het waterschap zijn opgedragen. Eén van deze verordeningen is de waterschapsverordening. Deze vindt zijn grondslag in de Omgevingswet.

Het Rijk werkt door middel van de Omgevingswet aan een fundamentele herziening van het omgevingsrecht. De Omgevingswet bundelt en vereenvoudigt de regels voor de fysieke leefomgeving. Dit betreft bijvoorbeeld regels over bouwen, milieu, water, natuur en ruimtelijke ordening. Met behulp van één digitaal loket wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten. De Omgevingswet beoogt een samenhangende aanpak van de fysieke leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en snellere besluitvorming.

De verordenende bevoegdheid van het waterschap in de waterschapsverordening is niet onbegrensd. In de eerste plaats mag het waterschap uitsluitend regels stellen ter behartiging van de taken die aan het waterschap zijn opgedragen. Ingevolge artikel 1 van de Waterschapswet moeten deze taken betrekking hebben op de waterstaatkundige verzorging van een bepaald gebied. Binnen deze taakopdracht heeft het waterschapsbestuur een autonome bevoegdheid tot regeling en bestuur.

Daarnaast is het waterschapsbestuur op grond van artikel 59 van de Waterschapswet niet bevoegd ten aanzien van onderwerpen, waarin door een hogere wettelijke regeling wordt voorzien, verordeningen te maken die met die hogere regelingen in strijd zijn. Bovendien mag het waterschapsbestuur geen regels stellen met betrekking tot onderwerpen waarin door een hogere wettelijke regeling uitputtend wordt voorzien.

Waterschappen hebben daarnaast in belangrijke mate te maken met de provincie als bevoegd gezag voor het vaststellen van regionale waterplannen en andere relevante omgevingsplannen, waarin zij de meer strategische aspecten van het waterbeheer opneemt. De provincie verwacht dat de waterschappen dat beheer dan ook adequaat uitvoeren, mede om provinciale doelstellingen te verwezenlijken. De provincie biedt de waterschappen daartoe nadere regels omtrent het regionale waterbeheer in haar provinciale omgevingsverordening.

### *Waterschapsverordening*

De waterschapsverordening is de verordening op grond van de Omgevingswet, waarin vrijwel alle regels over de fysieke leefomgeving van het waterschap zijn opgenomen. Vrijwel alle regels, omdat enkele onderwerpen op grond van artikel 2.2 van het Omgevingsbesluit buiten de waterschapsverordening moeten blijven. Dat betreft als eerste de regels over onderhoudsplichten. Voor de aanwijzing van onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen blijft de legger op grond van artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet bestaan (de zogeheten onderhoudslegger). De regels over de inhoud van de onderhoudsplichten, die voorheen in de beide keuren waren opgenomen, komen daarom niet terug in deze waterschapsverordening. Die regels blijven in de betreffende keur staan. Daarnaast mag de

waterschapsverordening volgens het Omgevingsbesluit geen strafbepalingen bevatten. De strafbaarstelling van overtredingen van de waterschapsverordening is immers al geregeld in artikel 1, onderdeel 1° en onderdeel 3°, van de Wet op de economische delicten.

Tot slot moeten ook de regels over de belastingen van het waterschap buiten de waterschapsverordening blijven. Voor de watersysteemheffing, de zuiveringsheffing en de verontreinigingsheffing blijven aparte verordeningen bestaan.

De voorliggende waterschapsverordening bevat:

- a. de regels die zijn opgenomen in de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012;
- b. de regels die zijn opgenomen in de Keur wegen waterschap Scheldestromen 2011;
- c. de zones rond waterstaatswerken, die zijn opgenomen in de legger op grond van artikel 5.1 van de Waterwet; en
- d. de zogeheten 'bruidsschat': voormalige rijksregels (met name over lozingsactiviteiten), die onder de Omgevingswet verhuizen naar de waterschappen.

Na vaststelling van de waterschapsverordening zal het dagelijks bestuur van het waterschap de volgende algemene regels als delen van de waterschapsverordening vaststellen. Deze komen in de gereserveerde afdelingen.

- Algemene regel bebouwing regionale waterkeringen;
- Algemene regel bebouwingen bij leggerwateren;
- Algemene regel beplantingen bij leggerwateren;
- Algemene regel grondroeringen in stranden;
- Algemene regel grondwallen bij leggerwateren;
- Algemene regel kruisingen lagedrukleidingen en kabels met regionale waterkeringen;
- Algemene regel lozingswerken;
- Algemene regel onttrekkingen grondwater;
- Algemene regel rijden met dieren op een waterstaatswerk;
- Algemene regel strandhuisjes;
- Algemene regel vistuigen;
- Anti-worteldoek bij secundaire en tertiaire leggerwateren;
- Het houden van wielerrondes, toertochten en looprondes;
- Het plaatsen van palen met verwijsborden; en
- Het uitvoeren van sonderingen en boringen in wegbermen.

De inhoud van de juridische regels en het bijbehorende beleid zijn zo min mogelijk gewijzigd. Het doel was om een beleidsneutrale waterschapsverordening samen te stellen die voldoet aan de toepasselijke standaarden en voorzien is van de benodigde annotaties en werkingsgebieden. Dit zorgt ervoor dat de waterschapsverordening volledig digitaal raadpleegbaar en doorzoekbaar is in de functionaliteit 'regels op de kaart' van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Tevens kan de waterschapsverordening digitaal ontsloten worden door het gebruik van toepasbare regels. Hierdoor is het mogelijk om via de functionaliteit 'checken' een vergunningcheck te doen en indien gewenst direct een aanvraag via het onderdeel 'aanvragen'. De term 'beleidsneutraal' wil zeggen dat er bijna geen inhoudelijke wijzigingen in de regels zijn aangebracht. De verplichtingen voor burgers en bedrijven blijven in principe gelijk.

Een nieuw element in de waterschapsverordening zijn de digitale werkingsgebieden: iedere regel heeft een werkingsgebied. Deze werkingsgebieden stonden voorheen (deels) in de legger op grond van de Waterwet, maar komen in de legger op grond van de Omgevingswet niet

terug. De werkingsgebieden verschillen per type activiteit. Aan iedere regel in deze waterschapsverordening is het juiste werkingsgebied gekoppeld. In het Digitaal Stelsel Omgevingswet kan, bij het raadplegen van regels op de kaart, daarmee steeds het exacte werkingsgebied van een regel getoond worden. De werkingsgebieden worden daarnaast gebruikt voor de automatische beantwoording van vragen in de vergunningcheck.

De waterschapsverordening stelt regels in belang van het watersysteem en de wegen die het waterschap in beheer heeft. De waterkwaliteitszorg is in deze waterschapsverordening wel onderwerp van regeling en wordt middels de zogenaamde 'bruidsschat' ingepast in hoofdstuk 2 van deze waterschapsverordening. Deze bruidsschat betreft Rijksregels over waterkwaliteit die worden overgeheveld naar de waterschappen.

Bij het opstellen van deze waterschapsverordening is uitgegaan van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Keur wegen waterschap Scheldestromen 2011, de Omgevingsverordening Zeeland. Tevens is geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De opbouw van de waterschapsverordening is als volgt:

Hoofdstuk 1	Algemene bepalingen
Hoofdstuk 2	Lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk
Hoofdstuk 3	Activiteiten waterkeringen
Hoofdstuk 4	Af- en aanvoer van water, lozingen en onttrekkingen
Hoofdstuk 5	Handelingen in het watersysteem
Hoofdstuk 6	Activiteiten Wegen
Hoofdstuk 7	Toezicht en Handhaving
Hoofdstuk 8	Overige bepalingen
Hoofdstuk 9	Overgangs- en slotbepalingen

### *Algemene regels*

In de waterschapsverordening is ex artikel 2.8 Omgevingswet aan het dagelijks bestuur van het waterschap de mogelijkheid gedelegeerd om algemene regels te stellen ten aanzien van bepaalde activiteiten in het watersysteem en in wegen. Die regels kunnen inhouden een vrijstelling van de vergunningplicht of juist een algeheel verbod op het verrichten van die handelingen. Het voordeel van algemene regels is dat het waterschap maatwerk kan verrichten en dat de regeldruk hiermee wordt verminderd.

### *Beleid en beleidsregels voor toepassing van de waterschapsverordening*

De bepalingen in de waterschapsverordening dienen te worden toegepast met inachtneming van het geldende beleid. Het waterschapsbestuur kan beleidsregels vaststellen die richtinggevend zijn voor op grond van de waterschapsverordening te nemen besluiten en waar ter motivering van de besluiten naar kan worden verwezen en waarvan slechts gemotiveerd kan worden afgeweken (Titel 4.3 Algemene wet bestuursrecht). Richtinggevend bij de uitvoering van de waterschapsverordening door het waterschap is onder meer het beleid van het waterschap zoals dat is vastgelegd in het waterschapsbeheerprogramma, de Nota vergunningenbeleid waterbeheer Scheldestromen, het Vergunningenkader Waterkeringen 2018, de Nota Grondwater en het Ontheffingenbeleid Wegen.

### *Gedoogplichten*

Voor een blijvend goed functioneren van waterstaatswerken is het noodzakelijk dat hierover een goed beheer wordt gevoerd en dat hieraan regelmatig onderhoud wordt uitgevoerd. Om dit beheer en onderhoud te kunnen uitvoeren zijn in artikel 10.2 tot en met artikel 10.6 van de Omgevingswet gedoogplichten en bijzondere bevoegdheden vastgelegd.

### *Omgevingsvergunning voor een wateractiviteit*

Het systeem van omgevingsvergunningen vloeit voort uit de Omgevingswet. Deze wet biedt de mogelijkheid voor de waterbeheerder om bij verordening nadere regels te stellen. In artikel 5.1 Omgevingswet wordt voor diverse activiteiten een omgevingsvergunning geëist, zo ook voor een wateractiviteit waarvoor de waterschapsverordening regels stelt. Alle activiteiten waarvoor ingevolge de waterschapsverordening een omgevingsvergunning kan worden aangevraagd vallen onder de noemer 'wateractiviteit', dus ook wanneer het een activiteit in of nabij een weg betreft.

In geval van omgevingsvergunningen voor verschillende samenhangende activiteiten (behorend bij hetzelfde initiatief) kan samenloop van vergunningen plaatsvinden. Artikel 5.7 van de Omgevingswet biedt de initiatiefnemer de keuze om vergunningen los of gelijktijdig aan te vragen, hiermee is het vroegere onlosmakelijkheidsbeginsel losgelaten. Voor wateractiviteiten dient echter ex artikel 10.21 van het Omgevingsbesluit altijd een omgevingsvergunning los van andere activiteiten te worden aangevraagd. Voor een omgevingsvergunning die ziet op een wateractiviteit wordt altijd apart een omgevingsvergunning afgegeven. Activiteiten die plaatsvinden in of rond wegen van het waterschap vallen ook onder de noemer 'wateractiviteiten'.

### *Waterschapsverordening en ruimtelijke ordening*

De bescherming van de kust en het achterland tegen overstromingen vanuit zee wordt door het rijk en de provincie aangemerkt als een nationaal, respectievelijk een provinciaal belang dat in de ruimtelijke ordening geborgd moet worden. Zo is in de Omgevingsverordening Zeeland opgenomen dat regionale waterkeringen (het waterstaatswerk als daadwerkelijke kering) in omgevingsplannen primair tot Waterstaat - waterkering moeten worden bestemd. Waterkeringen worden zo ook via het planologische spoor beschermd. Dat impliceert dat voor een bouwplan op gronden behorende tot het waterstaatswerk en de beschermingszone A,



zowel een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten als een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit nodig kan zijn. Dit zijn twee aparte vergunningen die afgegeven worden door twee verschillende bevoegde gezagen.

Ook het functioneren van het oppervlaktewatersysteem is gewaarborgd in de waterschapsverordening en de daar in opgenomen algemene regels. Voor het beheer en onderhoud zijn beschermingszones aan weerszijden van leggerwateren noodzakelijk. Bebouwing en opgaande (hout)beplanting vormen een belemmering voor onderhoudsvoertuigen en daarom zijn deze door middel van het instellen van beperkingengebieden verboden. In de waterschapsverordening zijn deze beperkingengebieden opgenomen in werkingsgebieden. Van iedere juridische activiteit is bepaald waar deze geografisch gezien werking heeft. Afwijken van regels in de waterschapsverordening is mogelijk met een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. In het proces van de omgevingsvergunning worden de consequenties van de afwijking afgewogen.

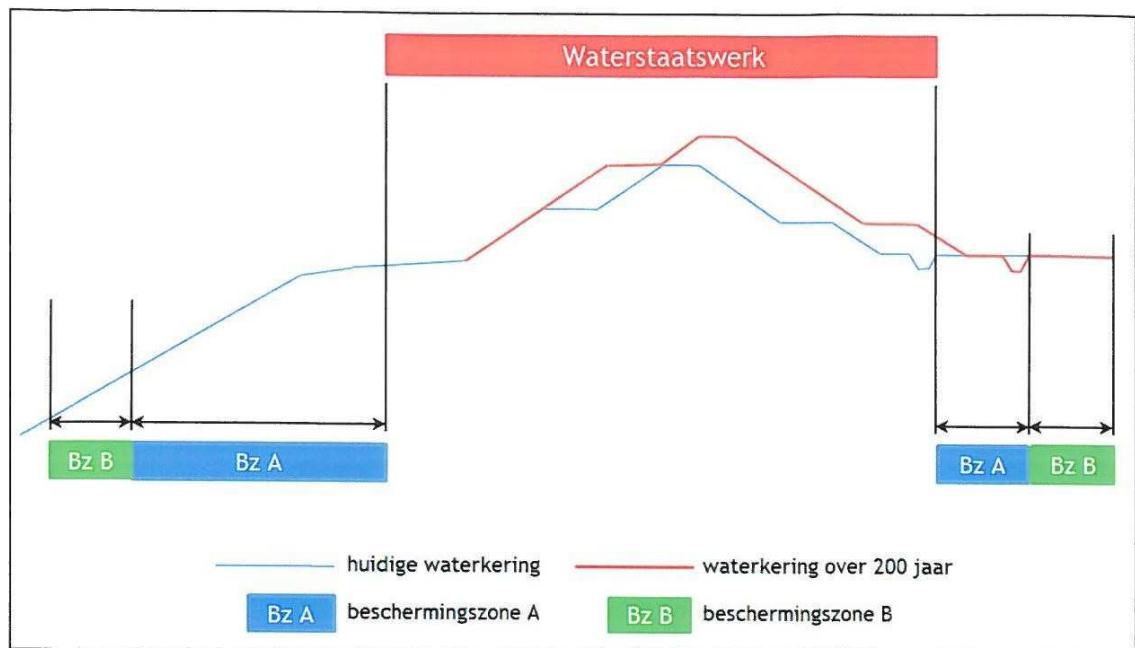
#### *Conserverende werking van de waterschapsverordening en de beschermingszones*

Van de waterschapsverordening gaat een conserverende werking uit, indien daarin het toekomstig tracé van een waterstaatswerk wordt beschermd. De Rechtbank Middelburg (Awb 07/3891, 29 januari 2008) oordeelde inzake de toenmalige keur van waterschap Zeeuws-Vlaanderen met op kaart aangegeven keurzones en een Nota begrenzingen, waarin een berekening voor die zones is onderbouwd, dat: "de in de Wet op de ruimtelijke ordening aan provincie Zeeland gegeven bevoegdheid, onverlet laat de aan een waterschap gegeven bevoegdheid om in het belang van de waterstaatszorg voorzieningen te treffen. Deze voorzieningen betroffen het aangeven van keurzoneringen, zones langs waterkeringen waarbinnen voornamelijk niet mag worden gebouwd. Deze zones waren bepaald door uit te gaan van toekomstige klimaatscenario's." De Rechtbank nam daarbij in aanmerking dat de conserverende werking kon worden opgeheven na belangenafweging in het concrete geval van een aanvraag om ontheffing door betreffende bedrijven. Deze uitspraak is van groot belang voor waterschappen die hun belangen bij een mogelijk toekomstig grondgebruik voor het verbeteren van hun watersystemen voor de (lange) toekomst veilig willen stellen. In dit verband is het belangrijk om waar nodig een profiel van vrije ruimte op te nemen.

De keur watersystemen is de voorloper van deze waterschapsverordening. Alle keurzoneringen zijn als onderdeel van deze verordening als beperkingengebieden opgenomen in digitale werkingsgebieden. De beperkingengebieden voor waterkeringen zijn als volgt opgebouwd: Waterstaatswerk, beschermingszone A en beschermingszone B.

Aan weerszijden van het waterstaatswerk zijn een beschermingszone A en een beschermingszone B aangewezen. De beschermingszone A omvat in ieder geval die gronden die technisch/fysisch (mede) een bijdrage leveren aan de stabiliteit van de waterkering. Daarbij geldt echter aan de landwaartse zijde als minimum dat gronden die voor toekomstige dijkverzwaring nodig zijn, ook wel het profiel van vrije ruimte of reserveringsstrook genoemd, in ieder geval binnen de beschermingszone A vallen. Waar het profiel van vrije ruimte breder is dan de strook die een bijdrage levert aan de stabiliteit van de waterkering is eerstgenoemde bepalend voor de dimensionering van de beschermingszone A. Dit is vrijwel overal het geval. Er is daarom voor gekozen om het profiel van vrije ruimte overal te laten samenvallen met de beschermingszone A.

De beschermingszone B is aangewezen om bepaalde activiteiten, die potentieel grote gevaren voor de waterkering in zich bergen (bijvoorbeeld de aanleg van hogedrukleidingen) ook op grotere afstand van de waterkering te kunnen reguleren. De exacte zoneringen zijn vastgelegd en opgenomen in de respectievelijke beperkingengebieden en werkingsgebieden.



Figuur 1 schematische weergave waterstaatswerk en beschermingszone A en beschermingszone B

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING WATERSCHAPSVERORDENING

### HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

#### *Afdeling 1.1 Begripsbepalingen*

##### **Artikel 1.1 Begripsbepalingen**

In het eerste lid van dit artikel zijn de begripsbepalingen van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing verklaard op deze waterschapsverordening. Dit bevordert de eenduidigheid van begrippen in het nieuwe stelsel. In aanvulling op de begrippen van de Wet en de AMvB's, bevat bijlage I bij deze verordening de overige begripsbepalingen die nog nodig zijn voor de goede toepassing van deze verordening.

#### *Afdeling 1.2 Algemene bepalingen omtrent de omgevingsvergunning*

##### **Artikel 1.3 Normadressaat**

- 1 Aan deze verordening wordt voldaan door degene die de activiteit verricht en door de eigenaar van de gronden waarop de activiteit wordt verricht, tenzij anders bepaald. Zij dragen zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.
- 2 Wanneer gronden met een beperkt zakelijk recht zijn bezwaard of krachtens persoonlijk recht in gebruik zijn gegeven, wordt aan deze verordening ook voldaan door de beperkt zakelijk gerechtigde of de gebruiker.

##### **Artikel 1.4 Beperkingengebieden**

Dit zijn de voormalige beschermingszones en andere gebieden waar waterschap Scheldestromen vanwege de aanwezigheid van een werk of object regels heeft gesteld voor activiteiten die hier op van invloed kunnen zijn. Deze beperkingengebieden worden gevisualiseerd door werkingsgebieden. Dit is een (ruimtelijk) gebied waar een juridische regel zijn werking heeft. Dit kan het hele beheergebied van het waterschap zijn maar ook een deel hiervan of zelfs een specifieke watergang waarop regels van toepassing zijn. De werkingsgebieden (en bijbehorende voorschriften) kunnen visueel worden weergegeven via het Digitaal Stelsel Omgevingswet. De geografische begrenzing van werkingsgebieden kan regelmatig wijzigen als gevolg van projecten van derden of door het waterschap zelf. Dit artikel wijst per hoofdstuk en afdeling aan wat de werkingsgebieden zijn en waar deze hun grondslag vinden.

##### **Artikel 1.5 Algemene Regels**

Ex artikel 2.8 Omgevingswet kan het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur het vaststellen van delen van de waterschapsverordening delegeren. Onder de noemer "Algemene regels" voorziet deze bepaling in de mogelijkheid om ten aanzien van bepaalde activiteiten nadere regels te stellen. De bevoegdheid om deze algemene regels vast te stellen is dus toebedeeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap, die deze als aparte afdelingen kan toevoegen aan de in verordening door de algemene vergadering vastgestelde hoofdstukken.

## **Artikel 1.6 Zorgplicht algemeen**

De algemene zorgplicht is in de Omgevingswet opgenomen in artikel 1.10 en artikel 1.11 en ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Artikel 1.6 uit deze waterschapsverordening betreft de zorgplicht die ieder moet betrachten als het gaat om de maatregelen die het waterschap heeft getroffen in wegen en watersystemen, met het oog op het bereiken van de doelstellingen die aan die onderdelen van wegen en watersystemen zijn verbonden. Het artikel zoals dat in de waterschapsverordening is opgenomen, voorziet er in dat derden die schade toebrengen aan wegen en watersystemen voor die schade aansprakelijk zijn. In dit geval toegespitst op de schade aan werken die het waterschap in het kader van zijn beheertaak heeft uitgevoerd. Dit artikel draagt er toe bij dat het waterschap maatregelen van de derde kan eisen of zelf maatregelen kan treffen bij (dreigende) schade, als omschreven in dit artikel. De kosten kan het waterschap verhalen op die derde, indien en voor zover die schade aan die derde is toe te rekenen. Het waterschap voorkomt hiermee dat investeringen gedaan om maatregelen aan wegen en het watersysteem uit te voeren om zo aan zijn verschillende opgaven te voldoen, niet weer teniet worden gedaan. Het waterschap moet er immers alles aan doen om die opgaven te halen, mede in het licht van de Wet Naleving Europese regelgeving publieke entiteiten. Dat betekent dat het waterschap alle instrumenten waarover het beschikt, inzet om Europese verplichtingen na te komen. Het komt er derhalve op neer dat het waterschap moet voorkómen dat anderen het werk van het waterschap frustreren. Daarvoor is allereerst een goed toezicht op de naleving van regels waarvoor het waterschap het bevoegde gezag is, noodzakelijk. Daarnaast kan dus via dit artikel de zorgplicht die burger en bedrijf hebben ten aanzien van wegen en watersystemen worden afgedwongen.

## **Artikel 1.7 Specifieke zorgplicht: concretisering kwantiteit**

Artikel 1.7 betreft de specifieke zorgplicht, deze geldt altijd in de genoemde situaties.

## **Artikel 1.9 Aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit**

In dit artikel zijn de indieningsvereisten overgenomen die voorheen in het voormalige artikel 6.24 van de Waterregeling stonden. Gelet op het belang van waterkeringen heeft de waterbeheerder in het algemeen specifiek beleid vastgesteld over activiteiten bij waterkeringen. Als een initiatiefnemer vermoedt dat voor zijn activiteit geen stabiliteitsberekening nodig is, kan hij daarover contact opnemen met de waterbeheerder.

## **Artikel 1.10 Aanvraagvereisten omgevingsvergunning beperkingenactiviteit waterbodembodem**

Als sprake is van werkzaamheden aan of in een waterstaatswerk waarbij een verontreinigde of een niet verontreinigde waterbodem geheel of gedeeltelijk wordt verwijderd, zoals bij baggeren van een haven, moet inzicht worden gegeven in de hoeveelheid te verwijderen baggerspecie. Daarnaast moet de omvang van het te baggeren oppervlak worden vermeld.

## **Artikel 1.11 Aanvraagvereisten omgevingsvergunning wateronttrekkingsactiviteiten**

Dit artikel is ontleend aan de Omgevingsregeling.

### **Artikel 1.12 Vergunning voorschriften**

- 1 De bevoegdheid om een omgevingsvergunning te verlenen van de gebods- en verbodsbepalingen in deze verordening berust bij het bestuursorgaan dat verantwoordelijk is voor het beheer van de locatie waarop een aanvraag voor een omgevingsvergunning betrekking heeft. Voorkomen moet worden dat de houder van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken pas geruime tijd na het geven van de beschikking daarvan gebruik maakt anders is niet uit te sluiten dat door tussentijdse wijzingen omstandigheden zijn ontstaan waarop de omgevingsvergunning niet meer is afgestemd. Ook kan in de aard van de omgevingsvergunning aanleiding worden gevonden om die omgevingsvergunning slechts voor een bepaalde tijd te gebruiken, terwijl het voor langere tijd ongebruikt laten van met omgevingsvergunning gemaakte werken of toegestane situaties, consequenties moet kunnen hebben voor het handhaven van de omgevingsvergunning.
- 2 Ook de voorschriften die volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving aan een omgevingsvergunning voor het infiltreren van water in de bodem moeten worden verbonden, zijn van overeenkomstige toepassing. Dit sluit eveneens aan bij de regeling op grond van de Waterwet.

### **Artikel 1.13 Vergunning weigeren/wijzigen/intrekken/aanvullen**

De bevoegdheid om een omgevingsvergunning te weigeren, te wijzigen, in te trekken of aan te vullen spreekt voor zich. Toepassing van dit artikel geschiedt met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht (Stb. 1994/1, zoals sindsdien gewijzigd). Naast de algemeen geldende bepalingen in deze wet zijn voor het aanvragen van vergunningen en de behandeling daarvan, of het ambtshalve geven, wijzigen of intrekken van vergunningen, de bijzondere bepalingen volgens hoofdstuk 4 van de betreffende wet van toepassing. Bedoeld hoofdstuk bevat onder meer voorschriften inzake aanvragen, en eventueel verlangde aanvulling daarvan, de voorbereiding en motivering van beschikkingen, alsmede de termijn waarbinnen op een aanvraag moet zijn beslist. Laatstbedoelde termijn omvat ten hoogste acht weken, tenzij het bestuursorgaan niet aan die termijn kan voldoen. In dat geval wordt de aanvrager door het bestuursorgaan hiervan tijdig in kennis gesteld, met vermelding van de (redelijke) termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien. De Awb gebiedt voorts doorzending van onjuist geadresseerde aanvragen.

### **Artikel 1.14 Beoordelingsregels omgevingsvergunning wateractiviteiten hoofdstukken 2 tot en met 5**

Het eerste lid van dit artikel bevat de algemene gronden waarop een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit op grond van deze verordening wordt verleend. Een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit wordt alleen verleend als, kort gezegd, de aangevraagde activiteit in overeenstemming is met de doelen van het waterbeheer. Als de aangevraagde activiteit niet met deze doelen verenigbaar is, dan wordt de aanvraag voor een dergelijke omgevingsvergunning geweigerd. Deze beoordelingsregel sluit aan op de beoordelingsregel die het Rijk hanteert voor aanvragen voor omgevingsvergunningen voor wateractiviteiten als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet (zie artikel 8.84, eerste lid, van het Bal). Het tweede en derde lid van dit artikel bevatten de beoordelingsregels die volgens de instructieregel van artikel 6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in de waterschapsverordening moeten worden opgenomen. Inhoudelijk zijn deze leden een voortzetting van de regel die voorheen in artikel 6.1a van het Waterbesluit was opgenomen, maar dan beter toegesneden op de eisen die de Kaderrichtlijn Water stelt. In aanvulling op deze

algemene beoordelingsregels, zijn specifieke beoordelingsregels voor lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam, lozingsactiviteiten op een zuiveringstechnisch werk, wateronttrekkingsactiviteiten en beperkingengebiedactiviteiten die betrekking hebben op een waterstaatswerk opgenomen in de hoofdstukken 2 tot en met 4. Het vijfde en zesde lid van dit artikel bevatten de beoordelingsregels van het Bkl voor omgevingsvergunningen voor het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem is van overeenkomstige toepassing op vergunningplichtige wateronttrekkingsactiviteiten. Dit sluit aan bij de wijze waarop dit in de Waterwet was geregeld.

#### **Artikel 1.15 Beoordelingsregels omgevingsvergunning activiteiten hoofdstuk 6**

De Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat een beschikking dient te berusten op een deugdelijke motivering. Dit artikel noemt in hoofdlijnen de motieven waarop een omgevingsvergunning voor een activiteit genoemd in hoofdstuk 6 wordt verleend.

## **HOOFDSTUK 2 LOZINGSACTIVITEITEN OP EEN OPPERVLAKTEWATERLICHAAM OF EEN ZUIVERINGTECHNISCH WERK**

Toelichting volgt nog.

## HOOFDSTUK 3 ACTIVITEITEN WATERKERINGEN

### *Afdeling 3.1 Vergunningplichtige activiteiten*

Deze afdeling regelt wanneer voor bepaalde activiteiten of werken een watervergunning vereist is. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen werken en activiteiten op een waterstaatswerk, in een beschermingszone A of in een beschermingszone B.

#### **Artikel 3.1 Vergunning gebruik waterstaatswerk**

- 1 Dit lid betreft het verbod tot het verrichten van werkzaamheden op een waterstaatswerk. Bij het begrip "werkzaamheden" moet een verband gelegd worden met het verrichten van handelingen. Onder werkzaamheden vallen o.a. aanleg-, ophoog-, boor-, bouw-, graaf-, herstel-, onderhoud-, plant-, reparatie-, revisie-, sloop-, uitbreiding-, verbouw- en herbouwwerkzaamheden. Onder dit verbod valt bijvoorbeeld ook het afsteken van schelpdieren en het spitten van pieren en de werkzaamheden genoemd in artikel 3.3. Werkzaamheden betreffen zowel werkzaamheden die tot doel hebben verandering te brengen in de staat van waterstaatswerken, als werkzaamheden die dat niet tot doel hebben maar waarvan onbedoeld het effect is dat verandering wordt gebracht in de staat van die werken.
- 2 Van het begrip "werken" is in artikel 1.1 een definitie gegeven. Opgaande houtbeplantingen, bomen en struiken kunnen op verschillende manieren een gevaar opleveren voor de waterkering. In de eerste plaats zal door begroeiing met bomen of struiken de grasmat, die essentieel is voor het waterkerend vermogen, worden aangetast door onder andere beschaduwing en/of verstikking. Verder kan het omwaaien van bomen tijdens storm de waterkering aanzienlijk beschadigen. Ook het vernietigen of verplaatsen van beplanting of ander materiaal waarmee de waterkering wordt verdedigd valt onder dit verbod.
- 3 Onder het begrip `vaste stoffen` in artikel 3.1, derde lid worden ook afvalstoffen verstaan. Onder voorwerpen wordt mede begrepen het aanleggen van vaartuigen, het plaatsen van vistuigen en kwelbuizen. In dit lid wordt ook het brengen, hebben en houden van dieren op de waterkering verboden. Onder dieren worden in deze verordening begrepen de grotere gedomesticeerde dieren als varkens, paarden, rundvee, schapen en overige hoefdieren, evenals pluimvee zoals kippen, ganzen et cetera. Op grond van artikel 5.3 van deze verordening is men verplicht een afrastering te plaatsen.
- 4 Ingevolge dit lid is het verboden op waterstaatswerken of onderdelen daarvan evenementen te houden. Een evenement is een georganiseerde activiteit die bezoekers trekt. Er is een grote verscheidenheid aan evenementen. Onder evenement wordt mede verstaan:
  - a. een herdenkingsplechtigheid;
  - b. een optocht of toertocht;
  - c. een markt of braderie;
  - d. een feest, muziek- of bioscoopvoorstelling of wedstrijd; en
  - e. een buurtbarbecue of een daarmee gelijk te stellen evenement op of in de open lucht.

Daar waar recreatieve waarden aan waterstaatswerken zijn toegekend kunnen deze waterstaatswerken in principe voor recreatief medegebruik worden opengesteld indien waterkering- of andere belangen zich daar niet tegen verzetten. De bepaling moet tegengaan dat de waterkerende functie van waterstaatswerken die daarvoor gevoelig zijn (bijvoorbeeld duinen) door betreding in gevaar komt.



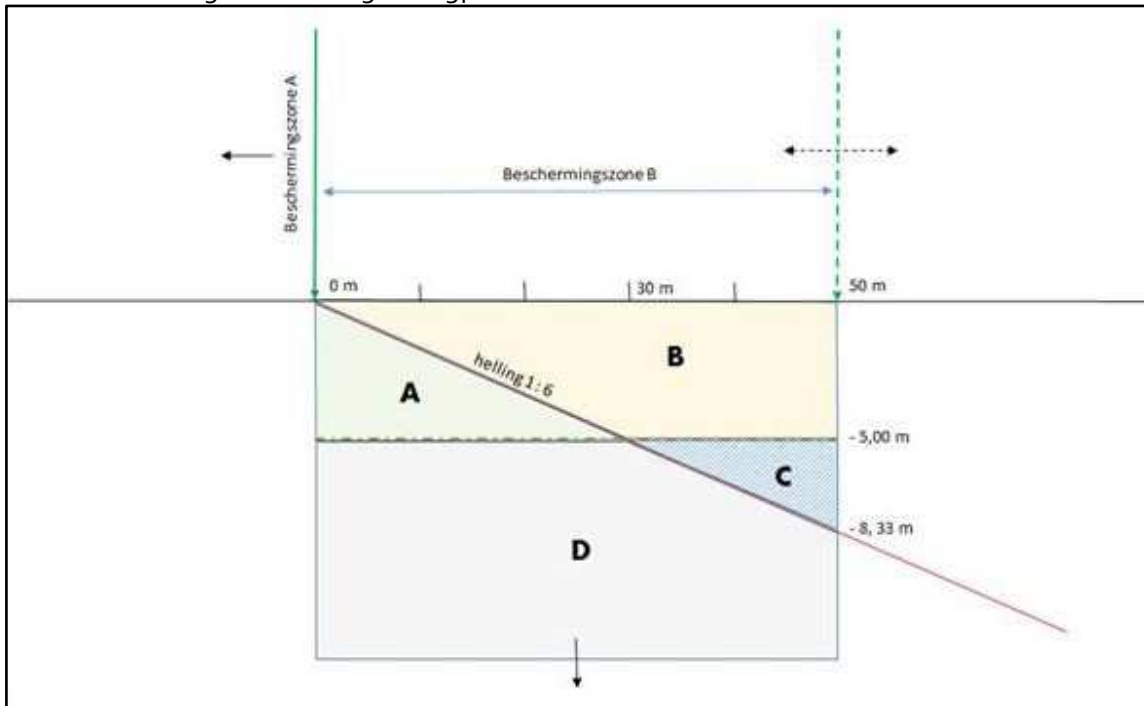
- 5 Door middel van overeenkomsten kan het waterschap delen van waterkeringen verpachten of in gebruik geven ten behoeve van het beweiden van vee.
- 6 In dit lid is de bemesting geregeld. Bemesting is nodig voor het bevorderen van de grasgroei en graskwaliteit bij hooiwinning, en bij beweiding van belang voor de voederwaarde van het gras. Het is van belang dat bemesting alleen plaatsvindt op een door het waterschap toegestane wijze en met toegestane meststoffen. De wijze waarop de waterkering wordt bemest en de aard van de gebruikte meststoffen, kunnen immers grote invloed hebben op de kwaliteit van de grasmat op de waterkering, en daarmee op de instandhouding van de waterkerende functie. Het beheren van zeedijken met als doelstelling een erosiebestendige graszode verschilt wezenlijk met het beheer van een agrarische doelstelling. Een kunstmestgift van 80 kilogram stikstof per hectare kan in potentie leiden tot de gewenste zodekwaliteit met betrekking tot de sterkte. Geen kunstmestgift bevordert de doorworteling en bij een hogere gift neemt de doorworteling af. Extra bemesting bevordert indirect ook het aantal mollen, wat ongewenst is.

### **Artikel 3.2 Vergunning gebruik beschermingszone A**

- 1 Dit lid betreft het verbod tot het verrichten van werkzaamheden in de beschermingszone A. Zie voor de betekenis van het begrip "werkzaamheden" de toelichting bij artikel 3.1, eerste lid.
- 2 Dit lid betreft het verbod tot het plaatsen van werken of houtbeplanting in de beschermingszone A. Zie hiervoor ook de toelichting bij artikel 3.1, tweede lid.

### Artikel 3.3 Vergunning gebruik beschermingszone B

- 1 In de beschermingszone B geldt een verbod voor afgravingen dieper dan 5 meter als daarbij een lijn onder 1:6 getrokken uit de grens van de beschermingszone A wordt doorsneden. Uit onderstaande figuur blijkt dat vlak A, B en C vergunningvrij zijn en voor D geldt een vergunningplicht.



Figuur 2 schematische weergave gebruik beschermingszone B

Onder afgravingen wordt verstaan het tijdelijk of permanent verlagen van het maaiveld van een terrein of van de waterbodemplaat. Afgravingen kunnen negatieve gevolgen hebben voor de waterkering. Ze kunnen verzakkingen en piping veroorzaken en de erosiebestendigheid aantasten. Voorts kunnen beheer- en onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering bemoeilijkt worden.

Het verbod om afgravingen te verrichten geldt ook voor het verdiepen en/of verruimen van waterlopen. Dat kan de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en kan de kans op piping doen toenemen. Ter bescherming van de waterkering zal het waterschap voorwaarden stellen met betrekking tot de diepte en de breedte en zal eventueel compenserende maatregelen voorschrijven. Het delven van waterlopen in het kader van normaal onderhoud binnen de leggerafmetingen valt hier niet onder.

Indien dat naar het oordeel van het waterschap nodig is moet door middel van stabiliteits-en/of zettingsberekeningen worden aangetoond dat dat de ontgraving/ophoging geen negatieve invloed heeft op de waterkering.

- 2 Boringen en seismologisch onderzoek kunnen de stabiliteit van de waterkering aantasten.
- 3 Werken met een overdruk van 10 bar of meer zijn binnen de beschermingszone B verboden om te voorkomen dat lekkende of exploderende hogedrukleidingen de waterkering kunnen beschadigen.

- 4 Een explosie kan leiden tot onacceptabele schade aan de waterkering. Dit kan veroorzaakt worden door verschillende directe en indirecte mechanismen zoals de energie van een explosie, plaatselijke ontgronding, zettingsvloeiing, wateroverspanningen en instabiliteit ten gevolge van een drukgolf et cetera.

In het kader van de veiligheid tegen overstromingen bestaan er geen definities van explosiegevaarlijk materiaal en explosiegevaarlijke inrichting. De begrippen zijn in deze verordening niet nader gedefinieerd om te voorkomen dat daardoor de werking van de verbodsbepaling ongewenst beperkt wordt. Onder explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen worden niet verstaan particuliere gas-/huisbrandolietanks.

- 5 Windmolens/windturbines met een masthoogte hoger dan 25 meter zijn niet toegestaan in de beschermingszone B. Deze windmolens kunnen zowel in de aanleg- als in gebruiksfase door trillingen substantiële negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de waterkering. Ook kan de turbine schade veroorzaken aan de waterkering als deze of delen ervan (wieken, rotor, turbinehuis, mast) op de waterkering vallen en daardoor een krater veroorzaken.

## **HOOFDSTUK 4 AF- EN AANVOER VAN WATER, LOZINGEN EN ONTTREKKINGEN**

Hoofdstuk 4 van de waterschapsverordening gaat in op de omgevingsvergunning, meldingsplicht en de meet- en registratieplicht voor het aan- en afvoeren van water, het lozen of onttrekken van water met betrekking tot oppervlaktewaterlichamen en voor het onttrekken van water aan grondwater of het infiltreren van water in de bodem.

### *Afdeling 4.1 Vergunningplichtige activiteiten*

#### **Artikel 4.1 Af- en aanvoeren**

Toelichting volgt nog.

#### **Artikel 4.2 Lozen en onttrekken**

Artikel 4.2, eerste lid gaat ook over het afvloeien van water op een zodanige wijze dat het aannemelijk is dat het water in een oppervlaktewaterlichaam terecht komt.

#### **Artikel 4.3 Onttrekken van grondwater en infiltreren in de bodem**

Toelichting volgt nog.

### *Afdeling 4.2 Vergunningvrije activiteiten*

#### **Artikel 4.4 Lozen bronneringswater**

Bij bouwwerkzaamheden wordt vaak grondwater onttrokken ten behoeve van het droog houden van de bouwput. Het hierbij vrijkomende water (bronneringswater) wordt soms geloosd op oppervlaktewater. In dit artikel wordt aangegeven wanneer er geen vergunningplicht geldt.

#### **Artikel 4.5 Lozen en onttrekken water bij calamiteuze situaties**

Toelichting volgt nog.

#### **Artikel 4.6 Noodvoorzieningen**

Toelichting volgt nog.

#### **Artikel 4.7 tot en met 4.9**

Deze artikelen bepalen in welke gevallen het onttrekken van grondwater vergunningvrij is. Dit hangt met name af van de hoeveelheid te onttrekken water, de eventuele aanwezigheid van zoetwatervoorkomens en of onttrokken wordt in een kwetsbaar gebied. In bepaalde gevallen geldt voor vergunningvrije onttrekkingen nog wel een meldingsplicht en/of een meet- en registratieplicht, zie hiervoor de volgende afdeling van deze waterschapsverordening.

#### **Artikel 4.10 Meldingsplicht / gegevens en bescheiden omgevingsvergunning wateronttrekkingsactiviteiten**

*Afdeling 4.3 Meldingsplicht / meet- en registratieplicht*

**Artikel 4.11 Geen meldingsplicht onttrekken grondwater**

Toelichting volgt nog.

**Artikel 4.12 Meetverplichting onttrekken van grondwater en infiltratie van water**

Toelichting volgt nog.

**Artikel 4.13 Geen meet- en registratieplicht onttrekken grondwater en infiltratie van water**

Artikel 4.13, derde lid voorziet in de mogelijkheid om in de waterschapsverordening gevallen aan te wijzen, waarin de meetverplichtingen voor infiltraties niet gelden. Door in de omgevingsvergunning voorschriften te geven voor meting en bemonstering die specifiek gericht zijn op de betreffende infiltratie kunnen de wettelijke doelstellingen voor de grondwaterlichamen voldoende gewaarborgd worden. Het vastleggen van het beleid voor dergelijke infiltraties gebeurt met inachtneming van de wettelijke regelingen door het dagelijks bestuur van het waterschap bedragen dan 15 kubieke meter per etmaal.

## HOOFDSTUK 5   HANDELINGEN IN HET WATERSYSTEEM

### *Afdeling 5.1 Vergunningplichtige activiteiten*

#### **Artikel 5.1 Visbeheer**

Het uitzetten van vis kan zorgen voor een verstoring van het visbestand. Dit kan een negatief effect hebben op de waterkwaliteit, maar ook op de staat van de oevers. Het waterschap is verantwoordelijk voor de staat van de oevers, maar ook voor de visstand. Het uitzetten van vis is, volgens eerste lid, niet toegestaan.

Het plaatsen van vaste vistuigen zorgt voor een belemmering van de afvoer van water. Om die reden is het, volgens tweede lid, niet toegestaan fuiken of andere vaste vistuigen te plaatsen in de waterlopen.

#### **Artikel 5.2 Gebruik van waterstaatswerken en beschermingszones**

Artikel 5.2 regelt wanneer voor bepaalde activiteiten of werken een omgevingsvergunning vereist is. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen werken en activiteiten bij oppervlaktewaterlichamen, bij leggerwateren, in een beschermingszone leggerwateren.

Beschermingszones leggerwateren zijn de gronden grenzend aan leggerwateren en dienend voor het uitvoeren van onderhoud aan en ter bescherming van het profiel van die leggerwateren. Het kunnen beschikken over een beschermingszone is op zichzelf niet voldoende; de strook dient ook zoveel mogelijk "obstakelvrij" te zijn. Daarom is in deze bepalingen een aantal met name genoemde handelingen opgenomen die binnen een bepaalde strook uit de insteek van leggerwateren zijn verboden.

In het artikel zijn diverse verbodsbepalingen opgenomen die betrekking hebben op handelingen die de aan- en/of afvoer van water nadelig kunnen beïnvloeden dan wel het profiel van het oppervlaktewaterlichaam en/of leggerwater kunnen aantasten. Het in een leggerwater aanbrengen van werken als stuwen, duikers en dammen en dergelijke is, volgens vierde lid, ongewenst vanwege onder andere. de vermindering van de waterberging, de toenemende kans op opstuwning en de toenemende kans op het optreden van verstoppingen en dergelijke. Het verbod om in of in de nabijheid van een vispassage te vissen is, in het negende lid, opgenomen, omdat dit een negatief effect heeft op de visstand en de vispassages aangelegd worden ten behoeve van de visstand. In het tweede lid zijn ook bepalingen opgenomen die zich specifiek richten op leggerwateren: dit zijn oppervlaktewaterlichamen die in legger als zodanig zijn aangewezen. Voor de niet-leggerwateren die niet bij het waterschap in onderhoud zijn is het niet noodzakelijk om deze met die verbodsbepalingen te belasten.

#### **Artikel 5.3 Werken en afrasteringen**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap gebruik te maken van een beschermingszone leggerwateren door daarop, daarboven of daarover werken te plaatsen of te behouden, uitgezonderd afrasteringen mits deze een maximale hoogte heeft van 1,00 meter en op een minimale afstand van 0,50 meter uit de insteek wordt geplaatst.

#### **Artikel 5.4 (Hout)beplantingen**

Het plaatsen of behouden van opgaande (hout)beplanting binnen de beschermingszone leggerwateren belemmert een efficiënte uitvoering van het onderhoud van dat leggerwater en is om die reden niet toegestaan. Bij leggerwateren wordt een uitzondering gemaakt voor de wegzijde mits de landzijde obstakelvrij is. Dit heeft te maken met het feit dat het onderhoud van leggerwateren langs openbare wegen in beginsel vanaf de landzijde plaatsvindt.

#### **Artikel 5.5 Landbouwproducten/voorwerpen/materialen/stoffen**

Toelichting volgt nog.

#### **Artikel 5.6 Meerjarige gewassen**

Toelichting volgt nog.

## HOOFDSTUK 6 ACTIVITEITEN WEGEN

### *Afdeling 6.1 Algemeen*

#### **Artikel 6.1 Onderhoud beplanting**

Wat nodig is om een weg in goede en veilig bruikbare staat te houden, wordt bepaald door de beheerder van die weg. Tot het onderhoud van de weg hoort ook het onderhoud van de beplanting op de weg. Onder a. is omschreven wat het onderhoud van beplanting op een weg minimaal omvat. De specifieke aandacht daarvoor hangt samen met de eveneens in dit artikel gestelde regels voor het waarborgen van vrije ruimte voor het verkeer op de weg. Ook hier is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het minimale profiel van vrije ruimte dat in de Uitvoeringsvoorschriften BABW inzake verkeerstekens (10 december 1997, Stb. 1997, 239) en het Handboek Wegontwerp (CROW publicatie 164 a tot en met d) wordt aangehouden. Alleen bij fietspaden of andere paden is in deze verordening een grotere doorrijhoogte bepaald, onder meer om de gladheidbestrijding op doelmatige wijze te kunnen uitvoeren.

Delen van beplanting die anderszins het veilige gebruik van de weg bedreigen (onderdeel d), kunnen bijvoorbeeld zijn wortels die verhardingen beschadigen of omhoog drukken.

In bijlage VI, figuur 1a is de maatvoering ten aanzien van het onderhoud aan beplantingen opgenomen. In bijlage VII figuur 1b is de obstakelvrije ruimte opgenomen die wordt gehanteerd bij beplanting (en of andere uitzichtbelemmerende objecten).

#### **Artikel 6.2 Gedoogplicht voor eigenaren en gebruikers van gronden**

De in dit artikel neergelegde gedoogplicht hangt samen met de verbodsbepaling in artikel 6.7, eerste lid. Het vrijhouden van onderhoudsstroken heeft immers alleen zin als ook de bereikbaarheid en het gebruik van de bewuste stroken voor de onderhoudsplichtige van de weg is verzekerd. Vanzelfsprekend is daarbij ook bepaald dat schade, die wordt veroorzaakt door gebruikmaking van de gedoogverplichting, door het bestuursorgaan wordt vergoed.

#### **Artikel 6.3 Aanbrengen, snoeien of verwijderen van beplanting**

Uitgangspunt in dit artikel is het in algemene zin verbieden van het aanbrengen en snoeien of verwijderen van wegbeplanting. Hiertoe wordt mede gerekend beplanting die zich krachtens door derden verkregen rechten op een weg bevindt.

Uit oogpunt van weg- en verkeersbelang kan het bestuursorgaan op grond van het vierde lid handelingen van die rechthebbenden aan voorschriften binden. Te denken valt hierbij aan tijdelijke verkeersmaatregelen bij werk in uitvoering, maar vooral ook aan voorschriften die het profiel van vrije ruimte op de weg alsmede voldoende uitzicht voor het verkeer waarborgen. Zie in dat verband ook artikel 6.8 inzake uitzichtstroken .

#### **Artikel 6.4 Wijzigen en aantasten van wegen**

De concrete verbodsbepalingen die dit artikel kenmerken en specifiek gericht zijn op het voorkomen van ongewenste wijziging en aantasting van wegen, behoeven geen toelichting. Vanuit het eerder vermelde beginsel dat centrale wet- en regelgeving prevaleert boven deze verordening dient andermaal de Telecommunicatiewet te worden genoemd en wel in verband met de uit artikel 5.2 van die wet voortvloeiende gedoogplicht voor de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels behorende tot de telecommunicatie-infrastructuur in openbare gronden, in dit geval openbare wegen. Hiervoor wijken in principe en voor zoveel nodig de verbodsbepalingen in dit artikel. Overigens gaat het niet om een onvoorwaardelijke



gedoogplicht, maar biedt die wet zelf ruimte voor wegbeheerders om in voorkomende gevallen weg- en verkeersbelangen in redelijkheid veilig te stellen.

### **Artikel 6.5 Zaken op, in en boven wegen**

Dit artikel verbiedt het plaatsen, leggen, aanbrengen et cetera alsmede het hebben van zaken die hetzij van negatieve invloed zijn op de instandhouding van de weg, hetzij nadelige consequenties kunnen hebben voor het veilige gebruik van de weg. Het verbieden van zaken boven wegen die in beginsel het waarborgen van de benodigde vrije verkeersruimte zouden kunnen bedreigen, houdt uiteraard rechtstreeks verband met de veiligheid voor de weggebruikers. Voor langs wegen aanwezige beplanting is wat dat betreft overigens een voorwaardelijk verbod opgenomen, waarbij aansluiting is gezocht bij de gebodsbepaling als is neergelegd in artikel 6.1, voor het onderhouden van beplantingen op wegen. Ook de toepassing van dit artikel is vanzelfsprekend weer ondergeschikt aan bij wet bepaalde gedoogplichten. Opnieuw moet hier in dat verband worden genoemd de Telecommunicatiewet. In de tekst van het onderhavige artikel is met name genoemd artikel 7 van de Grondwet (24 augustus 1815, Stb. 1815, 45). Dat artikel waarborgt ieders vrijheid van meningsuiting. Ingevolge dat artikel moeten -ook op de weg- zaken worden toegestaan die als middel dienen om gedachten of gevoelens te openbaren, mits ze niet zijn aan te merken als handelsreclame en verder behoudens ieders verantwoordelijkheid volgens de wet. Een 'middel' in voorgaande zin kan bijvoorbeeld zijn een bord met tekst of afbeelding in de berm van een weg. Overigens kan het bestuursorgaan het op die wijze openbaar maken van gedachten of gevoelens aan beperkingen onderwerpen ter beveiliging van het openbaar verkeer. Om die reden is in het zevende lid bepaald dat het bevoegd gezag regels kan stellen. De beperkingen mogen echter nooit zover gaan dat ze het karakter hebben van een algemeen verbod of voorafgaand verlot van het bestuursorgaan vereisen.

### **Artikel 6.6 Gebruik van en activiteiten op wegen**

Uitgangspunt is dat een weg moet worden gebruikt voor de doeleinden waarvoor deze is bestemd. Het komt echter regelmatig voor dat gebruikers van langs de weg bevindende percelen (land- en tuinbouw)producten (tijdelijk) willen deponeren op toegangsdammen. Opslag van roerende zaken kan leiden tot verkeersonveilige situaties, omdat het uitzicht wordt belemmerd. Voorts vormen de (land- en tuinbouw)producten een obstakel ten gevolge waarvan de weggebruiker bij een eventueel ongeval ernstige(r) schade kan lijden (zowel fysiek als materieel). Om die reden is in artikel 6.6, eerste lid bepaald dat het deponeren van land- en tuinbouwproducten niet is toegestaan op wegen waar een snelheidsregime geldt van 80 kilometer per uur of meer. Het verkeersveiligheidsrisico wordt voor die wegen te groot geacht. Voor wegen waar een lager snelheidsregime geldt, is het verkeersveiligheidsrisico mede door de lagere snelheid minder groot. Het betreft bovendien veelal wegen met veel (woon)erfaansluitingen. De weggebruiker zal op dit soort wegen doorgaans rekening houden met activiteiten op of langs de wegen en of kruisend verkeer.

Het bij vijfde lid gestelde verbod verschaft een geschikt uitgangspunt voor een ecologisch verantwoord beheer van de bermvegetatie en wegbeplantingen.

Tevens wordt ermee beoogd het milieu waaronder de berm niet meer te belasten met voedingsstoffen en chemische bestrijdingsmiddelen, dan in het kader van het beheer strikt noodzakelijk is. Bovendien biedt dit verbod de mogelijkheid om op te treden tegen het doodspuiten van de vegetatie op de taluds van bermsloten langs akkerranden, teneinde uitspoeling van de taluds zoveel mogelijk te voorkomen.

Dat het inrichten van standplaatsen op wegen buiten de bebouwde kom al snel tot onveilige verkeerssituaties aanleiding kan geven, behoeft geen betoog. Hierin ligt dan ook de verklaring

voor het verbod als vermeld bij onderdeel g. De bepalingen aangaande het gebruik van uitwegen dienen om het bestuursorgaan in staat te stellen ongewenste situaties en ontwikkelingen binnen het weggebied onder controle te houden in het belang van het veilige gebruik van de weg.

Het kan voorkomen dat gewijzigd gebruik van een uitweg onvermijdelijk voortvloeit uit verandering in de bestemming van het terrein waarvoor de uitweg dient. Als die verandering in bestemming tot stand is gekomen ingevolge een procedure krachtens de Omgevingswet (Stb. 2016-156, zoals sindsdien gewijzigd), kan een omgevingsvergunning voor het gewijzigd gebruik van de betrokken uitweg niet worden geweigerd. Er kunnen nog wel voorwaarden worden verbonden die redelijkerwijs nodig worden geacht in het belang van de weg en het verkeer op de weg.

### **Artikel 6.7 Zaken en activiteiten langs wegen**

De in dit artikel vervatte verbodsbepalingen betreffen zaken en activiteiten op terreinen langs wegen. Het motief is ook hier de instandhouding van de weg en/of de bescherming van het veilige gebruik van de weg. De verbodsbepaling bij het eerste lid is ten opzichte van het motief indirect van aard. Het doel is immers het waarborgen van condities voor het machinaal onderhouden van berm sloten vanaf de landzijde in situaties waarin dat onderhoud vanaf de weg niet (meer) mogelijk is. Het al of niet kunnen uitvoeren van het bewuste onderhoud is van rechtstreeks belang voor de instandhouding van de weg en kan incidenteel directe invloed hebben op het veilige gebruik van de weg. De verbodsbepaling beperkt zich overigens tot sloten langs wegen die niet zijn opgenomen in een legger als bedoeld in de Wet. Als die sloten namelijk wel opgenomen zijn in de legger dan zullen de beoogde onderhoudstroken zijn gereserveerd krachtens de verordening. Het verbod bij het tweede lid om binnen bepaalde afstand van de weg de hoogteligging van aanpalende terreinen meer dan 0,50 meter te verlagen dient in hoofdzaak ter bescherming van het weglichaam. Het voorkomt echter ook het maken van waterpartijen te dicht langs een weg, waarmee het risico van onverhoopt te water rakende voertuigen wordt verkleind.

Artikel 51 van het RVV verbiedt rij- of trekdieren of vee zonder toezicht op de weg los te laten lopen. Het verbod bij het derde lid van dit artikel is te beschouwen als een aanvulling daarop aangezien het beoogt te voorkomen dat dergelijke situaties zich ongewild kunnen voordoen.

### **Artikel 6.8 Uitzichtstroken**

In het algemeen wordt ernaar gestreefd om het belasten met beheerbepalingen van naast de weg gelegen particuliere eigendommen tot een minimum te beperken, echter zonder onverantwoord inbreuk te doen aan het prominente verkeersveiligheidsbelang. Het is van belang dat de weggebruiker ter hoogte van kruisingen, aansluiting van wegen, maar ook ter hoogte van uitwegen en bochten voldoende uitzicht heeft. Bij het bepalen van de uitzichthoeken zijn factoren als het snelheidsregime dat op de betreffende weg in relatie tot de bij die snelheid behorende remweg en de perceptiereactietijd betrokken.

Bij het vaststellen van de uitzichtstroken is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de aanbevelingen in het Handboek Wegontwerp van de CROW.

Het gaat bij bochten om het zicht op tegemoetkomend verkeer (rijzicht), bij voorrangskruisingen van wegen vooral om het oprijzicht en in geval van kruisingen met fietspaden, bij uitwegen en wegen zonder voorrang om stopzicht.

Bij wegen met twee rijbanen is de dichtst bij de zijweg of uitweg gelegen rijbaan bepalend voor de toepassing van dit artikel. Als kant van de verharding wordt de verharding van de doorgaande rijbaan bedoeld; in- en uitvoegstroken worden dus buiten beschouwing gelaten.

Rotondes dienen te worden beschouwd als kruisingen van gelijkwaardige wegen. Het middelpunt van de rotonde geldt daarbij als snijpunt van de assen van de samenkomende wegen. In bijlage VII figuur 1b staan de verschillende kruisingen afgebeeld. De aangegeven maximumsnelheden dienen voor het grootste gedeelte van de weg te gelden. Plaatselijke snelheidsbeperkingen bij kruispunten worden buiten beschouwing gelaten.

#### **Artikel 6.9 Bebouwingsvrije stroken**

Ook in dit artikel is het zo weinig mogelijk beperken van particuliere eigendomsrechten uitgangspunt geweest. Het handboek wegontwerp is hier eveneens richtinggevend. De waterschapswegen krijgen vanwege hun functie en tegen de achtergrond van het streven naar een Duurzaam Veilig verkeersysteem, een strookbreedte van 20 meter toegedeeld.

## HOOFDSTUK 7 TOEZICHT EN HANDHAVING

### Artikel 7.1 Toezicht en opsporing

Aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren geschiedt krachtens dit artikel door het bestuursorgaan. Ingevolge artikel 5.11 van de Algemene wet bestuursrecht wordt onder een toezichthouder wordt verstaan: een persoon, bij of krachtens wettelijk voorschrift belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift. Afdeling 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht bevat bepalingen omtrent de bevoegdheden van toezichthoudende ambtenaren. Er is bewust onderscheid gemaakt tussen enerzijds het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze waterschapsverordening en anderzijds het opsporen van overtreding daarvan. De bevoegdheden van opsporingsambtenaren gaan namelijk verder dan die van ambtenaren die zijn belast met het toezicht op de naleving. Het toekennen van concrete bevoegdheden dient voor beide categorieën ambtenaren te geschieden door het bestuursorgaan, uiteraard met inachtneming van de terzake geldende wettelijke voorschriften. In verband daarmee kan worden opgemerkt dat artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering (15 januari 1921, Stb. 1921, 14, zoals sindsdien gewijzigd) de mogelijkheid biedt om buitengewone opsporingsambtenaren aan te wijzen ten behoeve van de handhaving van bijzondere wetten of verordeningen. In artikel 141 van genoemd wetboek is de aanwijzing van personen met algemene opsporingsbevoegdheid geregeld.

## HOOFDSTUK 9 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

### Artikel 9.1 Overgangsbepalingen

Het eerste lid van dit artikel beoogt werken die vóór inwerkingtreding van de waterschapsverordening met omgevingsvergunning of ontheffing zijn aangebracht en ook ingevolge de geldende waterschapsverordening vergunningplichtig zijn, de status te geven van werken die met een omgevingsvergunning ingevolge de waterschapsverordening zijn aangebracht. In het verleden verleende vergunningen/ontheffingen en fictieve vergunningen/ontheffingen behouden hun rechtskracht, maar kunnen op grond van dit artikel worden gewijzigd of ingetrokken.

Ingevolge het tweede lid worden werken, die vóór inwerkingtreding van de waterschapsverordening zonder omgevingsvergunning of ontheffing legaal konden worden aangelegd en ingevolge de geldende waterschapsverordening vergunningplichtig zijn, aangemerkt als met omgevingsvergunning ingevolge de geldende waterschapsverordening aangebracht. Bestaande situaties, die thans voor het eerst worden verboden, worden geacht op basis van een fictieve vergunning te bestaan. Uiteraard kunnen ook laatstbedoelde fictieve vergunningen worden gewijzigd of ingetrokken.

## TOELICHTING OP BEGRIPPEN UIT BIJLAGE I

In deze toelichting zijn niet alle begrippen nader beschreven. Begrippen die in de waterschapsverordening voor zich spreken, komen hier dus niet voor.

- a. afrastering:
- b. bebouwde kom: er is voor gekozen om aan te sluiten bij de bebouwde komgrens ingevolge artikel 20a van de Wegenverkeerswet in plaats van de Wegenwet, nu de komgrens op grond van de Wegenverkeerswet in de praktijk door alle weggebruikers eenvoudig waarneembaar is, doordat deze op grond van de Uitvoeringsvoorschriften BABW (Stcr. 239, 1997, zoals sindsdien gewijzigd) is gemarkeerd met verkeersborden;
- c. beheer Wegen: de zorg voor de instandhouding en bruikbaarheid van een weg omvat aanmerkelijk meer dan het voldoen aan de onderhoudsplicht als bedoeld in de Wegenwet. De diverse voorschriften in de waterschapsverordening, ter bescherming van de weg en het veilige gebruik daarvan, illustreren dat. Hierin is aanleiding gevonden om in de waterschapsverordening, in navolging van de wegenverkeerswetgeving en in overeenstemming met het normale spraakgebruik, de term 'beheer' te hanteren. Een algemeen aanvaarde definitie van het begrip beheer ontbreekt vooralsnog. Gekozen is daarom voor een omschrijving van 'beheer' die goed aansluit bij hetgeen daaronder wordt verstaan in de Memorie van toelichting bij de Wet herverdeling wegenbeheer (29 oktober 1992, Stb. 563, 1992). De waterschapsverordening verkrijgt daardoor een ruimer begrippenkader dan wat de Wegenwet thans kent. Bezwaarlijk is dat niet, omdat die wet zich immers beperkt tot de vaststelling van (een aantal) voorschriften omtrent openbare wegen, zonder onnodig ingrijpen in het bestaande wegenrecht, waarvan de kern van oudsher ligt in de verordeningen en reglementen van het Rijk, de provincies en lagere overheden;
- d. beheer:
- e. beperkingengebied: bij of krachtens de Wet aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een werk of object regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat werk of object. Onder de voormalige keur heette dit een beschermingszone;
- f. beplanting:
- g. beschermingszone A, B en oppervlaktewaterlichaam: aan een waterstaatswerk grenzende zone, waarin ter bescherming van dat werk beperkingen en voorschriften kunnen gelden. Deze zone is in de legger vermeld en wordt beschermd door voorschriften krachtens deze waterschapsverordening. In deze omschrijving wordt de relatie gelegd tussen de legger met de ligging, vorm en afmetingen van dat waterstaatswerk en de waterschapsverordening met haar instrumentarium om die waterstaatswerken daadwerkelijk te beschermen tegen ingrepen van derden. Voor het onderscheid tussen beschermingszone A en B. wordt verwezen naar de algemene toelichting;
- h. bestuur:
- i. bronbemaling:
- j. bronneringswater:
- k. bruidsschat: het betreft hier regels uit het Activiteitenbesluit, het Bouwbesluit en het Besluit omgevingsrecht die door de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet langer onder het Rijk vallen en door middel van het Invoeringsbesluit van rechtswege overgaan naar de betreffende lagere overheden;
- l. bouwwerk:
- m. evenement:
- n. grondwater: de omschrijving van dit begrip is uit de Omgevingswet overgenomen, met de toevoeging dat het in deze waterschapsverordening om een onderdeel van het

- grondwater gaat. Het gaat om dat grondwater, voor zover het waterschap door de Omgevingswet belast is met het beheer van dat onderdeel van het grondwater;
- o. infiltreren van water:
  - p. insteek:
  - q. kunstwerk: het betreft hier in het algemeen bruggen, viaducten, tunnels en duikers. Echter, ook andere bouwwerken van civieltechnische aard en behorend tot de weg zijn hier bedoeld;
  - r. legger: artikel 2.39 van de Omgevingswet verplicht de beheerder zijn waterstaatswerken vast te leggen in een legger. Daarnaast hanteren de waterschappen al sinds lange tijd de legger, als bedoeld in artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet waarin de lijst van onderhoudsplichtigen voor waterstaatswerken is opgenomen. Bij waterkeringen zijn genoemde leggers geïntegreerd;
  - s. leggerwater:
  - t. lozen:
  - u. omgevingsvergunning: voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet werd gebruik gemaakt van een watervergunning en een ontheffing wegen. Dit onderscheid is komen te vervallen;
  - v. onttrekken: in de Omgevingswet wordt met onttrekken een wateronttrekkingsactiviteit bedoeld en gaat in op zowel het onttrekken van grondwater als ook op het onttrekken van water aan het oppervlaktewaterlichaam. In artikel 1, derde lid van de Grondwaterwet was opgenomen dat ontwaterings- en afwateringsactiviteiten zijn uitgezonderd van het onttrekkingsbegrip. Dat geldt ook voor het hier opgenomen begrip "onttrekken van grondwater". Artikel 4.1 en artikel 4.2 van deze verordening zien dus niet op ontwaterings- en afwateringsactiviteiten. In hoofdstuk 4 van deze verordening is een uitgekristalliseerd instrumentarium opgenomen voor de regulering van onttrekkingen aan oppervlaktewaterlichamen en voor het onttrekken van grondwater in combinatie met infiltraties. Zeker nu de waterschappen deels de taak hebben tot regulering van het kwantitatieve grondwaterbeheer, is dat hoofdstuk van groot belang voor de beheerpraktijk van de waterschappen;
  - w. openbare wegen: wegen die openbaar zijn conform het bepaalde in hoofdstuk II van de Wegenwet (31 juli 1930, Stb. 1930, 342, zoals sindsdien gewijzigd);
  - x. oppervlaktewaterlichaam: Het betreft oppervlaktewater met de daarin aanwezige stoffen, de waterbodem, de oevers inclusief de drogere oevergebieden, voor zover die uitdrukkelijk krachtens de Omgevingsverordening zijn aangewezen, en flora en fauna. Die drogere oevergebieden zijn via de Invoeringswet Waterwet toegevoegd aan dit begrip. Dat is nodig vanwege het opnemen van de regeling voor de waterbodemsanering in de Waterwet (afkomstig uit de Wet bodembescherming) en het onderscheid daarbij tussen de sanering van de landbodem en de waterbodem. Het begrip oppervlaktewaterlichaam gaat verder dan de op grond van de Kaderrichtlijn Water door de waterbeheerders als oppervlaktewaterlichamen bestempelde wateren. Deze ruime omschrijving gaat ook verder dan de omschrijving van het begrip "oppervlaktewater", zoals dat door de jurisprudentie in de jaren '80 en '90 van de vorige eeuw is gevormd.
- Het gaat hierbij om oppervlaktewater, zoals de sloot, de wetering, de beek, de rivier, het meer; kortom het gaat om de bak waarin het water zit. Met het begrip "water" wordt bedoeld de vloeistof zoals in de scheikundige formule (H<sub>2</sub>O). Dat begrip komt voor in hoofdstuk 4, waarin het aanvoeren van water of het onttrekken van water aan het grondwater is gereguleerd.
- Het begrip 'oppervlaktewaterlichaam' komt in de plaats van de in het verleden veel gehanteerde begrippen 'watergangen of waterlopen'. Het begrip is opgenomen, omdat de regionale waterbeheerder zijn beheertaken uitvoert in en om

oppervlaktewater. Het begrip oppervlaktewaterlichaam is onderdeel van het meer omvattende begrip waterstaatswerk, welk begrip op zijn beurt weer deel uitmaakt van het brede begrip watersysteem. Voor de waterbeheerder en voor derden is het essentieel dat een ieder weet waarover het gaat en vooral wat de reikwijdte is van ge- en verbodsbepalingen in relatie tot bepaalde beheerobjecten. De begrippen moeten onderscheiden worden, omdat het beheer gericht kan zijn op onderdelen van het watersysteem. Scheiden is niet mogelijk, want we voeren het waterbeheer integraal uit. Uitoefening van de beheertaak waterkeringen mag in principe niet ten koste gaan van bijvoorbeeld het aquatische ecosysteem van oppervlaktewateren in de nabijheid;

- y. talud:
- z. uitweg:
- aa. verordening:
- ab. vispassage:
- ac. verkeersbaan:
- ad. waterhuishoudkundige functies:
- ae. waterkering: deze begripsomschrijving komt in de Omgevingswet als zodanig niet voor. De omschrijving geeft aan dat een object de functie van waterkering heeft. Het waterschap beheert zowel primaire als regionale waterkeringen. Het begrip dekt beide soorten kering;
- af. waterschap:
- ag. watersysteem: dit begrip is overgenomen uit de Omgevingswet, met de opmerking dat de zinsnede 'en grondwaterlichamen' in deze definitie achteraan is gezet, omdat deze geen waterkeringen en ondersteunende kunstwerken behoeven;
- ah. waterstaatswerk: overgenomen uit de Omgevingswet. Tot de waterstaatswerken worden mede gerekend de bermen en bermsloten, alsmede bij primaire waterkeringen aan de binnenzijde, waar geen binnenberm aanwezig is, een strook ter breedte van 10 meter, gemeten uit de teen van de waterkering;
- ai. weg: het begrip 'weg' is zodanig omschreven dat taluds, bermen en bermsloten daar per definitie onder vallen. Bij 'andere daartoe behorende voorzieningen' valt te denken aan invoeg- en uitrijstroken, vlucht- en parkeerstroken, parkeerhavens, bushaltes, beplanting, geluidsschermen, wegverlichting, bebakening, vangrails, bewegwijzering, verkeerstekens, verkeersregelininstallaties en verdere voorzieningen voor hetzij een veilige en vlotte afwikkeling van het verkeer, hetzij de instandhouding en bruikbaarheid van de weg. Onder het zo-even gebruikte begrip 'bebakening' is te verstaan het totaal aan voorwerpen, aanwijzingen en andere voorzieningen ten behoeve van een goede geleiding en een veilige afwikkeling van het verkeer;
- aj. wegenlegger: een juridisch document met gerechtelijke bewijskracht dat informatie bevat over de openbare wegen buiten de bebouwde kom;
- ak. werk: dit begrip komt niet voor in de Omgevingswet maar moet nader worden beschreven omdat het realiseren van dergelijke werken in watersystemen afbreuk kan doen aan de functies die aan die watersystemen of onderdelen daarvan, zijn toegekend. Door middel van het instrumentarium uit de waterschapsverordening kunnen ingrepen van derden worden voorkómen door de handeling te verbieden, dan wel voorschriften op te nemen in een omgevingsvergunning. Daarnaast is het mogelijk dat op grond van algemene regels het werk niet vergunningplichtig is maar wel gemeld dient te worden of dat zelfs geen melding noodzakelijk is. Bij toepassing van algemene regels is met name de aard van de constructie van het werk en de locatie van belang;



- al. wet: dit is de Omgevingswet, waarop het instrumentarium van de waterschapsverordening inhoudelijk is gestoeld, naast de Omgevingsverordening Zeeland 2018;
- am. zoetwatervoorkomens: