

Uitvoeringsplan Heuvelweg

Bijlage bij Verkeersbesluit voor het instellen van een rechtdoor en rechtsaf gebod op het kruispunt Heuvelweg - IJsvogellaan - Lavendel in Leidschendam.

9 maanden na eerste publicatie van het verkeersbesluit voor de aanpassing aan de Heuvelweg, publiceert de gemeente het verkeersbesluit opnieuw. Met als primair doel om de veiligheid van fietsers en voetgangers te verbeteren op het kruispunt bij het politiebureau. Maar ook het verbeteren van de doorstroming op de Heuvelweg vindt de gemeente belangrijk.

In de afgelopen maanden heeft de gemeente in diverse bijeenkomsten de aanpassing besproken en heeft de gemeente diverse gesprekken met bewoners gevoerd. Met als resultaat dat de gemeente enkele aanpassingen in het verkeersbesluit heeft aangebracht. En dat specifieke punten waar bewoners de gemeente in de diverse gesprekken op hebben gewezen, zijn verwerkt in dit uitvoeringsplan.

De gemeente zorgt met de aanpassing voor een oplossing voor verschillende klachten van bewoners. Deze klachten bestaan uit: onveiligheid bij het oversteken van de Heuvelweg bij het politiebureau, overlast van stilstaand en toeterend verkeer ter hoogte van het parkeerterrein P1, sluipverkeer wat door de wijken rijdt om de file op de Heuvelweg te mijden en bewoners die moeilijk de wijken in en uit kunnen komen.

Inhoud

1.	Probleemstelling.....	2
2.	Proces tot nu toe	2
3.	Doelstellingen	2
	Doelstelling - veiligheid	2
	Doelstelling - doorstroming.....	3
	Doelstelling - sluipverkeer	3
4.	Onderzoeken vooraf	3
5.	Aanpak in stappen.....	5
6.	Omgaan met risico's	7
	Risico's zoals die in de zienswijzen naar voren komen	7
	Risico 1 - bestuurders slaan toch linksaf richting Lavendel	7
	Risico 2 - aanpassing aan de Heuvelweg leidt tot MEER sluipverkeer dan in de huidige situatie..	7
	Risico 3 - verkeer met bestemming Via Verdi rijdt via de wijk Park Veursehout.....	8
	Risico 4 - Ondanks aanpassing aan de Heuvelweg worden kruisingen nog steeds geblokkeerd	8
	Risico 5 - aanpassing Heuvelweg zorgt voor voldongen feiten in relatie tot A4 / N14.....	8

1. Probleemstelling

De toegenomen hoeveelheid verkeer op de Heuvelweg na opening van de Mall op 18 maart 2021 heeft geleid tot:

- I. Een onveilige situatie voor fietsers en voetgangers die ter hoogte van het politiebureau de Heuvelweg willen oversteken: want automobilisten die linksaf richting Lavendel staan opgesteld, rijden rechtdoor als zij groen licht krijgen voor linksaf.
- II. Het tijdelijk plaatsen van een betonnen barrière om de onveilige situatie te verbeteren.
- III. Overlast van verkeer ter hoogte van parkeerterrein P1 richting N14: vanwege onvoldoende doorstroming op de Heuvelweg tussen P2 en de N14 om linksaf richting A4 te kunnen rijden.

2. Proces tot nu toe

Er zijn de afgelopen maanden diverse overleggen geweest met bewoners:

- I. **Klankbordgroep (KBG):** in de KBG zijn de ontwerpen voor de aanpassing aan de Heuvelweg toegelicht, waarbij de huidige situatie is getoond (in de vorm van een opname van de situatie tijdens een drukke uitstroom van de Heuvelweg richting N14) en de voorgestelde aanpassing, zoals geschetst in figuur 1, is getoond in de vorm van een schets voor de nieuwe situatie vergeleken met de huidige situatie.
De discussie in de KBG richtte zich zowel op de effecten op veiligheid op de Heuvelweg zelf, als in de aangrenzende wijk Park Veursehout.
- II. **Bezwaren procedure:** in januari 2023 is het verkeersbesluit gepubliceerd om de linksaf richting Lavendel te veranderen naar een rechtdoor richting N14. Hierop zijn 26 bezwaren binnengekomen.
De reactie van de gemeente was vervolgens: gezien het feit dat er door de bewoners een aantal formele en materiele bezwaren zijn genoemd, die op grond van de formulering van het verkeersbesluit door de gemeente terecht zijn bevonden, trekt de gemeente het gepubliceerde Verkeersbesluit nr. 32151 in.
- III. **Zienswijze procedure:** vlak na de zomervakantie 2023 is het aangepaste concept-verkeersbesluit ter zienswijze gepubliceerd. Hierop zijn 13 zienswijzen binnengekomen, die per zienswijze aan de betreffende indiener zijn teruggekoppeld. Hoe het verkeersbesluit precies uitwerkt in de uitvoering is terug te vinden in dit plan.

3. Doelstellingen

De aanpassing van de Heuvelweg, zoals is bedoeld in het verkeersbesluit en is beschreven in dit uitvoeringsplan, is onderdeel van de verkeersmaatregelen die op 22 februari 2022 zijn goedgekeurd door de gemeenteraad.

Het verkeersbesluit is onderdeel van het gehele plan voor het verbeteren van de veiligheid en de doorstroming van de Heuvelweg in Leidschendam.

Doelstelling- veiligheid

Het verkeersbesluit is gericht op het verbeteren van de veiligheid van fietsers en voetgangers ter hoogte van het politiebureau, door:

- I. een verbod vast te stellen om vanuit de Heuvelweg linksaf te slaan richting Lavendel, zodat het niet meer kan voorkomen dat verkeer voor linksaf richting Lavendel toch rechtdoor rijdt: en dan fietsers en voetgangers treft die op dat moment de Heuvelweg oversteken;

- II. met relatief kleine fysieke aanpassingen (waaronder groen) ruimte te maken voor een derde rijstrook richting de N14 inclusief nieuwe belijning om de linksaf optie visueel weg te nemen: om zo te zorgen dat er een meer logische en daarmee veiliger wegindeling ontstaat.

Doelstelling- doorstroming

Aanvullend op het doortrekken van de derde rijstrook richting de N14 gaat de gemeente de verkeerslichten langs de Heuvelweg beter instellen, gericht op:

- I. verminderen van filevorming op de Heuvelweg;
- II. wegnemen van de oorzaak van het blokkeren van kruisingen door weggebruikers;
- III. verminderen van de wachttijd van fietsers en voetgangers bij de oversteek Heuvelweg ter hoogte van het politiebureau;
- IV. verbeteren van de uitstroom van verkeer vanuit de Sperwerlaan richting de N14.

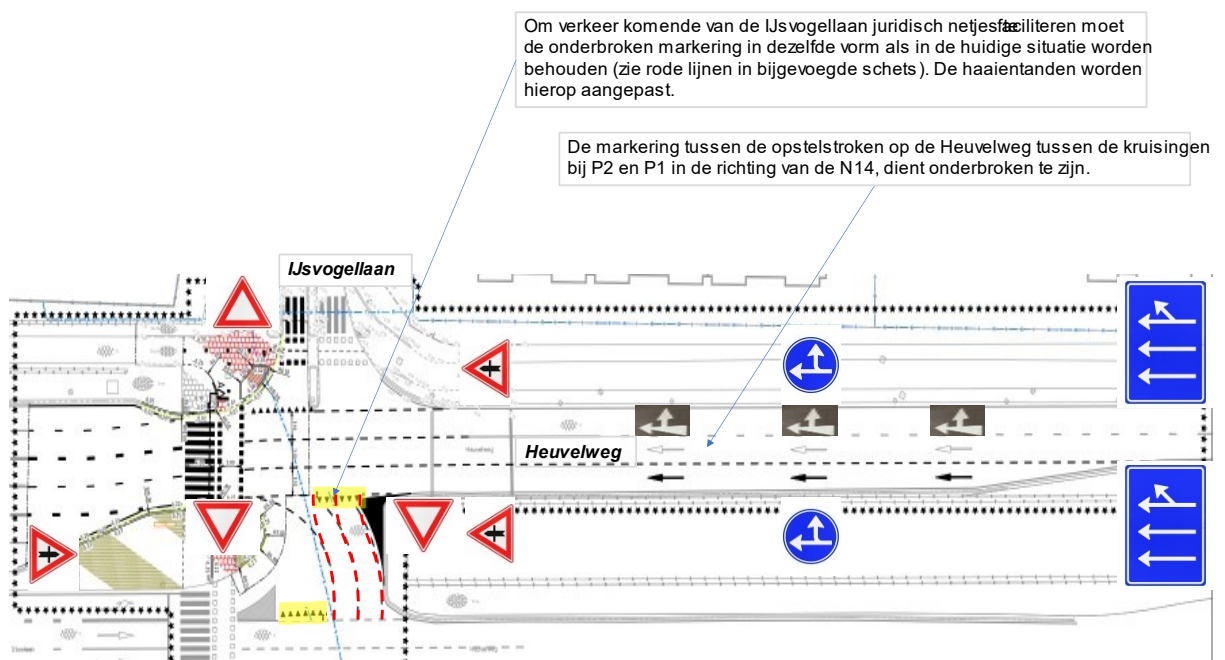
Doelstelling- sluipverkeer

De gemeente verwacht dat de overlast van sluipverkeer in de wijk Park Veursehout afneemt als:

- I. de Heuvelweg de snelste route naar de N14 is;
- II. de uitstroom van de Sperwerlaan beter wordt;
- III. de uitstroom vanuit de IJsvogellaan gelijk blijft aan de huidige situatie.

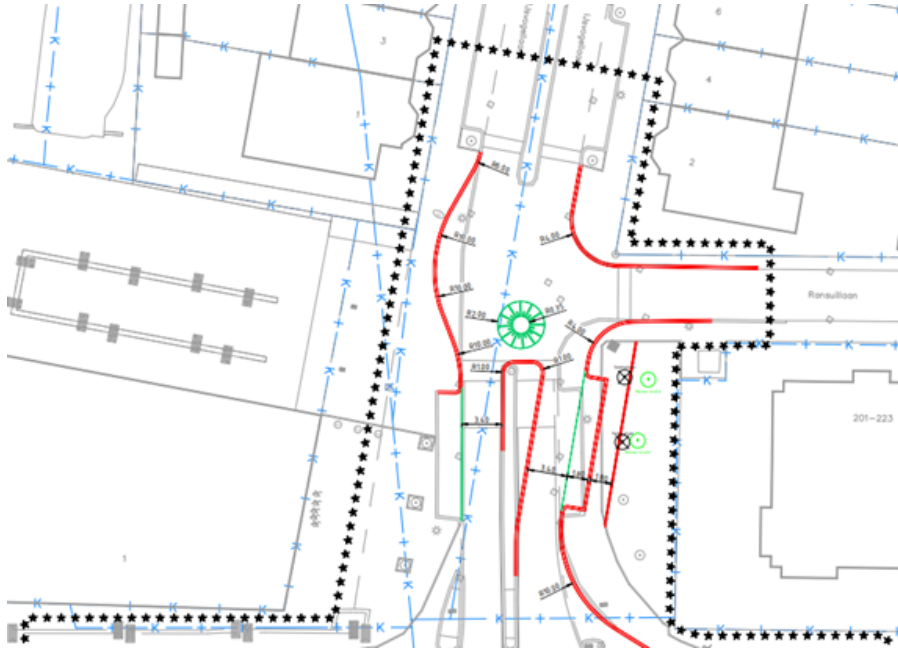
4. Onderzoeken vooraf

- I. De voorgenomen verbreding van de Heuvelweg, zoals geschetst in figuur 1, is door bureau Cite in opdracht van de gemeente Leidschendam-Voorburg onderzocht.
Met als conclusie: het met drie rijbanen passeren van de kruising Heuvelweg-IJsvogellaan-Lavendel kan met relatief kleine aanpassingen worden uitgevoerd.



Figuur 1 - schets van de aan te passen situatie.

- II. De gemeente heeft door bureau Cite laten onderzoeken of een minirotonde op de IJsvogellaan, zoals geschetst is figuur 2, mogelijk is: mocht de verbreding van de Heuvelweg onvoldoende helpen in het terugdringen van sluipverkeer in de IJsvogellaan. Met als conclusie: *voor het aanleggen van de minirotonde zullen grotere ingrepen in de openbare ruimte moeten plaatsvinden. Rond de kruising IJsvogellaan – Ransuillaan is in de huidige situatie namelijk niet voldoende ruimte aanwezig om in één soepele beweging de bocht te nemen. Daardoor moet de kruising breder gemaakt te worden.*



Figuur 2 - optie keerlus / minirotonde IJsvogellaan ter hoogte Ransuillaan

- III. En tenslotte heeft de gemeente laten onderzoeken of de linksaf naar Lavendel behouden kan blijven, zoals op de foto in figuur 3, terwijl deze rijstrook ook rechtdoor gaat.

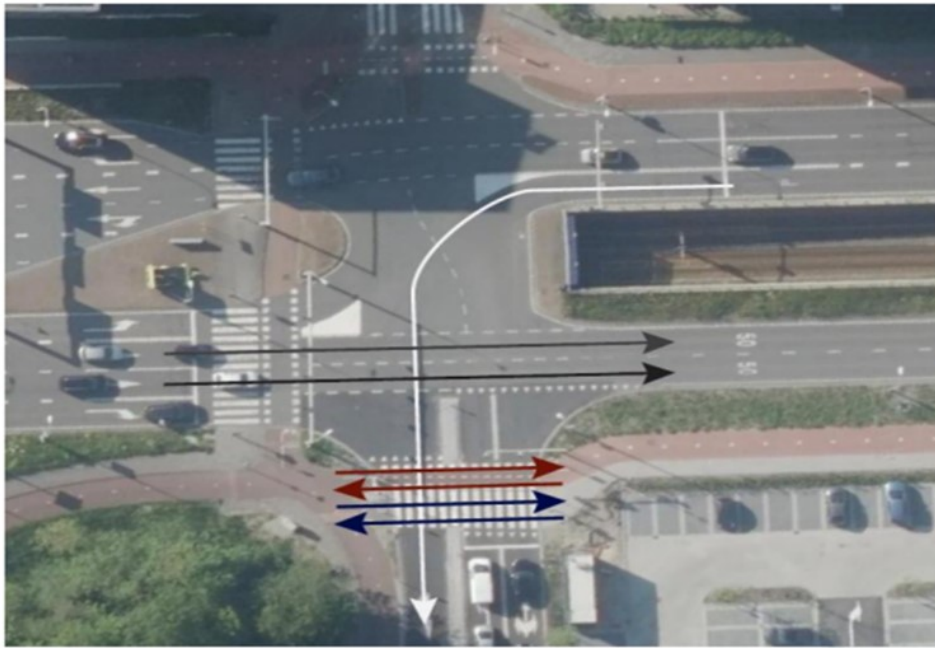
Overwegingen:

- op de kruising van de Heuvelweg met de IJsvogellaan ligt de gereden snelheid van gemotoriseerd verkeer op de Heuvelweg relatief hoog (ca. 50 km/u);
- de Heuvelweg heeft in beide richtingen meer dan twee rijstroken;
- het links afslaande verkeer kruist een tweerichtingsfietspad, met fietsverkeer wat vanaf het fietsviaduct met een relatief hoge snelheid rijdt, omdat het fietspad hier naar beneden loopt.

Advies:

Dit betekent dat het behouden van de linksaf naar Lavendel afwijkt van de landelijk voorgeschreven (CROW)richtlijnen voor een veilige indeling van het kruispunt. Het behoud van de linksaf in combinatie met rechtdoor leidt tot een onveilige(re) verkeerssituatie, en het

advies is dan ook om de rijstrook voor linksaf niet te wijzigen naar een gecombineerde rijstrook voor rechtdoor en linksaf.



Figuur 3 – nieuw veiligheidsrisico als een combinatie van linksaf + rechtdoor wordt gerealiseerd.

5. Aanpak in stappen

Het verkeersbesluit is een belangrijke randvoorwaarde om 3 rijstroken rechtdoor richting de N14 te kunnen realiseren en de huidige barrier en tijdelijke (gele) belijning te verwijderen. Stappen naar de aangepaste situatie zijn:

- I. aanpassen van de middeleilanden, belijning en markering, aangevuld met eventuele beplanting, zodat verkeer op een logische manier rechtdoor wordt geleid;
- II. aanpassen van het verkeerslicht op de kruising voor het politiebureau:
 - a. door linksaf richting Lavendel uit de regeling te halen;
 - b. dit terug te geven aan de fietsers en voetgangers die de Heuvelweg oversteken ter hoogte van het politiebureau: in de vorm van vaker / meer groen licht;
 - c. en te zorgen dat als fietsers en voetgangers groen licht krijgen, alle richtingen die met deze oversteek conflicteren rood hebben;
- III. over de gehele Heuvelweg de bebording aanpassen / optimaliseren om de toegestane rijrichtingen duidelijk aan te geven (zie de voorbeelden in figuur 4);



Figuur 4 - voorbeelden van aanpassingen aan borden Heuvelweg

- IV. aanpassen van de instelling van het verkeerslicht ter hoogte van Sperwerlaan om de doorstroming op Heuvelweg in relatie tot de bereikbaarheid van de wijk Park Veursehout te verbeteren:
 - a. verkeer komend vanuit de Sperwerlaan krijgt meer prioriteit (lees: krijgt meer groen licht): hierdoor wordt de Sperwerlaan dé plek om de wijk te verlaten.
 - b. omdat we de uitstroom van autoverkeer vanuit de IJsvogellaan niet verbeteren, is er minder reden om via de IJsvogellaan te “sluipen”;
- V. de voorrangssituatie ter hoogte van Via Verdi met Lavendel wordt aangepast, zodat bewoners voorrang krijgen op bezoekers die naar en van P1 komen;

- VI. verbeteren van de ingang voor P1 bij de ingang van P2 (zie figuur 5).

Bochtstraal naar P1 The Mall vanaf de Heuvelweg verbeteren door eiland aan te passen



Figuur 5 - verbeteren ingang P1 ter hoogte van P2.

6. Omgaan met risico's

Om vast te stellen of de in dit hoofdstuk benoemde risico's zich daadwerkelijk voordoen, gaat de gemeente objectieve en feitelijke metingen uitvoeren. Hiervoor zal de gemeente tenminste de instrumenten *meten*, *controleren* en *visueel inspecteren* gebruiken.

Om de mening van omwonenden in de evaluatie van de risico's mee te nemen, gaat de gemeente een tweetal enquêtes (de eerste enquête 6 maanden na realisatie en de tweede 12 maanden na realisatie) afnemen, die de specifieke risico's bevragen, in hoeverre deze naar de mening van bewoners daadwerkelijk zijn opgetreden.

Risico's zoals die in de zienswijzen naar voren komen

Risico 1 - bestuurders slaan toch linksaf richting Lavendel

Kans: aannemelijk

Maatregelen:

- I. wegindeling en vaste bebording zorgen ervoor dat het NIET logisch is om linksaf te slaan;
- II. er zullen tijdelijk gele borden worden geplaatst om de nieuwe verkeerssituatie aan te geven;
- III. op drukke dagen zullen we het verkeer doorverwijzen met verkeersregelaars.

Risico 2 - aanpassing aan de Heuvelweg leidt tot MEER sluipverkeer dan in de huidige situatie

Kans: klein

Maatregelen:

- I. omdat sluipverkeer ontstaat als verkeersdeelnemers verwachten dat de sluiproute sneller is dan de door de wegbeheerder bedoelde route, is de belangrijkste maatregel om de door de wegbeheerder bedoelde route via de Heuvelweg te verbeteren: doelstelling - doorstroming van dit plan;
- II. door verkeer vanuit Sperwerlaan richting N14 vaker / meer groen licht te geven;
- III. en aan de sluiproute via IJsvogellaan juist níet vaker / meer groen licht te geven.

Risico 3 - verkeer met bestemming Via Verdi rijdt via de wijk Park Veursehout

Kans: klein

Maatregelen:

- I. dit verkeer kan via de keerwending op kruispunt Monseigneur van der Steelaan-Kersengarde-Distelweide rijden of via de Noordsingel-Parktunnel;
- II. maatregelen die niet in de scope van deze aanpassing zitten:
 - a. rechtdoor oversteken IJsvogellaan-Lavendel niet meer toestaan: dit is een voor de IJsvogellaan ingrijpende aanpassing die de gemeente niet voorziet;
 - b. om een keerwending bij het politiebureau te faciliteren is een minirotonde nodig, eventueel gecombineerd met het volledig afsluiten van de IJsvogellaan: de gemeente heeft deze optie laten onderzoeken, maar dit is een grote ingreep.

Risico 4- Ondanks aanpassing aan de Heuvelweg worden kruisingen nog steeds geblokkeerd

Kans: aannemelijk

Maatregelen:

- I. verbeteren van de samenhang van de verkeerslichten zodat geen terugslag ontstaat vanuit het eerstvolgende verkeerslicht: er ontstaat geen file naar het volgende verkeerslicht, waardoor weggebruikers bij groen licht de kruising kunnen blokkeren;
- II. verkeer wat bij P2 (afslag vanuit het ziekenhuis richting Weigelia) linksaf slaat richting P1, wordt door het "slimme" verkeerslicht dynamisch verwerkt, met als "regeldoel" dat de opstelstrook naar links niet volloopt en daarmee de hele weg blokkeert;
- III. maatregelen die niet in de scope van deze aanpassing zitten:
 - a. verplaatsen van de voetgangers oversteek (zebrapad) en / of het realiseren van een voetgangersbrug ter hoogte van het politiebureau;
 - b. het vervangen van kruisingen door rotondes;
 - c. het verwijderen van kruising Heuvelweg-Lavendel-IJsvogellaan.

Risico 5- aanpassing Heuvelweg zorgt voor voldongen feiten in relatie tot A4 / N14

Kans: niet aannemelijk

Want:

- I. het A4 / N14 project staat "on hold";
- II. voor het A4 / N14 project is er een eigen inspraak procedure die volledig los staat van de door de gemeente voorgenomen aanpassing zoals beschreven in dit document.

Maar vanwege deze situatie is de gemeente wél genoodzaakt om de aanpassing aan de Heuvelweg, zoals die door de gemeenteraad als verkeersmaatregel is goedgekeurd, uit te voeren.