

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : Ontheffing paragraaf 4.2.1 Omgevingsverordening NH2020
Zaaknummer : OD.390181
Ontheffinghouder : DWB c/o Mijl van De Weere
Locatie : Driestedenweg, De Weere, gemeente Opmeer

INHOUDSOPGAVE**VERZONDEN 02 JAN. 2023****A. Ontheffing**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Omgevingsverordening NH2020
2. Beoordelingskader

D. Overige wet- en regelgeving**E. Kennisgeving****Ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020 (stiltegebieden)****A. Ontheffing****1. Onderwerp aanvraag**

De initiatiefnemer is voornemens om een hardloopevenement te laten plaatsvinden langs de Driestedenweg in De Weere, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Het evenement wordt jaarlijks op de eerste zondag van januari gehouden, van 10:00 uur tot 13:00 uur. De initiatiefnemer is voornemens om dit evenement in de jaren 2023 tot en met 2025 wederom te organiseren. Dit komt neer op de volgende data:

- Zondag 8 januari 2023
- Zondag 7 januari 2024
- Zondag 5 januari 2025

Het betreft het hardloopevenement Mijl van de Weere. De hardloopwedstrijd wordt georganiseerd te sponsoring van de lokale voetbal vereniging. Het evenement vindt plaats in het stiltegebied 'De Weere'. Het evenement is gericht op deelnemers van alle leeftijden, waarbij er één parcours is van 1,6 kilometer voor de jeugd en één parcours is van 9 kilometer. Het geld dat wordt ingezameld is voor de jeugdafdeling om het voor kinderen aantrekkelijk te maken om te beginnen met sporten.

Bij het evenement zal versterkt geluid worden gebruikt. Dit betreft maximaal vier boxen, zijnde een bose 402 met 100 volt luidsprekers. De boxen zijn gelegen binnen het dorp in plaats van in de open velden. De locatie van de boxen is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De geluidsinstallaties worden gebruikt voor de omroep tijdens het hardloopevenement.

Voor het gebruik van de geluidsinstallatie in het stiltegebied 'De Weere' wordt door DWB c/o Mijl van De Weere ontheffing gevraagd.

2. Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 aan DWB c/o Mijl van De Weere, een ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 gebruik van een geluidsinstallatie tijdens het hardloopevenement de Mijl van de Weere in het stiltegebied 'De Weere'. De activiteiten vinden plaats aan de Driestedenweg te De Weere, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, conform aanvraag.

Deze ontheffing is geldig vanaf datum verzending tot en met 6 januari 2025.

3. Procedure

Op 19 december 2022 hebben wij van DWB c/o Mijl van De Weere (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020. Op 21 december 2022 is de aanvraag op ons verzoek aangevuld.

Afwijken toepassing UOV

Op de voorbereiding van een ontheffingsbesluit is in beginsel afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing, tenzij uit het oogpunt van bescherming van het milieu redelijkerwijs geen zienswijzen zijn te verwachten zijn. In dat geval kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 7.17 van deze verordening bepalen dat bij de voorbereiding van een ontheffingsbesluit van afdeling 3.4 van de Awb kan worden afgezien. In de toelichting op artikel 4.27 van deze verordening is daarover nader toegelicht:

Soms wordt ten behoeve van een kleinschalig, eenmalig, ad hoc, kortdurend, wellicht lokaal georiënteerd evenement een ontheffing gevraagd. Alsdan lijkt de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb zijn doel voorbij te schieten. Daarbij kan worden gesteld dat de bescherming van het milieu, in casu de bescherming van de heersende natuurlijke rust in een stiltegebied en daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden door omwonenden en gebruikers, in deze gevallen niet zodanig wordt verstoord dat de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb aangewezen is. Door de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb wordt die bescherming niet substantieel beter verzekerd. Vooral indien een kleinschalig evenement eenmalig of lokaal wordt georganiseerd zullen zienswijzen die zich richten op de bescherming van het milieu/de bescherming van de heersende natuurlijke rust redelijkerwijs niet te verwachten zijn. Immers is de uitstraling van dergelijke evenementen lokaal en daarmee beperkt en zijn dergelijke evenementen doorgaans lokaal georganiseerd, gefinancierd en ingebed.

Nu de huidige aanvraag ziet op een lokaal georiënteerd, kleinschalig evenement, hebben wij besloten de uitgebreide procedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Awb niet toe te passen.

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing

Wij verbinden aan deze ontheffing de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De houder van de ontheffing dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de ontheffen werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de ontheffing verbonden voorschriften worden overtreden.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. U dient de ingebruikname van de geluidsinstallatie minimaal twee dagen van tevoren te melden aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, onder vermelding van het zaaknummer, middels de postbus van de ODNHN: postbus@odnhn.nl
4. De geluidsinstallatie en bijbehorende speakers dienen binnen de bebouwde kom te staan en gericht te zijn naar het evenement.
5. Tijdens de op- en afbouwwerkzaamheden wordt er geen gebruik gemaakt van versterkt geluid. Het kortstondig testen van de geluidsinstallatie tijdens de opbouwwerkzaamheden is wel toegestaan.
6. Conform aanvraag dienen maximaal vier van de volgende speakers te worden gebruikt: bose 402 100 volt speakers.
7. Het gebruik van geluidsapparatuur/speakers conform voorschrift 6 is gedurende het hardloopevenement Mijl van de Weere beperkt tot één zondag in januari per jaar (vanaf 10:00 uur t/m 13:00 uur).
8. De geluidsinstallatie en bijbehorende speakers dienen enkel gebruikt te worden voor de omroep.
9. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de ontheffing, strafvervolgung tot gevolg hebben. Indien u de activiteiten waarvoor deze ontheffing is afgegeven wijzigt dient u contact met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op te nemen zodat de gewijzigde activiteiten getoetst kunnen worden aan paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020.

C. Overwegingen en toetsingen

C1. Omgevingsverordening NH2020 Bevoegdheid tot ontheffingverlening

Op grond van artikel 1.2, eerste en tweede lid, van de Wet milieubeheer hebben provinciale staten ter bescherming van het milieu een Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder in bij de Omgevingsverordening NH2020 aangewezen gebieden.

Op grond van artikel 4.19 van de Omgevingsverordening NH2020 zijn de milieubeschermingsgebieden categorie stilte aangewezen. Op grond daarvan is het stiltegebied 'De Weere' aangewezen. De relevante kaarten zijn digitaal beschikbaar via de website van de Provincie Noord-Holland.

Ingevolge artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 is het in een stiltegebied onder meer verboden om een toestel te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Ingevolge artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 is het mogelijk om van dat verbod ontheffing te verkrijgen.

C2. Beoordelingskader

Artikel 6.56 van de Omgevingsverordening NH2020 stelt het volgende over richtwaarden geluidsniveau geluidsbronnen in een stiltegebied: Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen het werkingsgebied stiltegebieden is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq, 24h op 50 meter van de geluidsbron. Deze richtwaarden gelden niet voor activiteiten waarvoor een ontheffing als bedoeld in artikel 4.27 is verleend.

Artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 luidt:

1. Gedeputeerde Staten kunnen in het werkingsgebied stiltegebieden per genummerd stiltegebied voor in totaal 12 activiteiten per kalenderjaar, waarbij elke activiteit een maximale tijdstuur van 24 uur heeft, ontheffing verlenen van de verboden gesteld in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 indien het belang om de natuurlijke geluiden in het werkingsgebied stiltegebieden te ervaren dan wel het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied zich daartegen niet verzet.
2. Een ontheffingsaanvraag wordt in elk geval getoetst aan de volgende criteria:
 - a. nut en noodzaak;
 - b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
 - c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing van de in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 vervatte verboden intrekken, indien het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied dat vereist.
4. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen over de wijze van indienen van het in het eerste lid bedoelde verzoek en de daarbij aan te leveren gegevens. Het verzoek wordt digitaal via een webformulier ingediend.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de aanvraag ingediende gegevens en informatiebronnen:

- Aanvraagformulier ontheffing stiltegebieden, d.d. 19 december 2022;
- Aanvraag vergunning evenementen, d.d. 31 oktober 2022;
- Situatietekening inrichting plangebied;
- E-mail 'RE: formulier aanvraag ontheffing Stiltegebied gerelateerd aan zaaknummer OD.390135', d.d. 21 december 2022 en 23 december 2022;
- Plattegrond Route Mijl van de Weere.

Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Viewer Omgevingsverordening NH2020;
- Omgevingsverordening NH2020, november 2020;
- Omgevingsregeling NH2020, november 2020.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Op basis van de verkregen informatie hebben wij de aangevraagde activiteit getoetst aan de volgende criteria:

- a. nut en noodzaak;
- b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
- c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.

a. Nut en noodzaak

Het hardloopevenement de Mijl van de Weere is een initiatief van de DWB c/o Mijl van De Weere. Het hardloopevenement de Mijl van de Weere draait om gezelligheid voor ieder en samen met elkaar, maar de dag staat vooral in het teken van geld inzamelen voor de lokale voetbalvereniging die al bestaat sinds 1946. Het evenement stimuleert derhalve de onderlinge verbinding onder de bewoners van De Weere, beweging en sportiviteit. Bij het evenement is er een loop voor de jeugd van 1,6 kilometer en een loop van 9 kilometer voor de ouderen. Iedereen mag mee doen, waarbij er reclame wordt gemaakt voor de hardloopverenigingen en andere sportverenigingen om mensen aan te moedigen om mee te doen. Het ingezamelde geld is voor de jeugdafdeling om het sporten voor kinderen aantrekkelijk te maken.

Het is niet mogelijk om het evenement zonder versterkt geluid plaats te laten vinden. Een omroepinstallatie is noodzakelijk om er voor te zorgen dat iedereen op de hoogte kan blijven van de standen in de hardloopwedstrijd.

Gelet op het hiervoor overwogene zijn wij van mening dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'De Weere' zich niet verzet tegen het afgeven van deze ontheffing waarmee de Mijl van de Weere doorgang kan vinden. Wij zijn van mening het hardloopevenement de Mijl van de Weere de in artikel 4.27, lid 2 van de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen toets van nut en noodzaak doorstaat.

b. Plaats van de activiteit en mate van verstoring

Plaats van de activiteit

Het evenement vindt plaats aan de Driestedenweg te De Weere, in de gemeente Opmeer.

Het dorp en de omliggende velden zijn aangewezen als stiltegebied. Derhalve zijn de locaties welke niet in een stiltegebied gelegen beperkt. Aangezien de loop gekoppeld is aan de lokale voetbalvereniging, is het niet mogelijk het evenement te verplaatsen. Gezien de lokale aard van het evenement zijn andere dorpen geen optie. Met de huidige opstelling wordt het dorp an sich al zoveel mogelijk benut in plaats van de omliggende velden. Derhalve is er geen andere locatie beschikbaar voor het evenement.

Mate van verstoring

Om de verstoring te minimaliseren wordt het geluid qua volume zoveel mogelijk geminimaliseerd. dit wordt onder andere gedaan door rekening te houden met de plaatsing van de boxen. Zodoende worden de boxen laag geplaatst om te voorkomen dat het geluid ver draagt en wordt met de richting van de geluidsapparatuur rekening gehouden met de heersende windrichting. De boxen worden niet op de naastliggende velden gericht, om de overlast op deze locatie te beperken.

Daarnaast blijkt uit de aangeleverde tekening dat de geluidsinstallatie in het dorp wordt geplaatst in plaats van in de open velden. Hiermee wordt geluidsverstoring in het open gebied geminimaliseerd.

Het is niet mogelijk om het evenement zonder geluidsinstallatie te organiseren. Bij het evenement zullen de omroepen zonder versterking dan niet meer voor iedere deelnemer te horen zijn.

Bij het evenement worden slechts (maximaal) vier boxen gebruikt, welke laag worden gepositioneerd om wijde verspreiding van geluid wordt voorkomen. Tevens worden de boxen weggericht van de aanliggende velden, om verstoring in de omgeving te voorkomen. Op deze wijze wordt de mate van verstoring geminimaliseerd.

c. Tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt

In een stiltegebied kan ingevolge artikel 4.27, lid 1 van de Omgevingsverordening ontheffing worden verleend voor in totaal maximaal 12 activiteiten per kalenderjaar, elk met een maximale tijdsduur van 24 uur.

De aanvraag betreft één dag, waarbij tussen 10:00 en 13:00 uur gebruik wordt gemaakt van een geluidsinstallatie. Derhalve heeft het evenement slechts een beperkte duur en past het binnen het kader van de Omgevingsverordening. In het stiltegebied 'De Weere' zijn op moment van afgeven van deze ontheffing geen andere ontheffingen afgegeven of in behandeling. Zodoende wordt het maximum van 12 ontheffingen per jaar niet overschreden. Er is derhalve geen belemmering om deze ontheffing af te geven.

De kwaliteit 'stilte' van het stiltegebied 'De Weere' blijft door de tijdelijke aard, periode van het jaar en de omvang van het organiseren van de Mijl van de Weere binnen de aangevraagde periode (eenmaal per jaar en voor een beperkt aantal uren) gewaarborgd. Om deze redenen zijn wij van mening dat de tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt geen belemmering vormen voor het afgeven van een ontheffing.

Conclusie

Gelet op de aanvraag en gelet op de voorgaande overwegingen concluderen wij dat de aanvraag voldoet aan het in de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen beoordelingskader. Wij zijn van oordeel dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'De Weere' zich niet verzet tegen de afgifte van de gevraagde ontheffing waardoor wij de gevraagde ontheffing kunnen afgeven. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. Overige wet- en regelgeving

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

E. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie neemt u contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,


Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage: • Bijlage 1: Plangebied

Kopie aan: • Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
 • Gemeente Opmeer

Bijlage 1: Plangebied



