

Beschikking

Koole Tankstorage Minerals B.V.
Petroleumweg 56
3196 KD VONDELINGENPLAAT RT



Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1724175_3730072

Uw kenmerk
OLO 7330701

Datum
30 januari 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-



Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland.

Onderwerp

Op 17 oktober 2022 hebben wij van Antea Nederland B.V., namens Koole Tankstorage Minerals B.V. (KTM), een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Petroleumweg 56, 3196KD, Vondelingenplaat Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7330701.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering en betreft het voornemen de vergunde doorzet op Rail Tank Car Center 1 (RTCC 1) te verhogen van 549.768 m³/jaar naar 1 miljoen m³/jaar. Het gaat met name om de verlading van diesel en biodiesel (fame). Gemeld is verder dat de vergunde doorzet voor de gehele inrichting van 49.514.884 m³/jaar in het kader van de beoogde veranderingen niet zal niet toenemen.

De inrichting KTM betreft een inrichting voor de opslag van minerale olie en olieproducten van de PGS-klassen 1, 2, 3 en 4, alsmede plantaardige olie, oleochemicals en brandstofadditieven. Ook vindt verlading van deze producten plaats met (zee)schepen, tankwagens en spoorwagons en kan aanvoer plaatsvinden door middel van pijpleidingen afkomstig van buiten de inrichting.

Ons kenmerk
1724175



Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen ervan door de vergunde doorzet van verlading van diesel (CAS nummer 68334-30-5) en biodiesel (fame) (met de CAS nummers 67762-38-3 en 928771-01-1) op RTCC 1 in totaal te verhogen van 549.768 m³/jaar naar 1 miljoen m³/jaar (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Opmerking

RTCC 2 is vergund op basis van de revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651, maar is thans fysiek nog niet gerealiseerd. Op het moment dat besloten wordt om deze te realiseren zal vergunninghouder een nieuwe geactualiseerde aanvraag om een omgevingsvergunning indienen voor het gebruik van RTCC 2

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Ons kenmerk
1724175



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 30 januari 2023

Ons kenmerk
1724175



INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Beslistermijn verlengen

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 25 oktober 2022, kenmerk 1724175_3744432, in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Op verzoek van de aanvrager hebben wij ingestemd om de termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens te verlengen tot 16 januari 2023. De termijn voor het nemen van het besluit is hierdoor opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Wij hebben de aanvullende gegevens tijdig ontvangen op 13 januari 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam,

Ons kenmerk
1724175



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenM).

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en die daarin uitputtend geregeld zijn.

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Algemeen

De aanvraag betreft het voornemen de vergunde doorzet op RTCC 1 te verhogen van 549.768 m³/jaar naar 1 miljoen m³/jaar. Het gaat met name om de verlading van met name diesel en biodiesel (fame). Fame staat voor 'Fatty Acid Methyl Ester', in het Nederlands betekent dit 'vetzuur methyl ester'. Gemeld is dat de vergunde totale doorzet binnen de gehele inrichting van 49.514.884 m³/jaar niet zal toenemen in het kader van de beoogde veranderingen.

Verder is gemeld dat het aantal treinbewegingen niet zal toenemen als gevolg van de aangevraagde verandering. In de huidige vergunde situatie worden per jaar 576 treinen geladen en gelost ter plaatse van RTCC 1 en RTCC 2 tezamen. Een trein bestaat in de huidige situatie uit circa 18 tot 20 spoorketelwagons, met een inhoud van circa 80 m³ per wagon. Naar

verwachting zal het aantal spoorketelwagons per trein toenemen naar 35 tot 40 spoorketelwagons. Het aantal laadarmen ten opzichte van de huidige situatie zal niet toenemen.

Huidige vergunningensituatie relevant voor het RTCC1 en RTCC2

1. KTM heeft een revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651. Op grond van deze vergunning zijn de activiteiten bij het RTCC1 en RTCC2 toegestaan.
2. Veranderingsvergunning 22 juli 2019, kenmerk 9999128080 9999623132. In deze vergunning is de strategie voor de dampbehandeling van de gehele inrichting gewijzigd en is de vigerende toegestane milieuruimte voor de emissies van geur, VOS en (p)ZZS vastgelegd (inclusief voor RTCC1 en RTCC2).
3. Veranderingsvergunning van 10 december 2021, kenmerk 9999248637_99991123900. In deze vergunning is het verplaatsen van het maximaal vergunde en toegestane verladingsvolume van klasse 3- en 4-producten op Rail Tank Car Center 2 (RTCC 2) naar RTCC 1 toegestaan.

Relevante milieuaspecten

Lucht/ Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Diesel (CAS nr 68334-30-5) wordt aangemerkt als ZZS (RIVM-ZZS lijst) en heeft een dampspanning van 0,1 kPa. Deze stof wordt als ZZS geïdentificeerd omdat deze volgens de gegevens bij ECHA (echa.europa.eu) één of meerdere ZZS bevat. In overeenstemming met de mengselnotitie van het RIVM wordt de stof dan als ZZS geïdentificeerd. Als de doorzet van deze stof toeneemt, dan neemt ook de emissie van ZZS toe.

Biodiesel heeft een dampspanning < 0,01 kPa en is daarmee niet relevant voor emissies naar de lucht.

In de huidige vergunde situatie zijn RTCC 1 en RTCC2 aangesloten op het actief koolfilter. In de aangevraagde situatie wijzigt de wijze van dampbehandeling en wordt het RTCC1 aangesloten op de bestaande RTO-3. Doordat de eerder vergunde RTCC2 nog niet is gerealiseerd en omdat KTM nog niet weet hoe deze gerealiseerd gaat worden, is in de aanvraag vermeld dat hiervoor een nieuwe geactualiseerde aanvraag zal worden ingediend op het moment dat sprake zal zijn van realisatie.

Het bovenstaande zullen wij hierna toelichten.

Bestaande en vergunde situatie

Ons kenmerk
1724175



In de aanvraag behorende bij ons eerdere besluit van 22 juli 2019 is in bijlage "Emissie berekening VOS en ZZS, projectnummer 0436465.00, definitief, 24 juni 2019", met betrekking tot VOS/ZZS emissies het volgende gemeld.

RTCC1 Verdrijvingsverlies VOS (incl. ZZS) 0 ton/jaar/ Verdrijvingsverlies ZZS; 0 ton/jaar
RTCC2 Verdrijvingsverlies VOS (incl. ZZS) 5,257 ton/jaar/ Verdrijvingsverlies ZZS 0,140 ton/jaar.

In de aanvraag behorende bij ons besluit van 22 juli 2019 is in bijlage "ANTE19B4, juni 2019 Olfasense B.V.", voor wat betreft geuremissie het volgende gemeld:
Emissiepunt AK 5; emissieduur 361 uur en jaaremissie 0,2 [$\cdot 10^9$ ouE/j].

Op 10 december 2021 is ook vergunning verleend voor het verplaatsen van het toegestane vergunde verladingsvolume van klasse 3- en 4-producten op RTCC 2 naar RTCC 1 (beschikking 10 december 2021, kenmerk 9999248637_99991123900). Hiermee is het toegestane verladingsvolume op RTCC 1 al verhoogd met 117.720 m³ per jaar van 432.048 m³/jaar naar 549.768 m³/jaar per jaar.

KTM is thans voornemens de vergunde doorzet niet te verplaatsen, maar te verhogen. Hierdoor is nu sprake van een wijziging in de VOS-emissies binnen de inrichting en is ook sprake van een wijziging in de emissie van (Potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((P)ZZS) en geurende componenten uit de VOS-emissies. Dit is nader toegelicht in de aanvraag "Toelichting veranderingsaanvraag Wabo, projectnummer 0479606.100, definitief revisie 1.0 13 januari 2023, hoofdstuk 5.3 en bijlage 4.

In bijlage 4 is het volgende opgemerkt. Ten tijde van het opstellen van de aanvraag voor het wijzigen van de dampstrategie, datum besluit 22 juli 2019 met kenmerk 9999128080_9999636907, werd (bio)diesel nog niet geclassificeerd als Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS). Dit inzicht is recent gewijzigd en nu wordt (bio)diesel geclassificeerd als ZZS. In de berekeningen voor de ZZS van destijds is dan ook geen rekening gehouden met deze stof. Bij genoemde aanvraag is als bijlage 6 een memo bijgevoegd, "Addendum bij rapportage "Emissie VOS en (P)ZZS", d.d. 24 juni 2019. In deze memo is in tabel 3 opgenomen de gereinigde vracht per dampbehandelingsinstallatie. Voor RTO 3 is een totale gereinigde emissie opgenomen van 0,04 kg per jaar. Met een RTCC 1 doorzet van 1.000.000 m³ per jaar bedraagt na reiniging met RTO 3 de ZZS emissie 4,02-4,08 kg/jaar. Deze bijdrage is niet significant ten opzichte van de totaal berekende ZZS emissie voor RTO 3. In de bovenstaande berekening is wel rekening gehouden met (bio)diesel als ZZS. Uit het resultaat blijkt dat met de classificering van (bio)diesel als ZZS er niet meer ZZS geëmitteerd wordt dan in de huidige situatie.

Geur

Bij genoemde aanvraag is eveneens als bijlage 8 het rapportage bijgevoegd, "Geuronderzoek

veranderingsvergunningaanvraag Koole Tankstorage Minerals B.V. te Rotterdam”, d.d. juni 2019 met kenmerk ANTE19B4. In deze rapportage is in tabel 3 opgenomen de geuremissie per jaar per dampbehandelingsinstallatie. Voor RTO 3 is een totale geuremissie per jaar opgenomen van $62,88 \cdot 10^9$ ou_E/jaar. Aangezien de totale doorzet op RTO 3 niet wijzigt, maar alleen de modaliteit, wijzigt de totale geuremissie van de RTO 3 niet.

Geluid

In het kader van de revisievergunning is in 2017 een akoestisch onderzoek opgesteld voor KTM. De met de aangevraagde verandering samenhangende geluidbronnen zijn laad- en losactiviteiten met spoorketelwagons en pompen. De verhoging van het verladingsvolume van klasse 3- en 4-producten op RTCC 1 leidt niet tot een verandering in het aantal treinen dat de inrichting aandoet. Ook de pompcapaciteit en het aantal pompen wijzigt niet ten opzichte van de vergunde situatie.

In de aanvraag wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek opgesteld voor KTM. Hieruit blijkt dat in de aanvraag voor de revisievergunning de pomp op pompplaats 7 voor de activiteiten bij RTCC1 al is meegenomen. In het akoestisch onderzoek staan in paragraaf 3.3.4 de uitgangspunten zoals deze gehanteerd worden bij de berekeningen van de pompen op pompplaatsen. Binnen de inrichting zijn meerdere pompplaatsen aanwezig. Per pompplaats is gekeken welke pompen gelijktijdig in bedrijf kunnen zijn. Hierbij is per pompplaats naar de meest maatgevende situatie gekeken. Per pompplaats zijn dus meer pompen aanwezig dan in onderstaande tabel is vermeld. Voor pompplaats 7 zijn van de 5 pompen er 2 gemodelleerd in het akoestisch onderzoek. Deze twee pompen zijn modelmatig elk 24 uur in werking. In werkelijkheid zijn deze pompen veel minder in werking. Voor pompplaats 7 is het modelleren van 2 pompen met een bedrijfstijd van 24 uur een overschatting van de draaitijd. In werkelijkheid zijn deze pompen dus veel minder in werking.

Er is dan ook voor het aspect geluid geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Externe veiligheid

Ten gevolge van de aangevraagde verandering zal meer diesel en biodiesel worden verladen op RTCC 1. Diesel is een PGS-29 klasse 3-product en biodiesel een klasse 4-product. Uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie 4.2, van 1 april 2020 (vigerende versie) blijkt dat voor klasse 3-producten, die worden op- en overgeslagen onder hun vlampunt, een directe ontstekingskans bestaat van 0 en een vertraagde ontstekingskans van 0 geldt.

Dit betekent dat PGS29 klasse 3 en 4 producten geen bijdrage hebben in de risicoberekeningen en daarmee niet QRA relevant zijn. De voorgenomen wijziging heeft geen invloed op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Doordat de wijziging niet relevant is voor de

vigerende kwantitatieve risico analyse (QRA) wordt de bestaande QRA van de gehele inrichting niet aangepast.

Brandveiligheid

Op RTCC-1 is de verlading van PGS-29 klasse 3 en 4 producten reeds vergund. De voorgenomen wijziging heeft geen impact op de bestaande brandveiligheid. De vigerende brandweervoorschriften volstaan hiervoor.

Bodem

Met de verhoging van de doorzet op RTCC 1 is er in principe geen sprake van een nieuwe bodembedreigende activiteit. Ter plaatste van RTCC 1 wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt door invulling te geven aan de juiste combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm's) zoals beschreven in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012 (NRB 2012). Ter plaatse van RTCC 1 is reeds een calamiteitenopvang aanwezig. In paragraaf 5.2 van de NRB 2012 is hiervoor opgenomen dat de bodemrisicofactor aantasting van de voorziening betreft. Om dit risico te beheersen wordt invulling gegeven aan cvm III uit tabel 5.2 van de NRB 2012. Dit betekent dat de calamiteitenopvang visueel wordt geïnspecteerd en waaraan algemene zorg wordt gedragen.

Voor realisatie van RTCC 1 is de nulsituatie van de bodem al vastgelegd. In het uitgevoerde nulsituatie bodemonderzoek is uitgegaan van een opgeslagen productklasse. RTCC 1 is bestemd voor de verlading van klasse 3- en 4-producten, waaronder diesel en biodiesel. De verhoging van de doorzet op RTCC 1 leidt niet tot een wijziging in de productklassen die hier worden verladen. De nulsituatie van de bodem bij RTCC1 hoeft dus niet opnieuw te worden vastgelegd.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651, is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen nieuwe voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.