



Zaaknummer:
Z/23/166420/D-490501

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING – WIJZINGSBESLUIT

voor: het uitbreiden van het aantal dieren binnen de bestaande stallen en
het uitbreiden van een ligboxenstal;

activiteiten: - het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het veranderen van een inrichting;

verleend aan: Veehouderijbedrijf Kruijer;

locatie: Hoofdweg Wedderveer 71 en 73, 9698 PC Wedde;

registratienummer: Z/18/070085 / Z/23/166420;

ODG – LOS nummer: Z2023-004104

Inhoudsopgave

1	Ontwerpbesluit.....	4
1.1	Ambtshalve wijziging van de verleende vergunning	4
1.2	Intrekking aanvraag omgevingsvergunning bouw- en strijdig gebruik voor de sleufsilos	4
1.3	Ontwerpbesluit	5
1.4	Kennisgeving en terinzagelegging	5
1.5	Zienswijzen.....	5
1.6	Beroep omgevingsvergunning 5 april 2022	5
1.7	Inwerkingtreding	6
1.8	Ondertekening.....	6
2	Procedure	7
2.1	Beschrijving van het wijzigingsbesluit.....	7
2.2	Nieuw aangeleverde stukken	7
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Uitgebreide procedure en beslistermijn.....	7
2.5	Wet natuurbescherming	8
2.6	Kennisgeving en toezending aan rechtbank	8
3	Inhoudelijke overwegingen.....	9
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	9
3.2	Overwegingen milieu	10
3.2.1	Te wijzigen besluit	10
3.2.2	Vergunde situatie.....	10
3.2.3	Aangevraagde situatie	10
3.2.4	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.2.5	Richtlijn Industriële Emissies	12
3.2.6	Toetsingskader.....	12
3.2.7	Beste beschikbare technieken	13
3.2.7.1	Algemeen	13
3.2.8	Ammoniak	13
3.2.8.1	BBT dierenverblijven ammoniak	13
3.2.8.2	Toetsing aan Besluit emissiearme huisvesting	14
3.2.8.3	Ammoniakemissie dierenverblijven	15
3.2.8.4	Directe ammoniakschade	15
3.2.9	Geur	16
3.2.9.1	Stallen.....	16
3.2.10	(Volks)gezondheid en veehouderij	16
3.2.11	Bodem	16
3.2.12	Geluid	16

3.2.13	Luchtkwaliteit	16
3.2.13.1	BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes	16
3.2.13.2	Luchtkwaliteitseisen	16
3.2.14	Toekomstige ontwikkelingen	18
3.2.15	Andere regels en wetten	19
3.2.16	Conclusie.....	19
4	Voorschriften	20
4.1	Bouwen van een bouwwerk.....	20
4.2	Veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	20
4.2.1	Algemeen	20
5	Bijlage 1:.....	21

1 Ontwerpbesluit

1.1 Ambtshalve wijziging van de verleende vergunning

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft op 10 maart 2018 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het uitbreiden van het aantal dieren binnen de bestaande stallen. Op 21 augustus 2020, 1 februari 2021, 14 april 2021, 13 en 21 juli 2021 is de aanvraag aangepast / aangevuld om ook een ligboxenstal te kunnen uitbreiden met een melkcentrum en het legaliseren van een bestaande sleufsilos. De aanvraag is ingediend door Omgevingsburo Wiegersma, namens veehouderijbedrijf Kruijer te Wedde.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Hoofdweg Wedderveer 71 en 73 te Wedde, kadastraal bekend gemeente Wedde, sectie K en nummers 262 en 263.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

Op 5 april 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde een omgevingsvergunning verleend voor de op 10 maart 2018 gedane aanvraag.

Tegen de verleende omgevingsvergunning is beroep ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland onder zaaknummer LEE 22 / 1731.

Tevens hebben de eisers verzocht om schorsing van de op 5 april 2022 (verzonden 8 april 2022) verleende omgevingsvergunning aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland.

Het verzoek om voorlopige voorziening is behandeld door de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland onder zaaknummer LEE 22 / 1729. De voorzieningenrechter heeft het verzoek om voorlopige voorziening bij uitspraak van 13 juli 2022 toegewezen en de bestreden omgevingsvergunning geschorst tot zes weken nadat door de rechtbank is beslist op het beroep van eisers.

Kort gezegd heeft de voorzieningenrechter om de volgende redenen het besluit geschorst:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft een omgevingsvergunning verleend voor de activiteit milieu in strijd met het bepaalde in de Wet ammoniak veehouderij (Wav), het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Dit is omdat de uitvoering van de vergunde stal niet is conform de technische uitvoering van de proefstalbeschikking, afgegeven door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu.
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft een sleufsilos toegestaan buiten het agrarisch bouwperceel en derhalve in strijd met het bestemmingsplan, zonder dat de daarvoor benodigde verklaring van geen bedenkingen van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen afgegeven is.

Naar aanleiding van de uitspraak van de voorzieningenrechter heeft de vergunninghouder aanvullende stukken toegestuurd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde. Dit heeft ertoe geleid dat het college heeft besloten ambtshalve de verleende, door de voorzieningenrechter geschorste, omgevingsvergunning van 5 april 2022 te wijzigen.

1.2 Intrekking aanvraag omgevingsvergunning bouw- en strijdig gebruik voor de sleufsilos

Op 13 maart 2023 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde van de vergunninghouder het verzoek ontvangen om op grond van artikel 2.21 Wabo bij de herziening van de beschikking het legaliseren van de sleufsilos buiten beschouwing te laten, en de vergunning te verlenen voor de activiteiten waarvoor zij niet behoeft te worden geweigerd. Aan dit verzoek heeft het college gehoor gegeven.

Daarnaast is ook op 13 maart 2023 een afzonderlijke aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning tot het legaliseren van de reeds aangelegde sleufsilos op het perceel van veehouderijbedrijf Kruijer aan Hoofdweg Wedderveer 73 te Wedde. Ten aanzien van deze aanvraag zal een afzonderlijk besluit worden genomen.

De activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan' maakt geen onderdeel meer uit van deze procedure.

1.3 Ontwerpbesluit

Het college van burgemeester en wethouders is voornemens te besluiten:

1. De overwegingen van de omgevingsvergunning van 5 april 2022, verleend aan Veehouderijbedrijf Kruijer voor het uitbreiden van het aantal dieren binnen de bestaande stallen en het uitbreiden van een ligboxenstal, te wijzigen op de volgende onderdelen;
 - a) De motivering van het besluit van 5 april 2022 voor zover deze betrekking heeft op stal 6 in relatie tot de onderdelen Wet ammoniak en veehouderij, Besluit emissiearme huisvesting en fijn stof aan te passen;
 - b) Dat de motivering van dit wijzigingsbesluit in de plaats komt voor de motivering van het besluit van 5 april 2022, voor zover deze betrekking heeft op stal 6;
2. Het volgende document toe te voegen bij de aan de omgevingsvergunning verbonden bijlagen:
 - Aan de vergunning wordt de proefstalbeschikking van 9 december 2022 (RAV22066) met bijbehorende bijlagen verbonden (zoals is weergegeven in paragraaf 2.2 van deze beschikking). Deze komt in de plaats van de eerder aan de vergunning verbonden proefstalbeschikking (proefstal RAV13072) afgegeven op 13 december 2013.
 - Het schriftelijke verzoek, d.d. 13 maart 2023, van vergunninghouder met het verzoek om intrekking van de toestemming voor de sleufsilos.
3. De toestemming voor de activiteit 'gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan', met betrekking tot het legaliseren van de bestaande sleufsilos, in te trekken op grond van artikel 2.33 lid 2, onder b, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
4. Voorschrift 4.2.1 van de omgevingsvergunning van 5 april 2022, voor wat betreft landschappelijke inpassing van de sleufsilos, in te trekken.
5. Vergunningvoorschriften aan dit wijzigingsbesluit te verbinden.
6. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Zie bijlage 1: Bij deze beschikking behorende (geconsolideerde) bijlagenlijst
7. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.4 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad en op Overheid.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde, in Sellingen, gedurende zes weken ter inzage.

1.5 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt.

1.6 Beroep omgevingsvergunning 5 april 2022

Tegen de omgevingsvergunning d.d. 5 april 2022 is beroep ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland. Op grond van artikel 6:19 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht heeft een ingediend beroep van rechtswege mede betrekking op een besluit tot intrekking, wijziging of vervanging van het bestreden besluit. Op het bestuursorgaan rust de plicht om onverwijld het nieuwe besluit ter beschikking te stellen aan het orgaan waar het beroep aanhangig is. Ter uitvoering van het derde lid van dit artikel wordt een kopie van dit wijzigingsbesluit met bijbehorende stukken daarom toegestuurd aan de rechtbank.

Daarnaast kunnen belanghebbenden op grond van artikel 6:19 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Rechtbank Noord-Nederland beroep tegen dit wijzigingsbesluit instellen gedurende een periode van zes weken na bekendmaking daarvan. Het beroep kan enkel betrekking hebben op de wijzigingen waar dit besluit betrekking op heeft, te weten de gewijzigde motivering en de aan de omgevingsvergunning verbonden bijlagen.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.7 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.8 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend

Datum: 17 oktober 2023

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Veehouderijbedrijf Kruijer, t.a.v. [REDACTED], Hoofdweg Wedderveer 73, 9698 PC Wedde.
- (gemachtigde) Geling advies [REDACTED] Postbus 12, 5845 ZG Sint Anthonis;
- Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, postbus 150, 9700 AD Groningen;
- Milieudefensie Zuidoost Groningen, [REDACTED] Veenweg 48, 9561TM Ter Apel;
- Indieners zienswijzen

2 Procedure

2.1 Beschrijving van het wijzigingsbesluit

Naar aanleiding van de uitspraak van de voorzieningenrechter ziet het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde aanleiding om ambtshalve de verleende beschikking te wijzigen.

In de verleende omgevingsvergunning van 5 april 2022 (en toegezonden 8 april 2022) was toestemming gegeven aan de aanvrager om een stal aan te leggen waarvoor door de minister op 13 december 2013 een proefstalbeschikking was afgegeven met kenmerk lenM/BSK-2013/294301. De verleende uitvoering van de stal week echter af van de specificaties van de proefstalbeschikking van 2013. De vergunning van 5 april 2022 is geschorst door de voorzieningenrechter omdat de beschikking op basis van een voorlopig rechtmatigheidsoordeel van de voorzieningenrechter naar verwachting niet stand zal kunnen houden. Vergunninghouder heeft naar aanleiding van de rechterlijke uitspraak een nieuwe proefstalbeschikking gevraagd en verkregen. Dit geeft voor het college van B&W aanleiding om de verleende vergunning ambtshalve te wijzigen door middel van dit besluit. De proefstalbeschikking van 13 december 2013 wordt vervangen door de proefstalbeschikking van 9 december 2022. Omdat de op 5 april 2022 vergunde situatie in overeenstemming is met de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting en met de nieuwe proefstalbeschikking, blijven de rechtsgevolgen van de vergunning van 5 april 2022 in stand. Alleen de aan de vergunning verbonden proefstalbeschikking wijzigt. Verder doen wij in dit besluit een toetsing van de vergunde situatie aan de nieuwe proefstalbeschikking.

2.2 Nieuw aangeleverde stukken

De door vergunninghouder op 11 april 2023 nieuw aangeleverde stukken zijn de volgende:

- Proefstalbeschikking van 9 december 2022 (RAV22066), met bijlagen:
 - - RAV22066 Eindadvies proefstal Kruijer herzien
 - - RAV18120 Beschikking ontheffing meten
 - - RAV13072 Eindadvies proefstal Kruijer

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting heeft een vergunningplicht op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage I bij het Bor. Binnen de inrichting worden meer dan 200 stuks melkrundvee en 340 stuks vrouwelijk jongvee en melkrundvee gehouden (categorie 8.3).

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden vallen in hoofdzaak onder de volgende categorieën van bijlage I onderdeel C van het Bor:

- categorie 1.1, onder a en b (aanwezigheid elektromotoren en verbrandingsmotoren);
- categorie 5.1 (opslaan van brandbare vloeistoffen);
- categorie 7.1, onder a (opslaan dierlijke meststoffen);
- categorie 8.1, onder a (fokken en houden van dieren).

Wij waren bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen. Dit betekent dat wij ook bevoegd zijn om de verleende omgevingsvergunning te wijzigen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure en beslistermijn

De te wijzigen omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Tussen 25 oktober 2023 en 6 december 2023 zal het ontwerp besluit ter inzage liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellinger. Gedurende deze periode zal een ieder in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

2.5 Wet natuurbescherming

Voor het in werking hebben van de melkveehouderij is op 19 augustus 2020 bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ingediend.

De aanvraag voor de activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (lees: de natuurtoestemming) die onderdeel uitmaakte van de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 10 maart 2018 is op 21 augustus 2020 ingetrokken. De natuurtoestemming haakt niet meer aan bij de aanvraag om omgevingsvergunning. Voor de aangevraagde activiteiten is derhalve geen omgevingsvergunning nodig zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is daarom ook niet nodig.

Door vergunninghouder is in het kader van de losgekoppelde procedure met betrekking tot de Wet natuurbescherming een aanvulling gedaan op de eerder aangeleverde Aerius-berekening, die inhoudt dat de bouw van het melkcentrum geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied, zodat geen sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

De in de vergunningaanvraag voor de Wet natuurbescherming vermelde aantallen dieren en huisvestingssystemen komen overeen met de aantallen en huisvestingssystemen waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd.

2.6 Kennisgeving en toezending aan rechtbank

Van dit wijzigingsbesluit wordt kennisgegeven in de Ter Apeler Courant, Het Streekblad en op Overheid.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde te Sellinger gedurende zes weken ter inzage.

Wij sturen dit wijzigingsbesluit toe aan de rechtbank Noord-Nederland in het kader van de toezendplicht van artikel 6:19, lid 3 Algemene wet bestuursrecht.

Daarnaast sturen wij een exemplaar van het wijzigingsbesluit toe naar de indieners van de zienswijzen tegen het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning van 5 april 2022.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied 1998" van de voormalige gemeente Bellingwedde geldt. De gronden hebben de bestemming Agrarisch gebied met gesloten landschap. Volgens artikel 5 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor de uitoefening van het agrarische bedrijf.

Het bouwplan is voor wat betreft de uitbreiding van de ligboxenstal met een melkcentrum niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan en ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Aangezien het legaliseren van de sleufsilo aan de linkerzijde van het perceel geen onderdeel meer uitmaakt van deze aanvraag is er geen strijdigheid meer met het geldende bestemmingsplan.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 30 juni 2021 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Voor wat betreft de brandveiligheid is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Groningen. Met betrekking tot de ingediende stukken, waaronder de tekeningen en de berekening NEN 6060, zijn geen op- of aanmerkingen.

Wel is op basis van het gegeven advies de voorwaarde opgenomen dat de in de berekening NEN 6060 opgenomen maatregelen de vergunninghouder alles in het werk stelt en ook aantoonst, dat hij diverse maatregelen zoals omschreven in paragraaf 6.6 van de rapportage naleeft.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Overwegingen milieu

3.2.1 Te wijzigen besluit

Hieronder geven wij de wijzigingen en aanvullingen op de motivering van de omgevingsvergunning van Veehouderijbedrijf Kruijer van 5 april 2022 weer.

3.2.2 Vergunde situatie

Tabel 1: “vergund situatie” wordt vervangen door onderstaande tabel:

Tabel 1: Vergund aantal dieren

Stal*	Rav-code	Diercategori e	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak- emissie-factor (kg/dier/j)	Totaal ammoniak (kg/j)	Emissie g/dier/j	Totaal g/jaar
1	A 7.100	fokstieren	2	6,2	12,4	170	340
2	A 1.100	melkvee	20	13,0	260,0	148	2.960
2	A 3.100	vrouwelijk jongvee	40	4,4	176,0	38	1.520
3	A 1.100	melkvee	164	13,0	2.132,0	148	24.272
3	A 3.100	vrouwelijk jongvee	12	4,4	52,8	38	456
4	A 1.100	melkvee	34	13,0	442,0	148	5.032
4	A 3.100	vrouwelijk jongvee	50	4,4	220,0	38	1.900
5	A 3.100	vrouwelijk jongvee	58	4,4	255,2	38	2.204
6	RAV13072*	melkvee	152	8,4**	1.276,8	148	22.496
					4.827,2		61.180

*) betreft een proefstal (permanent opstallen), zoals bedoeld in artikel 3 van de Regeling ammoniak en veehouderij, beschikking proefstal d.d. 13-12-2013.

**) Voor de proefstal is in 2013 een bijzondere emissiewaarde vastgesteld van 8,4 kg ammoniak per dierplaats per jaar. Dit is gebeurd op basis van de toenmalige emissiewaarden in bijlage 1 bij de Rav. Ten tijde van de bouw gold de proefstal beschikking (RAV13072) d.d. 13-12-2013. Op basis van deze emissiefactor is de stal gebouwd en getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting.

3.2.3 Aangevraagde situatie

Er vindt een uitbreiding plaats met totaal 266 stuks melkvee en 177 stuks vrouwelijk jongvee. Deze veranderingen vinden voornamelijk plaats binnen de bestaande gebouwen en de reeds daarin aanwezige huisvestingssystemen. Stal 6 wordt verlengd ten behoeve van een melkcentrum voor het plaatsen van melkrobots en extra dierplaatsen.

Na de voorgenomen uitbreiding kunnen binnen de inrichting in totaal 616 stuks melk- en kalfkoeien, 397 stuks vrouwelijk jongvee en 2 stuks fokstieren worden gehuisvest.

In tabel 2 is de aangevraagde veestapel met bijbehorende emissies weergegeven.

Tabel 2: Aangevraagd aantal dieren

Stal	Rav-code	Diercategorie	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor (kg/dier/j)	Totaal ammoniak (kg/j)	g/dier/j	Totaal g/jaar
1	A 7.100	fokstieren	2	6,2	12,4	170	340
1	A 3.100	vrouwelijk jongvee	42	4,4	184,8	38	1.596
2	A 1.100	melkvee	20	13,0	260,0	148	2.960
2	A 3.100	vrouwelijk jongvee	50	4,4	220,0	38	1.900
3	A 1.100	melkvee	184	13,0	2.392,0	148	27.232
3	A 3.100	vrouwelijk jongvee	20	4,4	88,0	38	760
4	A 1.100	melkvee	34	13,0	442,0	148	5.032
4	A 3.100	vrouwelijk jongvee	120	4,4	528,0	38	4.560
5	A 3.100	vrouwelijk jongvee	125	4,4	550,0	38	4.750
6	RAV22066*	melkvee	342	9,4	3.214,8	148	50.616
6	A 1.100**	melkvee	11	-	-	-	-
6a	A 1.28*** BWL2015.5.V2	melkvee	25	6,0	150,0	148	3.700
7 (groeps iglo's)	A3.100	vrouwelijk jongvee	40	4,4	176,0	38	1.520
					8.218,0		104.966

*) betreft een proefstal (permanent opstallen), zoals bedoeld in artikel 3 van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav), beschikking proefstal (RAV22066), d.d. 9-12-2022.

**) het betreft een strohok voor 11 zorgkoeien, die slechts incidenteel gebruikt wordt. Het is een zorgruimte waarin geen permanente bezetting aanwezig is. De TAP heeft in het 'RAV22066 Eindadvies proefstal Kruijer herzien (kenmerk RAV22066), d.d. 12-10-2022' deze ruimte als een bijruimte bij de proefstal aangemerkt, welke slechts incidenteel en tijdelijk wordt gebruikt. Het is geen productieruimte. Er hoeft voor dit strohok geen ammoniakemissie te worden berekend. In de proefstal mogen 342 melkkoeien worden gehouden, inclusief de dieren in het strohok.

***) in het 'RAV22066 Eindadvies proefstal Kruijer herzien (kenmerk RAV22066), d.d. 12-10-2022' merkt de TAP het stalgedeelte in stal 6 met 25 ligboxen aan als een afzonderlijk stalgedeelte voor het houden van 25 melkkoeien. Dit stalgedeelte is geen onderdeel van de proefstal en is daarom aangemerkt als stal 6a.

Toepassing (huisvestings)systemen

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen zijn vermeld in tabel 2. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan. Dit is opgenomen in artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Doordat artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit milieubeheer een rechtstreekse werking heeft, zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de omgevingsvergunning opgenomen.

3.2.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting is op basis van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) een inrichting type C. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit dit besluit en de bijbehorende ministeriële regeling (hierna: Activiteitenregeling) rechtstreeks van toepassing zijn. In de omgevingsvergunning zijn alleen voorschriften voor aspecten en activiteiten opgenomen die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Binnen de inrichting vindt met betrekking tot deze aanvraag de volgende activiteit plaats die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven.

Voor de aangevraagde activiteit houdt dit in dat - voor zover deze betrekking heeft op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2 en 2.4 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdeling 2.3 met betrekking tot de gehele inrichting.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor deze activiteit aangemerkt als de melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteit. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteit. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3.2.5 Richtlijn Industriële Emissies

De Richtlijn Industriële Emissies (RIE) (2010/75/EU, RIE, of Industrial Emissions Directive, IED) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn/Gpbv-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.

De volgende veehouderijen worden aangemerkt als IPPC-installatie en vallen daarmee onder de reikwijdte van de RIE:

- veehouderijen met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- veehouderijen met meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- veehouderijen met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

Melkrundveebedrijven worden niet aangemerkt als IPPC- installatie en vallen daarmee niet onder de werking van de RIE.

3.2.6 Toetsingskader

De aanvraag is beoordeeld aan de hand van het toetsingskader zoals is opgenomen in artikel 2.14 van de Wabo. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de volgende paragrafen lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons hebben beperkt tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Daarnaast moeten alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar worden afgewogen. Hiermee wordt voorkomen dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment. Bij deze omgevingsvergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

De voorschriften voor de aspecten opslag van mest, energie, afvalwater, afvalstoffen, bodem, geluid en veiligheid zijn voldoende toereikend in de geldende omgevingsvergunningen. In dit wijzigingsbesluit worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de omgevingsvergunningen van 26 november 2015 en 5 april 2022.

3.2.7 Beste beschikbare technieken

3.2.7.1 Algemeen

Op grond van het bepaalde in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo moeten aan deze omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden waarbij ervan wordt uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf 1 januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Tot de inrichting behoort geen IPPC-installatie. Er zijn daarom geen BBT-conclusies van toepassing. Met het volgende informatiedocument over BBT uit de bijlage van de Mor is rekening gehouden bij de beschikking op deze aanvraag:

– Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), 2012.

Een beschouwing van de beste beschikbare technieken is te vinden bij de beoordeling van de verschillende milieuaspecten.

3.2.8 Ammoniak

3.2.8.1 BBT dierenverblijven ammoniak

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting en de Wet ammoniak en veehouderij.

Het Besluit emissiearme huisvesting heeft een rechtstreekse werking. De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Bor ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn maximale ammoniakemissiewaarden gesteld aan huisvestingssystemen voor de diercategorieën: rundvee, varkens, kippen en kalkoenen. Daarnaast zijn voor de diercategorieën: kippen, kalkoenen en eenden maximale emissiewaarden gesteld voor de emissie van fijn stof (PM₁₀). Huisvestingssystemen die aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting voldoen, worden aangemerkt als BBT.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het Besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit Besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is, moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de beste beschikbare techniek.

Voor melk- en kalfkoeien gelden de in tabel 3 opgenomen maximale emissiewaarden.

Tabel 3: maximale ammoniakemissiewaarden Besluit emissiearme huisvesting

A	B	C
12,2	11	8,6
13,0 (voor bestaande stallen waarbij weidegang wordt gegeven)		

3.2.8.2 Toetsing aan Besluit emissiearme huisvesting

In tabel 4 is per diercategorie de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 4: Huisvestingssystemen aangevraagde situatie

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH ₃ per dierplaats per jaar) ¹	Maximale emissiewaarde (kg NH ₃ per dierplaats per jaar) ²	Kolom maximale emissiewaarde
2 t/m 4	melk- en kalfkoeien (Rav A 1.100)	238	13,0	.. ⁴	.. ⁴
6	melk- en kalfkoeien (RAV13072*)	342	8,4**	8,6	C
6a	melk- en kalfkoeien (Rav A 1.28)	25	6,0	8,6	C
	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav A 3.100)	397	4,4	.. ³	.. ⁴
	fokstieren (Rav A 7.100)	2	6,2	.. ³	.. ⁴

1) Emissiefactor op basis van bijlage 1 van de Rav.

2) Maximale emissiewaarde op basis van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting.

3) Niet vastgesteld.

4) Niet van toepassing.

*) betreft een proefstal (permanent opstallen), zoals bedoeld in artikel 3 van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav), beschikking proefstal RAV13072, d.d. 13-12-2013.

**) stal 6 is gebouwd en gerealiseerd in 2018 op basis van de proefstalbeschikking RAV13072, d.d. 13-12-2013 met een vastgestelde bijzondere emissiefactor van 8,4 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Deze emissiewaarde voldoet aan de maximale emissiewaarde van kolom C van het Besluit emissiearme huisvesting. Hieronder volgt bij de melk- en kalfkoeien een nadere toelichting op deze stal.

Vrouwelijk jongvee en fokstieren

Voor vrouwelijk jongvee en fokstieren zijn in het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissiefactoren opgenomen. De voorgestelde huisvestingssystemen voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

Melk- en kalfkoeien

In artikel 3, lid 1 van het Besluit emissiearme huisvesting is aangegeven welke emissiewaarde in welk geval van toepassing is voor melk- en kalfkoeien.

Stallen 2 tot en met 4 zijn bestaande dierenverblijven voor het melkrundvee (totaal 238 stuks) en deze stallen zijn opgericht voor 1 april 2008. Op grond van artikel 3, lid 1, sub a, onder 2° van het Besluit emissiearme huisvesting geldt voor deze melkrundveeplaatsen geen maximale ammoniakemissiewaarde.

De uitbreiding in deze stallen met maximaal 20 dierplaatsen is toegestaan op grond van artikel 3, lid 1, onder a, sub 4 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Op grond van artikel 3, lid 1, sub c van het Besluit emissiearme huisvesting geldt voor de 342 stuks melkrundveeplaatsen in stal 6 de ammoniakemissiewaarde in kolom C (8,6 kg).

Voor deze stal is op 26 november 2015 een omgevingsvergunning (bouwen en milieu) verleend. Deze stal is in 2018 opgericht, waardoor de maximale ammoniakemissiewaarde van kolom C van toepassing is. Ten tijde van oprichting van deze stal was op basis van artikel 3, lid 1 van de Rav de proefstalbeschikking RAV13072, d.d. 13-12-2013 van toepassing en gold voor deze stal de bijzondere vastgestelde emissiefactor van 8,4 kg en werd er voldaan aan de gestelde maximale ammoniakemissiewaarde van kolom C van het Besluit emissiearme huisvesting.

Doordat het melkcentrum anders wordt uitgevoerd als in de proefstalbeschikking RAV13072 is opgenomen, is er een herziene proefstalbeschikking RAV22066 afgegeven op d.d. 9-12-2022. In deze nieuwe proefstalbeschikking is het stalsysteem opnieuw getoetst aan de huidige bijlage 1 bij de Rav. De nieuwe gecorrigeerde bijzondere emissiefactor voor de stal met de gewijzigde uitvoering van de proefstal, zoals deze is aangevraagd, is vastgesteld op 9,4 kg NH₃ per dierplaats per jaar. De verhoging van de bijzondere emissiefactor komt niet door de wijziging van de proefstal zelf, maar omdat op 1 augustus 2015 de emissiefactoren voor de diercategorie A 1.100 in bijlage 1 bij de Rav zijn gewijzigd.

Nadere informatie is opgenomen in het document 'RAV22066 Eindadvies proefstal Kruijer

herzien, d.d. 12-10-2022'. Zoals hiervoor is aangegeven, is stal 6 in 2018 opgericht en gold toen de proefstalbeschikking RAV13072 nog met de bijzondere emissiefactor van 8,4 kg (waardoor er wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting).

Stal 6a heeft voor 25 melkkoeien een ammoniakemissiewaarde van 6,0 kg per dierplaats per jaar. Dit gedeelte van de stal voldoet aan de maximale ammoniakemissiewaarde van 8,6 kg per dierplaats per jaar, zoals bedoeld in kolom C van het Besluit emissiearme huisvesting.

Uit het voorgaande wordt geconcludeerd dat de gehele inrichting voldoet aan het Besluit emissiearme huisvesting.

3.2.8.3 Ammoniakemissie dierenverblijven

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

De Wav bevat bijzondere regels voor de gevolgen van de ammoniakemissie afkomstig uit de dierenverblijven bij veehouderijen. De wijze waarop de omvang van de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriële regeling, de Rav.

Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wet milieubeheer aan de huisvesting van dieren worden gesteld (Besluit emissiearme huisvesting), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek.

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang.

De Wav beschermt zeer kwetsbare natuurgebieden die zijn gelegen in de Ecologische hoofdstructuur (EHS) en als zodanig door de provincie zijn aangewezen.

Provinciale Staten van de provincie Groningen hebben de zeer kwetsbare gebieden aangewezen op kaart 3 "Veiligheid en Milieu" van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016. De verordening is op 15 juli 2016 in werking getreden.

Een omgevingsvergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 (oprichting veehouderij) en artikel 6 (verandering veehouderij) Wav).

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond, voor zover dit de emissie van ammoniak uit dierenverblijven en de invloed daarvan op zeer kwetsbare gebieden betreft. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

3.2.8.4 Directe ammoniakschade

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Omdat de gewijzigde proefstalbeschikking RAV22066 van d.d. 9-12-2022 alleen betrekking heeft op stal 6 en de locatie van de stal niet wijzigt, zijn er door dit wijzigingsbesluit geen veranderingen in de gevolgen op het gebied van directe ammoniakschade.

3.2.9 Geur

3.2.9.1 Stallen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object.

Voor melk- en kalfkoeien, vrouwelijk jongvee en fokstieren zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) geen geuremissiefactoren vastgesteld. Hiervoor gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelige object.

Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

De gewijzigde proefstalbeschikking RAV22066 van d.d. 9-12-2022 heeft geen invloed op de beoordelingspunten met betrekking tot het toetsingskader van de Wgv en de Rgv. De locatie van stal 6 wijzigt namelijk niet, waardoor dit wijzigingsbesluit geen veranderingen in de gevolgen voor de afstanden tot geurgevoelige objecten tot gevolg heeft. De wijzigingen zijn niet in strijd met de Wgv en de Rgv.

3.2.10 (Volks)gezondheid en veehouderij

De wijziging heeft geen andere gevolgen op het gebied van volksgezondheid dan reeds is overwogen en vergund in het besluit van 5 april 2022.

3.2.11 Bodem

De bodembedreigende activiteiten veranderen niet ten opzichte van de vigerende beschikking van 26 november 2015. Er zijn geen aanvullende voorschriften in deze beschikking opgenomen. Voldaan moet worden aan de voorschriften van de vigerende beschikking en/of aan de van toepassing zijnde voorschriften van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

3.2.12 Geluid

In de vigerende beschikking van 26 november 2015 zijn geluidgrenswaarden opgenomen. Deze geluidgrenswaarden zijn in het besluit van 5 april 2022 niet veranderd. De wijzigingen in dit wijzigingsbesluit hebben geen betrekking of gevolgen voor de geluidemissie van de inrichting en van stal 6 in het specifiek.

3.2.13 Luchtkwaliteit

3.2.13.1 BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

In stal 6 wordt melkrundvee gehouden. Hiervoor zijn geen maximale emissiewaarden voor fijn stof vastgesteld. Dit wijzigingsbesluit heeft daarmee geen gevolgen aan de eis van het toepassen van de BBT.

3.2.13.2 Luchtkwaliteitseisen

In hoofdstuk 5, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitsnormen opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof, koolmonoxide, lood en benzeen.

Voor wat betreft veehouderijen zijn alleen de vrijkomende emissies van fijn stof uit de stallen relevant.

De grenswaarden voor fijn stof staan in tabel 5 weergegeven.

Tabel 5 Luchtkwaliteitseisen fijn stof

Stof	afkorting	Luchtkwaliteitsnorm	Status
Fijn stof	PM ₁₀	40 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie;	Grenswaarde
		50 µg/m ³ als vierentwintiguur-gemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per kalenderjaar mag worden overschreden.	
	PM _{2,5}	25 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie	Grenswaarde

Uit artikel 5.16 lid 1, Wet milieubeheer volgt dat als minimaal aan één of aan een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, de luchtkwaliteitsnormen in beginsel geen belemmering vormen:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt 'niet in betekenende mate (NIBM)' bij aan de concentratie van een stof;
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De fijn stofemissie is afhankelijk van het aantal dieren en het toegepaste huisvestingssysteem.

Fijn stof (PM₁₀)

De emissiefactoren voor fijn stof (PM₁₀) zijn per diersoort en huisvestingssysteem vastgesteld in de lijst "Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij".

De huidige fijn stofemissie bedraagt 61.180 gram per jaar en wordt 104.966 gram per jaar (zie tabel 1 en 2). Per saldo is de toename derhalve 43.786 gram per jaar.

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (Besluit NIBM) is vastgelegd wat als een niet in betekenende mate bijdrage (NIBM) kan worden aangemerkt. In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (Regeling NIBM) is een lijst met categorieën van projecten opgenomen die NIBM bijdragen aan de luchtverontreiniging. Veehouderijen zijn niet in de regeling opgenomen. Dit betekent echter niet dat in alle gevallen voor een veehouderij een berekening moet worden gemaakt om vast te stellen of een bijdrage aan de fijn stofemissie NIBM is.

In de Handreiking fijn stof en veehouderijen, versie mei 2010, is tabel 6 opgenomen die als vuistregel kan worden gehanteerd om te bepalen of een bijdrage NIBM is.

Tabel 6: Vuistregelgrenzen "Handreiking fijn stof en veehouderijen"

Afstand tot te toetsen plaats (beoordelingspunt)	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
Toename emissie in gram/jaar	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.367.000

Als bij een bepaalde afstand niet meer fijn stof wordt geëmitteerd dan is opgenomen in bovenstaande tabel kan de bijdrage als NIBM worden aangemerkt. De afstand vanuit het middelpunt van de stallen tot omliggende woningen bedraagt meer dan 70 meter. Omdat op 70 meter de NIBM vuistregelgrens op 324.000 gram per jaar ligt en de totale toename 43.786 gram per jaar is, kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een “in betekenende mate” bijdrage aan de luchtverontreiniging.

Er kan geconcludeerd worden dat de veranderingen ‘niet in betekenende mate (NIBM)’ bijdragen aan de concentratie fijn stof. De aanvraag is niet in strijd met de luchtkwaliteitsnormen van de Wet milieubeheer.

Cumulatie fijn stof:

De Regeling beoordeling luchtkwaliteit (Rbl) is op 1 januari 2019 gewijzigd. De Rbl schrijft voor dat in bepaalde gevallen de luchtkwaliteit cumulatief getoetst moet worden (artikel 73, lid 2, Rbl). Het belangrijkste doel is om tegen te gaan dat nieuwe overschrijdingen van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (fijn stof) vanwege veehouderijen ontstaan.

Cumulatieve toetsing van de luchtkwaliteit is nodig als rondom een toetspunt meerdere bronnen aanwezig zijn die de luchtkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden. Deze toetsing is verplicht bij de oprichting of wijziging van een veehouderij met een totale fijn stofemissie van meer dan:

- 500 kg/jaar als de achtergrondconcentratie hoger is dan $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$, of
- 800 kg/jaar ongeacht de achtergrondconcentratie.

In de toetsing worden andere veehouderijen betrokken die binnen een straal van 500 meter rond de inrichting liggen en een minimale emissie van fijn stof hebben van:

- 500 kg/jaar in het geval de inrichting in een gebied ligt met een achtergrondconcentratie hoger dan $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$, of
- 800 kg/jaar in alle andere gevallen.

De achtergrondconcentratie in dit gebied is lager dan $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In onderhavig geval is er sprake van een wijziging van de inrichting waarbij sprake is van een fijn stofemissie van minder dan 800 kg/jaar (zie tabel 2, de fijn stofemissie bedraagt circa 105 kg/jaar). Cumulatieve toetsing van de luchtkwaliteit is niet nodig.

Fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$)

Voor fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) zijn geen emissiefactoren vastgesteld.

De PM_{10} - en $\text{PM}_{2,5}$ -concentraties hangen sterk met elkaar samen. De fractie $\text{PM}_{2,5}$ maakt tenslotte onderdeel uit van de PM_{10} fractie. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 μm draagt ook bij aan de totale massa van de PM_{10} fractie. Uit een onderzoek van het RIVM (Attainability of $\text{PM}_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A. Jimmink, F.A.A.M. de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) is gebleken dat als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook de grenswaarde van $\text{PM}_{2,5}$ wordt nageleefd. In dit geval mag dan ook worden aangenomen dat de bijdrage van de inrichting aan de $\text{PM}_{2,5}$ concentratie niet in betekenende mate zal zijn.

Conclusie luchtkwaliteit

Op basis van de ISL3a berekeningen concluderen wij dat wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor fijn stof. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

3.2.14 Toekomstige ontwikkelingen

Voor de sleufsilos die is gelegen buiten het bouwvlak is op 13 maart 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. In paragraaf 1.2 van dit wijzigingsbesluit is hier al nader op ingegaan. Omdat hiervoor een aanvraag is ingediend, hoeven wij hier nu geen rekening mee te houden. Verder zijn er geen toekomstige ontwikkelingen bij ons bekend waarmee wij nu rekening moeten houden.

3.2.15 Andere regels en wetten

Het verlenen van deze omgevingsvergunning (dit wijzigingsbesluit) houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

3.2.16 Conclusie

De wijzigingen en de nieuwe proefstalbeschikking RAV22066 van d.d. 9-12-2022 en eerder vermelde documenten verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de activiteiten en de toe te passen maatregelen, zodat wij tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing zijn gekomen met betrekking tot de wijzigingen waar dit besluit betrekking op heeft.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. Daarnaast moet worden voldaan aan de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen van 26 november 2015 en 5 april 2022, tenzij in dit wijzigingsbesluit anders is bepaald. Voorschriften 6.1 en 6.3 van de bij besluit d.d. 26 november 2015 verleende omgevingsvergunning en de voorschriften 4.3.2.1, 4.3.2.2 en 4.3.2.3 van de bij besluit 5 april 2022 verleende omgevingsvergunning worden vervangen door voorschrift 4.1.2.1 van dit wijzigingsbesluit.

4 Voorschriften

4.1 Bouwen van een bouwwerk

Algemeen

- 4.1.1. De voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen van 5 april 2022 zijn eveneens van toepassing op deze beschikking (uitgezonderd de voorschriften 4.2 (4.2.1. m.b.t. landschappelijke inpassing) van de omgevingsvergunning van 5 april 2022).

4.2 Veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

4.2.1 Algemeen

- 4.2.1.1 De voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen van 26 november 2015 en 5 april 2022 zijn eveneens van toepassing op deze beschikking (uitgezonderd de voorschriften 6.1 en 6.3 van de omgevingsvergunning van 26 november 2015 en de voorschriften 4.3.2.1, 4.3.2.2 en 4.3.2.3 van de omgevingsvergunning van 5 april 2022).

4.2.2 Houden van dieren

Algemeen

- 4.2.2.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren
2 t/m 4	melk- en kalfkoeien (Rav A 1.100)	238
6	melk- en kalfkoeien (RAV22066*)	342
6a	melk- en kalfkoeien (Rav A 1.28, BWL 2015.05.V2)	25
1 t/m 5 + 7	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav A 3.100)	397
1	fokstieren (Rav A 7.100)	2

*) betreft een proefstal (permanent opstallen), zoals bedoeld in artikel 3 van de Regeling ammoniak en veehouderij, beschikking proefstal RAV22066, d.d. 9-12-2022. Dit is inclusief het strohok waar maximaal 11 melk- en kalfkoeien aanwezig mogen zijn.

5 Bijlage 1:

5.1 Bij de beschikking behorende geconsolideerde bijlagenlijst

De volgende stukken maken deel uit van de omgevingsvergunning van 5 april 2022, met zaaknummer Z/18/070085 (olo 3353001), als ook dit wijzigingsbesluit:

- 01a: aanvraagformulier met OLO nummer 3353001 d.d. 10-03-2018 en 01b-aanvullend formulier 21-08-2020;
- 02: inpassingsnotitie versie 20200821V.I d.d. 21-8-2020;
- 03: m.e.r.-beoordelingsbesluit d.d. 20 februari 2018;
- 04a t/m d: Proefstalbeschikking van 9 december 2022 (RAV22066) Ministerie I&M; met bijlagen:
 - RAV22066 Eindadvies proefstal Kruijer herzien
 - RAV18120 Beschikking ontheffing meten
 - RAV13072 Eindadvies proefstal Kruijer
- 05a: 2020 08 21 3-6 Bijlage 1 Mailwisseling provincie-omgevingsburo 2020 08 19;
- 05b: ontvangstbevestiging aanvraag legalisatie PAS d.d. 30-01-2021;
- 06: intrekkingsbesluit VVGB Wet natuurbescherming d.d. 30-08-2019;
- 07a: 2020 08 21 50-137 Bijlage III-III Rapport geluidonderzoek DBO-advies 26-9-2014 + Bijlagen 1-3.3;
- 07b: akoestisch onderzoek, kenmerk 0140-I-21-A, d.d. 01-02-2021;
- 08: tekening van de inrichting, d.d. 13-08-2020, laatst gewijzigd d.d. 13-07-2021;
- 09: tekening kelderplan en fundering, d.d. 13-08-2020, laatst gewijzigd d.d. 13-07-2021;
- 10: ISL3a fijn stofberekening, Kruijer 21-07-21, d.d. 21-7-2021;
- 11: Hoofdweg Wedderveer _71-73-rapportage_vuurbelasting_BIJL_NEN6060_2021-06-17;
- 12: 2020 08 21 1-2 Brief Aanvulling-wijziging aanvraag;
- 13: 2020 08 21 16 Bijlage II -tek-gevels-doorsn-details;
- 14: 2020 08 21 17 Bijlage II tek-kapplan;
- 15: 2020 08 21 19 Bijlage II -tek-kelder-fundering;
- 16: 2020 08 21 45 Bijlage III-I Tekening B4 Doorsneden 13-8-2020;
- 17: 2020 08 21 47 Bijlage III-I Tekening B2 Kleuren en materialen 13-8-2020;
- 18: 2020 08 21 48 Bijlage III-I Tekening B1 Ligboxenstal 13-8-2020;
- 19: ~~Bijlage I Tekening en informatie sleufsilo;~~
- 20: Bijlage II Kruijer-Wedde plattegrond e.d. 8-4-2021;
- 21: ~~aanvulling aanvraag, d.d. 14-04-2021;~~
- 22: Overzicht- en situatietekening d.d. 27-1-2022
- 23: Bijlage A – Zienswijzennota
- 24: Brief van Kruijer, d.d. 13 maart 2023.