

Verzenddatum: 6 oktober 2021
Uw brief van: 7 juli 2021
Uw kenmerk: 6204981
Onderwerp: Verlenen watervergunning
Zaaknummer: 15511

Team Vergunningverlening
Telefoon: 0314-369 783
E-mail: vergunningen@wrij.nl
Kopie aan: Gemeente Zutphen,
Rijkswaterstaat Oost-
Nederland
Bijlage: Watervergunning

Geachte heer ,

Wij hebben op 7 juli 2021 uw aanvraag voor een watervergunning ontvangen voor het bouwen van een restaurant, het plaatsen van een mobiele container en het aanleggen van kabels en leidingen in de kern- en beschermingszone van dijkkring 50 nabij dijkpaal 95 + 50 meter ter hoogte van de Marspoortstraat 1 te Zutphen. De aanvraag is door ons geregistreerd onder zaaknummer 15511.

Watervergunning

Wij hebben besloten de door u gevraagde watervergunning te verlenen. Deze treft u aan als bijlage bij deze brief.

Start Melding

Wij wijzen u expliciet op voorschrift 2 lid 2 en voorschrift 3 lid 1 en lid 2 van deze vergunning. Daarin staat dat u 5 dagen voor aanvang werkzaamheden de start moet melden en de planning voor de bijwoonmomenten moet doorgeven. Tevens vragen wij de gegevens van de contactperso(n)en(en), die wij kunnen benaderen tijdens de uitvoering.

Informatie

Voor informatie kunt u contact opnemen met de unit Vergunningverlening en Handhaving, telefoonnummer 0314 – 369 783. Wij zijn bereikbaar op maandag t/m donderdag van 09.00 uur tot 12.00 uur en van 13.00 uur tot 16.00 uur en op vrijdag van 09.00 uur tot 12.00 uur. Voor meer informatie kunt u ook terecht op de website van het waterschap, www.wrij.nl.

Hoogachtend,



M.Th.M. Bleumer MBA
manager Vergunningverlening en Handhaving

Watervergunning voor het bouwen van een restaurant, het plaatsen van een mobiele container en het aanleggen van kabels en leidingen in de kern- en beschermingszone van dijkkring 50 nabij dijkpaal 95 + 50 meter ter hoogte van de Marspoortstraat 1 te Zutphen door de heer H.E. Bruggink.

Inhoudsopgave

1. Onderwerp aanvraag	2
2. Conclusie	2
3. Besluit	2
4. Ondertekening	3
5. Voorschriften	4
6. Aanvraag	13
6.1. Samenvatting aanvraag	13
6.2. Vergunningplichtige activiteiten	13
7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	13
7.1. Algemene doelstellingen	13
7.2. Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone	14
7.3. Conclusie	15
7.4. Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem waarvoor tevens vergunning is vereist van een ander bevoegd gezag	15
8. Procedure en rechtsbescherming	18
8.1. Procedure	18
8.2. Rechtsbescherming	19
9. Mededelingen	20

Bezoekadres: Liemersweg 2, 7006 GG Doetinchem | **Postadres:** Postbus 148, 7000 AC Doetinchem
Tel.: 0314-369 369 | **Fax:** 0314-343 258 | **E-mail:** waterschap@wrij.nl | **Internet:** www.wrij.nl | **Bank:** 63.67.57.331

Swiftadres: NWABNL2G | **IBAN:** NL68 NWAB 06367573 31 | **BTW nummer:** NL 805432759B01 | **KvK:** 09212548

Documentnummer: 15916

1. Onderwerp aanvraag

Het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel heeft op 7 juli 2021 een aanvraag ontvangen van de heer te Zutphen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het bouwen van een restaurant, het plaatsen van een mobiele container en het aanleggen van kabels en leidingen in de kern- en beschermingszone van dijkkring 50 nabij dijkpaal 95 + 50 meter ter hoogte van de Marspoortstraat 1 te Zutphen waarvoor op grond van de Waterwet en/of verordening van het waterschap een vergunning is vereist.

2. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur Waterschap Rijn en IJssel 2009 en de elders in dit besluit vermelde overwegingen besluit het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel als volgt:

- de gevraagde vergunning aan de heer H.E. Bruggink, te Zutphen te verlenen voor:
 - het bouwen van een restaurant, het plaatsen van een mobiele container en het aanleggen van kabels en leidingen in de kern- en beschermingszone van dijkkring 50 nabij dijkpaal 95 + 50 meter ter hoogte van de Marspoortstraat 1 te Zutphen waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist conform artikel 3.1 lid 1 sub a en sub c, lid 3 sub b, lid 4 sub a en sub c, lid 6 sub a van de Keur Waterschap Rijn en IJssel 2009.
- alle stukken behorende bij de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.

- aan de vergunning de in hoofdstuk 5 genoemde voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4. Ondertekening

Hoogachtend,

Het college van dijkgraaf en heemraden
van Waterschap Rijn en IJssel
namens dit college,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'R' followed by a horizontal line and a large loop.

drs. R.E.G.J. Ampting-Wichman
directeur

5. Voorschriften

Voorschrift 1

Beheer en onderhoud

1. De onderhoudsverplichting van de vergunde werken ligt bij vergunninghouder.
2. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bedienden gebruikt.
3. Het waterschap kan ten aanzien van het beheer en onderhoud van de werken aanvullende eisen stellen. De vergunninghouder is verplicht deze eisen op te volgen.

Voorschrift 2

Contactpersoon

1. De vergunninghouder moet één of meer personen aanwijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning(voorschriften) en met wie de waterbeheerder (in spoedgevallen, ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt binnen 5 dagen voor aanvang van de werkzaamheden aan het waterschap de gegevens van degene(n) die is/zijn aangewezen mee: naam, adres, telefoonnummer, emailadres en zaaknummer. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl én on-handhaving@rws.nl.
3. De vergunninghouder moet eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging melden aan het waterschap. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl én on-handhaving@rws.nl

Voorschrift 3

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend inclusief een gedetailleerde planning van de diverse werkzaamheden ten minste 5 werkdagen voor aanvang melden aan de unit Vergunningverlening en Handhaving.
2. Het waterschap moet in de gelegenheid worden gesteld toezicht te houden op de werkzaamheden en de naleving van de voorschriften. De in onderstaande tabel opgenomen voorschriften c.q. werkzaamheden van categorie 1 moeten door het waterschap gecontroleerd kunnen worden en moeten expliciet in de planning worden aangegeven.

Categorie 1: voorschriften met vooraf vastgesteld bijwoonmoment	Categorie 2: voorschriften zonder vooraf vastgesteld bijwoonmoment	Categorie 3: voorschriften met regulier toezicht/inspectie
Voorschrift 14 lid 1, 2	Voorschrift 12 lid 1	Voorschrift 1 lid 1, 2
	Voorschrift 13 lid 1, 2, 3, 4, 6, 7, 9, 10	Voorschrift 3 lid 4
	Voorschrift 14 lid 3	Voorschrift 13 lid 5
	Voorschrift 15 lid 6, 7, 9	Voorschrift 15 lid 8
	Voorschrift 16 lid 1, 2, 3, 4	

- Hierbij moet het zaaknummer van deze vergunning (zie briefhoofd) worden vermeld. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl. Tevens levert vergunninghouder een planning van de werkzaamheden aan.
- De werkzaamheden moeten, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, na aanvang onafgebroken worden voortgezet.
- De vergunninghouder moet de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend binnen 2 dagen na afloop van de werkzaamheden melden aan de unit Vergunningverlening en Handhaving. De vergunninghouder vermeldt hierbij het zaaknummer van deze vergunning (zie briefhoofd). Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 4

Uitvoeringsvoorschriften, algemeen

- Het werk moet worden aangelegd conform de gegevens die in de aanvraag voor deze vergunning zijn ingediend.
- Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het waterschap besluiten tot stillegging van de werkzaamheden. Het waterschap kan aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder is verplicht deze eisen op te volgen.
- Afwijken van de gegevens die schriftelijk zijn ingediend bij het waterschap is alleen toegestaan als dit schriftelijk door het waterschap is goedgekeurd. Bij afwijking van de gegevens en/of voorschriften zoals deze zijn opgenomen in deze vergunning of in de vergunningaanvraag moet een wijziging van de vergunning worden aangevraagd.
- Het toepassen van hulpconstructies en/of hulpwerken (bijvoorbeeld bij onvoorziene situaties) is alleen toegestaan na goedkeuring van het waterschap.
- De voor de uitvoering van de werkzaamheden benodigde materialen mogen niet eerder op de werklocatie worden geplaatst dan op de dag van aanvang van de werkzaamheden.
- De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
- De onderhoudspaden en het oppervlaktewaterlichaam die worden gebruikt voor uitvoering van de werkzaamheden mogen niet worden beschadigd. Wanneer er toch

schade ontstaat, moet de vergunninghouder dit zo spoedig mogelijk na uitvoering van de vergunde werkzaamheden in overleg met het waterschap herstellen. Het herstel van de schade moet onder voorwaarden van het waterschap worden uitgevoerd.

8. Binnen 48 uur nadat de werken zijn gerealiseerd, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle drijfvuil, afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
9. Indien schade niet tijdig is hersteld en/of afval niet binnen de door het waterschap aangegeven termijn is verwijderd, zorgt het waterschap ervoor dat dit alsnog gebeurt. Het waterschap zal de kosten hiervan verhalen op de vergunninghouder.
10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie-) exemplaar van zowel de vergunningaanvraag als deze vergunning aanwezig zijn.
11. Gedurende één jaar na schriftelijke gereed melding van de werken en/of de uitgevoerde werkzaamheden is de vergunninghouder verplicht eventuele verzakkingen te herstellen die het gevolg zijn van de (aanleg van de) vergunde werken.
12. Indien waterstaatswerken (bijv. het profiel oppervlaktewaterlichaam, taluds, etc.) als gevolg van de uitvoering van de werkzaamheden zijn gewijzigd, moet de vergunninghouder na uitvoering van de werkzaamheden deze (behoudens de vergunde werken) in de oorspronkelijke staat terugbrengen.
13. Op de onderhoudspaden mag niet met voertuigen worden gereden of geparkeerd, tenzij het waterschap daarvoor toestemming heeft gegeven.

Voorschrift 5

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen om te voorkomen dat het waterschap en/of derden schade lijdt/lijdten als gevolg van:
 - het gebruik van deze vergunning;
 - een eventuele calamiteit of bijzondere omstandigheid.
2. De vergunninghouder moet een calamiteit, een bijzondere omstandigheid en/of schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen direct (alle dagen, ook buiten kantooruren) melden aan de unit Vergunningverlening en Handhaving van het waterschap via het telefoonnummer 0314 - 369 369 én aan het alarmnummer van Rijkswaterstaat via het telefoonnummer 088-7985001.
3. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam of waterstaatswerken zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd. Het doel van deze maatregelen is nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam of waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, te beperken of ongedaan te maken ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk en de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
De vergunninghouder moet eventuele aanwijzingen van het waterschap direct opvolgen.

4. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
5. Wanneer door de werkzaamheden of het gebruik van het werk schade ontstaat of dreigt te ontstaan aan het oppervlaktewaterlichaam en/of het waterstaatswerk, moet de vergunninghouder direct beginnen en onafgebroken voortgaan om de schade te voorkomen of te herstellen.
6. Binnen één maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 6

Beëindiging gebruik vergunde werk(en)

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk in kennis. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.
2. De vergunninghouder moet ten behoeve van het verwijderen van de werken een vergunning aanvragen bij het waterschap.

Voorschrift 7

Rechtsopvolging

1. Deze vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald.
2. De rechtsopvolger van de vergunninghouder moet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling doen aan de unit Vergunningverlening en Handhaving. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 8 Adreswijziging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 12 weken aan het waterschap melden. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 9 Waterkeringen, algemeen

1. De vergunninghouder zorgt dat het waterkerende vermogen, de sterkte en de stabiliteit van de waterkering tijdens de uitvoering en na het gereedkomen van het werk voortdurend zijn gewaarborgd. Schade en/of zettingen, zoals scheurvorming in de kruin (wegdek), afschuiving of verzakking van de waterkering moeten worden voorkomen.
2. Als tijdens de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht hogere rivierwaterstanden optreden, moet de vergunninghouder op eerste aanzegging van het waterschap maatregelen treffen waardoor de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd. Hierbij moet de vergunninghouder de aanwijzingen van het waterschap opvolgen. Het toepassen van de maatregelen is voor rekening van de vergunninghouder.
3. De vergunninghouder zorgt dat tijdens de werkzaamheden het verkeer over de weg op of over de waterkering niet wordt belemmerd. Het verkeer moet over de weg kunnen rijden zonder dat er beschadigingen aan bermen en taluds ontstaan.
4. Indien als gevolg van de werkzaamheden beschadiging van de waterkering ontstaan, moet de vergunninghouder in overleg met het waterschap deze beschadigingen herstellen.
5. De vergunninghouder moet voorkomen dat door de uitvoering van de werkzaamheden de afwatering van de waterkering wordt belemmerd.
6. Indien na afronding van de werkzaamheden eventuele tekortkomingen worden geconstateerd, moeten voor zover deze betrekking hebben op het niet of onvoldoende naleven van de vergunningvoorschriften, binnen 2 weken door de vergunninghouder op aanwijzing van het waterschap worden hersteld.
7. Toepassing van bemaling binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering is niet toegestaan.
8. Binnen twee maanden na afronding van de werkzaamheden moet de vergunninghouder de volgende zaken aan het waterschap aanleveren:
 - een revisietekening;
 - een situatietekening (schaal 1:1000);
 - een dwarsprofiel (schaal 1:200).

De tekeningen en het dwarsprofiel moeten zowel analoog (in tweevoud) als digitaal (DXF-formaat) worden aangeleverd. In de revisietekening moet de volgende gegevens worden aangegeven:

- de gegevens van de tekeningen van de oorspronkelijke aanvraag;
- de exacte ligging in RD-coördinaten;
- de hoogte van de werken ten opzicht van NAP;
- de specificaties van de werken.

Voorschrift 10

Uitvoering van werkzaamheden gedurende de gesloten periode en tijdens stijgende rivierwaterstanden

1. Gedurende de periode tussen 15 oktober en 15 maart mogen in principe geen werkzaamheden worden uitgevoerd aan of in (de zoneringen van) de waterkering. Echter, gelet op het relatief hoge voorland waarop de werkzaamheden plaatsvinden, is het toegestaan om de werkzaamheden in de gesloten periode uit te voeren. Indien de rivierwaterstand op de IJssel een lokaal peil van 7,75 m +NAP (circa 15,0 m bij meetpunt Lobith) bereikt en naar verwachting stijgt, moet de vergunninghouder op aanzegging van het waterschap onmiddellijk de werkzaamheden stil leggen en de aanwijzingen van het waterschap opvolgen.

Voorschrift 11

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder zorgt dat het waterstaatswerk en het oppervlaktewaterlichaam, zowel tijdens de uitvoering van de werkzaamheden als daarna, bereikbaar is en blijft voor, door of namens de waterbeheerder uit te voeren onderhoud en inspectie.

Voorschrift 12

Bouwterrein en bouwverkeer

1. Het tijdelijke werk- en opslagterrein ten behoeve van de uitvoering van de werkzaamheden moet buiten de waterkering en een aangrenzende strook van 5 meter aan weerszijden van de waterkering worden gerealiseerd.

Voorschrift 13

Grondwerken in (de zoneringen van) waterkeringen

1. De vergunninghouder moet bij graafwerkzaamheden in (de zoneringen) van een waterkering de te onderscheiden grondlagen gescheiden ontgraven en gescheiden in depot zetten.
2. Na uitvoering van de werkzaamheden moet de uitkomende grond zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke situatie (grondlagen) is hersteld.
3. De vergunninghouder moet de ontgraving zo spoedig mogelijk aanvullen met grond in lagen van maximaal 0,10 meter. Elke laag moet afzonderlijk zodanig worden verdicht dat geen nazakkingen kunnen optreden.
4. Na uitvoering van de werkzaamheden moeten de ontgravingen worden gedicht met de vrijgekomen grond. Indien dit niet mogelijk is moet de vergunninghouder grond

toepassen die aantoonbaar voldoet aan de eisen in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Dit betekent dat de grond:

- gekeurd is;
 - gebiedseigen is;
 - toepasbaar is.
5. De vergunninghouder moet overblijvende grond direct afvoeren. Het is niet toegestaan overblijvende grond op of in de waterkering te verwerken.
 6. Het aanbrengen van klei mag alleen onder droge weersomstandigheden plaatsvinden. Er mag alleen droge klei worden toegepast.
 7. De vergunninghouder moet op de plaats van de uitgevoerde werkzaamheden de waterkering in de oorspronkelijke staat herstellen (behoudens de vergunde werken). Dit moet als volgt gebeuren:
 - de grond moet zodanig worden aangebracht dat deze dezelfde samenstelling, opbouw (grondlagen) en draagkracht krijgt als voor het aanbrengen van het werk;
 - nieuwe (erosiebestendige) bekleding moet aansluiten op de bestaande bekleding/verharding;
 - de oorspronkelijke verharding, voor zover deze niet is beschadigd, moet worden teruggebracht. Bij beschadiging van de oorspronkelijke verharding moet de vergunninghouder in overleg met het waterschap een gelijkwaardige verharding aanbrengen.
 8. De vergunninghouder moet alle nazakkingen of zettingen tot 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden herstellen die door (het aanbrengen van) de werken zijn ontstaan. Hierbij moeten de aanwijzingen van het waterschap worden opgevolgd.
 9. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven.
 10. Niet bodemeigen materialen zoals stronken (hout) of puin mogen niet worden teruggebracht in de kernzone en de beschermingszone van de waterkering.

Voorschrift 14

Bouwwerken in en op waterkeringen

1. De vergunninghouder voorkomt dat holle ruimten in het waterstaatswerk kunnen ontstaan. De fundatie mag het leggerprofiel doorsnijden. Het vloerpeil van het restaurant bedraagt 8,85 m +NAP.
2. Het restaurant wordt gefundeerd op staal. Het restaurant moet met de onderzijde van de fundering zettingsvrij en geheel buiten het profiel van vrije ruimte van de waterkering worden aangelegd. De onderzijde van de fundering komt op 8,04 m +NAP.

3. Naast het restaurant wordt een mobiele container geplaatst op het maaiveld. Indien het waterpeil op de IJssel lokaal 7,75 m +NAP (= circa 15,0 m +NAP bij meetpunt Lobith) bedraagt en bij verwachte stijging, dient de container verwijderd te worden naar een binnendijkse locatie. Dit om opdrijven en beschadiging van de waterkering elders te voorkomen.

Voorschrift 15

Kabels en leidingen

1. De aan te leggen leidingen moeten in het gehele traject (alle zoneringen) van de waterkering voldoen aan de volgende eisen:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
medium	Gas, water, vuilwater
leidingtype	huisaansluiting
werkdruk	<3 bar
leidingmateriaal	PE100 sdr11

2. De aan te leggen kabels en leidingen mogen in de reeds aanwezige mantelbuizen onder het fietspad worden gelegd en moeten de waterkering kruisen via reeds aanwezige doorvoeren.
3. De kabels en leidingen moeten door de reeds aanwezige doorvoeren van het type Roxtec of gelijkwaardig in de stalen damwand worden gevoerd. Na aanleg van de kabels en leidingen worden de doorvoeren weer waterdicht gemaakt met de juiste passtukken.
4. Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de leiding moet de vergunninghouder aantoonbaar voldoen aan de eisen en richtlijnen zoals voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651, NEN 3652 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning is verleend.
5. Bij leidingbreuk of lekkage moet de vergunninghouder direct contact opnemen met het waterschap via telefoonnummer 0314 - 369369. In overleg met het waterschap moeten maatregelen worden genomen om verdergaande lekkage te voorkomen en de leiding te repareren.
6. Binnen de veiligheidszone van de waterkering moet de leiding uit één geheel bestaan.
7. De leidingen moeten voor ingebruikname gedurende 24 uur op dichtheid worden beproefd bij een druk die minimaal gelijk is aan de (maximale) werkdruk van de leiding.
8. Dijkkruisende leidingen moeten drukloos gemaakt kunnen worden door deze te voorzien van afsluiters. Deze moeten worden geplaatst buiten de in deze vergunning genoemde zones, op een dusdanige manier dat deze niet door onbevoegden kunnen worden bediend.
9. De vergunninghouder behoudt de plicht de leidingen die achterblijven in de waterkering op te ruimen.

Voorschrift 16
Terrasinrichting

1. De pergola, de terrasbanken en de terrasschermen worden zodanig geplaatst dat er geen holle ruimten beneden het maaiveld ontstaan.
2. De pergola, de terrasbanken en de terrasschermen moeten demontabel en eenvoudig met handkracht te verwijderen zijn.
3. De vergunninghouder verwijdert de complete terrasinrichting zoals de pergola, de terrasbanken en terrasschermen op elk moment van het jaar op aangeven van het waterschap, indien het waterpeil op de IJssel 7,75 m +NAP (= circa 15,0 m +NAP bij meetpunt Lobith) bedraagt en naar verwachting stijgt.
4. De vergunninghouder verwijdert de complete terrasinrichting zoals de pergola, de terrasbanken en terrasschermen op elk moment van het jaar als het waterschap dit nodig acht en aangeeft ten behoeve van inspectie, onderhoud en/of herstel van de waterkering.

6. Aanvraag

6.1. Samenvatting aanvraag

De aanvraag betreft: het bouwen van een restaurant, het plaatsen van een mobiele container en het aanleggen van kabels en leidingen in de kern- en beschermingszone van dijkkring 50 nabij dijkpaal 95 + 50 meter ter hoogte van de Marspoortstraat 1 te Zutphen.

De aangevraagde werkzaamheden vinden plaats binnen het beheersgebied waarvoor waterschap Rijn en IJssel bevoegd gezag is en binnen het beheersgebied waarvoor Rijkswaterstaat Oost-Nederland bevoegd gezag is.

6.2. Vergunningplichtige activiteiten

Op grond van de Keur van Waterschap Rijn en IJssel 2009 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het verrichten van activiteiten in de kernzone van een waterstaatswerk (artikel 3.1, lid 1 van de Keur van Waterschap Rijn en IJssel 2009);
- het verrichten van activiteiten in de kernzone van een waterkering (artikel 3.1, lid 3 van de Keur van Waterschap Rijn en IJssel 2009);
- het verrichten van activiteiten in de beschermingszone van een waterstaatswerk (artikel 3.1, lid 4 van de Keur van Waterschap Rijn en IJssel 2009);
- het verrichten van activiteiten in het profiel van vrije ruimte van een waterkering (artikel 3.1, lid 6 van de Keur van Waterschap Rijn en IJssel 2009).

Het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1. Algemene doelstellingen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aangevraagde werken en/of activiteiten niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in uitgewerkt beleid van het waterschap.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of aangevraagde werken en/of activiteiten verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer.

De kerende functie van de primaire waterkering van dijkkring 50 en het hierop afgestemde beheer en onderhoud mogen niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van de werken en/of de uitvoering van de activiteiten. Tevens mogen de aangevraagde werken en/of activiteiten geen nadelige invloed hebben op de bij deze functie(s) behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016 - 2021 van Waterschap Rijn en IJssel.

7.2. Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

Beleid

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan:

- hoofdstuk 3, artikel 3.1 lid 1 sub a en sub c, lid 3 sub b, lid 4 sub a en sub c en lid 6 sub a van de Keur Waterschap Rijn en IJssel 2009;
- het Waterbeheerplan 2016 - 2021 van Waterschap Rijn en IJssel;
- de beleidsregels waterkeringen Waterschap Rijn en IJssel, in werking getreden op 18 oktober 2018
 - Beleidsregel 1.1 Algemene toetsingscriteria waterkeringen;
 - Beleidsregel 1.4 Kabels en leidingen in en nabij waterkeringen;
- de beleidsregel waterkeringen Waterschap Rijn en IJssel, in werking getreden op 2 juni 2021
 - Beleidsregel 1.3 (Bouw)werken in, op en nabij waterkeringen.

Specifieke overwegingen

Aanvragen om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- de stabiliteit
- mogelijke hinder voor het efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie
- het profiel van vrije ruimte (voor toekomstige dijkverbetering)
- de situatie bij opkomend hoogwater

Stabiliteit

De fundatie van het restaurant bevindt zich beneden het leggerprofiel van de waterkering maar er bevindt zich geen holle ruimte beneden het leggerprofiel. Uit een controle-opdrijfberekening blijkt dat de fundatie niet zal opdrijven tijdens een hoogwatersituatie. De stabiliteit van de waterkering komt hierdoor niet in gevaar.

De kabels en leidingen kruisen de waterkering via reeds in de waterkering aanwezige doorvoeren. De kabels en leidingen worden direct naast de stalen damwand van de waterkering aangelegd en de werkdruk in de leidingen is laag. De stabiliteit van de waterkering komt hierdoor niet in gevaar. Gelet op de lage druk en de diameter van de leidingen is het niet nodig sterkteberekeningen conform NEN 3650 serie uit te voeren.

Onderhoud en inspectie

Na plaatsing van het restaurant blijft een voldoende brede en obstakelvrije ruimte aanwezig tussen het restaurant en de mobiele container en de waterkering. Hierdoor kunnen onderhoud en inspectie van de waterkering ongehinderd plaats vinden.

Profiel van vrije ruimte

Het restaurant bevindt zich buitendijks en ruim buiten het profiel van vrije ruimte zodat een toekomstige dijkverbetering onbelemmerd kan worden uitgevoerd.

Maatregelen bij opkomend hoogwater

Naast het restaurant worden geplaatst: een verwijderbare mobiele container (verkoopunit), een demontabele pergola, verplaatsbare terrasbanken en verplaatsbare terrasschermen. Deze objecten worden bij een opkomend hoogwater door vergunninghouder verwijderd van de kade zodat voorkomen wordt dat deze gaan drijven en een gevaar voor de waterkering vormen. Voor de waterstand waarbij deze objecten moeten worden verwijderd is een voorschrift in de vergunning opgenomen.

Gelet op het voorgaande is er geen sprake van een onacceptabel waterveiligheidsrisico en zijn de werkzaamheden vergunbaar.

7.3. Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur van Waterschap Rijn en IJssel 2009 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7.4. Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem waarvoor tevens vergunning is vereist van een ander bevoegd gezag.

Toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de werken rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de werken richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Aan de hand van het in dit advies beschreven toetsingskader volgt hieronder de toetsing van de werken aan de doelstellingen van het waterbeheer.

Beleid beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk

1. Beleidsregels grote rivieren; gepubliceerd in de Staatscourant van 12 juli 2006, nr. 133 en laatst gewijzigd bij besluit van 25 juni 2018, Staatscourant 2018, nummer 36070, met als doelstelling de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan, die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst onmogelijk maken.
2. 'BPRW 2016-2021': het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Het maken, behouden en onderhouden van een kaderrestaurant aan de IJsselkade te Zutphen is onderdeel van de herinrichting van dit gebied door de gemeente Zutphen. Het kaderrestaurant is van oudsher aanwezig met een oppervlakte van 100 m² en wordt daarom geacht met vergunning aanwezig te zijn. Recent is dit kaderrestaurant gesloopt. Als bestaand recht wordt nu medewerking verleend aan het vervangen en vergroten van het kaderrestaurant. In de brief van 1 oktober 2009, met kenmerk RWS/DON-2009/9362 is aan gemeente Zutphen medegedeeld dat een uitbreiding van het oppervlak met maximaal 10% is toegestaan volgens de beleidsregels.

Het nieuw te maken kaderrestaurant krijgt een oppervlak van circa 110 m². Er is sprake van een uitbreiding, geschaard onder artikel 3a en vervangen, geschaard onder artikel 3b van de Beleidsregels.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

1. De onderhavige vergunningaanvraag betreft het maken, behouden en onderhouden van een kaderrestaurant aan de IJsselkade te Zutphen. Er is sprake van een dusdanige situeren en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.
2. Gezien de aanvraag betrekking heeft op het herbouwen en met 10% vergroten van een gebouw op dezelfde locatie als waar eerder een gebouw aanwezig was, leidt dit niet tot een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
3. Gezien de aanvraag betrekking heeft op het herbouwen en met 10% vergroten van een gebouw, is er zodoende geen sprake van waterstandsverhoging en geen afname van het bergend vermogen.

Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Op grond van toetsingskader 1 van de “Uitwerking biologie” van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het BPRW 2016-2021 blijkt dat deze ingrepen geen negatief effect op de biologische kwaliteitselementen hebben.

Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen
Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW). Voor de Geldersche IJssel gelden de volgende functies:

- Natuur
- Drinkwater
- Zwemwater
- Koelwater
- Energie
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie
- Beroeps- en sportvisserij
- Oppervlaktedelfstoffen
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water, veilig verkeer over water en duurzame leefomgeving op orde zijn.

Zoals hierboven aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er op grond van de Beleidsregels en het BPRW 2016-2021 geen bezwaar bestaat tegen het, met in achtneming van de aan dit advies verbonden voorschriften, verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Procedure en rechtsbescherming

8.1. Procedure

Op 7 juli 2021 hebben wij van u een aanvraag voor een watervergunning ontvangen voor het bouwen van een restaurant, het plaatsen van een mobiele container en het aanleggen van kabels en leidingen in de kern- en beschermingszone van dijkkring 50 nabij dijkpaal 95 + 50 meter ter hoogte van de Marspoortstraat 1 te Zutphen. De aanvraag is door ons geregistreerd onder zaaknummer 15511.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6204981, d.d. 7-7-2021;
- 6204981_1625667806481_30-06 2021_Bouwkundige_tekeningen_BB_toets_aanpassing_t.b.v._waterschap_juni;
- 6204981_1625667860174_30-06-2021_KL-IJ-001_Aansluiting_kiosk_IJsselkade-overzicht;
- 6204981_1625667890421_30-06-2021_OV_BENG-berekening_indiening_def;
- 6204981_1625667939401_30-06-2021_OV_constructie_tekeningen_en_berekeningen_kleine_pdf;
- KL-IJ-001 wijz.1 Aansluiting kiosk IJsselkade 26-07-2021-overzicht.

De aanvrager is op 23-8-2021 per brief op de hoogte gebracht dat het voorbereiden van onderhavig besluit meer tijd vergt dan de gebruikelijke beslistermijn van acht weken. Daarom is, op grond van artikel 4:14 derde lid van de Algemene wet bestuursrecht, de beslistermijn verlengd met 6 weken.

De werkzaamheden vinden plaats in

- het beheergebied waarvoor Waterschap Rijn en IJssel bevoegd gezag is;
- het beheergebied waarvoor, namens de Minister van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat bevoegd gezag is.

In artikel 6.5 lid c van de Waterwet is bepaald dat het zonder daartoe strekkende vergunning van Rijkswaterstaat en/of het waterschap verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk of een daartoe behorende beschermingszone door ter plaatse werkzaamheden te verrichten of voorwerpen te plaatsen.

De primaire waterkering van dijkkring 50 valt ingevolge de Keur van Waterschap Rijn en IJssel onder beheer van het dagelijks bestuur van Waterschap Rijn en IJssel. Het voorland van de primaire waterkering van dijkkring 50 is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Oost-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Milieu. Er is in het kader van onderhavige watervergunning dan ook sprake van samenloop van bevoegdheden. Er dient afstemming plaats te vinden tussen Waterschap Rijn en IJssel en Rijkswaterstaat Oost-Nederland.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag om een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, de hoofdregel is dat het hoogste bestuursorgaan de beslissing neemt over de gehele aanvraag.

In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure.

Op 22-7-2021 is in overleg tussen Waterschap Rijn en IJssel en Rijkswaterstaat Oost-Nederland besloten dat Waterschap Rijn en IJssel de vergunningaanvraag in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag. Onderliggende reden hiervan zijn de te beschermen waterbelangen. Het kruisen van de waterkering met diverse kabels en leidingen is onderdeel van de aanvraag. Het belang van de waterveiligheid van de waterkering is dusdanig groot dat het waterschap de watervergunning verleent en direct toezicht houdt op de uitvoering van de vergunde werkzaamheden.

Waterschap Rijn en IJssel heeft Rijkswaterstaat Oost-Nederland op 22-7-2021 per e-mail (geregistreerd onder zaaknummer 15511) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten aanzien van de aanvraag en de te verlenen watervergunning.

Op 22-9-2021 heeft Rijkswaterstaat Oost-Nederland per brief (geregistreerd onder zaaknummer 15511) het samenloopadvies naar Waterschap Rijn en IJssel verzonden. Dit advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

8.2. Rechtsbescherming

I. Bezwaarclausule

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;

- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijv. de vermelding van de datum en het zaaknummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem.

II. Voorlopige voorziening

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijv. onder vermelding van de datum en het zaaknummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de afdeling Bestuursrecht van rechtbank Gelderland te Arnhem. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem.

9. Mededelingen

- I. Waterschap Rijn en IJssel verleent alleen een vergunning in het kader van het waterbeheer. U dient er rekening mee te houden dat er voor de handelingen waarop deze vergunning betrekking heeft, mogelijk een vergunning, melding, ontheffing of toestemming van bijvoorbeeld de gemeente, een andere overheidsinstantie of een grondeigenaar vereist is. Denkt u daarbij aan de Wet natuurbescherming, een Algemene Plaatselijke Verordening, een bestemmingsplan, bouwvergunning, beschermd stads- en dorpsgezicht etc. Wij adviseren u dan ook contact op te nemen met uw gemeente.
- II. Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of de Staat schade lijden als gevolg van het gebruik maken van deze vergunning.
- III. Het gebruik van eigendommen van het waterschap gebeurt op eigen risico. Het waterschap draagt geen enkele aansprakelijkheid bij ontstane schade, vermissing, persoonlijk letsel, ongeval en dergelijke als gevolg van het gebruik van de eigendommen van het waterschap.

- IV. Deze vergunning ziet niet op het wijzigen of verwijderen van aangebrachte werken. Bij wijziging of verwijdering van de werken, moet wederom een Watervergunning worden aangevraagd bij het waterschap of een melding op grond van de Algemene regel *Verwijderen werken* worden ingediend.
- V. Indien u bouwstoffen, grond- en of baggerspecie toepast, dan moet u dit melden via het Meldpunt bodemkwaliteit (<https://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl>). Dit geldt ook bij grondverplaatsing op hetzelfde of het aangrenzende perceel. Wij wijzen u erop dat het toe te passen materiaal minimaal moet voldoen aan de kwaliteit van de ontvangende waterbodem.

Afschrift beschikking

Een afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zutphen, Postbus 41, 7200 AA Zutphen.
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland, t.a.v. mevrouw L. van der Wielen, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.