

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht

Onderwerp	Ontwerpbesluit positieve weigering stikstof	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Datum	26 oktober 2023	Van	Servicebureau
Zaaknummer	Z-WNB-PP-VA-2021-1068	Telefoon	030 258 91 11
Briefnummer	D-PU-2023-00017777	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Uw referentie	-		
Ontvangstdatum	18 juni 2021		
Bijlage	Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie RdBQo6UTgrpm (09 oktober 2023) Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening RW7zFXGVwfMn (09 oktober 2023) Bijlage 3: Milieutekening beoogde situatie 202106WM-Horst		

Op 18 juni 2021 is een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ten behoeve van de beoogde activiteit van Veehouders- en Fruitteeltbedrijf gebr. van der Horst gelegen aan de Ossenwaard 16 in Cothen.

1. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zijn we voornemens de in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning ten behoeve van het exploiteren van een veehouderij en fruitteeltbedrijf, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3 van dit besluit, aan de Ossenwaard 16 in Cothen te weigeren omdat er geen sprake is van vergunningplicht.

Noot

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming is ingediend door/namens Veehouderij- en Fruitteeltbedrijf gebr. van der Horst. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Ossenwaard 16 in Cothen. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de beoogde activiteit bestaande uit het wijzigen van de veebezetting.

2.2 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Op 18 juni 2021 is de aanvraag ontvangen en op 25 juni 2021, 13 september 2021, 8 oktober 2021, 6 april 2022 en 28 augustus 2023 is de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader Wet natuurbescherming

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten of in strijd met de voorwaarden van die vergunning, projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wet natuurbescherming maakt de aanvrager van de vergunning een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project alleen een vergunning als uit de passende beoordeling de zekerheid verkregen is dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

2.4 Toetsing vergunningsvoorwaarden

De Natura 2000-gebieden die het dichtstbij het bedrijf liggen zijn Rijntakken en Kolland & Overlangbroek op respectievelijk 5,6 kilometer en 5,8 kilometer. Door deze afstand worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie-gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar natuaz000.nl.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Referentiesituatie

Ten behoeve van de activiteit van het bedrijf gelegen aan Ossenwaard 16 in Cothen is niet eerder een vergunning verleend, dan wel een verklaring van geen bedenkingen afgegeven, op grond van de Wet natuurbescherming.

Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wet natuurbescherming te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie.

De referentiesituatie is de laagst (vergunde) situatie vanaf de datum waarop de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn van toepassing werd op een Natura 2000-gebied (de referentiedatum).

Dit betekent dat als een bedrijf na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie gemeld heeft of een vergunning gekregen heeft voor een situatie waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, dat dan wordt uitgegaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. We volgen hierin de uitspraak 201211640/1/R2 van 13 november 2013 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling).

Het moet hierbij gaan om een onherroepelijke geldende vergunning of geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet, of een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming of een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid, van de Wet natuurbescherming valt of op de Europese referentiedatum toegestaan was en die sindsdien onafgebroken aanwezig geweest is.

Voor het bedrijf is op 20 juni 1970 een vergunning voor het uitbreiden van de inrichting verleend op basis van de Hinderwet voor een ammoniakemissie van 3.866,2 kilogram NH₃ per jaar. Op 27 december 2001 is een vergunning Wet milieubeheer verleend met een ammoniakemissie van 2.687,2 kilogram NH₃ per jaar. Gebaseerd hierop stellen we vast dat nationale toestemming was verleend tijdens de plaatsing van het Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang en bij de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Ten behoeve van de activiteit van het bedrijf gelegen aan Ossenwaard 16 in Cothen is de vergunning die verleend is op 27 december 2001 de vergunning met de laagste ammoniakemissie ten opzichte van de referentiedatum. Daarom betreft de vergunning van 27 december 2001 de referentiesituatie.

De veebezetting van de referentiesituatie wordt in tabel 1a weergegeven en de andere stikstofbronnen van de referentiesituatie worden weergegeven in tabel 1b.

Tabel 1a - Referentiesituatie dierlijke stikstofbronnen

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal
	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	90
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	73
	D3.100	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking; overige huisvestingssystemen.	732

Tabel 2b - Referentiesituatie andere stikstofbronnen

Stookinstallaties		Aantal		kg NO _x per jaar		kg NH ₃ per jaar	
CV's		2		3,6		0	
Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		15		per dag		0%	
Zwaar vrachtverkeer		1,5		per dag		0%	
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandstof	Vermogen (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draaiuren per jaar
Tractor	Stage-I =2011	Nee	-	diesel	60 Kw	2.997	400
Tractor	Stage-IIIB 2011-2013	Nee	-	diesel	200 Kw	7.140	350
Overig bronnen binnen de inrichting				Tijd stationair (uren per jaar)		kg NO _x per jaar	g NH ₃ per jaar
Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen							
Stationair draaien van wegvoertuigen binnen de inrichting.				-		1,2	29,1
Zware utiliteitsvoertuigen (meer dan 6 liter cilinderinhoud) op diesel				234		46,8	0,3

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onlosmakelijk verbonden zijn aan de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom hebben we deze in de referentiesituatie in tabel 1b opgenomen onder "Andere stikstofbronnen".

Aangevraagde (beoogde) situatie

Tabel 2a en 2b geven de aangevraagde (beoogde) situatie weer, dit is de situatie zoals beschreven in de aanvraag.

Tabel 2a - Aangevraagde (beoogde) situatie dierlijke stikstofbronnen

Sta l	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aanta l
D	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	200
F	A4.100	Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen.	372
C	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	80
B	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	40
E	A4.100	Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen.	113

Tabel 2b - Aangevraagde (beoogde) situatie andere stikstofbronnen

Stookinstallaties		Aantal		g NO _x per jaar		kg NH ₃ per jaar	
CV's		1		3,6		0	
Gasheaters stallen		10.000 m ³ (aardgas)		17,3		-	
Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		15		per dag		0%	
Zwaar vrachtverkeer		1,5		per dag		0%	
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandstof	Vermogen (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draai uren per jaar
Tractor	Stage-IIIB 2011-2013	Nee	-	diesel	55 Kw	2.219	500
Shovel	Stage I <=2001	Nee	-	diesel	55 Kw	2.597	500
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen				Tijd stationair (uren per jaar)		kg NO _x per jaar	g NH ₃ per jaar
Stationair, vrachtwagen laden, lossen				5		14,7	-
Middelzware utiliteitsvoertuigen (tot 6 liter cilinderinhoud) op diesel				35		4,2	-

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Vergelijking referentiesituatie met aangevraagde (beoogde) situatie

Met het AERIUS Calculator model 2023 releasedatum 5 oktober 2023 is de stikstofdepositie berekend die gerelateerd is aan de ammoniak- en stikstofoxide-emissie in de referentiesituatie (tabel 1a en 1b) en in de aangevraagde (beoogde) situatie (tabel 2a en 2b).

Wat betreft de aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de referentiesituatie (tabel 1a en 1b) en de aangevraagde (beoogde) situatie (tabel 2a en 2b) blijkt uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 2 van dit besluit) dat in de aangevraagde (beoogde) situatie ten opzichte van de referentiesituatie op alle referentiedata sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Uitspraak van de Afdeling over vergunningplicht bij intern salderen

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan (zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2). De Afdeling verwijst in uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wet natuurbescherming. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor de wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

2.5 Conclusie toetsing aan de vergunningsvoorwaarden

Omdat de stikstofdepositie in de aangevraagde (beoogde) situatie in vergelijking met de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten we significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten. Er is daardoor geen sprake van een vergunningplicht.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inzage in en verzending van dit ontwerpbesluit

Vanaf 30 oktober 2023 is dit ontwerpbesluit gedurende zes weken op www.officielebekendmakingen.nl in te zien. Daarnaast is dit ontwerpbesluit en de daarbij behorende stukken, tot zes weken na de publicatiedatum op [officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl), in te zien in Het Provinciehuis van de provincie Utrecht op de Archimedeslaan 6 in Utrecht. Inzage kan op elke werkdag van 9:00 uur tot 16:00 uur nadat u hiervoor telefonisch een afspraak gemaakt heeft met het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via 030 258 91 11. Het besluit en de daarbij behorende stukken kunnen we op verzoek ook digitaal toezenden. Stuur daarvoor een verzoek naar het Servicebureau van Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via 030 258 9111. Vermeld daarbij het zaaknummer.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit ontwerpbesluit aan de aanvrager en een afschrift van dit ontwerpbesluit aan:

- Van Westreenen B.V.;
- Gemeente Wijk bij Duurstede.

3.2 Zienswijze indienen

Iedereen kan op dit ontwerpbesluit een onderbouwde reactie (zienswijze) indienen tot en met zes weken na de publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl. Een zienswijze indienen kan op de volgende manieren:

1. Digitaal: via het formulier op de website van de provincie Utrecht (zoekterm Digitale zienswijze indienen).
2. Schriftelijk: via een brief aan de provincie Utrecht, Domein Landelijke Leefomgeving, Team Vergunningverlening Natuur en Landschap, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.
3. Mondeling: via het Servicebureau Team Vergunningverlening Natuur en Landschap van de provincie Utrecht, telefoonnummer 030 258 91 11.

In een zienswijze moeten in ieder geval de volgende items opgenomen worden:

- Naam;
- Adres;
- Zaaknummer en datum van besluit;
- De zienswijze op het ontwerpbesluit.

Voldoet de zienswijze aan de bovengenoemde voorwaarden en komt deze binnen zes weken, na publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl, binnen bij de provincie Utrecht dan nemen we deze mee in de afweging en het definitief besluit.

3.3 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Wordt ingevuld bij definitief besluit.

3.4 Beroep

Wordt ingevuld bij definitief besluit.

3.5 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project of wijziging in de bedrijfsexploitatie ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Heeft u vanuit het bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de wijziging in de bedrijfsexploitatie? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de wijziging als u alle toestemmingen ontvangen heeft. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

[Redacted signature]

Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie RdBQo6UTgrpm (09 oktober 2023)

Los bijgevoegd

Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening RW7zFXGVwfMn (09 oktober 2023)

Los bijgevoegd

Bijlage 3: Milieutekening beoogde situatie 2021o6WM-Horst

Los bijgevoegd