

## Algemene toelichting

De energietoeslag is een eenmalige toeslag voor mensen met een minimum inkomen, die door de gestegen energieprijzen onvoldoende inkomen hebben om hun energierekening te betalen. De energietoeslag is bedoeld om te helpen met het betalen van de rekeningen voor gas en elektriciteit. Zowel in 2022 als in 2023 wordt de energietoeslag uitgekeerd door gemeenten. De energietoeslag is aanvullend op andere maatregelen van het Rijk, zoals het energieprijzplatform in 2023 en de verlaging van de energiebelasting in 2022.

We hebben in 2022 de energietoeslag van €1.300 beschikbaar gesteld voor de Zwolse inwoners met een inkomen tot 130% van het sociaal minimum, inclusief de uitwonende studenten en kostendelers. Vanuit het Rijk is de mogelijkheid geboden om €500 van de energietoeslag 2023 toe te voegen aan de energietoeslag van 2022. Voorwaarde hiervoor was dat werd uitbetaald op basis van dezelfde criteria als in 2022. Zwolle heeft hiervoor gekozen, waardoor aanvragers van de energietoeslag 2022 in maart 2023 nogmaals €500 hebben ontvangen. Na vaststelling van de wet energietoeslag 2023 is het mogelijk om het resterende bedrag van €800 uit te betalen. Dat gebeurt conform deze beleidsregel.

## Artikelsgewijze Toelichting

### Artikel 1 begrippen

Voor het definiëren van de begrippen is aangesloten bij de Participatiewet. Deze wet geeft structuur aan veel situaties op het terrein van armoedebeleid.

#### Huishouden

Het begrip huishouden staat niet in de Participatiewet. We nemen het begrip op om te verduidelijken dat de compensatie van de energierekening bestemd is voor een huishouden met een gas- en energieaansluiting. Een inwoner hoeft voor het recht op compensatie niet per se zelf rechtstreeks de energierekening te betalen. Een gezin, alleenstaande of kostendeler betaalt zelf of draagt bij aan de energierekening. Denk bijvoorbeeld voor een persoon die huur inclusief de energiekosten betaald. In geval van meerdere kostendelers in een woning ontvangt iedere kostendeler de compensatie. Zij dragen namelijk allemaal bij aan de energierekening. Een inwoner van een instelling veelal niet.

### Artikel 2 doelgroep energietoeslag en inkomen

De energietoeslag 2023 is bedoeld voor Zwollenaren met een zelfstandig huishouden die door de stijgende prijzen voor energie te maken heeft met hogere energielasten. De toeslag is niet bedoeld voor de lasten van tweede woningen zoals vakantiehuisjes of woningen in het buitenland.

In tegenstelling tot de energietoeslag voor 2022 kiest de regering er voor om voor de energietoeslag 2023, de doelgroep verder af te bakenen. Dat geldt voor de volgende categorieën: studenten, dak- en thuislozen en jongeren tot 21 jaar. Gekozen is om wettelijk te regelen dat een aantal categorieën burgers niet in aanmerking komt voor de energietoeslag in 2023. In 2022 is niet voor een wettelijke uitzondering gekozen, maar zijn gemeenten geadviseerd om de onderstaande categorieën uit te sluiten van de energietoeslag. De gemeente Zwolle heeft toen ervoor gekozen om de energietoeslag 2022<sup>1</sup> ook open te stellen voor uitwonende jongeren van 18, 19 en 20 jaar en voor uitwonende studenten.

### Artikel 3 Schuldenaren

Mensen met schulden die een hoger inkomen hebben, hebben als gevolg van inhoudingen of beslagleggingen vaak een besteedbaar inkomen dat veel lager is. Het volgen van een schuldregelingstraject is een langdurige en financieel moeilijke opgave. Als stimulans om een dergelijk traject te volgen en vol te houden, geeft deze regeling aan dat iemand die een relatie heeft met de gemeentelijke Schulddienstverlening ongeacht de hoogte van het inkomen in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming. Het besteedbare inkomen van de inwoner is dan gelijk aan het "vrij te laten bedrag (VTLB)". Dit geldt ook voor een opgelegde schuldregeling op grond van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen.

---

<sup>1</sup> Beleidsregel eenmalige energietoeslag gemeente Zwolle 2022, beleidsregel aanvulling eenmalige energietoeslag gemeente Zwolle en beleidsregel additionele energietoeslag €500 3<sup>de</sup> tranche gemeente Zwolle 2022.

Artikel 3 bepaalt dat deze groep van mensen recht hebben op de tegemoetkoming als in de peilmaand februari 2023 het VTLB van toepassing is.

#### **Artikel 4 Uitsluitingsgronden**

In Participatiewet wordt aangegeven wie recht hebben op bijstand. De artikelen 11 en 13 van de Participatiewet passen we analoog toe in deze beleidsregel. Hieruit volgt dat:

- alleen Zwollenaren met energielasten worden tegemoetgekomen.
- alleen rechtmatig verblijf in Nederland recht op tegemoetkoming geeft.
- bedrijven, gedetineerden en mensen in een inrichting geen recht hebben.

De artikelen 2 en 4 zijn van belang bij de toetsing van de situatie op het moment van de aanvraag of ambtshalve toekenning. In deze aanvullende beleidsregel is expliciet vermeld dat inwoners die al van andere gemeenten een aanvullende bijdrage hebben ontvangen niet nogmaals in aanmerking komen.

#### **Inrichting**

Mensen in een inrichting zijn in beginsel uitgesloten van deze compensatieregeling. Zij ontvangen zak- en kleedgeld en de kosten van energie worden gedragen door de gemeenschap. Het gaat om instellingen waar inwoners hulp wordt geboden en/of verblijf houden met verzorging dan wel verpleging. Zie ook de definitie in artikel 1 van de Participatiewet. Als mensen in een inrichting verblijven waar de wooncomponent voor eigen rekening komt en dus energie wordt doorberekend krijgt ze natuurlijk een toeslag. Dat zal uitzondering zijn.

Volledigheidshalve dient opgemerkt te worden dat blijf-van-mijn-lijf-huizen een woonvoorziening bieden met toepassing van de reguliere alleenstaande norm of gezinsnorm.

#### **Artikel 5 Vermogen**

Het vermogen blijft buiten beschouwing net als bij de eerdere energietoelagen.

#### **Artikel 6 hoogte van de energietoelage 2023**

Voor Zwolle is de energietoelage 2022 neergekomen op een totaalbedrag van € 1.800. Daarvan is in april 2022 € 800 uitbetaald, in oktober 2022 € 500 en in maart 2023 nogmaals € 500. Wanneer een inwoner pas in het najaar van 2022 een energietoelage aanvraagt, ontving de inwoner direct € 1.300 en in maart 2023 nogmaals € 500. In Zwolle hebben we gekozen om een deel van de energietoelage 2023, de € 500, eerder uit te keren door deze bij de energietoelage 2022 te trekken. De energietoelage voor 2023 is daardoor € 800.

#### **Artikel 7 aanvraag**

Gemeenten krijgen de bevoegdheid om de energietoelage zonder schriftelijke aanvraag te verstrekken. Op deze wijze kan een relatief groot deel van de doelgroep snel ambtshalve worden bediend zonder dat de betrokkenen hier iets voor behoeven te doen. We zullen de inwoners waarvan we de relevante gegevens hebben de energietoelage 2023 ambtshalve toekennen.

Huishoudens aan wie de aanvullende energietoelage 2023 niet automatisch kan worden toegekend, kunnen zelf een aanvraag doen voor deze toeslag. Hiervoor zal een afzonderlijk digitaal loket worden ingericht. De energietoelage 2023 kan worden aangevraagd van vanaf medio december 2023 tot 1 juli 2024.

#### **Artikel 8 vorm van de aanvullende eenmalige energietoelage**

Ook de aanvullende toeslag wordt net als de eerdere toeslag in 2022 als eenmalige gift uitbetaald. De ontvangst van de toeslag heeft geen gevolgen voor de bijstandsuitkering en zal, mits geen onjuiste informatie is verstrekt, niet worden teruggevorderd bij de ontvanger. Er zal niet worden gecontroleerd op daadwerkelijke stijging van de energielasten.

#### **Onbelaste toeslag**

Evenals in 2022 is de energietoelage 2023 een onbelaste toeslag omdat er geen sprake is van een periodieke uitkering. De toeslag wordt voor inwoners niet meegerekend als inkomen en heeft dus geen invloed op bijvoorbeeld toeslagen. Het bedrag kan op het moment dat dit gespaard wordt, wel meegerekend worden als er getoetst wordt op vermogen bij huur- en zorgtoelage, kindgebonden budget, Wlz en WMO (bron Divosa).

#### **Artikel 9 Terugvordering**

De belanghebbende is verplicht om alle relevante inlichtingen te verstrekken aan de gemeente. De onvoldoende naleving van deze verplichting kan leiden tot terugvordering (zie artikel 58 Participatiewet).

#### **Artikel 10 Hardheidsclausule**

In bijzondere gevallen mag het college van burgemeester en wethouders van de gemeente afwijken van een paar bepalingen in deze regeling. Het betreffen de bepalingen over de omvang van de doelgroep, inkomen en het aanvragen van de energietoeslag. Het college mag niet afwijken van de hoogte van de toeslag.

#### **Artikel 11 Inwerkingtreding en duur beleidsregel**

Deze beleidsregel treedt in werking met de wijziging van de Participatiewet voor het categoriaal verstrekken van een energietoeslag aan minima en studenten en eindigt op 30 augustus 2024.