

BESLUIT OP AANVRAAGDE OMGEVINGSVERGUNNING

Op 17 mei 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen:

Naam aanvrager: [REDACTED]
Adres aanvrager: [REDACTED]
Locatie activiteit(en): Een gebied tussen Melderslo en Swolgen
Betreft: het herstellen van natte natuur parel Broekhuizerbroek
Zaaknummer: Z2023-00000940
Datum ontwerpbesluit: 7 september 2023
Datum besluit: 26 oktober 2023

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om een besluit te nemen op de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Het besluit heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- o het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1 sub b Wabo);
- o het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1 sub c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo).

De inhoudelijke motivering van ons besluit is in onderdeel 2 (overwegingen) bij dit besluit opgenomen.

Horst, 26 oktober 2023

Namens Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas,



drs. R.W.M. Blommers
Teamhoofd Omgeving

Onderdelen van dit besluit:

1. Activiteiten
2. Overwegingen
3. Zienswijzen
4. Procedure
5. Rechtsmiddelen
6. Inwerkingtreding
7. Voorschriften
8. Bijlagen bij dit besluit

1. Activiteiten

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub b).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub c).

Vergunningplicht

De aanvraag is getoetst aan bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In deze bijlage zijn (bouw)activiteiten opgenomen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is. Gebleken is dat de aanvraag omgevingsvergunningplichtig is.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid op grond van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

- Gebleken is dat uw aanvraag ontvankelijk is. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

2. Overwegingen

Hoe we tot ons besluit zijn gekomen motiveren wij hieronder (artikel 3:46 en artikel 3:47 Algemene Wet Bestuursrecht).

OVERWEGINGEN ACTIVITEIT HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, IS BEPAALD

Op grond van artikel 50, lid 50.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is er voor het uitvoeren van de met dit project te realiseren werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit 'werk of werkzaamheden' uitvoeren.

In artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is bepaald dat de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 50.1 alleen wordt verleend indien door de met het project te realiseren werken en werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, het zij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Verder kan een omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden' uitvoeren binnen de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3, 4 en 6' op grond van artikel 50, lid 50.4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' alleen verleend worden indien met een archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden van de betreffende gronden, die door de werken en werkzaamheden kunnen worden verstoord, in voldoende mate zijn vastgesteld. Ten behoeve van dit project zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd, welke onderdeel uitmaken van dit besluit. De werkzaamheden dienen plaats te vinden onder archeologische begeleiding uitgevoerd volgens het Programma van Eisen zoals goedgekeurd op 9 februari 2023 en zoals bij de documenten behorend bij dit besluit is gevoegd.

OVERWEGINGEN ACTIVITEIT HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPAN

Bestemmingplan

Voor de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft, gelden de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas', 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020', 'Veegplan 2021' en 'voor een heel klein deel het bestemmingsplan 'Basisschool Tienray, Swolgen'. Van toepassing zijn de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden', 'Natuur', 'Water' en 'Verkeer'. Ook van toepassing zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4', 'Waarde – Archeologie 6', 'Waterstaat – profiel van vrije ruimte', 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone', 'Waarde - Zone zilvergroeene natuurzone'. Het gebied waarin de werkzaamheden plaatsvinden is tot slot aangeduid met de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'overige zone – heideontginning', 'overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw', 'overige zone – ontwikkelingsgebied TOV', 'milieuzone – stiltegebied', 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap', 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied', milieuzone – hydrologische beschermingszone'. Gronden met deze bestemmingen zijn onder andere aangewezen voor agrarisch grondgebruik, het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, zoals opgenomen in artikel 47 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', bescherming, beheer en onderhoud van watergangen en beken, de ontvangst, berging en/of afvoer van water en verkeersdoeleinden met de daarbij behorende water- en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor zover de werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestemming 'Water' en de dubbelbestemming 'Waterstaat – profiel van vrije ruimte' wordt voldaan aan het bestemmingsplan omdat binnen deze (dubbel-) bestemming ook water- en waterhuishoudkundige voorzieningen zijn toegestaan en de werkzaamheden worden uitgevoerd voor de ontwikkeling en de bescherming van de ecologische waarden van de waterlopen.

Voor zover de werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestemming 'Verkeer' wordt voldaan aan het bestemmingsplan omdat binnen deze bestemming ook water- en waterhuishoudkundige voorzieningen zijn toegestaan.

Voor wat betreft de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 6' geldt dat archeologische onderzoeken zijn verricht, waarmee is voldaan aan het bepaalde in artikel 50, lid 50.4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. De werkzaamheden dienen plaats te vinden onder archeologische begeleiding uitgevoerd volgens het Programma van Eisen zoals goedgekeurd op 9 februari 2023 en zoals bij de documenten behorend bij dit besluit is gevoegd.

Voor wat betreft de dubbelbestemmingen 'Waarde – Zone zilvergroene natuurzone' en 'Waarde – goudgroene natuurzone' is in de aanvraag en de bij de aanvraag gevoegde, bij dit besluit behorende documenten voldoende gemotiveerd dat de werkzaamheden ten goede komen van het behoud en de bescherming van de bestaande natuurgebieden, de actueel aanwezige natuurbeheertypen en de nagestreefde natuurdoeltypen, zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het Provinciaal Natuurbeheerplan.

Voor wat betreft de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' is er geen strijdigheid. De werkzaamheden worden niet uitgevoerd op een diepte lager dan 5 meter +NAP.

Voor wat betreft de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - hydrologische beschermingszone' is er geen strijdigheid met het bestemmingsplan. De werkzaamheden zijn bedoeld voor het beschermen van verdrogingsgevoelige natuurgebieden.

Voor wat betreft de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – stiltegebied' is er ook geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Er ontstaan door de werkzaamheden geen storende gebruiksvormen, die akoestische verstoring tot gevolg hebben.

Voor wat betreft de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied', 'overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en 'overige zone – ontwikkelingsgebied TOV' is er geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

Voor wat betreft de gebiedsaanduidingen 'overige zone – heideontginning' en 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap' is er geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. De werkzaamheden dragen bij aan het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de waarden, die zijn verbonden aan de genoemde gebiedsaanduidingen.

Strijdigheden

Voor wat betreft de bestemming 'Agrarisch met waarden' is de aanvraag niet in overeenstemming met de bestemmingsplannen. Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn alleen water- en waterhuishoudkundige voorzieningen behorend bij agrarisch bedrijfsmatig en agrarisch hobbymatig gebruik toegestaan en de werkzaamheden houden geen verband met agrarisch bedrijfsmatig dan wel agrarisch hobbymatig gebruik.

Voor wat betreft de bestemming 'Natuur' is de aanvraag niet in overeenstemming met de bestemmingsplannen. Binnen de bestemming 'Natuur' zijn alleen bestaande water- en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan en er worden nu ook nieuwe water- en waterhuishoudkundige voorzieningen gerealiseerd.

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Strijdig gebruik (uitgebreide buitenplanse afwijking)

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met de bestemmingsplannen op te heffen.

Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo). Gelet op het bepaalde in artikel 5.20 Bor zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Bor van toepassing verklaard op een goede ruimtelijke onderbouwing.

Beoordeling afwijkingmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan het verlenen van een omgevingsvergunning, omdat de gevraagde ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, een projectplan met alle daarin genoemde bijlagen. In deze ruimtelijke onderbouwing, het projectplan en alle daarbij behorende bijlagen en de overige bij de aanvraag ingediend, bij dit besluit behorende documenten, wordt aangetoond, dat sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Door het treffen van maatregelen wordt een verhoogde bergings- en afvoercapaciteit van de Baobel gerealiseerd. Hierdoor kan water van de Langevense Loop richting de natte natuurschap Broekhuizerborek worden afgeleid naar de Baobel. Het Schuitwater ontvangt zo geen gebiedsvreemd water meer vanuit de bovenstroomse, overwegend agrarische gebieden. De waterkwaliteit en ecologie van het Schuitwater wordt verbeterd. Naast de waterhuishoudkundige functie ontstaat ook ruimte voor de ontwikkeling van water- en oevervegetatie. Ook worden er maatregelen getroffen om in tijden van droogte het water beter vast te kunnen houden. Met dit project wordt de natuur in ons buitengebied versterkt en wordt bijgedragen aan het verbeteren van de waterhuishouding en waterkwaliteit.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan een omgevingsvergunning niet eerder verleend worden dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- Ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- Ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- Nieuwe industriële vestigingen;
- Bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

AANVULLENDE VERGUNNINGPLICHTIGE ACTIVITEITEN DIE VAN INVLOED ZIJN OP DE FYSIEK LEEFOMGEVING

In het kader van de gebiedsbescherming op grond van de Wet natuurbescherming is een AERIUS-berekening uitgevoerd. De notitie en de berekening zijn als bijlagen behorend bij het besluit toegevoegd. Ten aanzien van de notitie en de berekeningen heeft de provincie Limburg per mail van 4 mei 2023 aangegeven dat er sprake is van een tijdelijke toename van maximaal 0,02 mol. Mede op grond van jurisprudentie, stelt de provincie dat op voorhand, vanwege de geringe omvang en de tijdelijkheid van de werkzaamheden, op grond van algemene ecologische uitgangspunten, kan worden geconcludeerd dat significante effecten zijn uitgesloten en er voor de werkzaamheden waarop deze aanvraag betrekking heeft, in dit geval geen natuurvergunning nodig is.

Conclusie

Op grond van de voorafgaande overwegingen is er geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning verleend voor de onder de onder 1 genoemde activiteiten.

3. Zienswijzen

Vanaf 8 september 2023 tot en met 20 oktober 2023 heeft het ontwerpbesluit van deze omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Iedereen heeft de gelegenheid gehad om een zienswijze naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

In de mail van 16 oktober 2023 geeft de provincie aan de vergunning te hebben beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De provincie heeft geen aanleiding gezien om ten aanzien van de aanvraag een zienswijze in te dienen.

4. Procedure

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure voorbereid. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten hebben beslist bedraagt 6 maanden.

Verlengen beslistermijn

Op 11 juli 2023 hebben wij de beslistermijn verlengd met zes weken (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 3.9 lid 2).

Adviezen andere bestuursorganen

In de Wabo en in het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 en 2.27 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag, zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen waarnaar deze aanvraag voor advies had moet worden verzonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen had moeten worden aangevraagd.

Wettelijk vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is. De provincie Limburg heeft per mail van 8 augustus 2023 aangegeven dat de beoordeling van de vergunning geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen en dat als de vergunning op deze wijze wordt voortgezet er geen aanleiding zal zijn om in de verdere procedure van de vergunning een zienswijze in te dienen.

5. Rechtsmiddelen

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum beroep instellen bij de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. U kunt uw beroep ook digitaal indienen op www.rechtspraak.nl. Indien sprake is van een spoedeisend belang kunt u tevens een verzoek om voorlopige voorziening vragen.

Voor meer informatie en de kosten die daaraan zijn verbonden verwijzen wij u naar de hierboven vermelde website van de rechtbank.

Andere belanghebbenden kunnen ook bovengenoemde procedures starten tegen de aan u verleende omgevingsvergunning.

6. Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt één dag na afloop van de beroepstermijn in werking. De termijn voor het aantekenen van beroep verstrijkt 6 weken nadat de vergunning ter inzage is gelegd.

Het kan zijn dat tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan bij de voorzieningenrechter. Als de rechter dat verzoek accepteert, dan moet u de afhandeling van het beroep afwachten. Als de rechter het verzoek om een voorlopige voorziening afwijst, dan treedt de vergunning wel in werking. Als de vergunning nog niet in werking is getreden, mag u de activiteiten nog niet uitvoeren.

7. Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN

1. De werkzaamheden dienen plaats te vinden onder archeologische begeleiding uitgevoerd volgens het Programma van Eisen zoals goedgekeurd op 9 februari 2023 en zoals bij de documenten behorend bij dit besluit is gevoegd.
2. Op grond van artikel 5.10, lid 1 van de Erfgoedwet is de uitvoerder van een grondwerk van de werkzaamheden verplicht om een vondst, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, dit zo spoedig mogelijk te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
3. De algemene zorgplicht zoals opgenomen in hoofdstuk 1, artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming moet bij de uitvoering van de werkzaamheden in acht worden genomen.

8. Bijlagen bij besluit

De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van dit besluit.

<i>Naam document</i>	<i>Ons kenmerk</i>	<i>Datum ontvangst</i>
Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. Omgevingsvergunning-v4	D2023-00016217	4 september 2023
Omgevingsdialoog	D2023-00016216	4 september 2023
Bijlage bij mail 19062023 - Notitie resultaten Aerius Broekhuizerbroek	D2023-00009675	19 juni 2023
Bijlage bij mail 19062023 - Bijlage 1AERIUS projectberekening Broekhuizerbroek	D2023-00009676	19 juni 2023
Aanvraagdocument	D2023-00006885	17 mei 2023
Aanvraagdocument publiceerbaar	D2023-00006893	17 mei 2023
Bijlage 1 - DO-TEK-samengevoegd	D2023-00006886	17 mei 2023
Besluit ontheffing soorten Wet natuurbescherming	D2023-00006882	17 mei 2023
Bijlage 6 - Memo_kabels_en_leidingen-v1	D2023-00006883	17 mei 2023
Bijlage 5 - Archeologisch inventariserend veldonderzoek	D2023-00006884	17 mei 2023
Bijlage 8 - Ecologische quickscan	D2023-00006887	17 mei 2023
Bijlage 9 - Aanvullend ecologisch onderzoek	D2023-00006888	17 mei 2023
Projectplan Broekhuizerbroek	D2023-00006889	17 mei 2023
Bijlage 10 - Ecologisch werkprotocol	D2023-00006890	17 mei 2023
Bijlage 4 - Archeologisch bureauonderzoek	D2023-00006891	17 mei 2023
Bijlage 3 - Hydrologie DO	D2023-00006894	17 mei 2023
Bijlage 2 - Bodemonderzoek	D2023-00006895	17 mei 2023
Bijlage 7 - Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten	D2023-00006897	17 mei 2023
PvE Broekhuizerbroek - definitief goedgekeurd 9 feb 2023	D2023-00011970	23 juni 2023