

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemeen deel

Artikel 77 van de ontwerp-Staatsregeling van Sint Maarten maakt de instelling van colleges van advies inzake wetgeving en bestuur mogelijk. Deze ontwerp-landsverordening voorziet in de instelling van een voor de sociaal-economische ontwikkeling van het land Sint Maarten belangrijk adviescollege, de Sociaal Economische Raad (hierna: SER). De SER is, zoals gebruikelijk in het Koninkrijk tripartiete samengesteld. Naast drie vertegenwoordigers van werkgevers en drie vertegenwoordigers van werknemers worden drie onafhankelijke deskundigen benoemd.

De wettelijke taak van de SER is (vergelijk artikel 2 van dit ontwerp) de regering te adviseren over alle belangrijke onderwerpen van sociaal-economische aard. Gezien de representatieve samenstelling neemt de regering - via het advies van de SER - kennis van het maatschappelijke draagvlak van beleidsvoorstellen met sociaal-economische consequenties. Hiermee is de SER een belangrijk onderdeel van het besluitvormingsproces van de regering. Naast het adviseren op verzoek van de regering kan de SER ook op eigen initiatief adviezen geven over sociaal-economische onderwerpen. Naast de adviesfunctie vervulde de SER van de Nederlandse Antillen ook de rol van overlegorgaan voor de twee sociale partners die in de SER vertegenwoordigd zijn, de zogenoemde forumfunctie. Aldus wordt binnen de SER het overleg tussen de werkgevers- en werknemersorganisatie bevorderd. Deze functie is niet expliciet opgenomen in de taakomschrijving, maar vloeit daaruit voort. Ook in de Nederlands-Antilliaanse situatie was dit het geval.

Het ontwerp is gebaseerd op het Landsbesluit houdende algemene maatregel regelende de instelling van de Sociaal-Economische Raad (P.B. 1970, 136) van de Nederlandse Antillen. Afgezien van de hierna genoemde wijzigingen zijn er geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de Antilliaanse regeling; wel is de formulering gemoderniseerd.

Het uitgangspunt dat de adviezen van de SER openbaar zijn, is neergelegd in artikel 78 van de Staatsregeling. De wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven is geregeld in de ontwerp-landsverordening openbaarheid van bestuur. Volgens artikel 10 van de ontwerp-Landsverordening openbaarheid van bestuur geschiedt de openbaarmaking van de adviezen door de Minister van Algemene Zaken.

Voor de oprichting van de SER is een bedrag van Naf 1 miljoen gereserveerd in de IVB middelen die in beheer zijn bij USONA. In de meerjarenbegroting van Land St. Maarten zullen middelen worden uitgetrokken ten behoeve van het functioneren van de raad.

2. Bijzonder deel

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen zijn een overname van artikel 1 van het Antilliaanse Landsbesluit. Anders dan bijvoorbeeld de Staten, de Raad van Advies en de Algemene Rekenmaker als Hoge Colleges van Staat, wordt de SER niet in de ontwerp-Staatsregeling genoemd. Het is een van de overige vaste adviescolleges over wetgeving en bestuur, die op grond van artikel 77 bij landsverordening kan worden ingesteld.

Artikel 3

De SER van de Nederlandse Antillen bestaat uit ten hoogste achttien leden; die van Aruba uit ten hoogste negen leden. Voorgesteld wordt om de Sint Maartense SER uit ten hoogste negen leden (en negen plaatsvervangende leden) te laten bestaan. Vanwege de kleinschaligheid van Sint Maarten is het voorstelbaar om aan te vangen in een kleinere setting. De leden worden benoemd bij landsbesluit. Uit de leden van de SER wordt een voorzitter een plaatsvervanger gekozen (artikel 10).

Artikel 5

Deze bepaling is een overname van de Antilliaanse regeling en stelt als voorwaarde voor lidmaatschap dat men ingezetene is van Sint Maarten. Niet is vereist dat men de Nederlandse nationaliteit bezit. Voor een dergelijke beperking van de groep personen van waaruit kan worden geput om de Raad te doen functioneren, is geen noodzaak.

Artikel 6

Deze bepaling bevat een aantal met het lidmaatschap van de Raad onverenigbare functies en is overgenomen uit het Antilliaanse SER-besluit. De lijst is beperkter dan de lijst met onverenigbaarheden voor de leden van de Raad van Advies als Hoog College van Staat, waarvan er een aantal uitdrukkelijk in de ontwerp-Staatsregeling zijn benoemd.

Artikelen 7-9

Deze bepalingen bevatten de redenen over schorsing en ontslag van de leden van de Raad en een procedurevoorschrift en zijn overgenomen uit de ontwerp-landsverordening Raad van Advies. De Antilliaanse regeling over de SER was in dit opzicht te beperkt.

Artikel 11

De SER heeft een secretariaat dat de SER ondersteunt bij zijn advies- en overlegtaak. Te denken valt aan het opstellen van conceptadviezen, het doen van voorstudies, documentatie en procesbeheer. Het secretariaat staat onder ambtelijke leiding van de secretaris. Het personeel van het secretariaat zal (in de aanloopfase) kunnen bestaan uit een econoom of een jurist en enkele ondersteunende medewerkers. Het voorschrift is een overname van het geldende Antilliaanse SER-besluit.

Artikel 12

Krachtens de Antilliaanse regeling treden de leden om de twee jaar af. Met het oog op het bevorderen van de continuïteit is deze termijn met een jaar verhoogd. De leden kunnen overigens direct worden herbenoemd, ook na eerdere herbenoemingen.

Artikel 15

In artikel 15 is bepaald dat de leden van de Raad aan de beraadslaging en stemming deelnemen zonder last. Deze bepaling is een overname van de bestaande regeling en beoogt een zekere mate van onafhankelijkheid jegens de organisatie die het lid heeft voorgedragen, te garanderen. Ondanks dat de leden door de werkgevers- en werknemersorganisaties worden voorgedragen, worden zij op persoonlijke titel benoemd. Bij de incompatibiliteiten is de functie van ombudsman toegevoegd.

Artikel 16

Artikel 16 is nieuw en bevat een regeling die ertoe strekt de onpartijdigheid van de leden te garanderen. De bepaling is ontleend aan artikel 25 van de ontwerp landsverordening Raad van Advies en artikel 23 van de Nederlandse wet op de bedrijfsorganisatie, waarin de Nederlandse SER is geregeld.

Artikel 19

Artikel 19 is nieuw en bepaalt dat de Raad bij reglement van orde nadere regels stelt betreffende zijn werkwijze. Het is overgenomen uit de Nederlandse wet.

Artikel 22

Deze bepaling voorziet in de vaststelling van de geldelijke voorzieningen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. De leden van de SER vervullen hun lidmaatschap parttime. Regeling van de vergoedingen op het niveau van de landsverordening is niet wenselijk in verband met de nodige flexibiliteit.

Artikel 23

Dit artikel dient als waarborg dat de SER en met name het secretariaat voldoende middelen ter beschikking krijgt om de wettelijk opgedragen taak naar behoren uit te voeren.
