

Stichting Ymere
T.a.v. ■■■■■
Jollemanhof 21
1019 GW AMSTERDAM

VERZONDEN 13 OKT. 2023

Zaaknummer : OMG-004701/DMS409915
Behandelaar : de ■■■■■
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Uiverstraat 4 t/m 60 (even nummers) te Badhoevedorp, gemeente Haarlemmermeer

Geachte heer/■■■■■,

Op 8 februari 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van daken aan de woningen van Uiverstraat 4 t/m 60 te Badhoevedorp. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Ymere, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1 lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van exemplaren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2024. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-004701/DMS409915.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb aan Ymere ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1 lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van exemplaren van de gierzwaluw.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis, laatvlieger en ruige dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis, laatvlieger en ruige dwergvleermuis.

ten behoeve van het vervangen van daken aan Uiverstraat 4 t/m 60 te Haarlemmermeer.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de aarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

11. De werkzaamheden, waarbij de nesten van de gierzwaluw zullen worden verwijderd of niet functioneel zijn (door middel van ontoegankelijkheid of verstoring), dienen buiten de kwetsbare (broed)periode van de gierzwaluw plaats te vinden.
 - o Broedseizoen gierzwaluw: 15 april tot 1 september.Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.
12. Voor de aanvang van het eerstvolgende broedseizoen 2024, nadat de werkzaamheden in voorschrift 11 zijn gestart dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit minimaal tien permanente inbouwkasten van de gierzwaluw functioneel te zijn.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de (sloop)werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen en andere soorten. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - o Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - o Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - o Namen van de betrokken deskundigen;
 - o Weersomstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. De werkzaamheden dienen niet eerder te starten totdat, middels voorschrift 13, uit de controleronde blijkt dat de broedperiode van de gierzwaluw definitief voorbij is. Wanneer andere beschermde soorten worden aangetroffen dan waarvoor ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
15. De alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 2.0, juli 2023, van BIJ12.

Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

16. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit zijn op 11 oktober 2022 in totaal 16 tijdelijke reguliere vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis gerealiseerd.
17. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de meest kwetsbare periode voor wat betreft de aangetroffen vleermuissoort en de bijbehorende functie van die verblijfplaats, zijnde voor de:
 - o Paarperiode, gewone dwergvleermuis: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - o Paarperiode, ruige dwergvleermuis: 15 augustus tot en met 30 september;
 - o Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
18. De oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het plaatsen van exclusion flaps en het dichtens van openingen. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders binnen de planlocatie vestigen. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient alleen uitgevoerd te worden wanneer de avondtemperaturen voor een aantal dagen aaneengesloten minimaal 10°C zijn.
19. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.

20. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
21. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, zoals genoemd in voorschrift 18, ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
22. Van de controlerendes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
23. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen 16 permanente inbouwvleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis gerealiseerd te worden.
24. De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: 'gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12' en 'ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12'. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Laatvlieger

25. De werkzaamheden ter plaatse van de zomerverblijfplaats van de laatvlieger dienen buiten de kwetsbare perioden van de laatvlieger uitgevoerd te worden, zijnde:
- Zomerverblijfplaats: 1 maart tot en met 31 augustus;
 - Winterverblijfplaats: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
26. Het ongeschikt maken dient op dezelfde wijze te gebeuren als beschreven staat in voorschrift 18.
27. Na de werkzaamheden dient de huidige zomerverblijfplaats van de laatvlieger weer net zo functioneel en daarmee toegankelijk te zijn door de invliegopeningen te behouden, gripgaas te plaatsen en voldoende ruimte onder het dak te realiseren.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2024.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Het project betreft het uitvoeren van werkzaamheden aan de daken van complex 112510 (Uiverstraat 4 t/m 60 te Badhoevedorp). De werkzaamheden bestaan uit het vervangen van de dakpannen en het aanbrengen van dakisolatie. Binnen het plangebied is één nest van een gierzwaluw en in totaal vier vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aangetoond. Deze bestaan uit twee zomerverblijfplaatsen van een gewone dwergvleermuis, een zomerverblijfplaats van een laatvlieger en twee paarverblijfplaatsen van een ruige dwergvleermuis en een gewone dwergvleermuis zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw, ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis en laatvlieger te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreffen maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Alsook het plannen van de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De gierzwaluw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaar rond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast zijn de ruige dwergvleermuis en laatvlieger opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De dakwerkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen in beheer van woonstichting Ymere en zijn derhalve locatie specifiek. Een ander alternatief is het isoleren van binnenuit. Wegens de nadelen van inpandige isolatie zoals een kleinere leefruimte, groter risico op vochtproblemen en de kans dat niet genoeg bewoners hiermee zouden instemmen (minimaal 70% is nodig voor doorgang van de werkzaamheden) heeft u besloten dit niet als alternatief te beschouwen. Bij het vernieuwen van het dak treed er overigens al verstoring op waardoor het van binnenuit isoleren geen 'extra' voordeel meer oplevert. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is door u niet als alternatief gezien omdat dit leidt tot achterstallig onderhoud en uiteindelijk hoge kosten. Daarnaast heeft stichting Ymere, in verband met het klimaatakkoord van Parijs, de taak om voor 2050 een CO₂-neutrale woningvoorraad te hebben. Sloop en nieuwbouw is een alternatief, maar hierbij zullen de nest- en verblijfsplaatsen ook verloren gaan.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Stichting Ymere heeft de taak om hun woningvoorraad CO₂-neutraal te hebben in 2050. Deze eis is aan woningcorporaties opgelegd om te voldoen aan het klimaatakkoord van Parijs die als doel heeft de opwarming van de aarde onder de twee graden Celsius te houden ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Broeikasgassen dienen met 49% te worden teruggedrongen ten opzichte van 1990. Stichting Ymere is derhalve genooddaakt duurzaamheidsmaatregelen toe te passen. Met de geplande werkzaamheden dienen de woningen minimaal aan energielabel B te voldoen.

Een afname in het verbruik aan fossiele brandstoffen betekent eveneens een afname van emissies van schadelijke stoffen en levert ook een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit, en daarmee de volksgezondheid. Tevens dienen de woningen te voldoen aan een veilig en gezond binnenklimaat. Slechte isolatie kan zorgen voor vochtproblemen en schimmels binnenshuis. Een vochtig binnenklimaat kan negatieve effecten hebben op de gezondheid. Door de woningen te verduurzamen, door middel van isoleren, zal er een positieve bijdrage worden geleverd aan de (volks)gezondheid van de bewoners.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld². Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien³. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) blijkt dat de gierzwaluw ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Binnen het plangebied zijn twee nesten van de gierzwaluw aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze nestplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

De gierzwaluwen die in Nederland broeden arriveren op zijn vroegst in april en blijven uiterlijk tot en met oktober. Deze gierzwaluwen overwinteren in het tropische deel van Afrika. Gierzwaluwen broeden voornamelijk in kolonies waarbij elk jaar hetzelfde nest, mits beschikbaar, wordt bezet. U geeft aan dat de werkzaamheden waarbij het nest van de gierzwaluw verloren zal gaan, buiten het broedseizoen van de gierzwaluw zullen plaats vinden. Voor de werkzaamheden van start gaan zal er een inspectie plaats vinden om zeker te stellen dat er zich geen gierzwaluwen, of andere beschermde soorten, in het gebouw aanwezig zijn. In het eerstvolgende broedseizoen, nadat de werkzaamheden zijn gestart, zal het dak weer beschikbaar zijn voor de gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁴. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld⁵. Binnen het plangebied zijn tien zomerverblijfplaatsen, drie paarverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetoond, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Deze verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

² <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

³ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, Provincies & CBS, Bron:

<https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁴ www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis

⁵ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland⁶. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld⁷. Binnen het plangebied is één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, deze zal door de werkzaamheden verloren gaan.

U geeft aan dat de woningen ongeschikt zullen worden gemaakt voor de laatvlieger, gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis buiten de kwetsbare perioden van de functies die in het plangebied zijn waargenomen. De periode van 15 oktober tot en met 1 november is derhalve door u gekozen als meest geschikt. In deze periode zijn de vleermuizen het meest flexibel en mobiel en omdat de vorst nog niet is ingetreden zijn de vleermuizen nog niet in winterslaap. U geeft aan de verblijfplaatsen ongeschikt te maken door het dichtmaken van de ruimtes en het aanbrengen van exclusion flaps. Na de werkzaamheden wordt het dak weer permanent geschikt gemaakt voor verblijfplaatsen van vleermuizen.

Laatvlieger

De laatvlieger komt in heel Nederland vrij algemeen voor⁸. De populatiegrootte wordt geschat op 10.000-25.000 voortplantende dieren, wat leidt tot de zeldzaamheidsklasse vrij zeldzaam op de rode lijst 2020⁹. De laatvlieger laat een afname zien in de periode 2015-2020 op basis van de waarnemingen in het meetnet Vleermuis Transectellingen¹⁰. Met de meest recente data is de trend nu als stabiel geclassificeerd. De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is als ongunstig beoordeeld, waarbij het leefgebied als onbekend en de populatie en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld¹¹. Binnen het plangebied is een zomerverblijfplaats van de laatvlieger aanwezig op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

De zomerverblijfplaats van de laatvlieger gaat tijdelijk verloren in verband met het vervangen van het dak, maar zal op dezelfde locatie weer beschikbaar komen door de opening naar de spouwmuur op dezelfde locatie te behouden. U stelt tevens dat de temperatuur onder het dak vrijwel gelijk zal blijven doordat de warmte naar de ruimte gaat tussen het dakbeschot en de panlatten. Door buiten de kwetsbare periode van een zomerverblijfplaats van de laatvlieger te werken worden negatieve effecten zoveel als mogelijk geminimaliseerd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

⁶ <https://www.vleermuizenindestad.nl/ruige-dwergvleermuis>

⁷ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

⁸ <http://vleermuis.net/vleermuis-soorten/laatvlieger>

⁹ [REDACTED], [REDACTED] en [REDACTED] (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

¹⁰ <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalontwikkeling-van-vleermuizen>

¹¹ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van een nestplaats van de spreeuw. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen ontheffing aan te vragen aangezien naar uw woorden voldoende alternatieve nestplaatsen in de buurt zijn. De spreeuw is als categorie 5 soort benoemd in de lijst van RVO¹² van vogels met een jaarrond beschermd nest. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat deze soort over voldoende flexibiliteit beschikt om, bij het verloren gaan van een broedplaats, zich elders te vestigen. Gezien het hier om één nest gaat, met voldoende waarborging van alternatieven in de nabije omgeving, zijn er naar uw mening geen zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden die vereisen dat er een ontheffing voor moet worden aangevraagd. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soort dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

¹² <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2021/04/Lijst-jaarrond-beschermd-vogelnesten.pdf>

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] via 088 102 1300 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlagen:
- Bijlage 1: locatie plangebied
 - Bijlage 2: Waarnemingen
 - Bijlage 3: Tijdelijke voorzieningen

- Kopie aan:
- Afdeling toezicht en handhaving ODNHN
 - Smit Groenadvies

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

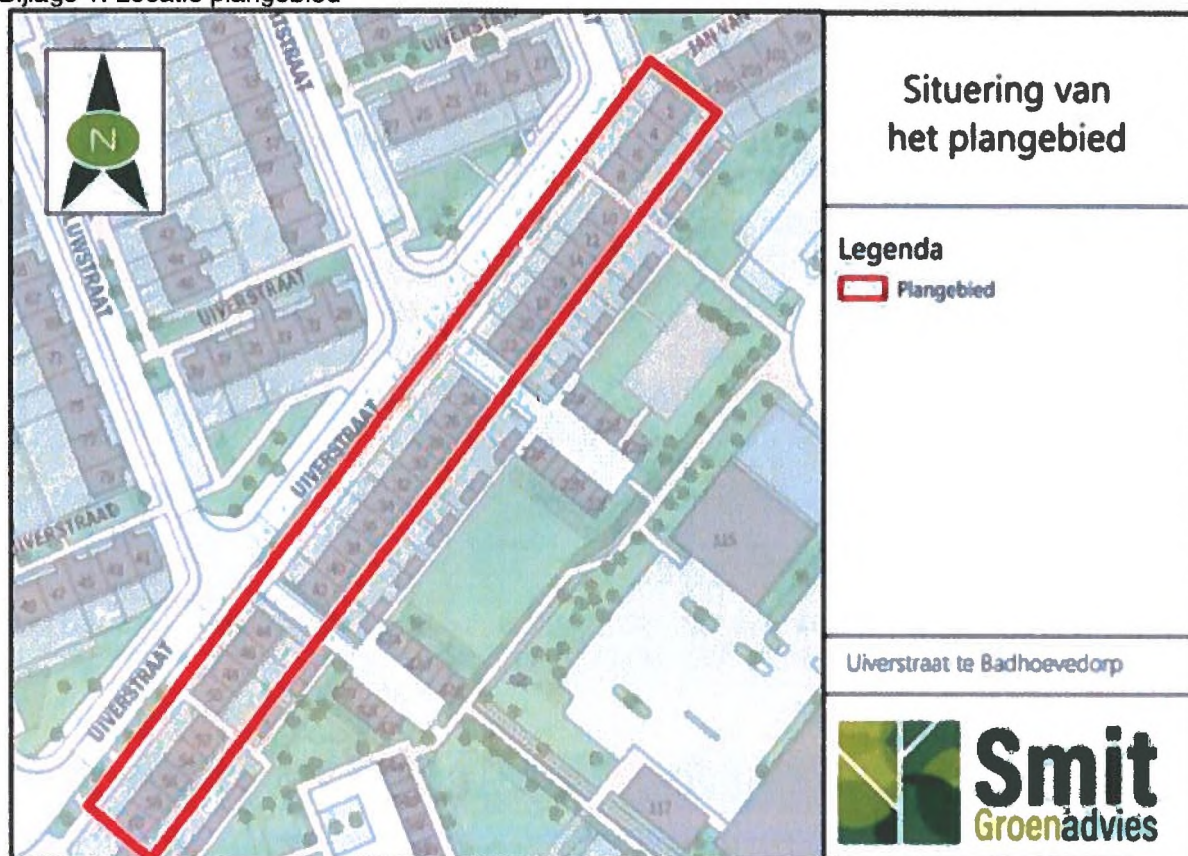
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

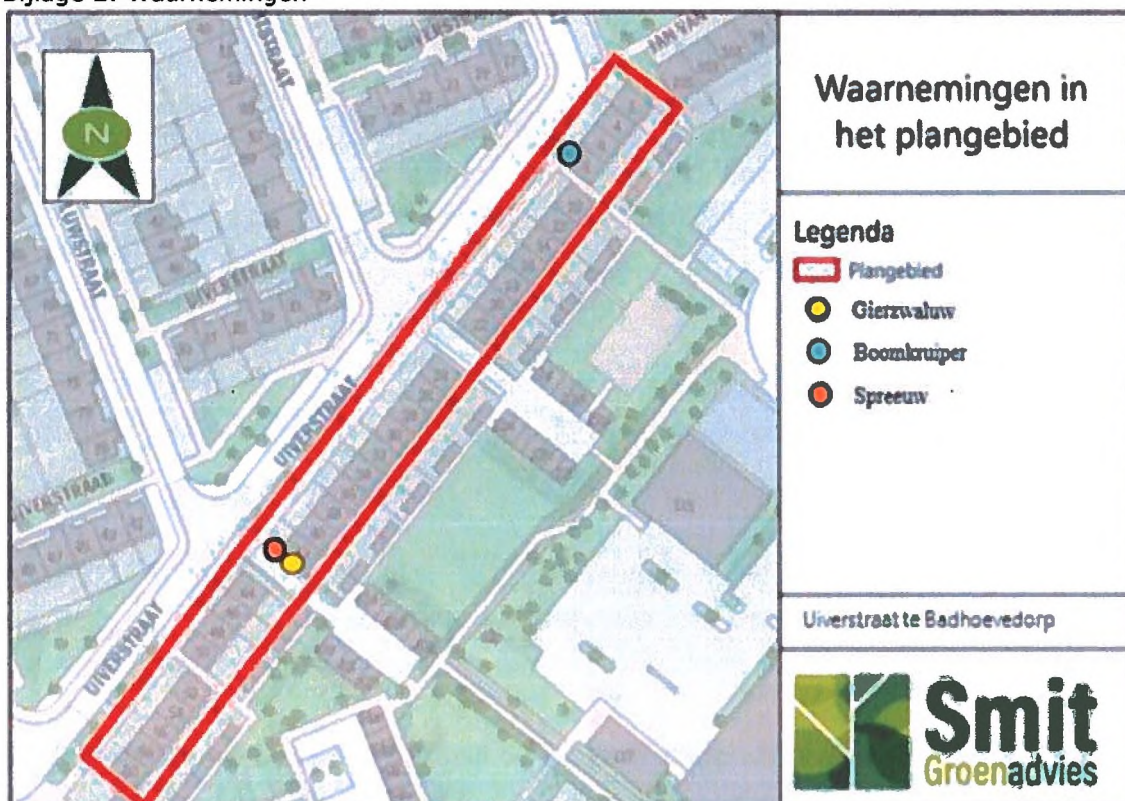
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied

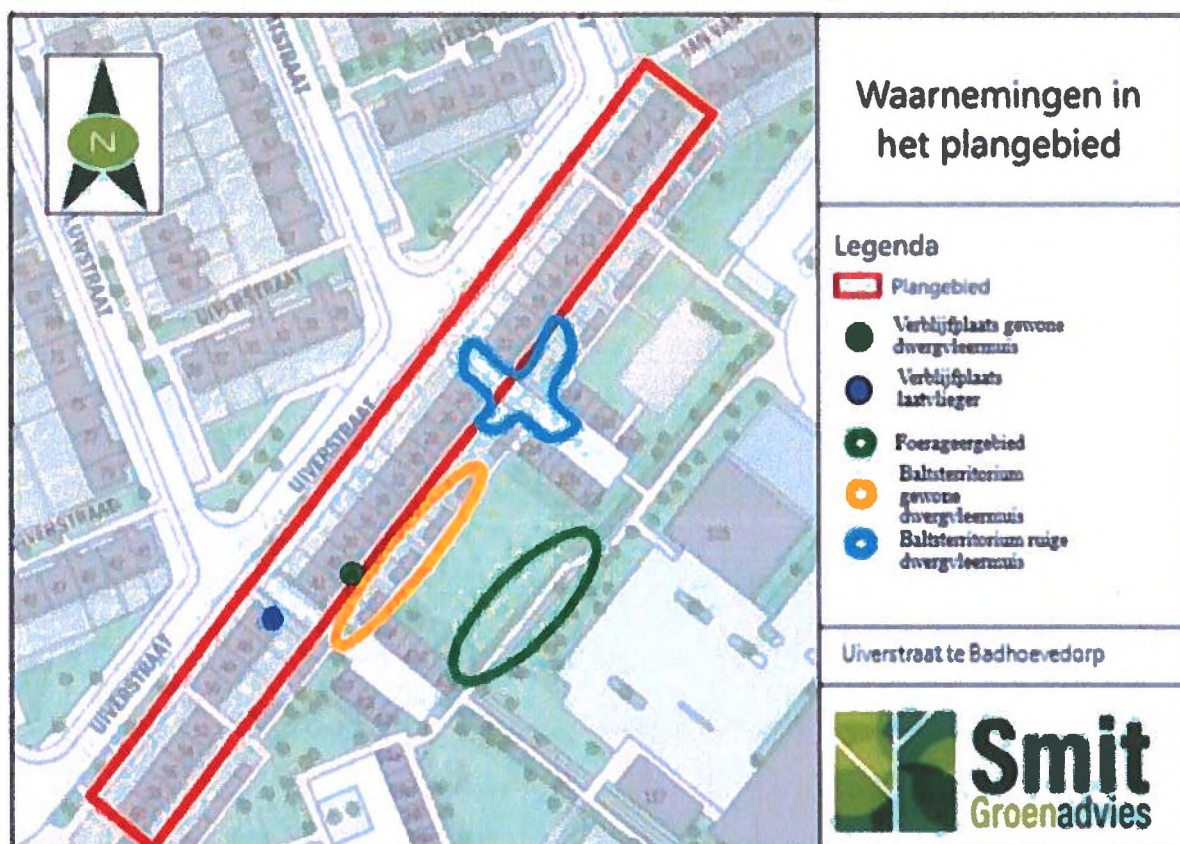


Figuur 1 Locatie plangebied te Badhoevedorp

Bijlage 2: Waarnemingen



Figuur 2 Waarnemingen binnen het plangebied van een gierzwaluw-, boomkruiper- en spreeuwennest



Figuur 3. Waarnemingen in het plangebied en nabije omgeving van vleermuizen

Bijlage 3: Tijdelijke maatregelen



Figuur 2 Tijdelijke vleermuiskasten t.o.v. plangebied (rood omkaderd)

Figuur 1. De rode stippen geven de locaties aan van de tijdelijke vleermuiskasten. Het cijfer geeft aan hoeveel kasten er zijn gerealiseerd.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)