

# **Artikelsgewijze toelichting wijziging**

## **Gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening zuid-oost Utrecht**

d.d. ....

## **Hieronder worden de gewijzigde artikelen toegelicht**

Daar waar het slechts een redactionele wijziging betreft wordt die niet nader beschreven

### **Artikel 1 – Begripsbepalingen**

Toegevoegd zijn de beschrijvingen van de begrippen colleges en raden.

### **Artikel 4 – Overdracht bevoegdheden en verplichtingen**

Om aan te geven welke bestuursorganen hun bevoegdheden hebben overgedragen is ‘gemeenten’ vervangen door: raden en colleges.

### **artikel 6 – Bevoegdheden bestuur (oud)**

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder Wgr) zijn de bevoegdheden van het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter nader beschreven. Deze bepaling is daarom niet meer nodig.

### **Artikel 6 – Aanwijzing leden**

Om de bepalingen die zien op het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter meer in lijn te brengen met de Wgr zijn deze in aparte artikelen opgenomen (zie bijvoorbeeld artikel 6, 10 en 14). In dit artikel is nu alleen de aanwijzing van de leden voor het algemeen bestuur en hun plaatsvervangers opgenomen.

### **Artikel 7 – Vergadering en besluitvorming**

Het ‘dagelijks bestuur’ is verwijderd uit dit artikel. Daarnaast is lid 11 verwijderd omdat de tekst ‘Het bepaalde in de artikelen 16,17,20, 22, 26 en 28 tot en met 32 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing’ al is opgenomen in art. 22 Wgr en op deze plek geen toegevoegde waarde heeft.

### **Artikel 8 - Open en besloten vergaderingen**

Het eerste lid is verwijderd omdat deze enkel verwijst naar een artikel in de Wgr die al van toepassing is.

### **Artikel 9 – Verantwoording en inlichtingen**

In het eerste lid is de bepaling opgenomen die ziet op hetgeen in art. 17 lid 2 Wgr is opgenomen. Het algemeen bestuur voorziet de raden van alle inlichtingen die zij voor de uitoefening van hun taken nodig hebben. Daarmee zijn alle bepalingen die zien op verantwoording en inlichtingen van (de leden van) het algemeen bestuur in één artikel opgenomen.

In het derde lid is de bepaling opgenomen over dat het algemeen bestuur raadsinformatiebijeenkomsten organiseert wanneer er belangrijke besluiten moeten worden genomen. Daarmee is het bestuur van de gemeenschappelijke regeling verplicht de raden actief te informeren als de raden die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

### **Artikel 10 – Aanwijzing leden (nieuw)**

Zie de tekst bij artikel 6. Tevens is expliciet opgenomen dat het dagelijks bestuur bestaat uit 3 leden. Nu is ook duidelijk dat de leden van het DB geen meerderheid van het AB uitmaken (zie art. 14 lid 3 Wgr).

### **Artikel 11 – Vergaderingen (nieuw)**

Zie de tekst bij artikel 6.

### **Artikel 12 – Besluitvorming (nieuw)**

Zie de tekst bij artikel 6.

### **Artikel 13 - Informatie- en verantwoordingsplicht (nieuw)**

In dit artikel is opgenomen hoe de leden van het dagelijks bestuur inlichtingen verstrekken aan het algemeen bestuur.

### **Artikel 14 – Aanwijzing voorzitter**

In art. 13 lid 9 Wgr is opgenomen dat een voorzitter wordt ‘aangewezen’. Het artikel is daarop aangepast.

### **Artikel 15 – Taken voorzitter**

In lid 2 is de tekst ‘is belast met de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur’ verwijderd omdat dit in strijd is met art. 33b lid 1 sub b Wgr (het dagelijks bestuur is bevoegd de beslissingen van het algemeen bestuur uit te voeren). Uiteraard kan het dagelijks bestuur de voorzitter daartoe wel machtigen (op grond van art. 33c Wgr).

## **Artikel 20 – Bestuurscommissies**

De tekst van dit artikel is meer in lijn gebracht met het bepaalde van artikel 25 lid 2 Wgr.

## **Artikel 22 – Vergoeding leden bestuur, commissies en deskundigen**

Mocht een regeling voor vergoedingen worden opgesteld dan is het van belang dat daarbij het gestelde in art. 21 Wgr in acht wordt genomen (bijvoorbeeld dat wethouders en burgemeesters geen vergoeding krijgen voor hun werkzaamheden maar wel voor bijvoorbeeld bijzondere kosten). Daarom is de tekst 'met in achtname van het gestelde in artikel 21 van de Wet gemeenschappelijke regelingen' toegevoegd.

## **Artikel 23 – Aanstelling werknemers**

Sinds 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra) in werking. De Wnra heeft tot gevolg dat het private arbeidsrecht in plaats van het ambtenarenrecht van toepassing wordt op de verhouding tussen de overheidswerkgever en de ambtenaar. De gemeenschappelijke regeling behoeft met het oog op de inwerkingtreding van de Wnra enige aanpassing wat betreft de rechtsverhouding tussen overheidswerkgever en werknemer en wat betreft de toepasselijke rechtspositieregelingen.

Op grond van artikel 55a van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het algemeen bestuur de bevoegdheid te besluiten tot de oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen uitsluitend, als de gemeenschappelijke regeling hierin voorziet. De Gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening zuid-oost Utrecht voorziet niet in deze mogelijkheid. In verband met de inwerkingtreding van de Wnra heeft de VNG besloten om een aparte werkgeversvereniging op te richten voor niet-gemeenten. Om deelname in deze werkgeversvereniging mogelijk te maken is aan artikel 23 een lid toegevoegd. Op grond hiervan kan het algemeen bestuur besluiten tot de deelneming in de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

## **Artikel 21 - Bezoldiging werknemers (oud)**

De tekst van dit artikel is verwerkt in artikel 23

## **Artikel 22 - Informatie en advies (oud)**

De tekst van dit artikel is ook al opgenomen in artikel 9 en 18 en kan daarmee verwijderd worden.

## **Artikel 26 – Visie en kaderbrief (oud);**

Dit artikel is komen te vervallen omdat in de ontwerpbegroting de visie en algemene financiële en beleidsmatige kaders worden opgenomen.

## **Artikel 27 – Kaderbrief en voorlopige jaarrekening (oud)**

Dit artikel is komen te vervallen omdat in de ontwerpbegroting de algemene financiële en beleidsmatige kaders worden opgenomen en de regels over de voorlopige jaarrekening in artikel 29 zijn opgenomen.

## **Artikel 27 – Begroting (nieuw);**

Artikel 26 en 27 over de Kaderbrief zijn komen te vervallen omdat de algemene financiële en beleidsmatige kaders in de ontwerpbegroting worden opgenomen. Met artikel 27 lid 1 wordt voldaan aan artikel 34b van de Wgr.

Dit artikel is gericht op de (ontwerp)begroting en qua data geactualiseerd. Het dagelijks bestuur stelt daarbij de raden voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

De gewijzigde Wgr bepaalt dat in de gemeenschappelijke regeling moet zijn vastgelegd of en zo ja voor welke besluiten – naast de begroting (zie art. 27) – een zienswijze procedure met de raden wordt gevoerd (zie art. 10 lid 5 en 6 Wgr). In de GR SWZOU worden niet veel ingrijpende besluiten door het algemeen bestuur zelf genomen. Veelal legt het algemeen bestuur – via de colleges – een voorstel voor aan de raden ter besluitvorming zoals dit voorheen ook gebeurde voor belangrijke processen. Daarom wordt voorgesteld om, naast de ontwerpbegroting, voor geen andere besluiten een zienswijze procedure met de raden te voeren.

## **Artikel 28 - Inspraak (nieuw):**

De wijziging van de Wgr betekent ook dat burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) betrokken kunnen worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de GR (zie art. 10 Wgr). In een GR moet worden opgenomen op welke wijze burgers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van de GR. Dit is verwoord door toevoeging van artikel 29.

### **Artikel 29 – Jaarrekening**

In de Wgr wordt niet voorzien in een zienswijzeprocedure bij de jaarrekening. Gezien de aard van de jaarrekening leent deze zich ook minder voor zienswijzen. Daarom is er voor gekozen deze zienswijzeprocedure te laten vervallen.

### **Artikel 31 – Voorwaarden toe- en uittreding**

In dit artikel is op meerdere plaatsen opgenomen 'na verkregen toestemming van hun raad'. In de toelichting op art. 1 lid 2 Wgr is namelijk opgenomen dat de colleges, ook bij regelingen waaraan raden deelnemen, toestemming behoeven van hun raden om een regeling aan te gaan, te wijzigen, toe te treden of uit te treden.

De gewijzigde Wgr vereist dat de consequenties van een uittredingsbesluit van een van deelnemers in de gemeenschappelijke regeling zijn vastgelegd. In het verleden werd vaak aan het algemeen bestuur opgedragen om de gevolgen te bepalen. Met de voorliggende tekst kan een deelnemer op voorhand zelf al een inschatting maken van de consequenties van uittreding.

### **Artikel 32 – Wijziging en aanvulling van de regeling**

Ook in dit artikel is op een aantal plaatsen de tekst 'na verkregen toestemming van hun raden' ingevoegd.

### **Artikel 36 – Evaluatie**

Op grond van artikel 11a Wgr moet in de regeling een bepaling worden opgenomen over de evaluatie van de regeling. Dit artikel voorziet daarin.

### **Artikel 37 – Inwerkingtreding**

De inwerkingtreding hangt samen met het moment waarop alle raden (inclusief verlening toestemming aan college) en alle colleges het wijzigingsbesluit hebben vastgesteld en de regeling is bekendgemaakt.