

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing Soortenbescherming Veenweg 39-89 in Wilnis	Datum	12 oktober 2023
Zaaknummer	Z2023-00001385	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2023-00016947	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	27 juli 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	1. Voorschriften bij de ontheffing 2. Voorgeschreven maatregelen 3. Locatie plangebied 4. Locatie aangetroffen verblijfplaatsen		

Loo Plan B.V. heeft namens Stichting Cazas Wonen een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Veenweg 39-89 in Wilnis (hierna: plangebied) en heeft zaaknummer Z2023-00001385.

1. Besluit

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.5, eerste lid, tweede lid en vierde lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

We verlenen de ontheffing voor de periode van 15 april 2024 tot en met 15 mei 2026.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1 van deze beschikking) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2 van deze beschikking) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het planmatig onderhoud met energetische upgrade aan 26 woningen in de bebouwde kom van Wilnis. Het werk met het meest verstorende effect op de beschermde soorten zijn dak-/isolatiewerkzaamheden.. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 3 van deze beschikking.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel, 3.5, eerste lid, tweede lid en vierde lid van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) voor de periode van 15 april 2024 tot en met 15 mei 2026.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.3 Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b. er is een geldig wettelijk belang (belangenafweging);
- c. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie:

“De voorgenomen werkzaamheden zijn specifiek voor de in deze ontheffing aangevraagde woningen, de werkzaamheden zijn locatie gebonden. Alternatieve locaties voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn dan ook niet aan de orde.”

Werkwijze:

“Er is gekozen voor isolatie van buitenaf via dak en de bestaande spouwmuur omdat naast het isoleren, het voegwerk voor een groot deel aan vervanging toe is, de gevels gereinigd en geïmpregneerd moeten worden. Door de opbouw van de woningen zorgt het plaatsen van de steigers ten behoeve van gevelherstel en reiniging mogelijk al voor vernieling van verblijfplaatsen (plaatsen van vaste steigers met mogelijk steigerdoeken). Daarnaast is het isoleren van de gevels aan de binnenzijden van de woningen ongewenst. Om aan de binnenzijde te isoleren moeten bewoners tijdelijk uit huis worden geplaatst om ruimte te maken voor de werkzaamheden. Daarnaast gaat

het isoleren aan de binnenzijde ook ten koste van een deel van de woonruimte en hun persoonlijke inrichting.

Vanuit het oogpunt van de vleermuizen zou er niks op tegen zijn om de geplaatste tijdelijke voorzieningen te behouden na afronding van de werkzaamheden. Dit biedt immers meer potentiële verblijfplaatsen in de omgeving van het projectgebied. Het behouden van de tijdelijke mitigatie is echter ongewenst. Het is onvermijdelijk dat in de toekomst onderhoud of andere werkzaamheden zal moeten plaatsvinden aan deze woningen. Hierdoor worden deze verblijfplaatsen alsnog verstoord of vernield. Dit zou leiden tot situaties waarbij specifiek ontheffing moet worden aangevraagd voor het verwijderen van kasten en plaatsen van mitigatie voor mitigatie. Deze werkwijze is, zeker op de langere termijn, niet uitvoerbaar.”

Planning:

“Corporaties in Nederland staan voor een grote opgave om aan de afspraken uit het Energie-akkoord invulling te geven. Deze doelen zijn enkel te bereiken als gedurende het gehele jaar werkzaamheden worden uitgevoerd. Binnen dit project zal buiten de kritische periode van winterrust van de vleermuizen (1 november tot 1 april) gewerkt worden. Door tijdig mitigerende maatregelen te treffen worden de effecten verder verzacht. Binnen dit project is geen alternatieve planning mogelijk waardoor de effecten misschien kleiner zouden zijn.”

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

b) Belangenafweging

Aangedragen belang

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

U heeft de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de Wet natuurbescherming: “In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”.

Onderbouwing en beoordeling van belang

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn om de woningen te verduurzamen. U heeft aangegeven dat het huidige energielabel van de woningen tussen de C en E is, en dat met de maatregelen energielabel A of A+ behaald zal worden.

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van verduurzaming en waarom dit nodig is.

In het Klimaatverdrag van Parijs hebben 195 landen afgesproken in 2050 de stijging van de gemiddelde wereldtemperatuur beperkt te hebben tot ruim onder 2 graden Celsius, en zo mogelijk 1,5 graden Celsius. In Nederland zijn afspraken gemaakt in het Energieakkoord van 2013 en in het Klimaatakkoord van 2019. In het Energieakkoord is afgesproken dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen.

Het doel van het nationale Klimaatakkoord is in Nederland 49% minder broeikasgassen uit te stoten in 2030 in vergelijking met 1990. Om dit doel te bereiken, hebben bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden in het nationale Klimaatakkoord maatregelen en afspraken vastgelegd. Onder andere over de verduurzaming van 1,5 miljoen bestaande woningen voor 2030 volgens een wijkgerichte aanpak. Om deze doelstelling te kunnen bereiken, is grootschalige renovatie van de bestaande woningen nodig.

Bij woningen die in eigendom zijn van woningcorporaties (dit zijn zo'n 100.000 woningen) is de verhuurder verantwoordelijk voor het aanpassen van een woning. De geplande woningrenovaties waarin energiebesparing en andere energieprestatie-verbeterende maatregelen meegenomen zijn, zorgen voor een vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen. Dit leidt tot een verbeterde luchtkwaliteit.

De verduurzaming van bestaande woningen is daarom in het belang van de volksgezondheid.

Door klimaatverandering is niet alleen de volksgezondheid, maar ook de openbare veiligheid in het geding. In de "Nationale Veiligheid Strategie" van 2019 wordt klimaatverandering, in combinatie met de (versnelde) zeespiegelstijging, aangemerkt als een risico voor de samenleving. In Nederland vergroot klimaatverandering bijvoorbeeld het risico op overstromingen (vanuit zee en/of vanuit een rivier). In de "Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid" van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid (2022) wordt beschreven dat klimaatverandering verschillende nationale dreigingen versterkt. Door klimaatverandering wordt de kans op weersextremen groter. Dit is bijvoorbeeld extreme neerslag, extreme hitte en extreme droogte. Dit zijn op zich al bedreigingen voor de nationale veiligheid, maar de extremen kunnen ook leiden tot verstoringen in de vitale infrastructuur, zoals de drinkwater-, elektriciteits- en telecomvoorzieningen. Verduurzaming heeft als doel de klimaatverandering te beperken. Daarom is verduurzaming ook in het belang van de openbare veiligheid.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege volksgezondheid en openbare veiligheid.

Conclusie belangenafweging

Uit de aanvraag blijkt onvoldoende dat er sprake is van een geldig wettelijk belang. Er wordt niet voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soorten

- Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn vijf verblijfplaatsen vastgesteld, het betreft drie zomer- en twee paarverblijfplaatsen. De verblijfplaatsen bevinden zich op de volgende adressen:

- Veenweg 85, hier zijn de drie zomerverblijfplaatsen aangetroffen, de invliegopeningen bevinden zich:
 - Bij de nokpan boven de buitentrap op de noordelijke kopse gevel;
 - Achter de daktrim van de oostelijke gevel;

- Onder de dakgoot boven het raam van de westgevel.
 - Veenweg 47 en 49, hier bevindt zich een paarterritoria die langs de straatzijde loopt van Veenweg 31 t/m 49
 - Veenweg 67 t/m 87, hier bevindt zich een paarterritoria dat langs de straat- en achterzijde van deze woningen loopt.
- Ruige dwergvleermuis
De ruige dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn twee paarverblijfplaatsen vastgesteld. De exacte invliegopeningen van deze verblijfplaatsen zijn niet bekend. De paarverblijfplaatsen bevinden zich op Veenweg 85 en 89.

(Vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden. De locaties van de verblijfplaatsen zijn opgenomen in bijlage 4 van deze beschikking.

Staat van instandhouding gewone dwergvleermuis

Landelijk:

De gewone dwergvleermuis is de meest voorkomende vleermuis in Nederland (Kennisdocument gewone dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017). De populatieomvang van de gewone dwergvleermuis wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (Vleermuizen. Limpens en Thissen, 2014. In Wot-rapport 124, 2014). Over de periode 2015-2020 lijkt er een matige toename te zijn in het aantal waarnemingen van gewone dwergvleermuis. De populatietrend wordt geschat op een toename van ongeveer 3% (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Bijna de gehele oppervlakte van Nederland kan gezien worden als verspreidingsgebied voor de gewone dwergvleermuis (Gewone dwergvleermuis. Verspreidingsatlas.nl, 2022).

De gewone dwergvleermuis is voor zijn leefgebied afhankelijk van gebouwen met invliegopeningen (open spouwmuur) en van voldoende voedselaanbod. In de periode 2008-2018 is het aantal van deze gebouwen min of meer gelijk gebleven (Factsheets voor 25 soorten. Logemann et al, 2018). Isolatiwerkzaamheden zorgen voor een verbetering van de energieprestaties van gebouwen, maar ook voor een aantasting van de verblijfplaatsen en daarmee het leefgebied van de gewone dwergvleermuis.

De landelijke staat van instandhouding wordt door Logemann et al (Factsheets voor 25 soorten, 2018) momenteel beoordeeld als ongunstig - ontoereikend, maar gunstig als genoeg mitigerende maatregelen genomen worden. De Zoogdierverseniging beoordeelt de staat van instandhouding als onbekend, met de laatste update van 2018 (Gewone dwergvleermuis. Zoogdierverseniging.nl, 2018).

Lokaal:

Bij eigen onderzoek van Loo Plan binnen Wilnis en aangrenzend Mijdrecht is de gewone dwergvleermuis nagenoeg altijd aangetroffen. Volgens de NDFF zijn er in de directe omgeving van het projectgebied gewone dwergvleermuizen waargenomen.

De NDFF bevat te weinig informatie over verblijfplaatsen en ook de waarnemingen die tijdens het nader onderzoek gedaan zijn, zijn niet voldoende om de lokale staat van instandhouding te bepalen. Op basis van de informatie die wel beschikbaar is kunnen wij slechts een inschatting maken.

Gezien hun verblijfplaatsen in gebouwen is de kans op het verdwijnen van verblijfplaatsen groot door renovatie en

sloop wat leidt tot een ongunstig toekomstperspectief. Door de effecten van o.a. de energietransitie is ook het toekomstperspectief ongunstig/ontoereikend.

Door de landelijke trend van isolatie, renovatie en sloop van woningen die ook in de provincie Utrecht en in Wilnis aanwezig is, wordt ervanuit gegaan dat de lokale staat van instandhouding hier niet afwijkt van het landelijke.

Staat van instandhouding ruige dwergvleermuis

Landelijk:

De ruige dwergvleermuis trekt van het ene leefgebied naar het andere. Deze vleermuissoort verblijft voornamelijk tijdens de paarperiode en winterperiode in Nederland (Migration periods of the Natusius' pipistrelle *Pipistrellus nathusii* in the Netherlands. Jonge Poerink en Dekker, 2019). De populatieomvang van de ruige dwergvleermuis is door gebrek aan data moeilijk te schatten. De meest recente schatting is gebaseerd op de jaren 2012-2017 en telt 4.000 tot 400.000 individuen (Soortenverslag 131. Cdr.eionet.europa.eu, 2022) Tussen 2015 tot 2020 is de populatietrend onzeker, maar niet negatief (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Het verspreidingsgebied van de ruige dwergvleermuis is vrijwel heel Nederland, met een hogere concentratie in Noordwest-Nederland (Kennisdocument ruige dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017).

Ruige dwergvleermuizen overwinteren in boomholten, achter boomschors, in stapels brandhout, houtloodsen, spouwmuren en achter stootvoegen van gebouwen (Kennisdocument ruige dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017). De Zoogdiervereniging beoordeelt het leefgebied van de ruige dwergvleermuis als gunstig, maar geeft wel aan dat ruige dwergvleermuis kwetsbaar is voor de gevolgen van de energietransitie (Advies agendabepaling monitoring en onderzoek aan vleermuizen in het kader van de energietransitie. Schillemans et al, 2021).

De Zoogdiervereniging beoordeelt de landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis als matig ongunstig in de laatste update van 2018 (Ruige dwergvleermuis. Zoogdiervereniging.nl, 2022).

Lokaal:

Bij eigen onderzoek binnen Wilnis, en het naastgelegen Mijdrecht, is de ruige dwergvleermuis regelmatig aangetroffen, maar minder vaak dan de gewone dwergvleermuis. Vanuit de NDFF is geen informatie bekend over andere verblijfplaatsen in Wilnis.

Op basis van onze ervaringen is de ruige dwergvleermuis nagenoeg altijd aanwezig. De NDFF bevat te weinig informatie over verblijfplaatsen en ook de waarnemingen die tijdens het nader onderzoek gedaan zijn, zijn niet voldoende om de lokale staat van instandhouding te bepalen. Op basis van de informatie die wel beschikbaar is kunnen wij slechts de volgende inschatting maken.

Gezien hun verblijfplaatsen in gebouwen is de kans op het verdwijnen van verblijfplaatsen groot door renovatie en sloop wat leidt tot een ongunstig toekomstperspectief. Door de effecten van o.a. de energietransitie is ook het toekomstperspectief ongunstig/ontoereikend.

Door de landelijke trend van isolatie, renovatie en sloop van woningen die ook in de provincie Utrecht en in Abcoude aanwezig is, wordt ervanuit gegaan dat de lokale staat van instandhouding hier niet afwijkt van het landelijke.

Effect van de ruimtelijke ingreep op de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

De werkzaamheden zullen drie zomer- en twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en twee paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis vernielen.

Hierdoor worden de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis verstoord en in sommige gevallen mogelijk gedood door de verborgen leefwijze van de soort.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We hebben (een deel van) de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen goedgekeurd. Deze staan in bijlage 2 van deze beschikking. In bijlage 1 van deze beschikking vindt u de extra mitigerende en compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

U heeft op 22 februari 2023 28 muurschalen (VMT1) geplaatst als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. De muurschalen moeten tocht- en vochtvrij bevestigd zijn, dit is ook vastgelegd in voorschrift 11. Voordat u start met de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode maakt u de vastgestelde verblijfplaatsen ongeschikt. Door overlap in kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis, zijn de minst kwetsbare periodes van 15 april tot 15 mei en in de maand oktober. Dit is ook vastgelegd in voorschrift 12. U plaatst voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen als permanente compensatie van de aan te tasten verblijfplaatsen. De permanente compensatie bestaat uit 3 enkele (type VMPM2) en 25 geschakelde inbouwkasten (elk bestaande uit één VMPM2 en één VMPM2u). De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen blijven lang genoeg aanwezig om de gewenningsperiode voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen te overbruggen.

Conclusie ecologische beoordeling

Ondanks de onbekende/ontoereikende en matige staat van instandhouding worden middels het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden ervoor gezorgd dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1 van deze beschikking) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2 van deze beschikking) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Loo Plan B.V. en een afschrift van de beschikking aan:

- Stichting Cazas Wonen;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente De Ronde Venen.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Print het ingevulde formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

1.1 Algemeen

1. We verlenen de ontheffing alleen voor de soorten en verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

1.2 Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

Is het voor dit specifieke project niet mogelijk om de werkzaamheden twee weken voor de start te melden? Dan moet u contact opnemen met de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) via handhaving-wnb@rudutrecht.nl of 030 702 33 00.

1.3 Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden en de in deze bijlage genoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing verleend is. We sluiten voor de deskundigheidseisen aan bij de eisen die de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) hieraan stelt. De ecologisch deskundige moet in ieder geval aanwezig zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en

compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in de voorschriften bij dit besluit (bijlage 1 van deze beschikking).

10. De voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen in bijlage 2 van deze beschikking moeten opgevolgd worden.
11. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen moeten tocht- en vochtvrij bevestigd zijn.
12. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis moet plaatsvinden buiten de kwetsbare periode van de soorten. De minst kwetsbare periode van beide soorten is van 15 april tot 15 mei en in de maand oktober.

1.4 Na afloop van de werkzaamheden

13. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Bijlage 2: Voorgeschreven maatregelen

4 Mitigerende maatregelen

4.1 Tijdelijke mitigatie

De locaties van de tijdelijke mitigatie zijn hieronder weergegeven.



Figuur 3: Locaties tijdelijke mitigatie.

Tabel 3: Adressen geplaatste tijdelijke mitigatie.

Plaats	Straat	Huisnummer	Postcode	Vleermuis muurschaal (type VMT1)	Oriëntatie voorziening	Figuur
Wilnis	Veenweg	15	3648HD	1	N	4
Wilnis	Veenweg	19	3648HD	1	N	5
Wilnis	Veenweg	19	3648HD	1	W	6
Wilnis	Beemdgras	2	3648HN	1	O	7
Wilnis	Veenweg	21	3648HD	1	O	8
Wilnis	Veenweg	27	3648HD	1	N	9
Wilnis	Veenweg	31	3648HD	1	N	10
Wilnis	Veenweg	35	3648HD	1	N	11
Wilnis	Veenweg	37	3648HD	1	N	12
Wilnis	Veenweg	2	3648HA	1	O	13
Wilnis	Veenweg	2	3648HA	1	W	14
Wilnis	Veenweg	6	3648HA	1	Z	15
Wilnis	Veenweg	12	3648HA	1	Z	18
Wilnis	Veenweg	14	3648HA	1	Z	19
Wilnis	Veenweg	18	3648HA	1	Z	20
Wilnis	Veenweg	18	3648HA	1	W	21
Wilnis	Veenweg	18	3648HA	1	N	22
Wilnis	Rietvoorn	13	3648HH	1	O	23
Wilnis	Rietvoorn	17	3648HJ	1	W	24
Wilnis	Rietvoorn	29	3648HJ	1	O	25
Wilnis	Rietvoorn	55	3648HJ	1	W	26
Wilnis	Rietvoorn	57	3648HJ	1	W	27
Wilnis	Rietvoorn	61	3648HJ	1	W	28
Wilnis	Rietvoorn	63	3648HJ	1	Z	29
Wilnis	Rietvoorn	2	3648HG	1	Z	30
Wilnis	Rietvoorn	8	3648HG	1	N	31
Wilnis	Wethouder van Damlaan	108	3648XP	1	Z	32
Wilnis	Wethouder van Damlaan	108	3648XP	1	O	33

4.1.1 Gewone- en ruige dwergvleermuis

Voor de 4 paar- en 3 zomerverblijfplaatsen zijn op 22 februari 2023 28 muurschalen (VMT1) geplaatst. Hiermee wordt voldaan aan de gewenningsperiode van minimaal zes maanden voor het ongeschikt maken.

Alle tijdelijke mitigatie voor de vleermuizen is geplaatst binnen het, tijdens het nader onderzoek onderzochte, gebied. De muurschalen zijn alleen geplaatst op locaties waar geen paarterritorium van vleermuizen aanwezig is, behalve als het één van de paarterritoria betreft waarvoor gemitigeerd wordt. Hierdoor is verdringing van bestaande territoria uitgesloten en zijn alle voorzieningen potentieel geschikt.

Alle voorzieningen zijn geplaatst conform het Kennisdocument. Uitgangspunten zijn:

- Buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.
- Binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaatsen.
- Geografische spreiding.
- Variatie in expositie.
- Minimale vrije uitvliegruimte van 3 meter.
- Buiten direct bereik van (straat)verlichting.

4.1.2 Verwijderen tijdelijke mitigatie

Na afronding van de werkzaamheden en de permanente mitigatie én de daarop volgende gewenningstijd van 6 maanden, kan de tijdelijke mitigatie verwijderd worden.

Het verwijderen van vleermuiskasten gebeurt buiten de kraamperiode (15 mei – 15 juli) en winterperiode (1 november – 1 april) van de gewone en ruige dwergvleermuis.

Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen gebeurt onder begeleiding van een ecooloog.

De ecooloog controleert de vleermuiskasten op vleermuizen, waarna de voorzieningen waarin geen vleermuizen aanwezig zijn kunnen worden verwijderd. Voorzieningen waar vleermuizen in aanwezig zijn worden voorzichtig ongeschikt gemaakt met een exclusion flap en rugvulling. Het ongeschikt maken vindt handmatig plaats, zodat de vleermuis niet verstoord wordt door trillingen of geluid (niet boren in de gevel voor het bevestigen van panlatten). Na het ongeschikt maken kunnen de vleermuizen de kasten wel verlaten, maar niet langer terugkeren. De vleermuizen kunnen vanaf dat moment intrekken in de permanente mitigatie.

Na drie avonden van minimaal 10°C worden de vleermuiskasten opnieuw gecontroleerd en, bij afwezigheid van vleermuizen, verwijderd.

4.2 Wijze van ongeschikt maken

Binnen de randvoorwaarden van het werk (afspraken met bewoners, Gemeente, doelen in Klimaatakkoord) is het niet mogelijk om buiten alle kritische perioden te werken en moet een deel van de verblijfplaatsen ruim vóór aanvang van de werkzaamheden tijdig ongeschikt worden gemaakt.

De maatregelen die worden getroffen zijn hieronder beschreven.

Het ongeschikt maken van de woningen is enkel toegestaan na het ontvangen van de ontheffing en buiten de meest kwetsbare perioden van de aangetroffen soorten en functies van de verblijfplaatsen.

4.2.1 Gewone- en ruige dwergvleermuis

Woningen met vleermuisverblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt tussen 15 april en 15 mei 2024.

Toegangen tot gevelpannen op kopse zijden worden dichtgezet met panlatten of hoekprofielen. De dakrim moet worden nagelopen op aanwezigheid van vleermuizen en wordt bij afwezigheid van dieren dichtgezet met kitrugvulling. Bij een doorlopende ruimte, wordt op maximaal 5 meter afstand van elkaar een exclusion flap geplaatst als uitgang vanuit een opening (open stootvoegen of onder gevelpannen). Hierdoor hoeven vleermuizen nooit een grote afstand (>2,5 meter) te overbruggen tot een geschikte uitgang. Bij niet doorlopende ruimtes, wordt op iedere geschikte opening een exclusion flap geplaatst. Aanwezige stootvoegen, kieren en openingen bij regenpijpen worden dichtgezet met stootvoegborsteltjes, kitrugvulling en exclusion flaps. PUR-schuim mag niet worden toegepast in verband met mogelijke beschadiging van vleermuizen en het vervuilende karakter.

Het ongeschikt maken wordt gecontroleerd door een ecooloog van Loo Plan.

Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken, tijdens voor vleermuizen geschikte weersomstandigheden (minimaal 10 °C, weinig regen en minder dan 4 Bft), vindt door een ervaren ecooloog van Loo Plan een controle in de avond of ochtend plaats om te controleren of de vleermuizen vertrokken zijn. Als daaruit blijkt dat de vleermuizen vertrokken zijn, worden de woningen 'natuurvrij' verklaard. Wanneer er nog vleermuizen aanwezig blijken te zijn, moeten aanvullende werkzaamheden worden uitgevoerd om ongeschikt te maken en wordt een nieuwe controlerende uitgevoerd. Het materiaal voor het ongeschikt maken wordt na afloop van de werkzaamheden weer verwijderd door de aannemer.

4.3 Permanente mitigatie

De genomen maatregelen volgen de richtlijnen en voorwaarden genoemd in de beschikbare Kennisdocumenten en zijn gebaseerd op de meest actuele kennis.

4.3.1 Gewone- en ruige dwergvleermuis

Ten behoeve van de aangetroffen verblijfplaatsen moeten 28 verblijfplaatsen gecreëerd worden. Er wordt gekozen voor het plaatsen van 3 enkele (type VMPM2) en 25 geschakelde inbouwkasten (elk bestaande uit één VMPM2 en één VMPM2u). Geschakelde kasten bieden meer variatie in het microklimaat dan enkele kasten en hebben hierdoor een duidelijke meerwaarde. Alle voorzieningen worden geplaatst conform het Kennisdocument. Uitgangspunten hierbij zijn:

- Variatie in expositie.
- Minimale vrije uitvliegruimte van 3 meter.
- Buiten direct bereik van (straat)verlichting.
- Geografische spreiding.



De tweelaagse vleermuiskast [VMPM2 van Unitura](#) (klein zomer-/paarverblijf).



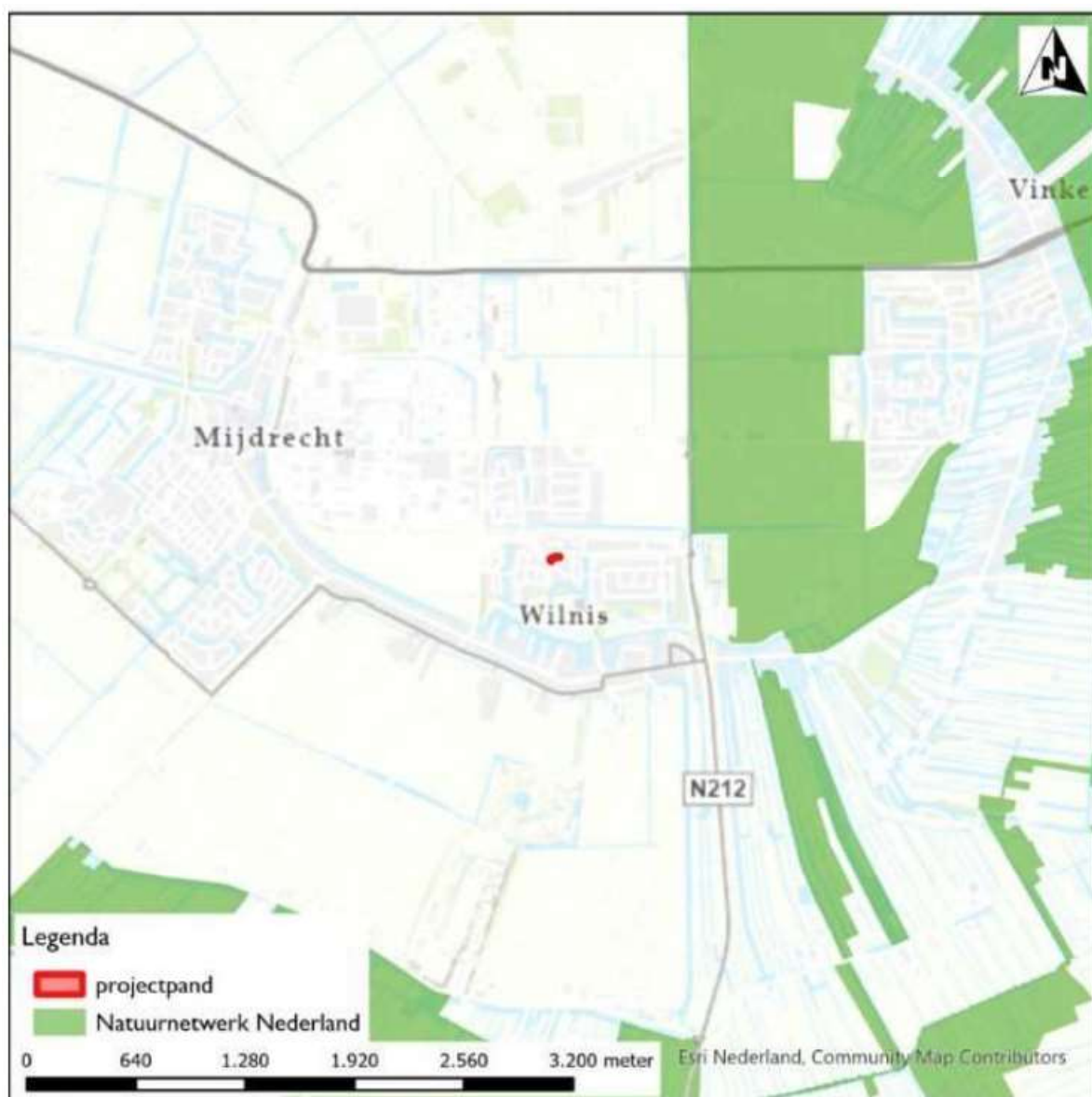
De tweelaagse vleermuiskast [VMPM2u van Unitura](#). Deze kan gekoppeld worden aan de [VMPM2 van Unitura](#).



Figuur 34: Geplande locaties permanente mitigatie.

Bron: "Activiteitenplan Wilnis, Veenweg, complex 3321" van 26 juli 2023

Bijlage 3: Locatie plangebied



Figuur 1: Ligging projectgebied in de regio en ten opzichte van beschermde natuurgebieden.

Bron: "Activiteitenplan Wilnis, Veenweg, complex 3321" van 26 juli 2023

Bijlage 4: Locatie aangetroffen verblijfplaatsen



Figuur 2: Verblijfplaatsen aangetroffen beschermde soorten.

Bron: "Nader onderzoek Wet natuurbescherming voor Veenweg in Wilnis complex 3321" van 15 december 2022