

GEM Bloemendalerpolder C.V.
t.a.v. de [REDACTED]
IJsbaanpad 1
1076 CV AMSTERDAM

 **VERZONDEN 05 OKT. 2023**

Zaaknummer : OMG-016042/DMS435843
Behandelaar : De [REDACTED]
Betreft : Verzoek tot wijziging ontheffing OD.285189
Locatie : Papelaan Volkstuinencomplex, Weesp (gemeente Amsterdam)

Geachte [REDACTED]

Op 8 september 2023 heeft Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. namens GEM Bloemendalerpolder C.V. verzocht om de ontheffing van 31 juli 2019 met zaaknummer OD.285189 (verder: veegontheffing) te wijzigen en een deelproject binnen de Bloemendalerpolder (zie bijlage 1 bij dit besluit) aan deze ontheffing toe te voegen. De veegontheffing betreft een ontheffing voor niet eerder ontheven deelgebieden in aanvulling op de ontheffing van 1 november 2017 met zaaknummer RUD17.213991. De geldigheid van beide ontheffingen is bij besluit van 11 juli 2022 met kenmerk OD.376169 verlengd tot 31 juli 2032.

De ontheffingen zijn afgeven in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de ontwikkeling van het woningbouwproject Weespersluis te Weesp in de gemeente Amsterdam. Het woningbouwproject met bijbehorende voorzieningen wordt mogelijk gemaakt door een natuurcompensatiegebied in te richten en te beheren voor onder andere de rugstreeppad.

De wijzigingsaanvraag van 8 september 2023 is geregistreerd onder kenmerk OMG-016042/DMS435843.

Verzoek wijziging

U heeft een verzoek ingediend om de veegontheffing met de locatie volkstuinencomplex naast de Papelaan, zoals weergegeven in bijlage 1 van dit besluit, uit te breiden en de uitbreiding van de ontheffing voor deze locatie te beperken tot de beschermde soort rugstreeppad. Deze locatie is altijd onderdeel van het nieuwbouwplan geweest, maar kon toentertijd niet in de ontheffing worden opgenomen omdat GEM niet over de eigendomsrechten van dit perceel beschikte. Inmiddels is het volkstuinencomplex in eigendom van GEM. De locatie ligt omsloten door de grenzen van het woningbouwproject Weespersluis.

Binnen de locatie kan de aanwezigheid van landhabitat van enkele exemplaren van de rugstreeppad niet worden uitgesloten. U verzoekt daarom om deze locatie toe te voegen aan de veegontheffing om overtreding van de verboden ex artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor zover het betreft het vangen, verstoren en het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad te voorkomen.

Toepassingsbereik veegontheffing

Met de veegontheffing is voor een aantal locaties o.a. ontheffing verleend van

- artikel 3.5 lid 1 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk vangen van rugstreeppad (*Epidalea calamita*).
- artikel 3.5 lid 2 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van rugstreeppad (*Epidalea calamita*).
- artikel 3.5 lid 4 van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van rugstreeppad (*Epidalea calamita*).

Overwegingen

Om de effecten van de wijziging van de veegontheffing te toetsen zullen wij hierna ingaan op de criteria zoals deze ook zijn behandeld bij het beoordelen van de aanvraag en afgeven van de veegontheffing.

Andere bevredigende oplossing

Met de geplande wijziging veranderen de afwegingen, zoals weergegeven onder het kopje C van het veegbesluit niet. De betreffende locatie maakt mede onderdeel uit van het project "Bloemendalerpolder", met betrekking tot het realiseren van een woonwijk met bijbehorende voorzieningen. De wijziging van de ontheffing is nodig omdat er werkzaamheden moeten worden uitgevoerd op deze locatie, het voormalig volkstuintencomplex, die niet worden bestreken door de ten behoeve van het woningbouwproject verleende ontheffingen van 1 november 2017 of 31 juli 2019.

De onderbouwing met betrekking tot een andere bevredigende oplossing in de ontheffing van 1 november 2017 is ook van toepassing ten aanzien van de onderhavige wijziging van de veegontheffing, aangezien ook de locatie van het voormalig volkstuintencomplex onderdeel is van het project Bloemendalerpolder. Ten tijde van het aanvragen van de ontheffingen van 1 november 2017 en 31 juli 2019 waren de gronden van het voormalig volkstuintencomplex nog geen eigendom van GEM en daarom is de locatie niet eerder meegenomen in die aanvragen en ontheffingen.

De vraag of er een andere bevredigende oplossing is voor het woningbouwproject Bloemendalerpolder is reeds uitgebreid beoordeeld in de ontheffing van 1 november 2017, die onherroepelijk is. De ontwikkeling van het volkstuintencomplex is onderdeel van het project Bloemendalerpolder en daarmee staat vast dat er geen andere bevredigende oplossing is voor het realiseren van de woonwijk met bijbehorende voorzieningen.

Belang van de ingreep

Nu de locatie mede onderdeel uitmaakt van het project Bloemendalerpolder verandert met de geplande wijziging van het veegbesluit ook het belang van de ingreep niet en zijn onze afwegingen in het veegbesluit daaromtrent onverkort van toepassing op de aan dit wijzigingsbesluit toe te voegen locatie.

Staat van instandhouding

In de veegontheffing en de onderliggende ontheffing van 1 november 2017 met kenmerk RUD17.213991 is uitgebreid omschreven dat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van o.a. de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De wijziging van het veegbesluit door uitbreiding met de locatie volkstuintencomplex is alleen gevraagd met betrekking tot de soort rugstreeppad. Wij breiden onze overwegingen in het veegbesluit voor wat betreft de beschermde soort rugstreeppad voor (uitsluitend) de locatie volkstuintencomplex als volgt uit:

Rugstreeppad

Op de locatie volkstuintencomplex worden enkele exemplaren van de rugstreeppad verwacht. Voor onder andere de rugstreeppad is naast het woningbouwproject Weespersluis in de Bloemendalerpolder het compensatiegebied 't Breedland ingericht. De geschiktheid van het compensatiegebied wordt gemeten aan de hand van de vegetatiestructuur en landschapselementen. Eerder is vastgesteld dat het compensatiegebied eerst functioneel moet zijn (zie bijlage 4 bij dit besluit) voordat nieuwe gebieden ongeschikt gemaakt kunnen worden voor o.a. de rugstreeppad.

In afwijking en aanvulling daarvan richten wij ons voor wat betreft de compensatie voor de rugstreeppad binnen dit besluit en de specifieke locatie 'volkstuintencomplex' alleen op het landhabitat.

De rugstreeppad is een soort die snel ruderaal, spaarzaam begroeide en s 'winters droge terreinen koloniseert. Het betreft dan bijvoorbeeld terreinen waar graafwerkzaamheden hebben plaatsgevonden en die zijn voorbelast met zand zoals bij nieuwbouwwijken. Met name door de recente ontwikkelingen waarbij in het gebied veel graafwerkzaamheden zijn verricht, is voor enkele exemplaren van de rugstreeppad hiermee voldoende extra landhabitat gecreëerd. Met het aanleggen van de verbindingsweg Waterlinie en de faunatunnels onder de weg met overgangsgebied naar de rest van het 't Breedland is een geschikt gebied ontstaan als landhabitat voor de rugstreeppad. Hiermee is er voldoende compensatie voor de te verwachten exemplaren rugstreeppad van deze specifieke locatie, het voormalig volkstuintencomplex, in het compensatiegebied aanwezig.

U stelt voor deze locatie de volgende mitigerende maatregelen voor:

- er wordt een extra faunascherm geplaatst aan de westzijde van het plangebied (zie bijlage 2);
- er worden langs de faunaschermen om de 50 m vangemmers geplaatst. Op de locatie waar emmers worden geplaatst zal de bestaande begroeiing worden verwijderd. Als de emmers zijn ingegraven voor het vangen van amfibieën, dan worden deze tweemaal per dag gecontroleerd;
- er worden tapijttegels uitgelegd in het plangebied. Tijdens de ochtendcontrole wordt gekeken of er rugstreeppadden aanwezig zijn, schuilend onder de tapijttegels of schuilend onder ander materiaal.

De uitvoeringswerkzaamheden kunnen starten nadat de ecooloog heeft aangegeven dat er voldoende inspanning is verricht voor het afvangen. Dat betekent nadat vijf dagen achtereen geen dieren zijn gevangen binnen de schermen.

Besluit

Wij besluiten om de ontheffing OD.285189 te wijzigen door deze uit te breiden met de locatie van het voormalige volkstuintencomplex. De veegontheffing is daarmee mede van toepassing op deze aanvulling/wijziging, met uitzondering van de compensatiebepalingen voor de rugstreeppad, waarvoor in dit besluit een andere afweging is gemaakt. Voor de beschermde soort rugstreeppad gelden tevens de voorschriften 23 tot en met 35 van de ontheffing RUD17.213991, zie bijlage 3 en 4 bij dit besluit.

Wij gaan echter **niet** akkoord met het voorstel om vangemmers om de 50m te plaatsen. Vanwege de vele obstakels op het voormalige volkstuintencomplex is de kans klein dat een exemplaar van de rugstreeppad dan in een vangemmer valt.

Hierom besluiten wij, voor de locatie volkstuintencomplex, aanvullend voor te schrijven om vangemmers te plaatsen op iedere 25m.

De ontheffing OD.285189 wordt hiermee mede van toepassing op het terrein van het voormalige volkstuintencomplex, waarbij voor de beschermde soort rugstreeppad voor deze locatie een afwijkende afweging is gemaakt.

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website van www.offcielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED]@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
[REDACTED] omgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- 1) Kadastrale kaart Volkstuinencomplex
- 2) Kaart locatie schermen
- 3) Voorschriften ontheffing RUD17.213991
- 4) Toevoeging ontheffing RUD17.213991 door ontheffing OD.285189

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Witteveen & Bos raadgevend ingenieurs
- Six advocaten
- GEM Bloemdalerpolder
- Stichting Flora en Fauna Bescherming Weesp
- Afdeling Bestuursrechtsspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag, m.b.t. zaaknummer 202101642/1/R2

Rechtsbescherming

De veegontheffing ligt momenteel in hoger beroep bij de Raad van State met zaaknummer 202101642/1/R2.

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum van verzending van dit (wijzigings)besluit, een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtsspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de Raad van State via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.raadvanstate.nl.

Het eerder ingediende beroep heeft van rechtswege mede betrekking op een besluit tot intrekking, wijziging of vervanging van het bestreden besluit, tenzij partijen daarbij onvoldoende belang hebben (artikel 6:19 Awb).

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Raad van State vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage 1: Voormalig volkstuintencomplex



Figuur 1. Kadasterkaart Volkstuinencomplex (Fort Nieuwersluispark)

Bijlage 2 Amfibieënschermen



Bijlage 3: Voorschriften rugstreeppad Rud17.213991

Heikikker en rugstreeppad

23. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden met de kwetsbare periode^{1,2} van de heikikker en de rugstreeppad:

- a. Heikikker:
 - voortplantingsperiode: maart tot en met juli;
 - winterrustperiode: oktober tot en met februari.
- b. Rugstreeppad:
 - voortplantingsperiode: april tot en met juli;
 - winterrustperiode: oktober tot en met maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de heikikker en de rugstreeppad.

24. De faunaschermen dienen conform richtlijnen van de kennisdocument rugstreeppad van BIJ12² te worden gerealiseerd.
25. In de actieve periode van de heikikker (maart - oktober) en rugstreeppad (april - oktober) dient minimaal één keer per week het amfibieënscherm te worden gecontroleerd op gebreken. Onder gebreken worden onder meer kierende, ingezakte en te lage schermen, maar ook aanliggend dan wel overhangend bouw materiaal, afval of vegetatie verstaan.
26. Binnen een strook van minimaal 50 centimeter breed dient de vegetatie kort gemaaid te zijn en kort gehouden te worden zodat gebreken aan de schermen door aanliggende en of overhangende vegetatie wordt voorkomen.
27. Gebreken aan het scherm dienen direct te worden hersteld.
28. Aangetroffen gebreken aan het amfibieënscherm dienen te worden bijgehouden in het logboek dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Het logboek maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
29. Wanneer exemplaren van de heikikker en of rugstreeppad in het projectgebied (binnen het scherm) worden aangetroffen, worden de werkzaamheden binnen het betreffende scherm direct stilgelegd en:
 - a. worden de aangetroffen exemplaren van de soort afgevangen en vervoert naar een geschikte locatie buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden, EN;
 - b. worden conform het ecologisch werkprotocol emmers of andere inloopvallen geplaatst om overige exemplaren af te vangen.
 - c. worden de werkzaamheden pas hervat wanneer er na minimaal 5 aaneengesloten dagen en onder gunstige weersomstandigheden geen exemplaren van de soort meer zijn aangetroffen.
 - d. worden na het eindigen van de afvangrondes de emmers of andere inloopvallen direct op dezelfde dag verwijderd dan wel afgesloten om onnodig inlopen en sterfte van andere soorten te voorkomen.
 - e. worden bij het verwijderen van de emmers of andere inloopvallen de gaten in de bodem weer gedicht.
30. Bij het afvangen van amfibieën in geschikt landbiotoop dient te worden gewerkt conform de methode zoals is beschreven in het ecologisch werkprotocol en is bijgevoegd bij onderhavige beschikking.
31. Bij het afvangen van amfibieën in geschikt landbiotoop dient u bij het gebruik van ingegraven emmers of andere inloopvallen minimaal twee maal per etmaal te controleren of dieren in de vallen aanwezig zijn. Aangetroffen dieren dient u direct te verplaatsen naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.
32. Indien het niet mogelijk is om minimaal twee maal per etmaal de inloopvallen te controleren, dient u de vallen gedurende de periode dat u geen dieren gaat afvangen af te sluiten om het inlopen en onnodige sterfte van dieren te voorkomen.

¹ BIJ12. 2017. Kennisdocument heikikker.

Bron: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

² BIJ12. 2017. Kennisdocument rugstreeppad.

Bron: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

33. Bij het afvangen van amfibieën in geschikt aquatisch biotoop dienen achtereenvolgens de volgende maatregelen genomen te worden:
- a. Afhankelijk van de lengte van de watergang is het nodig om deze eerst op te delen in compartimenten van maximaal 50 meter lang.
 - b. Het waterniveau moet vervolgens zodanig gedaald zijn dat de aanwezige exemplaren weggevangen of opgeraapt kunnen worden. Het afvangen met behulp van schepnetten is het meest effectief. Het afvangen moet bij voorkeur in minimaal 3 rondes plaatsvinden voor voldoende effectiviteit.
 - c. Afgelangen exemplaren van rugstreeppad en heikkikkers moeten zo snel mogelijk naar inmiddels geschikt leefgebied voor de heikkikker geplaatst te worden.
 - d. Het rapen van eiklommen en larven van de heikkikker en rugstreeppad is niet toegestaan.
34. Vanwege inperken risico op overbrengen van amfibieziektes, waaronder chytridiomycose en ranavirus, moeten schepnetten, opvangemmers en laarzen voor- en achteraf ontsmet worden (zie inventarisatie protocol op website van RAVON: www.ravon.nl).
35. Het afvangen van exemplaren van de heikkikker en rugstreeppad dient te worden bijgehouden in het logboek dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Het logboek maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek direct te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Bijlage 4: Toevoeging ontheffing RUD17.213991 door ontheffing OD.285189

De voorschriften 18 en 19 van de ontheffing van 1 november 2017, die ook van toepassing zijn op de locaties waar onderhavig besluit op ziet, moeten in samenhang worden gelezen. Deze voorschriften bepalen dat alvorens de beschermde soorten naar (delen van) het compensatiegebied (D3+D2+D1) worden verplaatst, dit compensatiegebied functioneel moet zijn, wat inhoudt dat het compensatiegebied moet voldoen aan de eisen die voor deze gebieden in de inrichtingsplannen zijn opgenomen en moeten voldoen aan de specifieke eisen die een te verplaatsen diersoort aan zijn biotoop stelt. Met voorschrift 19 is gegeven dat de diersoorten waarop de ontheffing ziet, pas kunnen worden verstoord, gevangen en vervoerd en dat verblijfplaatsen pas kunnen worden beschadigd, wanneer het compensatiegebied voldoende functioneel is.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 8 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1491) reeds geoordeeld dat de gunstige staat van instandhouding van onder meer de heikikker, de rugstreeppad en de platte schijfhoren niet in gevaar komt indien u de werkzaamheden uitvoert met inachtneming van de ter compensatie van de negatieve effecten van de werkzaamheden voorgestelde maatregelen, zoals beschreven in het door u aan de aanvraag (die heeft geleid tot de ontheffing van 1 november 2017) ten grondslag gelegde werkprotocol en bezien in samenhang met de gestelde voorschriften.

Ook overweegt de Afdeling: "De rechtbank heeft terecht geoordeeld dat het college in het besluit en de daaraan ten grondslag gelegde stukken, nader toegelicht in de verweerschriften en ter zitting van de rechtbank, afdoende heeft gemotiveerd dat voorschriften 18 en 19 zo moeten worden begrepen dat de soorten waarop de ontheffing ziet pas kunnen worden verplaatst wanneer het compensatiegebied voldoende functioneel is, waarbij geldt dat het compensatiegebied geschikter wordt voor grote aantallen dieren naarmate het optimaler wordt ingericht. Voorts heeft de rechtbank terecht geoordeeld dat in voorschriften 18 en 19 afdoende tot uiting komt dat het onttrekken van meer gronden aan het leefgebied van de beschermde soorten in het projectgebied moet worden voorafgegaan door uitplaatsing van deze soorten naar voor hen geschikt compensatiegebied. De tekst van de voorschriften is duidelijk genoeg, zodat het niet nodig is om daarin de door het college gegeven toelichting op te nemen."

Voorschriften 18 en 19 van de ontheffing van 1 november 2017 waarborgen derhalve voldoende dat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de heikikker, rugstreeppad, platte schijfhoren, ringslang, hermelijn en wezel in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Transitiestroken

Voor de zandbanen die worden aangelegd als voorbelasting van het tracé van de ontsluitingsweg en de woningbouw is een werkgebied nodig, zoals ingetekend op de 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' (bijlage 2 uit dat besluit). Deze transitiestroken ten behoeve van de aanleg van de ontsluitingsweg en de woningbouw zullen ten tijde van de werkzaamheden hun functie als leefgebied/compensatiegebied verliezen. Voor de transitiestroken voor de ontsluitingsweg duurt dit 3 jaar en voor de transitiestroken voor de woningbouw duurt dit 4 jaar. In afbeelding 4.1 en tabel 4.1 van de notitie 'Uitgangspunten boekhouding natuurcompensatie', opgesteld door Witteveen+Bos op 28 februari 2019, is weergegeven in welk jaar welke oppervlakte van de transitiestroken wordt uitgenomen van en weer worden 'teruggegeven' aan het compensatiegebied.

Op de 'Ontheffingentekening, verdeling gebieden Flora en Fauna, 20180056-C105, aanpassing 29 maart 2019' is de transitiestrook voor de woningbouw nader aangeduid. Zoals uit de tekening blijkt zijn door de nadere uitwerking van het project enkele wijzigingen ontstaan in het verloop van de noordelijke begrenzing van het projectgebied. Het compensatiegebied wordt daardoor groter. Het direct ten zuiden van de transitiestrook gelegen projectgebied dient dan ook onder de werking van de ontheffing van 1 november 2017 gebracht te worden. Het ten noorden en ten zuidoosten van de transitiestrook gelegen projectgebied valt hierdoor niet meer onder de werking van de ontheffing van 1 november 2017.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- (...)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)