



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Putman Exploitatiemaatschappij B.V.
Datum besluit : 5 oktober 2023
Onderwerp : Tijdelijke splijtinstallatie voor de bewerking van basaltblokken
Gemeente / locatie : Westervoort / IJsseldijk 3-7 Westervoort
OLO-nummer : 8003479
Zaaknummer : W.Z23.106752.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 28 augustus 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Putman Exploitatiemaatschappij B.V. Het betreft een tijdelijke splijtinstallatie voor de bewerking van basaltblokken. De aanvraag heeft betrekking op IJsseldijk 3-7 Westervoort. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z23.106752.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Putman Exploitatiemaatschappij B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e en artikel 3.10 derde lid Wabo (milieuneutraal veranderen) tijdelijk te verlenen voor een splijtinstallatie voor de bewerking van basaltblokken tot 1 januari 2026. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de website www.officialebekendmakingen.nl

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

1 BASALTWERKZAAMHEDEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting mag een splijtmachine voor basalt in werking zijn binnen de locatie zoals aangegeven op de afbeelding in bijlage 1, in het groen-gearceerde deel 'Splijtmachine'.
- 1.1.2 De splijtmachine voor basalt mag alleen in werking zijn van maandag t/m zaterdag tussen 07.00 en 17.00 uur.
- 1.1.3 De basaltsplijtmachine mag enkel in gebruik zijn, indien de verspreiding van stof' doelmatig wordt voorkomen door bevochtiging.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Putman Exploitatiemaatschappij B.V., IJsseldijk 3-7 Westervoort.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het gebruik van een tijdelijke splijtinstallatie voor de bewerking van basaltblokken.

Bij een werk in de regio Arnhem komen basaltblokken/zuilen vrij, die na een bewerking weer toegepast kunnen worden in dit werk. De bewerking bestaat hoofdzakelijk uit het splijten van het basalt en het verwijderen van specieresten. Deze bewerkingen zullen plaatsvinden op het terrein van Putman.

Het betreft een tijdelijke activiteit, waarbij gedurende twee jaar (in 2024/2025) in totaal circa 1.300 ton te splijten materiaal wordt aangevoerd. Het materiaal wordt per as aan- en afgevoerd met een vrachtauto met elektrische autolaadkraan (knijperauto). Het betreft ca. 130 vrachten aanvoer en 130 vrachten afvoer, waarbij doorgaans een vrachtwagen vol aankomt (met niet-bewerkt product) en ook weer vol vertrekt (met bewerkt product). De vervoersbewegingen passen binnen de vergunningen van Putman toegestane aantallen motorvoertuigen (zowel op dag- als jaarbasis), er wordt geen toename van het aantal transportbewegingen aangevraagd.

Niet-bewerkt product wordt bij aanvoer los gestort op de opslaglocatie, bestaande uit een (reeds aanwezige) vloestofkerende vloer. Deze opslaglocatie wordt ook gebruikt voor andere stromen zoals grond en puin, het basalt wordt uiteraard gescheiden opgeslagen. Vanaf hier wordt het met een kleine loader naar de lopende band van de splijtinstallatie gebracht. De inzet is ruimschoots passend binnen de totaal aan Putman vergunde inzet van materieel (op locatie A is voor wielladers in totaal 5.100 bedrijfsuren per jaar toegestaan). Putman vraagt dus geen toename van het aantal bedrijfsuren van wielladers aan.

De lopende band voert de stenen tot onder het mes, hier worden ze met de hand gepositioneerd naar ongeveer de juiste splijtdikte. Hierna komt het mes op de basalt te staan waarna het mes druk opbouwt totdat het basalt in 2 stukken splijt. Deze stukken worden daarna in bigbags gelegd ten behoeve van transport terug naar het werk.

De werkzaamheden kunnen plaatsvinden van maandag t/m zaterdag tussen 07.00 en 17.00 uur. De verwerkingscapaciteit bedraagt ca. 13 ton per dag.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: Milieuneutrale verandering (artikel 2.1 eerste lid onder 2 en 3.10 derde lid Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De op 28 augustus 2023 ontvangen aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8003479;
- Bijlage 'Toelichting op de omgevingsvergunningaanvraag milieuneutrale wijziging van de inrichting inzake de ingebruikname van een splijtinstallatie', kenmerk TKe/TKe/ KS/FF 4414-28-NO, d.d. 23 augustus 2023;
- Bijlage 'AERIUS-berekening bouwphase Gebruik splijtinstallatie', kenmerk S6AvMIAClapy, d.d. 23 augustus 2023.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	21 maart 2011	2009-016943/ MPM19616	Afvalstoffen inrichting
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	29 april 2013	013-004532/ MPM26916	Aanpassen bodembeschermende voorzieningen
Omgevingsvergunning Wabo milieuneutraal veranderen	29 september 2016	195223344	Verruimen van openingstijden voor aan- en afvoer
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	1 februari 2019	W.Z17.103881.02	Binnendijkse uitbreiding voor opslag van materieel en materiaal
Melding activiteitenbesluit	3 oktober 2019	W.Z19.108210.01	Opslaan van grind, granulaten en multiblokken
Omgevingsvergunning Wabo milieuneutraal veranderen	6 april 2020	W.Z20.102051.01	Vervangen van de gasolie en dieselopslag en opslag AdBlue
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	29 november 2021	W.Z20.101931.02	Bedrijfshal voor opslag van voertuigen, materieel en materiaal met werkplaats, kantoren en sanitaire voorzieningen op locatie B
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	11 februari 2022	W.Z21.107994.01	Energievoorschriften
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	9 maart 2023	W.Z22.107229.01	Opslag van AVI-bodemassen en het bouwen van keerwanden

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
11.1 g	11.1.Inrichtingen voor het ..., bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van: steen, gesteente of stenen voorwerpen, niet zijnde puin;
11.3 k1	11.3. ... inrichtingen voor: het breken, malen, zeven of drogen van: steen, met uitzondering van puin en mergel;
28.1 a 2 en 4	Inrichting voor: het opslaan van bedrijfsafvalstoffen die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m ³ of meer; en gevaarlijke afvalstoffen;
28.4 a 5 en 6	Inrichting voor: het opslaan van de volgende afvalstoffen: van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; en andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer;
28.4 c 1	Inrichting voor: het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, degglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;
28.10	Inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

Op grond van categorie 28.10 van onderdeel C van bijlage I van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a, sub 5 en 6 en onder c sub 1, van het Bor.

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman' geldt.

Het project ligt op gronden met de bestemming Bedrijf. De voor "Bedrijf -2" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een afvalstoffenverwerkingsbedrijf, zijnde een inrichting ten behoeve van het accepteren, op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen (zoals bedrijfsafvalstoffen en grof huishoudelijk afval, waaronder met name bouw- en sloopafval);
- b. een recyclingbedrijf, gericht op de verwerking van steenachtige materialen (zoals betonpuin, keramisch puin en asfalt) tot granulaten;
- c. een sloopbedrijf van bouwwerken;
- d. een aannemingsbedrijf voor grondwerken en voor de weg- en waterbouw, met daarbij de behorende bedrijfsonderdelen en voorzieningen, zoals een garage voor bedrijfsvoertuigen en -materieel, een containerservice;

Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2023-10251.html>.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies toegezonden aan gemeente Westervoort op 5 september 2023. Zij heeft vervolgens op 12 september 2023 het advies uitgebracht ten aanzien van het bestemmingsplan.

1.10.1. Beoordeling

De locatie is gelegen binnen de bestemmingsplannen "Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman" en Archeologie en Cultuurhistorie". Hierbinnen heeft het perceel de bestemming "Bedrijf 2", "enkel bestemming bedrijf 2" en dubbel bestemming "Waterstaat – Waterstaatkundige functie" met bouwaanduiding – bedrijfsbouwwerken. Verder ligt er dubbelbestemming met "Waarde –

Archeologie en de gebiedsaanduiding met "specifieke vorm van waarde – lage archeologische verwachting". Tevens is het parapluplan "Parkeren Westervoort " van toepassing.

De voor "bedrijf - 2" aangewezen gronden zijn bestemd voor een recyclingbedrijf, gericht op de verwerking van steenachtige materialen (zoals betonpuin, keramisch puin en asfalt) tot granulaten. Het splijten of bewerken van basaltblokken valt hieronder. De voor "Waterstaat- Waterstaatkundige functie" aangewezen gronden zijn bestemd voor het beheer van de aangrenzende rivier met dien verstande dat de gronden tevens zijn bestemd voor de eveneens aangegeven overige bestemming.

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor: de bescherming van de verwachte en al vastgestelde archeologische waarden. De locatie is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'lage archeologische verwachting'. De locatie is in de huidige situatie voorzien van een vloeiend vloer. Voor de opslag en plaatsing van de splijtmachine zal de bodem niet geroerd worden. Hiermee vormt het aspect 'archeologie' geen belemmering. De gevraagde activiteit voldoet ook aan de regels die zijn opgenomen in het bestemmingsplan "Parkeren Westervoort "

1.10.2. Advies

De gevraagde activiteit voldoet aan de regels van het bestemmingsplan. In dit kader past deze activiteit maar advies is om toestemming te vragen bij de waterbeheerder.

1.10.3. Conclusie

De gevraagde activiteit voldoet aan de regels van het bestemmingsplan. Het bewerken van basalt vindt plaats binnen het drogere oevergebied. Hiervoor is toestemming van waterbeheerder nodig.

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning natuur niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is aangetoond dat deze binnen de vergunde situatie passen. Op basis van de bijgeleverde gegevens, zoals de Aeries-berekeningen, is bepaald dat dit zo is. De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de milieuaspecten afval(water), bodem, energie, externe veiligheid, geluid, geur en lucht geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Hierbij zijn de volgende overwegingen van belang.

Afval

De te bewerken basalt betreft geen afvalstof, omdat het de houder zich er niet van wil ontdoen. Het betreft het bewerken voorafgaand in een toepassing op de plaats van herkomst.

Geluid

De tijdelijke activiteit geeft geen extra vervoersbewegingen. De splijtinstallatie zelf betreft een elektrische installatie, waarvan het geluidvermogen conform opgave circa 85 dB(A) bedraagt. Deze is redelijk midden op het bedrijfsperceel gesitueerd. Gezien de reeds aan Putman vergunde geluidbelastende activiteiten en de afstand van de installatie tot de zonegrens en nabijgelegen woningen- is deze activiteit in de aanvraag als akoestisch niet relevant aangemerkt. Het is niet onaannemelijk dat het bedrijf aan de vergunde geluidsnormen kan blijven voldoen.

Luchtemissies

Het splijten van de basaltstenen vindt gecontroleerd plaats, waardoor geen sprake is van relevante stofhinder. Zo nodig wordt het product bevochtigd om verspreiding van stof in de omgeving te voorkomen. Binnen de inrichting is reeds het breken van puin (600.000 ton/jaar) vergund. Het splijten van basalt is een tijdelijke activiteit en omvat circa 1.300 ton, gedurende circa twee jaar.

Basaltgesteente kan kwartsstof bevatten, wat een ZZS is. Dit kan vrijkomen wanneer basalt wordt bewerkt, bijvoorbeeld bij het breken of slijpen van het gesteente. Dit kan potentieel schadelijk zijn voor de gezondheid. Dit is in eerste instantie gereguleerd in de arbeidsomstandighedenwetgeving. In het kader hiervan is het gebruik van afzuigsystemen en natte methoden om stof te beheersen tijdens het werk reeds verplicht. Volledigheidshalve wordt er een voorschrift voor opgenomen.

De binnen de vergunningen van Putman toegestane aantallen motorvoertuigen (zowel op dag- als jaarbasis) zijn toereikend, evenals het aantal bedrijfsuren van wielladers. Er wordt voor

voorliggende wijziging in activiteiten geen toename van het aantal transportbewegingen aangevraagd.

Wel is sprake van een nieuwe opslagactiviteit van basalt en gebroken basalt. De voor lucht relevante regels ten aanzien van de opslag van steenachtig materiaal (inerte goederen) volgt uit het Activiteitenbesluit.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Aangezien de exacte uitvoering van de installatie nog niet bekend is worden voorschriften toegevoegd om toezicht te vergemakkelijken.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk het bewerken van basalt, wordt niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het duidelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1 SITUERING SPLIJTMACHINE

Situering splijtmachine en opslaglocatie op het terrein van Putman (groen).

