

Eternit Fabrieken B.V.
Postbus 17
7470 LV GOOR

Brief per e-mail: info@eternit.nl

Almelo, 2 oktober 2023

Onderwerp: Wet bodembescherming; Ontwerpbesluit vaststellen ernst en
spoedeisendheid locatie Haven 12 te Goor
Locatiecode: OV173500063
Zaaknummer: Z2023-ODT-013836

Geacht [REDACTED]

Met deze brief sturen wij u het ontwerpbesluit vaststellen ernst en spoedeisendheid Haven 12 te Goor.

Publicatie ontwerpbesluit, ter inzagelegging en zienswijzen

Wij publiceren de zakelijke inhoud van het ontwerpbesluit in de advertentie van de www.overheid.nl bij publicaties. Een afschrift van het ontwerpbesluit wordt verstuurd aan alle belanghebbenden. Het ontwerpbesluit ligt met de bijbehorende stukken zes weken voor iedereen ter inzage. Tijdens deze inzagetermijn kunnen door een ieder bij ons mondeling of schriftelijk zienswijzen naar voren worden gebracht over het ontwerpbesluit.

Afhandeling van uw aanvraag

Als wij geen zienswijzen ontvangen over het ontwerpbesluit streven wij ernaar om binnen 4 weken ná afloop van de inzagetermijn een besluit op uw aanvraag te nemen. Ontvangen wij wel zienswijzen dan is de verdere afhandeling van uw aanvraag afhankelijk van de inhoud van de zienswijzen. Dit kan betekenen dat het uiteindelijk besluit op uw aanvraag afwijkt van het ontwerpbesluit.

OD Twente
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo
Postbus 499
7600 AL Almelo

KVK 71101241
BTW NL858579509B01
IBAN NL48 BNGH 028 5175
416
BIC BNGHNL2G

Hebt u nog vragen?

Als u na het lezen van deze brief en het bijgevoegde ontwerpbesluit nog vragen hebt, dan kunt u tijdens kantooruren contact opnemen met [REDACTED] de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via telefoonnummer 0546-749 500 of per e-mail via info@odtwente.nl. U dient het zaaknummer te vermelden als u reageert.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlagen:

Ontwerpbesluit vaststellen ernst en spoedeisendheid locatie Haven 12 te Goor

Afschriften:

- Eternit, [REDACTED]
- Gemeente Hof van Twente: info@hofvantwente.nl
- Ortageo, [REDACTED]

Eternit Fabrieken B.V.
Postbus 17
7470 LV GOOR

Brief per e-mail: info@eternit.nl

Almelo, 2 oktober 2023

Onderwerp: Ontwerpbesluit vaststellen ernst en spoedeisendheid
locatie Haven 12 te Goor
Locatiecode: OV173500063
Zaaknummer: Z2023-ODT-013836

WET BODEMBESCHERMING

ONTWERPBESLUIT

Op 19 september 2023 heeft de provincie Overijssel bij de Omgevingsdienst Twente een verzoek tot vaststellen van de ernst en spoedeisendheid ingediend, op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb).

Het verzoek betreft de vaststelling van ernst en spoedeisendheid van de bodemverontreiniging op de locatie Haven 12 in GOOR, bestaande uit de kadastrale percelen:

Gemeente	Sectie	Perceel
Goor	B	2651
Goor	B	2806
Goor	B	2807
Goor	B	2808
Goor	B	2809
Goor	B	2810
Goor	B	2811
Goor	B	2812

Voor het vaststellen van de ernst en spoedeisendheid hebben wij de volgende documenten gebruikt:

- i. Wet bodembescherming, definitieve beschikking locatie Goor-Haven 12, OV/071/0046/400, kenmerk: MBG 96/3104 van 10 januari 1997;
- ii. Rapport onderzoek "ASBEST IN GROND", locatie Haven 12, Goor, opgesteld door Search Milieu B.V., projectnummer: B99.10.246, van 16 juni 2000;
- iii. Verkennend en nader (asbest) bodemonderzoek bedrijfsterrein Eternit aan de Haven 12 in Goor, opgesteld door Envita Almelo B.V., rapportnummer: 202221-11/R01, van 6 december 2012;

- iv. Afperkend asbestbodemonderzoek bedrijfsterrein Eternit aan de Haven 12 in Goor, opgesteld door Envita Almelo B.V., rapportnummer: 202221-14/R02, van 3 december 2013.
- v. ONDERZOEK NAAR ASBEST IN MOLSHOPEN op het terrein van Eternit aan de Haven 12 in Goor, opgesteld door Ortageo Noordoost B.V., rapportnummer: 214621/R01, van 29 maart 2021.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op deze beschikking, wat inhoudt dat eerst een ontwerp van het besluit wordt opgesteld en ter visie wordt gelegd. Na deze termijn wordt het definitieve besluit genomen en ter visie gelegd.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluit:

1. Dat op grond van artikel 29 Wbb sprake is van een geval van ernstige verontreiniging met asbest in de grond op de locatie Haven 12 te Goor en
2. Dat op grond van artikel 37 Wbb de sanering van de verontreiniging met asbest spoedeisend is vanwege onaanvaardbare humane risico's.

Het ontwerpbesluit ligt met de bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage. Tijdens deze inzagetermijn kunnen door een ieder bij ons mondeling of schriftelijk zienswijzen naar voren worden gebracht over het ontwerpbesluit. Meer informatie hierover kunt u vinden in bijlage 1.

OVERWEGINGEN

Voorgaande beschikking

Voor de gehele locatie is op 10 januari 1997 een beschikking ernst en urgentie en instemmen met een saneringsplan afgegeven door de provincie Overijssel, kenmerk: MBG 96/3104. Vastgesteld werd dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging met minerale olie waarvan de sanering urgent is. Maatgevende stof bij deze beschikking voor wat betreft de ernst en urgentie is minerale olie. De sanering moet aanvangen voor 1 januari 2010. Aangezien ten tijde van het nemen van de beschikking nog geen norm voor asbest was vastgesteld is in de beschikking van 10 januari 1997 de ernst en urgentie voor wat betreft asbest niet bepaald.

De minerale olieverontreiniging op basis waarvan de urgentie is vastgesteld is in 1997 gesaneerd. Provincie Overijssel heeft in 1997 ingestemd met het evaluatieverslag van de sanering, kenmerk: MBG 97/868, verzonden op 15 mei 1997.

In de beschikking van 10 januari 1997 is aangegeven dat Eternit de sanering van de asbestverontreiniging in mag passen in haar bedrijfsvoering.

Uitgevoerde saneringen:

Sinds de beschikking uit 1997 zijn diverse saneringen op het terrein uitgevoerd en heeft Eternit de saneringen van de asbestverontreiniging ingepast in haar bedrijfsvoering. Hieronder een overzicht van de uitgevoerde saneringen. Het overzicht is mogelijk niet volledig:

Deellocatie	Type sanering	Stof:	Kenmerk:	Datum:
Extra productielijn	BUS – aanbrengen afdeklaag	asbest	Z2022-ODT-004611	12 april 2022
Molshopen	BUS-TUP	asbest	Z2021-ODT-021416	26 oktober 2021
Gasafsluiter	BUS-TUP	asbest	Z2021-ODT-018039	30 juni 2021
Verharding en fundatie	BUS	asbest	Z2020-ODT-004413	21 april 2020
Rioleringswerkzaamheden	BUS	asbest	Z2020-ODT-004409	29 april 2020
Nieuwbouw hal 4	BUS – aanbrengen afdeklaag	asbest	Z2020-ODT-004396	28 april 2020
Nieuwbouw loods	BUS	asbest	Z2019-ODT-000564	6 december 2019
Toegang nieuwe expeditiekantoor	BUS-TUP	asbest	2018/0471887	9 oktober 2018
Trafogebouw	BUS	asbest	2014/0209257	1 augustus 2014
Aanbouw kantoren technische dienst	BUS-melding – Geen evaluatie	asbest		
Deellocaties 13	Deelsaneringsplan	Minerale olie en vluchtige aromaten	WB/2002/1167	1 mei 2002
Minerale olie verontreiniging deellocatie 6	Deelsaneringsplan	Minerale olie en vluchtige aromaten	MBG 97/868	15 mei 1997

Locatie

De locatie aan de Haven 12 in Goor betreft circa 350.000 m² industrieterrein en is in het verleden gebruikt voor de productie van asbesthoudende bouwmaterialen, voornamelijk asbestcement golfplaten. Als gevolg van de bedrijfsactiviteiten is de locatie verontreinigd geraakt met asbest.

Beschrijving van de verontreinigingssituatie

Ten tijde van het uitvoeren van de bodemonderzoeken (ii - v) was de productie van asbesthoudende bouwmaterialen al beëindigd. In het bodemonderzoek is de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de locatie vastgesteld, overeenkomstig de normen (NEN 5740, NEN 5707 en/of NEN 5987).

Verontreinigde deelgebieden (vlekken)

In de bodemonderzoeken (ii - v) zijn verontreinigde deelgebieden (vlekken) in kaart gebracht.

De volgende sterke verontreinigingen zijn aangetoond:

- Grond

- over een oppervlakte van ten minste 147.200 m² is de bovengrond tot circa 0,5 m-mv verontreinigd met asbest. Het volume grond verontreinigd boven de interventiewaarde bedraagt ongeveer 73.600 m³;
- voor de ondergrond van 0,5 tot 1,0 m-mv wordt op basis van de beschikbare gegevens uitgegaan dat over circa 6.800 m² ongeveer 3.400 m³ grond boven de interventiewaarde verontreinigd is met asbest.

Gevalsomschrijving:

Artikel 1 van de Wet bodembescherming (Wbb) geeft als omschrijving van een geval van verontreiniging aan: “geval van verontreiniging of dreigende verontreiniging van de bodem dat betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen”.

In beschikking kenmerk: MBG 96/3104 van 10 januari 1997 is het geval gedefinieerd onder ad 5.2. van die beschikking.

Ten aanzien van de ernst

De ernst van de verontreiniging wordt vastgesteld op grond van artikel 29, eerste lid Wbb. Er is sprake van een geval van ernstige verontreiniging indien voor tenminste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van grondverontreiniging of 100 m³ bodemvolume in het geval van grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Voor asbest geldt dat zodra er grond aanwezig is met gehalten aan asbest boven de interventiewaarden (100 mg/kg d.s. gewogen), onafhankelijk van het volume, er sprake is van een ernstige verontreiniging. Uit de onderzoeken genoemd onder i – v blijkt dat er sprake is van gehalten asbest oven de interventiewaarde van 100 mg/kg d.s. gewogen. Daarmee is sprake van een geval ernstige bodemverontreiniging

Ten aanzien van de spoedeisendheid

De bepaling van de noodzaak van een spoedige sanering gebeurt aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2013, laatstelijk gepubliceerd in de Staatscourant 27 juni 2013, nummer 16675. Het milieuhygiënisch saneringscriterium bodem, protocol asbest dat is opgenomen in bijlage 3 van de Circulaire, is gehanteerd voor het vaststellen van de spoedeisendheid.

Indien in een beschikking wordt vastgesteld dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, moet tevens worden vastgesteld of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem leidt tot zodanige risico's voor mens, plant, dier of mogelijke verspreiding dat een spoedige sanering noodzakelijk is (ingevolge artikel 37 lid 1 Wbb).

In geval van de aanwezigheid van asbest is er alleen sprake van schadelijke blootstelling van de mens ten gevolge van het inademen van asbestvezels. Orale inname van asbest kan in principe geen kwaad en dermale opname speelt geen rol. Effecten op het (bodem)ecosysteem spelen eveneens geen rol.

Verspreiding via grondwater van asbestdeeltjes vindt nauwelijks plaats, omdat de asbestvezels niet in grondwater oplossen. Daarom is er in het geval van bodemverontreiniging met asbest geen sprake van ecologische risico's en verspreidingsrisico's, alleen van humane risico's ten gevolge van inade-

ming.

Bij de risicobeoordeling is voor het bodemgebruik rekening gehouden met de functie 'industrieterrein'.

Uit de uitgevoerde risicobeoordeling blijkt het volgende.

Er zijn onaanvaardbare risico's voor de mens aanwezig:

- Op de locatie is sprake van niet-hechtgebonden asbest. De concentratie niet-hechtgebonden asbest ligt boven 100 mg/kg d.s. gewogen.
- De verontreiniging bevindt zich in de bovenste 0,5 meter van de bodem.
- In het onderzoek (iii) wordt uitgegaan van een aaneengesloten gras en bebouwing en verharding op het terrein. In 2021 is een onderzoek naar molshopen op het terrein uitgevoerd (v). Uit dit onderzoek blijkt dat als gevolg van het omwoelen van de bodem direct contact met de verontreiniging mogelijk is. Op basis van stap 2 standaard risico beoordeling is derhalve sprake van een onaanvaardbaar risico als gevolg van het gedeeltelijk niet volledig bedekt zijn van de locatie met gras of een duurzaam aaneengesloten verharding.
- In stap 3 van de risico beoordeling dient de concentratie respirabele vezels in de contactzone van de bodem te worden bepaald. Een onderzoek naar respirabele vezels conform NEN 5707 heeft niet plaatsgevonden. In 2021 is een onderzoek naar molshopen op het terrein uitgevoerd (v). Uit de dit onderzoek blijkt dat de concentratie respirabele vezels de norm voor onaanvaardbare risico's (10 mg/kg d.s. gewogen) benadert (9,9 mg/kg d.s.). In het onderzoek naar de molshopen (v) is de maximale concentratie niet-hechtgebonden asbest 19.000 mg/kg d.s.. Elders op het terrein zijn in het verkennend en nader asbestonderzoek (iii) hogere concentraties niet-hechtgebonden asbest aangetoond (monster E087: 30.027,97 mg/kg d.s. en monster E141: 42.157,68 mg/kg d.s.)

Conclusie

Het huidige en/of voorgenomen gebruik van de bodem leidt tot zodanige risico's voor de mens als gevolg van de verontreiniging dat een spoedige sanering noodzakelijk is.

Tijdstipbepaling

De uiterste datum waarop met de saneringsmaatregelen moet zijn aangevangen wordt hierbij vastgesteld op 31 december 2027.

Tijdelijke beveiligingsmaatregelen

- de directe toegang tot de locatie moet door middel van een hekwerk tegen worden gegaan;
- bij maaiwerkzaamheden mag geen asbest vrijkomen.

Gebruiksbeperkingen

In verband met de aanwezige sterke verontreiniging in de grond gelden de volgende gebruiksbeperkingen:

- leeflaag in stand houden
- open verharding handhaven
- gesloten verharding handhaven

- verbod bouwactiviteiten
- verbod graafactiviteiten
- wijziging in het gebruik en/of bestemming van het terrein dient vooraf aan het bevoegd gezag te worden gemeld.

Registratie

Op grond van artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt dit besluit opgenomen in Openbaar register van de Dienst voor het Kadaster. De registratie geschiedt op basis van onderstaande tabel en op de bij deze beschikking behorende kadastrale contourkaart opgenomen in bijlage 3.

De registratie geldt alleen voor die percelen waarbij de grond boven de interventiewaarden verontreinigd is.

Gemeente	Sectie	Perceel
Goor	B	2651
Goor	B	2806
Goor	B	2807
Goor	B	2808
Goor	B	2809
Goor	B	2810
Goor	B	2811
Goor	B	2812

Vragen?

Neem dan contact met de [REDACTED] Omgevingsdienst Twente op. U kunt hem bereiken via 0546-749 500 of per e-mail info@odtwente.nl. U dient het zaaknummer te vermelden als u reageert.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlagen:

- Bijlage 1: Informatie over indienen zienswijzen
- Bijlage 2: Kadastrale kaart met verontreinigingscontour

BIJLAGE 1: Informatie over indienen zienswijzen

Procedure

Op de voorbereiding van dit besluit is gezien de complexiteit en uitgebreidheid van de sanering de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Op grond van het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb dient in beginsel binnen 26 weken ná de dag van ontvangst van een aanvraag om een omgevingsvergunning door het bevoegd gezag een besluit te worden genomen.

Vervolgens is nu ter uitvoering van het bepaalde in artikel 3.11, 1e lid van de Awb een ontwerpbesluit opgesteld, dat gedurende zes weken op afspraak kan worden ingezien op het kantoor van de omgevingsdienst Twente. In verband met de maatregelen omtrent het coronavirus kunt u ook contact opnemen met de Omgevingsdienst Twente. Het ontwerpbesluit zal dan digitaal beschikbaar worden gesteld.

Daags tevoren wordt de ter inzagelegging kennisgegeven via www.overheid.nl onder publicaties. Daarbij wordt volstaan met het vermelden van de zakelijke inhoud van het ontwerpbesluit en wordt aangegeven dat eenieder gedurende de inzagetermijn in de gelegenheid is mondeling of schriftelijk een zienswijze over het ontwerp naar voren te brengen. Tijdig naar voren gebrachte zienswijzen betrekken wij dan bij de verdere besluitvorming.

Conform artikel 3.13 Awb ontvangen belanghebbenden een afschrift van deze beschikking.

Een schriftelijke zienswijze kunt u richten aan Omgevingsdienst Twente, Postbus 499, 7600 AL Almelo of per e-mail via info@odtwente.nl

In uw zienswijze moet in ieder geval staan:

- uw persoonlijke gegevens, zoals uw naam, adres en woonplaats;
- de datum waarop u de brief heeft verstuurd (dagtekening);
- de reden waarom het niet eens bent met het ontwerpbesluit;
- uw handtekening.

Mocht u mondeling uw zienswijze naar voren willen brengen, dan kunt u voor het maken van een afspraak contact opnemen met de Omgevingsdienst Twente via het algemene telefoonnummer 0546-749 500.

Bijlage 2 Kadastrale kaart met I-contour

