

Beschikking hogere grenswaarde Gasthuis-kwartier bouwblok F 's-Hertogenbosch (zaaknr 15443500)

Inleiding

In het centrum van 's-Hertogenbosch is het Gasthuiskwartier gelegen, op het voormalige GZG-terrein wordt woningbouw gerealiseerd. Het betreft gebouw F in fase 3, zoals hiernaast is weergegeven. Het betreft een bouwplan met 77 appartementen en een commerciële plint.

De locatie waar de hogere grenswaarden geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als gemeente 's-Hertogenbosch, sectie H nummers 07741, 07744, 07746 t/m 07751 en 07758.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting voor rail-, wegverkeer- en industrielawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Op 31 augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid.

Procedure

De Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder (Hoofdstuk 3, wegen) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde.

De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde is volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht verlopen.

Geluidsgevolgen

Akoestisch onderzoek

Voor de beoordeling in het kader van de Wet geluidhinder en een goede ruimtelijke ordening zijn van het plangebied de volgende geluidbronnen relevant:

- Zuid-Willemsvaart;
- Tolbrugstraat;
- Van Berckelstraat;
- Kardinaal van Rossumplein.

Er is derhalve een akoestisch rapport opgesteld om de geluidbijdrage inzichtelijk te maken. Dit is gedaan door AGEL Adviseurs. Het betreft Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai Gasthuiskwartier te 's-Hertogenbosch Bouwblokken F, projectnummer 20100009-03, versie definitief 06, d.d. 1 juli 2021. Dit onderzoek wordt hierna: het akoestisch onderzoek genoemd. In het akoestisch onderzoek worden 4 scenario's uitgewerkt voor wat betreft het wegverkeer in de omgeving. Omdat nog niet geheel duidelijk is welk scenario zal worden gerealiseerd en wanneer deze zal worden gerealiseerd, wordt uitgegaan van de huidige situatie, scenario 1. Dit is tevens het worst case scenario als gekeken wordt na een herinrichting van het gebied.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder wordt overschreden als gevolg van het verkeer op de Tolbrugstraat op 49 appartementen aan de zijde van de Tolbrugstraat (12 appartementen op de 1^e, 2^e en 3^e verdieping, 9 appartementen op de 4^e verdieping en 4 appartementen op de 5^e verdieping), waarbij de hoogst optredende waarde 61 dB (L_{den}) is.

De geluidsbelasting ten gevolge van de Zuid-Willemsvaart, Van Berckelstraat en Kardinaal van Rossumplein blijft overal onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (L_{den}).

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden, waaruit blijkt dat onder de maximaal te ontheffen waarde van 63 dB(L_{den}) wordt gebleven, is het plan getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld op 31 augustus 2010. Het gebied wordt gekenmerkt als Stromingszone als gevolg van de inklemming tussen de drie genoemde wegen.

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Er worden slechts hogere waarden vastgesteld indien naar het oordeel van de gemeente voldoende verzekerd is, dat een acceptabel leefklimaat behaald kan worden.

De geluidbelastingen op een deel van de geplande appartementen is aanzienlijk te noemen. Het geluidrapport beschrijft verschillende scenario's voor het inrichten van het omliggende wegennet. Omdat nog onduidelijk is wat het exacte nieuwe scenario wordt, wordt uitgegaan van de huidige situatie. Deze situatie komt overeen met het worst case scenario.

Cumulatie

Van de betrokken woningen ondervinden de appartementen direct naast de Tolbrugstraat een geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde. De cumulatieve geluidbelastingen als gevolg van deze wegen is echter niet hoger dan de gevelbelasting als gevolg van de Tolbrugstraat (incl 30 km wegen).

Voorwaarden ontheffing

Uit de nota blijkt dat de gevelbelasting van ten hoogste 61 dB (L_{den}) niet voldoet aan de ambitiewaarde voor dit gebied (Stromingszone). De Nota beschrijft welke criteria beschouwd worden bij bouwen in de geluidsklasse "lawaaig". Hieronder worden ze benoemd en getoetst.

1. Indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot.
2. Indien mogelijk moeten bronmaatregelen getroffen worden

3. Indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen
4. Het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming van het achterliggende gebied ontstaat
5. De buitenruimte (tuin/balkon) dient te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied.
6. De woning dient tenminste één geluidluwe gevel te bezitten.
7. Bij appartementen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde (gevel met een geluidbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde Wgh, te weten 48 dB) te worden gesitueerd.
8. Er is sprake van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of
9. Dit gebeurt ter plaatse van vervangende nieuwbouw en/of
10. De beoogde ontwikkeling een markant punt of een markante lijn vormt dat dient ter versterking van de stedenbouwkundige structuur en of
11. De bebouwing in de directe omgeving van een station of halte gesitueerd wordt.

Criterium 1. Het gebied betreft een inbreidingslocatie, waarbij enige beperkingen kleven aan de indeelbaarheid van het plan. Daarbij komt dat het gebied wordt ontwikkeld als hoog stedelijk, waarbij de bouwopgave zodanig is dat een relevante afstandsvergroting niet past binnen het beschikbare grondoppervlak.

Criterium 2. Het plan is om het wegennet in het gebied aan te passen. Dit zal gebeuren als het gebied geheel is ontwikkeld. De geluidbelasting zal dan lager uitvallen dan nu berekend. Omdat nog niet helemaal duidelijk is hoe de inrichting plaats zal vinden (soort verharding/snelheid en eventueel afsluitingen) is hier niet mee gerekend. Desondanks wordt hier wel degelijk naar gekeken.

Criterium 3. Bebouwing begint direct aan de weg. Overdrachtsmaatregelen (scherm) zijn daarmee fysiek niet inpasbaar en stedenbouwkundig niet wenselijk.

Criterium 4. De eerste lijns bebouwing schermt het overige achterliggende gebied af van geluidhinder van omliggende wegen.

Criterium 5. De buitenruimtes dienen zoveel als mogelijk aan de rustige zijde van de appartementen te worden gerealiseerd.

Criterium 6 en 7. Alle appartementen beschikken over een zijde die de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeersgeluid niet overschrijdt. In alle gevallen dient in ieder geval één verblijfsruimte aan de geluidluwe ruimte te worden gerealiseerd.

Criterium 8, 9, 10 en 11. De beoogde ontwikkeling betreft een herontwikkeling van een voormalig ziekenhuis in de binnenstad van 's-Hertogenbosch en is te kenschetsen als een versterking van de stedenbouwkundige structuur.

Reacties naar aanleiding van ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking is op 4 augustus 2023 bekend gemaakt en heeft van 7 augustus 2023 tot en met 15 september 2023 ter inzage gelegen.

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, een zienswijze in te dienen op de ontwerp beschikking. De inhoud van de definitieve beschikking is derhalve niet gewijzigd.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;

gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

voor de derde fase van het gasthuiskwartier (blok F) de onderstaande hogere grenswaarden toe te kennen.

Hoogst berekende waarde bouwblok F	
Bron	Gevelbelasting Wet geluidhinder
Tolbrugstraat	61 dB*

* Deze waarden zijn geluidbelastingen na aftrek conform artikel 110g Wgh

Aan dit besluit wordt de voorwaarde toegevoegd dat elke woning in dit bouwblok tenminste één verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde (gevel met een geluidbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder) moet bevatten.

's-Hertogenbosch, 2 oktober 2023

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,



E.L.J. Kramer-Welberts

Bijlagen:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Gasthuiskwartier te 's-Hertogenbosch Bouwblokken F, projectnummer 20100009-03 d.d. 1 juli 2021 opgesteld door AGEL adviseurs

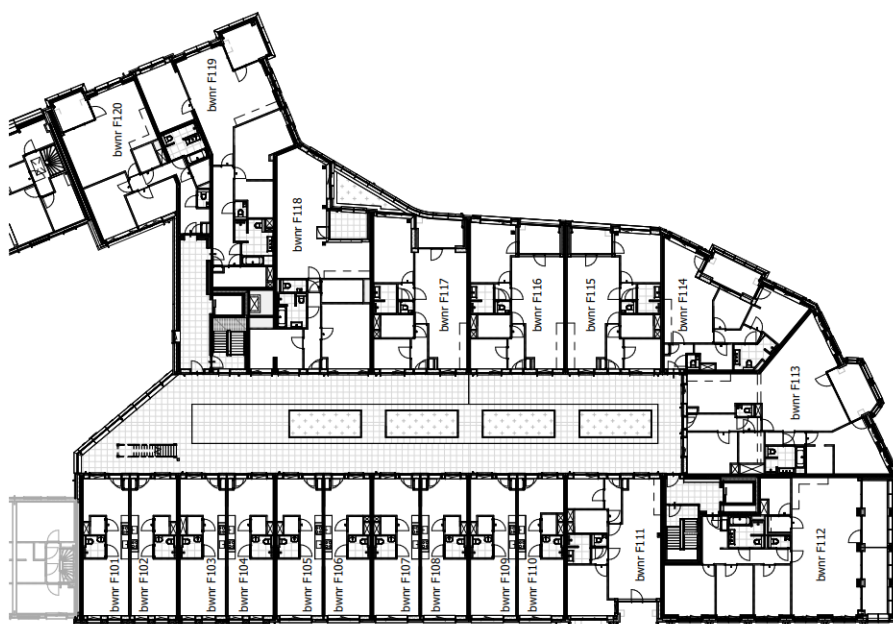
Bijlage 1 plattegronden woningen Blok F



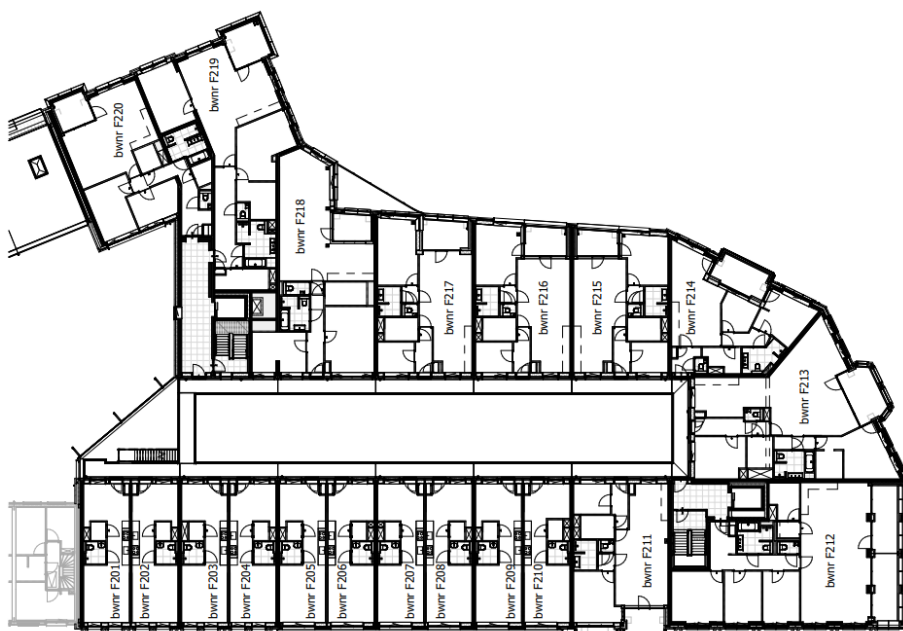
voorgevel pand A-D
schaal 1 : 100

Hogere grenswaarde voor alle gevels aan de zijde Tolbrugstraat (zie hierboven).

Hieronder volgen de plattegronden per verdieping (1 t/m 5).

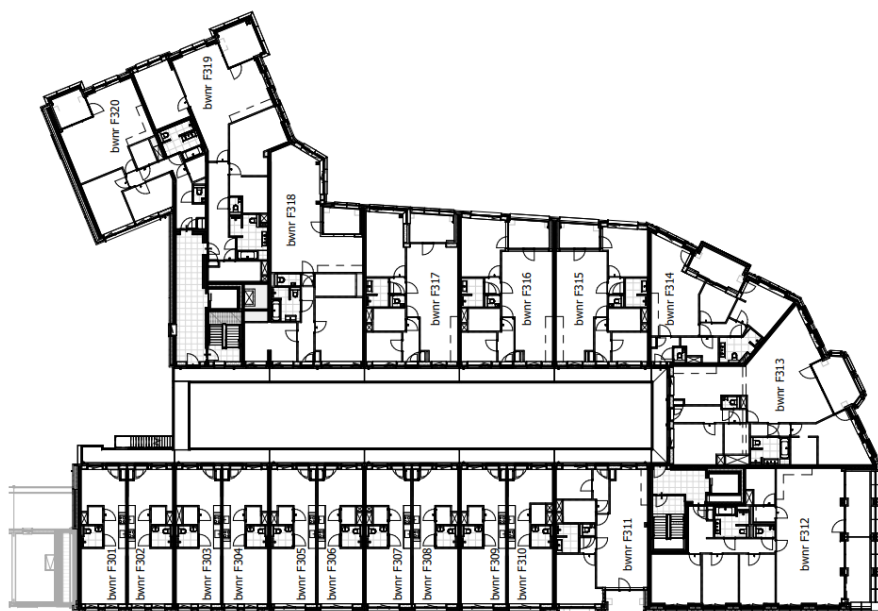


eerste verdieping
schaal 1 : 200



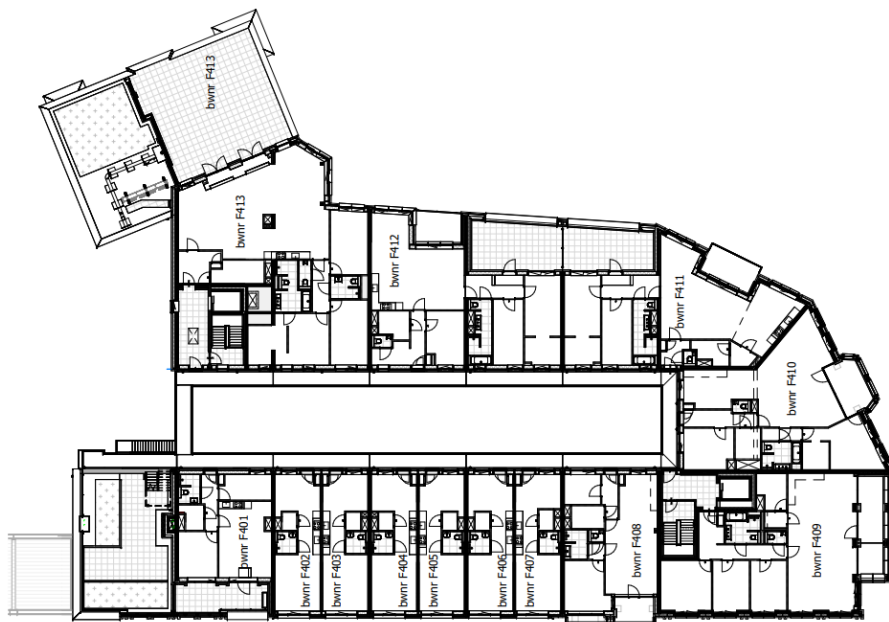
tweede verdieping

schaal 1 : 200



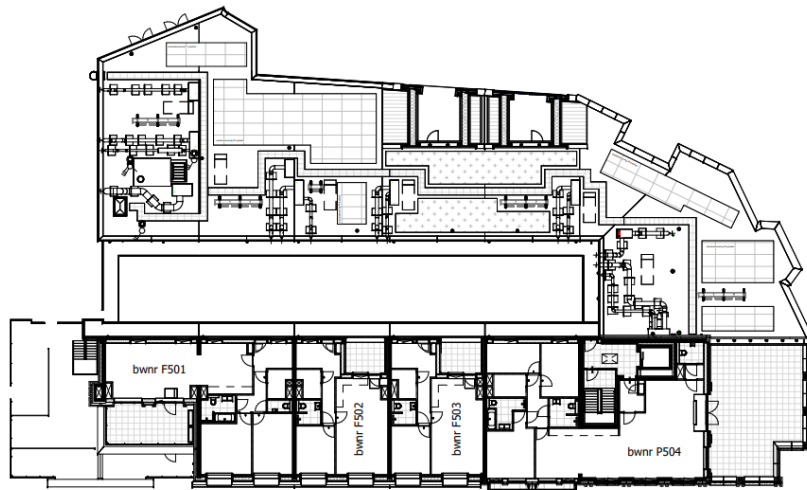
derde verdieping

schaal 1 : 200



vierde verdieping

schaal 1 : 200



vijfde verdieping

schaal 1 : 200