

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing Soortenbescherming	Datum	5 oktober 2023
Zaaknummer	Z2023-00001011	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2023-00014389	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	2 juni 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlagen	1. Voorschriften bij de ontheffing 2. Voorgeschreven maatregelen 3. Locatie plangebied 4. Locatie aangetroffen verblijfplaatsen		

Stedin Netbeheer B.V. heeft een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Laarderweg 97 in Eemnes (hierna: plangebied) en heeft zaaknummer Z2023-00001011.

1. Besluit

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten:

- Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.5, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren en beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone grootoorvleermuis.

We verlenen de ontheffing voor de periode van 1 juli 2024 tot en met 30 maart 2026.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1 van deze beschikking) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2 van deze beschikking) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van het middenspanningsnet, hiervoor moeten nieuwe kabels worden aangelegd en er moet een middenspanningsstation gebouwd worden. Dit zal plaatsvinden aan de rand van de algemene begraafplaats. Laarderweg 97 te Eemnes. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 3 van deze beschikking.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), voor de periode van 1 juli 2024 tot en met 30 maart 2026.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 22 september 2023 heeft u de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader

De gewone grootoorvleermuis is beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b. er is een geldig wettelijk belang (belangenafweging);
- c. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone grootoorvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

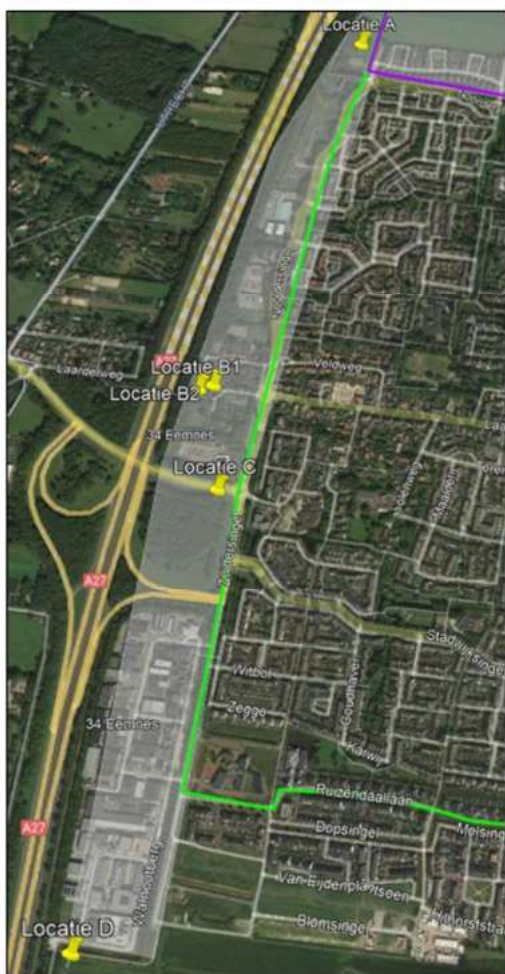
a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep.

Locatie

Het zoekgebied voor het betreffende project bestaat uit het gebied ten westen van Eemnes, omdat hier het kabeltracé ligt waar het station op aangesloten dient te worden. Binnen dit gebied zijn er verschillende locaties door Stedin beoordeeld op technische haalbaarheid. Uit deze beoordeling bleek dat er een aantal locaties geschikt zijn bevonden of geschikt te maken als alternatieve locatie. De locaties zijn onderstaand weergegeven.



Locatie A was in 2021 geschikt, maar is afgefallen omdat de gemeente Eemnes de huidige bestemming in stand wilde laten. Inmiddels is deze locatie ook niet meer beschikbaar omdat er tijdelijke huisvesting voor vluchtelingen uit Oekraïne en huisvesting voor jongeren uit Eemnes is gerealiseerd.

Op locatie C is een hoogwaardig openbaar vervoerhalte gerealiseerd, waar ernaar is gekeken om tijdens de bouw een transformatorstation in te bouwen. Dit was echter niet mogelijk, en voor de bouw van een los station kon Stedin niet genoeg rechtszekerheid afspreken met grondeigenaar Rijkswaterstaat. Daardoor is ook deze optie afgefallen.

Locatie D, ten zuiden van het bedrijventerrein, had in 2021 als bestemming 'Agrarisch gebied met waarden'. Voor de bouw van het transformatorstation zou de bestemming moeten wijzigen, wat medewerking van de grondeigenaar en de gemeente vereiste. Ook zou een deel van het agrarische gebied, met mogelijke natuurwaarden, hiermee verdwijnen. Op het bestaande bedrijventerrein was geen ruimte voor het transformatorstation. In 2021 voorzag de gemeente Eemnes niet om het bedrijventerrein uit te breiden, en had geen wens om het bestemmingsplan te wijzigen. Inmiddels is de grond wel aangekocht door de gemeente, en is de gemeente van plan om binnen enkele jaren het bedrijventerrein uit te breiden. Hierover is echter nog geen besluit genomen, waardoor de locatie thans nog steeds ongeschikt is. Vanwege de planning van het project kan er niet gewacht worden tot het moment dat de locatie mogelijk nog geschikt wordt.

Locatie B is de beoogde locatie in dit activiteitenplan. Dit is onderverdeeld in locatie B1 en locatie B2. Beiden zijn gelegen op de algemene begraafplaats. Op locatie B2 staan sinds lange tijd bijenschans van de 'Imkers Gooi & Eemland'. De gemeente vindt het niet wenselijk om deze te verplaatsen. De schansen vervullen een sociale functie voor de imkersvereniging en dragen bij aan natuureducatie. Ook is de imkersvereniging bijvoorbeeld actief bezig met Natuurverbeteringsprojecten zoals het inzaaien van bloemrijke akkerranden. De schans heeft een pannendak en zou ook natuurwaarden kunnen herbergen die verloren zouden gaan als deze verdwijnt.

Stedin heeft op 11 mei 2023 het voorgenomen plan in het kader van omgevingsparticipatie gepresenteerd aan de direct aanwonenden en aan de imkervereniging Gooi & Eemland. Hier bleek dat de imkervereniging en de omwonenden zich zorgen maakte over het vestigen van een middenspanningsstation op de voorgenomen locatie. Vanuit de wens van Stedin om bomen te sparen (in combinatie met de wensen van de imkervereniging en omwonenden) is gekeken naar een alternatieve locatie: onderstaand locatie B. Het oranje vlak A in beeld is het bestaande wijktransformatorstation, vlak C zijn nieuwe parkeerplekken die door optie B komen te vervallen:



Overwogen alternatief B voor een middenspanningsstation

Vanuit de gemeente is dit alternatief echter niet acceptabel. Het alternatief zou tot opheffen van voor de begraafplaats noodzakelijke parkeerplaatsen leiden. Voor de nieuwe parkeerplekken - op locatie C - moeten eveneens bomen worden gekapt. Ook zou dit een inbreuk vormen op de afbakening tussen de parkeerplaatsen en de begraafplaats zelf. Daarnaast heeft de gemeente Eemnes onlangs een nieuwe exploitant / verhuurder van de aanwezige aula gecontracteerd (op bovenstaande luchtfoto zijn hiervan de schaduwen te zien). Een middenspanningsstation recht tegenover de aula acht de gemeente en de exploitant niet acceptabel. Dit alternatief is derhalve door de gemeente niet vergunbaar – want in strijd met een goede ruimtelijke ordening – bevonden. Wel heeft Stedin – om zoveel als mogelijk de wensen vanuit de omgeving en met name de imkers in te willigen – het ontwerp van het station verkleind. Het gebouw wordt ca. 6,5 meter korter, 1 meter lager, verplaatst naar rechts met ca. 11 meter zodanig dat de afstand ten opzichte van de bijenschans 2x zo groot wordt (van ca. 10 naar 20 meter). Ook wordt het huidige wijktransformatorstation (genoemde gebouw A rechtsboven op bovenstaande tekening) verwijderd. De hier aanwezige functies worden ondergebracht in het nieuw compactere gebouw. Tevens wordt met dit ontwerp circa 50% minder bomen gekapt.

Het beoogde station wordt gevoed door middenspanningskabels. Deze zijn afkomstig vanaf de Noorderweg / Zuidersingel en de Laarderweg. Ook als het gebouw richting de bijenschans geschoven zou worden (wat dus voor zowel de imkers als ook voor de gemeente niet acceptabel is) zou de boom waar de kraamverblijfplaats van de vleermuis in is aangetroffen moeten worden gekapt vanwege de voedende kabels. Er worden 5 bundels

ringvoedingen van 3 x 240 mm² en twee stamvoedingen van 3 x 800 mm² aangelegd. Deze hebben een buigradius van 115 cm, korte bochten (bijvoorbeeld rondom de bomen) zijn hierdoor niet te maken. Er is dus geen flexibiliteit in deze elektriciteitsstracés waardoor het onoverkomelijk is bomen en aanwezige wortels te verwijderen. De locatie die nu is gekozen wordt gedragen door de omwonenden en imkers en is acceptabel voor de gemeente en begraafplaatsexploitant. De gemeente acht de locatie in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening en is ook voornemens de nog door Stedin aan te vragen omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan te verlenen.

Planning

Stedin staat voor een enorme opgave haar elektriciteitsnetwerk voortvarend te verzwaren en uit te breiden. Ook in Eemnes is de vraag naar elektriciteit snel toegenomen. Dit komt door nieuwe huizen en bedrijven, verduurzaming in het dorp, en door nieuwe snelladers bij de verzorgingsplaatsen aan de A27. Het elektriciteitsnet in Eemnes is niet meer voldoende waardoor de kabels structureel overbelast zijn, de spanning is niet altijd meer binnen de marge, waardoor ook het risico op langdurige storingen groot is. Om die reden is dit middenspanningsstation broodnodig en is het aanpassen van de planning maatschappelijk volstrekt onverantwoord. Het traject, afstemming, vergunning en realiseren voor dit type station vergt al snel 3 jaar. Met de gemeente Eemnes is een zorgvuldig traject doorlopen. Het aanpassen van de planning op dit moment zou betekenen dat de planning circa 3 jaar naar achteren wordt geschoven. Dit brengt als gezegd ernstige maatschappelijke risico's met zich mee voor de gehele gemeente Eemnes. Maatschappelijke functies als het gemeentehuis van de BEL combinatie, verzorgingshuizen, politie, brandweer zullen het langdurig zonder elektriciteit moeten stellen als de realisatie van dit station nog langer op zich laat wacht. De gevolgen van elektriciteitsuitval zijn altijd vervelend, maar in deze situatie heeft Stedin ook geen alternatieven om de storing snel op te lossen (binnen 4 uur). Aanpassing van de planning is niet mogelijk.

De periode van uitvoering is buiten de kwetsbare periode van de gewone grootoorvleermuis. Het ongeschikt maken van de boom gebeurt buiten de kraamperiode maar binnen de actieve periode van de gewone grootoorvleermuis, waardoor deze de kans krijgen om te verhuizen.

Inrichting/werkwijze

De boom met vleermuiskolonie staat naast de beoogde locatie voor het nieuwe onderstation. De boom zou moeten worden gekapt voor het graven van kabels. Er is door Stedin gepoogd het ontwerp zo aan te passen dat de boom niet gekapt hoeft te worden, door de kabels anders te laten lopen. Er zijn aan verschillende kanten van het station twee bundels van kabels van 800 mm² nodig. Het leggen van de kabels in een bocht was niet mogelijk. De kabels nemen dermate veel ruimte in beslag dat het sparen van de boom niet mogelijk blijkt.

Er wordt voor gezorgd dat er geen vleermuizen in de boom aanwezig zijn tijdens de kap, waarmee wordt voorkomen dat dieren beschadigd of gedood worden. Ook worden er alternatieve verblijfplaatsen geboden.

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

b) Belangenafweging

Aangedragen belang

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

U heeft de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de Wet natuurbescherming: “volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”.

Onderbouwing en beoordeling van belang

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn om de huidige energievoorziening te ondersteunen en uit te breiden. Er komen veel aanvragen binnen voor nieuwe aansluitingen en meer elektriciteitsverbruik door nieuwe klanten. Dit is onder andere noodzakelijk voor verduurzamingen aan woningen en bedrijven, nieuwe woningen en bedrijven, en snelladers voor elektrische auto's bij de verzorgingsplaatsen langs de A27. Deze uitbreiding draagt dus bij aan de energietransitie en vermindering van gebruik van fossiele brandstoffen, een groot algemeen belang dat ook voor het milieu wezenlijk gunstige effecten kent. Ook wordt de veiligheid en continuïteit van het elektriciteitsnet met deze uitbreiding gewaarborgd; in het huidige net zijn kabels structureel overbelast en de spanning is niet meer binnen de marges. Het nieuwe station zal bijdragen aan de openbare veiligheid door het risico op onderbrekingen in de stroomvoorziening te verminderen.

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing blijkt dat er inderdaad sprake is van de noodzaak van uitbreiding en ondersteuning van de huidige energievoorziening, de werkzaamheden voorzien in het benodigde nieuwe distributiestation. Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een groot openbaar belang.

Conclusie belangenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soort(en)

Gewone grootoorvleermuis

De gewone grootoorvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er is een kraamverblijfplaats van de soort vastgesteld, met ongeveer 15 individuen. Deze verblijfplaats bevindt zich in een holte in een boom. De locatie van de verblijfplaats is opgenomen in bijlage 4 van deze beschikking.

Staat van instandhouding

Volgens de laatste habitatrichtlijnrapportage (2018) is de staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis matig ongunstig, zowel wat betreft de totale staat van instandhouding, de populatie en het toekomstperspectief. De staat is onbekend wat betreft verspreidingsgebied, leefgebied en de trend van de staat van instandhouding.

De regionale staat van instandhouding is van de gewone grootoorvleermuis niet bekend. Er zijn weinig waarnemingen en er is geen regionale monitoring. Wel is er uitgebreide data beschikbaar over een kolonie gewone grootoorvleermuizen op vliegbasis Soesterberg, op ongeveer 15 kilometer afstand van de projectlocatie in Eemnes. Hier is al meerdere jaren onderzoek gedaan vanwege verschillende bouwplannen op de basis. Omdat de gewone grootoorvleermuis weinig wordt waargenomen kan er geen kwantitatieve vergelijking tussen de jaren plaatsvinden, wel is het duidelijk dat er vanaf in ieder geval 2013 gewone grootoorvleermuizen verblijven op de vliegbasis (bron: zoogdiervereniging). In 2013 en 2014 waren er zomer- en kraamverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis op deze vliegbasis, en mogelijk ook paar- en winterverblijven. Eén kraamverblijfplaats van circa 20 dieren bevond zich in 2014 in een kast. Bij onderzoek voor een ander project in deze omgeving is er ook een zomerverblijfplaats aangetroffen in een eik, en meerdere foeragerende gewone grootoorvleermuizen. Ook in de omgeving van Baarn, ten zuiden van Hilversum en in Naarden zijn populaties gewone grootoorvleermuizen bekend, net als verder weg rondom Amersfoort, Zeist, Bilthoven en Utrecht. De kraamkolonie in Eemnes is vanwege zijn omvang een belangrijk onderdeel van de populatie van gewone grootoorvleermuizen in de regio, maar verder zijn er ook in de hele regio kolonies aanwezig. De trend in populatieaantallen is niet te beoordelen omdat hier geen monitoring naar plaatsvindt. De werkzaamheden hebben een positief effect op het regionale aanbod aan verblijfplaatsen.

De lokale staat van instandhouding is van de gewone grootoorvleermuis niet bekend. Uit het onderzoek voorafgaand aan deze ontheffingsaanvraag is enkel de gevonden kraamkolonie bekend. Deze soort wordt niet meegenomen in monitoringsnetwerken zoals vleeMUS (gemeente Utrecht) en wordt te weinig waargenomen om betrouwbare uitspraken te kunnen doen over de staat van instandhouding. Er is niet bekend of deze populatie vleermuizen in aantallen groeit of krimpt, omdat deze niet eerder is waargenomen volgens bekende gegevens. De trend in populatiegrootte is dus niet te beoordelen. Wel is er een inschatting te maken over de grootte, kwaliteit en borging van beschikbaar habitat. Wat betreft verblijfplaatsen groeit het aanbod (er vindt overcompensatie plaats bij het plaatsen van kasten), het foerageergebied wordt iets kleiner (er verdwijnen enkele bomen) en verbindingen veranderen niet (er verdwijnen geen vliegroutes). Om de borging van het foerageergebied en vliegroutes te handhaven voldoet de huidige natuurwetgeving, voor de verblijfplaatsen worden afspraken gemaakt met de gemeente over het laten hangen en het onderhoud van de kasten.

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soort

Door de werkzaamheden zal een kraamverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis worden vernield en worden exemplaren van de soort verstoord.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken. We hebben (een deel van) de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen goedgekeurd. Deze staan in bijlage 2 van deze beschikking. In bijlage 1 van deze beschikking vindt u

de extra mitigerende en compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

Ruim voordat u start met de werkzaamheden heeft u voldoende geschikte permanente alternatieve verblijfplaatsen geplaatst in de directe omgeving (binnen 100 meter) van de huidige verblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis. Voordat u start met de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode maakt u de vastgestelde verblijfplaats ongeschikt. Het is belangrijk dat de alternatieve verblijfplaatsen duurzaam behouden blijven. Ook moet de werking wordt gemonitord en moeten er indien nodig maatregelen worden getroffen om de werking te verbeteren. De verblijfplaatsen moeten vrij blijven van kunstlicht, ook bij toekomstig veranderd gebruik van het plangebied.

Conclusie ecologische beoordeling

Ondanks de onbekende/ontoereikende staat van instandhouding wordt middels het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden gezorgd dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de populaties van de gewone grootoorvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1 van deze beschikking) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2 van deze beschikking) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Stedin Netbeheer B.V. en een afschrift van de beschikking aan:

- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Eemnes.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het formulier “Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie”. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Print het ingevulde formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een “natte handtekening” en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

ValidSigned 
op 05-10-2023


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

1.1 Algemeen

1. We verlenen de ontheffing alleen voor de soorten en verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

1.2 Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De locaties van de alternatieve kraamverblijfplaatsen moeten afgestemd zijn met de functies die het gebied tot geschikt kraamgebied maken: andere verblijfplaatsen, vliegroutes, foerageergebied, drinkplaatsen. Als de geplaatste alternatieve verblijfplaatsen hier niet aan voldoen dan moeten er extra kasten worden geplaatst op geschikte locaties en moeten deze ook gemonitord worden.
7. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen. Is het voor dit specifieke project niet mogelijk om de werkzaamheden twee weken voor de start te melden? Dan moet u contact opnemen met de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) via handhaving-wnb@rudutrecht.nl of 030 702 33 00.

1.3 Tijdens de werkzaamheden

8. De werkzaamheden en de in deze bijlage genoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing verleend is. We sluiten voor de deskundigheidseisen aan bij de eisen die de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) hieraan stelt. De ecologisch deskundige moet in ieder geval aanwezig zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
9. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

10. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in de voorschriften bij dit besluit (bijlage 1 van deze beschikking).
11. De voorgeschreven mitigerende en/of compenserende maatregelen in bijlage 2 van deze beschikking moeten opgevolgd worden.
12. De verblijfplaatsen moeten vrij blijven van kunstlicht, ook bij toekomstig veranderd gebruik van het plangebied.

1.4 Na afloop van de werkzaamheden

13. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.
14. De aangeboden alternatieve verblijfplaatsen moeten duurzaam behouden en onderhouden worden door de gemeente.
15. De werking van de alternatieve verblijfplaatsen moet gemonitord worden gedurende het eerstvolgende kraamseizoen van de soort en de daaropvolgende jaren totdat de ontheffing afloopt.
16. Het monitoringsonderzoek moet minimaal worden gericht op de volgende onderzoeksvragen:
 - a. of de soort gebruik maakt van de aangeboden permanente alternatieve verblijfplaatsen;
 - b. met welke aantallen van de soort hiervan gebruik wordt gemaakt;
 - c. welke verblijfsfunctie de permanente alternatieve verblijfplaatsen vervullen;
17. Het monitoringsonderzoek moet worden uitgevoerd volgens het op dat moment vastgestelde Vleermuisprotocol (Vleermuisvakberaad).
18. De monitoringsrapportage moet minimaal de volgende onderdelen bevatten:
 - a. Onderzoeksgegevens (data, tijdstippen, weersomstandigheden en onderzoeksmethode);
 - b. Onderzoeksresultaten (bijvoorbeeld: functies en aantallen individuen);
 - c. Conclusie waaruit blijkt in hoeverre de maatregelen functioneren voor dezelfde functie en dezelfde aantallen individuen als in de oorspronkelijke situatie (voordat de werkzaamheden werden uitgevoerd);
 - d. Bewijs van registratie van waarnemingen van beschermde soorten in de NDFF.
19. De monitoringsrapportage moet uiterlijk op 30 november van elk jaar waarin de monitoring is uitgevoerd worden verstuurd aan de RUD Utrecht via handhaving-wnb@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer van de ontheffing en de locatie.
20. De monitoringsresultaten kunnen gevolgen hebben voor de verplichtingen die zijn verbonden aan de ontheffing:
 - a. Als voor het einde van de monitoringsperiode blijkt dat door de maatregelen de gewenste effecten behaald zijn, kan het bevoegd gezag besluiten dat eerder gestopt mag worden met de monitoring;
 - b. Als blijkt dat de maatregelen niet de gewenste effecten hebben gehad, kan het bevoegd gezag extra maatregelen opleggen.
 - c. Als de planning wijzigt waardoor ook het startjaar van de monitoring wijzigt, dient dit gemeld te worden bij de RUD.

21. De monitoringsresultaten worden, voor zover dit waarnemingen van beschermde soorten betreft, geregistreerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Dit gebeurt voordat de monitoringsrapportage aan de RUD Utrecht wordt verstuurd.

Bijlage 2: Voorgeschreven maatregelen

Bron: Activiteitenplan gewone grootoorvleermuis, Onderstation Eemnes 15 mei 2023

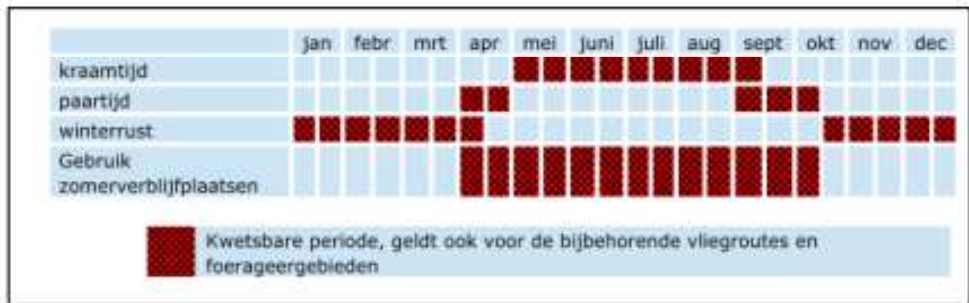
Mitigerende en compenserende maatregelen

De volgende maatregelen worden genomen om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen. Deze zijn er enerzijds op gericht om individuen tijdens de werkzaamheden te beschermen en anderzijds om de functionaliteit van het leefgebied tijdens het project en in de toekomst te behouden.

Er is een kraamkolonie van ongeveer 15 individuen gevonden in een boom binnen het plangebied. Om negatieve effecten van de activiteiten te verkleinen worden een aantal maatregelen ten gunste van de gewone grootoorvleermuis genomen.

Aangepaste planning

Kraamverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis zijn in gebruik van mei tot en met half september (Figuur 6). Deze verblijfplaatsen kunnen vanaf april tot half oktober ook in gebruik zijn als zomerverblijfplaats. Daarnaast zijn gewone grootoorvleermuizen erg gevoelig als zij in winterrust zijn; ongeveer van half oktober tot begin april. De minst kwetsbare periode is de tweede helft van september en de eerste helft van oktober. Dieren zijn dan nog niet in winterrust en kunnen vertrekken, maar de kwetsbare kraamperiode is voorbij. Werkzaamheden die vleermuizen verstoren zullen plaatsvinden tussen 15 september en 15 oktober. Dit betreft het ongeschikt maken van de boom. Aangezien deze boom alleen in gebruik is als kraamverblijfplaats, zal hij leeg zijn in deze periode. Mochten er onverhoopt toch vleermuizen aanwezig zijn dan is deze periode nog in het actieve seizoen. De vleermuis is nog niet in winterslaap en kan nog verhuizen.



Figuur 6. Op hoofdlijnen weergegeven kwetsbare periode van de gewone grootoorvleermuis. Bron: Bij12.

Table 1. Planning

	Tijdspad voor mitigerende maatregelen voor de gewone grootoorvleermuis:
April 2023	Ophangen van alternatieve verblijfplaatsen.
Kraamperiode 2023	Gewenning.
Zomer 2023	Gewenning.
Paartijd 2023	Gewenning.
Oktober 2023	Ongeschikt maken verblijfplaats en kap van de boom.
15 oktober 2023 – 1 maart 2024	Winterrust.

Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden

Er worden vier alternatieve verblijfplaatsen aangeboden in de omgeving van het projectgebied. In Figuur 7 zijn de locaties weergegeven. Deze bevinden zich allen binnen 100 meter van de huidige verblijfplaats. Ook bevinden ze zich in dezelfde parkachtige omgeving (begraafplaats) zodat de dieren van hetzelfde foerageergebied gebruik kunnen blijven maken. De kasten bevinden zich op voldoende hoogte dat ze vrij zijn van predatoren (Figuur 8). Ook zijn ze op plekken vrij van kunstlicht opgehangen en is hier een vrije aanvliegroute aanwezig. De kasten worden niet verstoord door de werkzaamheden, aangezien er op de locaties anders dan de bouw van het nieuwe station slechts kabels gegraven hoeven te worden.



Figuur 7. Locaties van alternatieve verblijfplaatsen en huidige verblijfplaats.





Figuur 8. De geplaatste vervangende verblijfplaatsen.

De kasten zijn in april 2023 opgehangen, zodat de vleermuizen ruim de tijd hebben om er aan te wennen. Gewone grootoorvleermuizen ontdekken relatief snel nieuwe verblijfplaatsen in vergelijking met andere vleermuissoorten. Daardoor kan voor de gewone grootoorvleermuis volgens het Kennisdocument van BIJ12 genoeg worden genomen met een gewenningstijd van één maand. De voorkeur gaat echter uit naar een langere gewenningsperiode; in dit geval zijn de vervangende kasten vóór de kraamtijd opgehangen en krijgen de vleermuizen de gehele kraamtijd de kans om de nieuwe plaatsen te ontdekken en op te nemen in hun netwerk.

Er is gekozen voor de kasten van type VK WS 08 van Vivara Pro. Deze kast heeft meerdere compartimenten, waardoor vleermuizen kunnen kiezen voor een plat verblijf maar ook voor een grote ruimte waar ze met meerdere bij elkaar kunnen hangen zoals in een boomholte. Gewone grootoorvleermuizen zijn eerder waargenomen in kasten van dit type. Ze zijn van het type 'klein ruim' zoals aangegeven als meest kansrijk voor kraamverblijfplaatsen in het Kennisdocument van BIJ12. Deze kasten blijven permanent aan de bomen hangen, het materiaal (houtbeton) is geschikt voor deze toepassing.

Ongeschikt maken van verblijfplaatsen

Voordat de kap van de boom plaats kan vinden, is het zaak om de verblijfplaats ongeschikt te maken voor vleermuizen. Hiermee worden mogelijk aanwezige vleermuizen tijdens de actieve periode gedwongen om gebruik te gaan maken van een alternatieve, maar voor de vleermuizen reeds bekende, verblijfplaats.

Het ongeschikt maken van een paarverblijfplaats in een boomholte is maatwerk. Dit dient altijd onder begeleiding van een vleermuisdeskundige plaats te vinden. Inspectie met een boomcamera is vereist, waarna lege holtes afgedicht kunnen worden met leem of textiel. Dit dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van vleermuizen, maar voordat de kwetsbare winterperiode start. Dit kan begin oktober 2023 plaatsvinden. Als holtes niet volledig overzien kunnen worden en het dus niet 100% zeker is dat er zich geen dieren in bevinden wordt er gewerkt met exclusion flaps, een constructie waarmee een vleermuis wel naar buiten kan vliegen maar niet meer terug naar binnen. Dit wordt ter plekke geconstrueerd passend op de holtes van de boom en bestaat uit een ruime slurf van

transparant plastic, waar vleermuizen door naar beneden kunnen vallen maar waar zij geen houvast aan hebben om terug naar boven te kruipen.

Inschakelen deskundige

De activiteiten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. De deskundige wordt geraadpleegd en geïnformeerd bij alle te nemen beslissingen en vragen omtrent ecologie tijdens het project. De deskundige zal aanwezig zijn bij het ongeschikt maken van de boom, bij een controle voor de kap, en bij het kappen. Deze persoon zal tevens na de kap erop toezien dat de boom goed wordt neergelegd en (nogmaals) controleren of er geen dieren meer aanwezig zijn. De vervangende verblijfplaatsen (vleermuiskasten) zijn tevens opgehangen door een vleermuisdeskundige.

Ecologisch werkprotocol

In een ecologisch werkprotocol staat in het kort omschreven welke maatregelen getroffen worden om effecten op beschermde soorten te voorkomen. Ook staat erin hoe te handelen als deze effecten toch optreden. Dit werkprotocol wordt door een begeleidend ecooloog opgesteld en moet op de locatie aanwezig zijn en bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.

Monitoring

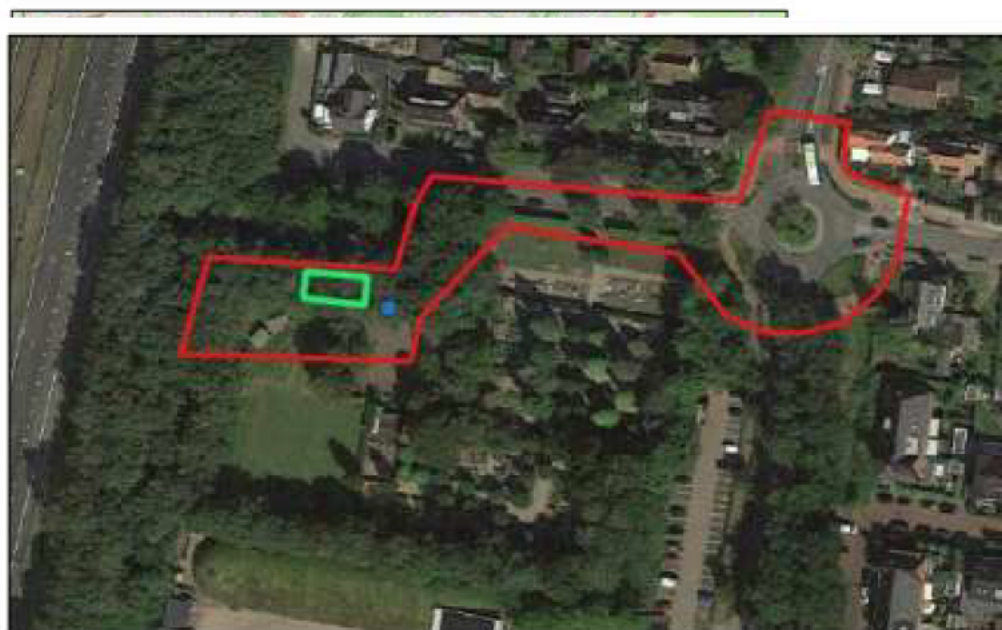
5. U geeft aan geen monitoring uit te gaan voeren om het effect van de maatregelen te controleren. Gezien de grootte van de groep vleermuizen in de verblijfplaats vinden wij dit wel noodzakelijk. Ik wil u vragen hiervoor een plan aan te leveren.

De te nemen mitigerende en compenserende maatregelen zijn beschreven in het BIJ12 Kennisdocument gewone grootoorvleermuizen. Het gebruik van bepaalde alternatieve verblijfplaatsen is goed bekend en effectief. Er is gekozen voor het type 'klein ruim', volgens het Kennisdocument het meest geschikt voor kraam- en zomerverblijfplaatsen in bomen.

Om te controleren of de kasten in gebruik worden genomen, zal er worden gemonitord. Dit zal gebeuren door middel van twee bezoeken, zoals gebruikelijk in de kraamtijd. Één keer wordt er overdag in de kast gekeken om te kijken of hier slapende dieren aanwezig zijn, en om te tellen om hoeveel individuen het gaat. Één keer zal er een ochtendbezoek worden afgelegd, dat eindigt 60 minuten voor zonsopgang, waarbij er ook in de omgeving wordt gekeken of de vleermuizen wellicht zijn verhuisd naar een andere boom in de omgeving i.p.v. naar de kast.

Bijlage 3: Locatie plangebied

Bron: Activiteitenplan gewone grootoorvleermuis, Onderstation Eemnes 15 mei 2023



Figuur 2. Het plangebied, met daarin aangegeven de locatie van het nieuwe station (groen vlak) en een boom met grootoorvleermuizen (blauwe stip).

Bijlage 4: Locatie aangetroffen verblijfplaatsen

Bron: Activiteitenplan gewone grootoorvleermuis, Onderstation Eemnes 15 mei 2023



Figuur 4. Kraamverblijfplaats van gewone grootoorvleermuis (blauw) ten opzichte van het nieuwe station (rood).

