

WET GELUIDHINDER
Vaststelling hogere grenswaarden "Hof van Blom" te Veldhoven

(ontwerp)beschikking

1. Aanleiding

De gemeente Veldhoven heeft het bestemmingsplan "Hof van Blom" in uitvoering genomen. Het plan betreft een herontwikkeling van de locatie aan Nieuwstraat 15, 17 en 19 te Veldhoven. Op de locatie worden 8 semibungalows en 18 appartementen met bijbehorende groen en verkeer- en parkeervoorzieningen.

De nieuwe geluidgevoelige objecten zijn gelegen binnen de zone van de Nieuwstraat, de Kromstraat en De Planck. Ter plaatse van de op te richten appartementen wordt vanwege het wegverkeer op de Nieuwstraat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden.

2. Het plan (korte omschrijving van het plan)

De gemeente Veldhoven is voornemens om middels bestemmingsplan "Hof van Blom" de realisatie van 8 semibungalows en 18 appartementen mogelijk te maken. De appartementen worden in drie appartementengebouwen gerealiseerd met elk 6 appartementen verdeeld over drie verdiepingen. Het vigerende bestemmingsplan "Veldhoven-Dorp 2017" maakt dit niet zondermeer mogelijk. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 28 maart 2017. Om de bouw van de woningen mogelijk te maken is het bestemmingsplan "Hof van Blom" opgesteld.

In onderstaande figuur is de situering van het bouwplan opgenomen.



Figuur 1. Plangebied Veldhoven-Hof van Blom

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor 24 appartementen in gebouw A de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Nieuwstraat met ten hoogste 11 dB overschreden wordt.

3. Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "Hof van Blom".

4. Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het bestemmingsplan "Hof van Blom" ter inzage.

5. Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde maar hoger dan de voorkeursgrenswaarde, is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh. Een rapport met hierin de berekening van de gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform art. 110g Wgh) dient bij de bouwaanvraag aangeleverd te worden.

6. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Nieuwstraat 15-19 te Velhoven, referentienr. 2110/177/CW-01, versie 0 d.d. 25 januari 2022, opgesteld door Tritium, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de appartementen ten hoogste 59 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op De Nieuwstraat. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 11 dB overschreden, maar is lager dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor een stedelijk gebied. De geluidbelasting vanwege de overige wegen bedraagt op de gevels van de appartementen lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Ter hoogte van de gevels van de semi-bungalows is sprake van geluidbelasting van minder dan 48 dB vanwege alle wegen in de directe nabijheid van het plan waarvoor de Wet geluidhinder van toepassing is.

De overige niet genoemde wegen in de omgeving van het plangebied hebben geen zone en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Nieuwstraat.

7. Onderzoek naar de maatregelen

7.1 Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van de wooncomplexen tot de Nieuwstraat kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een geluidscherm stuit op bezwaren vanuit stedenbouwkundig oogpunt. Een grotere afstand van de appartementen tot de gezoneerde wegen is praktisch niet uitvoerbaar vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied. Een dergelijke maatregel legt beperkingen op aan de mogelijk invulling van het terrein met semi-bungalows.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidsniveaus. Indien de Nieuwstraat wordt voorzien van dunne deklagen B dan worden de geluidbelastingen op de appartementen met circa 4 dB gereduceerd. Gezien de beperkte reductie en de kosten voor het vervangen van de wegdek stuit deze maatregel op bezwaren vanuit verkeerskundig en financieel oogpunt. Na het toepassen van de bronmaatregel wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog steeds overschreden. Het verlagen van de verkeersintensiteiten valt niet binnen de mogelijkheden van het bouwplan. Het aanpassen van de maximale snelheid op de gezoneerde wegen is gezien de functie van de wegen niet wenselijk.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

De Nieuwstraat is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. Echter, de voorkeursgrenswaarde zal na het aanbrengen van een stil wegdek nog steeds worden overschreden.

- Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen

Een geluidscherm langs de Nieuwstraat heeft slechts effect op de onderste verdiepingen. De hoger gelegen verdiepingen ondervinden geen of nauwelijks effect van een geluidscherm.

7.2 Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie zijn de subcriteria genoemd onder d en e van toepassing.

7.3 Aanvullende criteria

- **Geluidluwe gevel**

In het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit is een verplichting bij woningen met een geluidbelasting van 53 dB en hoger. De appartementengebouwen beschikken over een geluidluwe zijde aan de zuidgevel.

- **Geluidluwe buitenruimte**

Bij de indeling van de appartementengebouwen moet rekening worden gehouden dat de tot het appartement behorende buitenruimte wordt gesitueerd aan de geluidluwe zuidgevel. Onder deze voorwaarden beschikken de appartementen over een eigen geluidluwe buitenruimte. Hiermee wordt voldoende tegemoetgekomen aan het geluidbeleid voor wat betreft de geluidluwe buitenruimte.

- **Indelingsvereisten verblijfsruimten**

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten, voor zover de indeling van de appartementen dit mogelijk maakt, niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidluwe zijde zijn gelegen. Bij de indeling van de appartementengebouwen moet rekening worden gehouden dat bij ieder appartement tenminste één verblijfsruimte moet zijn gelegen aan de zuidgevel. Deze maatregel is een vereiste om het bouwplan te kunnen realiseren en dient bij de bouwaanvraag te worden aangetoond.

8. Conclusie

Uit de beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocaties voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Verder moeten alle appartementen over een geluidluwe zijde beschikken met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Tevens dienen de verblijfsruimten binnen de appartementengebouwen zoveel mogelijk aan de geluidluwe buitengevel te worden gesitueerd.

9. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven besluiten,
gelet op de Wet geluidhinder, het Ontheffingenbeleid hogere waarde procedure
Wet geluidhinder:

1. de volgende hogere grenswaarden vast te stellen:
(de locatie van de toetspunten is weergegeven in bijlage 1)

GEBOUW A

Ten gevolge van De Nieuwstraat (geluidbelasting incl. aftrek conform art.
110g Wgh):

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
T01	Toren west app 1	1,5	58
	Toren west app 3	4,5	58
	Toren west app 5	7,5	57
T02	Toren west app 2	1,5	58
	Toren west app 4	4,5	58
	Toren west app 6	7,5	57
T03	Toren west app 2	1,5	52
	Toren west app 4	4,5	52
	Toren west app 6	7,5	51
T06	Toren west app 1	1,5	49
	Toren west app 3	4,5	50
	Toren west app 5	7,5	50
T07	Toren west app 1	1,5	53
	Toren west app 3	4,5	53
	Toren west app 5	7,5	53
T08	Toren midden app 7	1,5	58
	Toren midden app 9	4,5	57
	Toren midden app 11	7,5	57
T09	Toren midden app 8	1,5	58
	Toren midden app 10	4,5	57
	Toren midden app 12	7,5	57
T10	Toren midden app 8	1,5	51
	Toren midden app 10	4,5	51
	Toren midden app 12	7,5	51
T14	Toren midden app 7	1,5	51
	Toren midden app 9	4,5	51
	Toren midden app 11	7,5	50
T15	Toren oost app 13	1,5	58

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
	Toren oost app 15	4,5	58
	Toren oost app 17	7,5	57
T16	Toren oost app 14	1,5	59
	Toren oost app 16	4,5	58
	Toren oost app 18	7,5	54
T17	Toren oost app 14	1,5	54
	Toren oost app 16	4,5	54
	Toren oost app 18	7,5	53
T18	Toren oost app 14	1.5	49
	Toren oost app 16	4.5	49
	Toren oost app 18	7.5	49
T21	Toren oost app 13	1.5	52
	Toren oost app 15	4.5	52
	Toren oost app 17	7.5	52

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Nieuwstraat 15-19 te Veldhoven, referentienr. 2110/177/CW-01, versie 0 d.d. 25 januari 2022, opgesteld door Tritium;
 - bijlage 1 behorende bij dit besluit.
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle wegen en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - en dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) tenminste één verblijfsruimte, alsmede de tot de appartement behorende buitenruimten, voor zover mogelijk niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

De voorbereiding van het ontwerpbesluit vindt plaats conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hieronder staat aangegeven hoe u een zienswijze kunt indienen.

Inzagelegging

Voordat het ontwerpbesluit omgezet kan worden naar een definitief besluit wordt belanghebbende(n) de wettelijke mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen.

Het ontwerpbesluit en andere ter zake zijnde stukken liggen op grond van artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en artikel 5.4 Besluit geluidhinder vanaf datum van publicatie gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van Veldhoven aan Meiveld 1 (tijdens openstellingstijden). Voor een mondelinge toelichting op de stukken of inzage buiten de deze tijden kunt u vooraf telefonisch een afspraak maken via telefoonnummer 14 040.

Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kunnen op grond van artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tot en met zes weken na datum van publicatie worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Belanghebbenden hebben op grond van artikel 3:15 Awb de keuze tot mondeling of schriftelijk indienen van zienswijzen. Op schriftelijk ingediende zienswijzen zijn de artikelen 6:9 en 6:10 Awb van toepassing. De aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht wordt zo nodig in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Schriftelijke zienswijzen dienen gericht te worden aan het college van burgemeester en wethouders, postbus 10101, 5500 GA te Veldhoven.

Degene die daar telefonisch om verzoekt, stellen wij in de gelegenheid op grond van artikel 3:15 Awb om binnen de ter inzage termijn mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Hierbij stellen wij de aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Overeenkomstig art. 3:17 Awb wordt van hetgeen mondeling naar voren is gebracht een verslag gemaakt dat wordt toegevoegd aan het ter inzage-dossier.

Alleen belanghebbenden die tijdig (schriftelijk en/of mondeling) zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1

Locatie toetspunten

