

Gemeente Wijdmeren

locatie De Grienden
(documentnummer 23002177)

Zienswijzenverslag (ondergrondse) containers voor huishoudelijk afval



GAD

Gooi en Vechtstreek



Inhoud

1. Inleiding
2. Algemeen beleid
3. Ondergrondse containers algemeen
4. Locatie specifieke vragen en aanmerkingen



1. Inleiding

Onderliggend document betreft het verslag zienswijzen gemeente Wijdmeren locatie De Grienden horende bij:
Ontwerp aanwijzingsbesluiten met het kenmerk:

Kenmerk besluit
OVC2023-02-NDB001-DC23000881 (De Grienden te Nederhorst den Berg)

Verzenddatum ontwerp aanwijzingsbesluit: 29 juni 2023
Publicatiedatum ontwerp aanwijzingsbesluit: 29 juni 2023
Sluiting reactietermijn zienswijzen: 18 augustus 2023

Ontvangen zienswijzen

Er is voor deze locatie in totaal één zienswijze, mede ondertekend door 12 huishoudens, ontvangen.
In dit document wordt de zienswijze behandeld, horende bij de bovenstaande aanwijzingsbesluiten. De zienswijze is als volgt genummerd:
NDBZW001-12.

In dit document gaan we puntsgewijs in op de ingediende zienswijzen. Dit zijn formele antwoorden. De GAD heeft begrip voor een ieders standpunten, zorgen en wensen.

2. Algemeen beleid

Afvalinzameling

De gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren streven naar een duurzame samenleving en schone leefomgeving. Het ophalen van het huishoudelijk afval speelt hierin een belangrijke rol. Om de inzameling van het huishoudelijk afval goed in te richten heeft het Algemeen Bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek in april 2016 het [Regionaal Uitvoeringsplan huishoudelijk afval](#) vastgesteld. Inmiddels is de nieuwe grondstoffenvisie vastgesteld, echter blijven de uitgangspunten uit Regionaal Uitvoeringsplan betreffende het aansluiten van huishoudens op inzamelmiddelen en voorzieningen gehandhaafd. De GAD beoordeelt welke vorm van inzameling het beste past bij het type huishouden, gebaseerd op de uitgangspunten in het Regionaal Uitvoeringsplan huishoudelijk afval. De uitgangspunten van het Regionaal Uitvoeringsplan zijn dat het huishoudelijk afval door middel van bronscheiding wordt ingezameld. Voor inwoners geldt dat het huishoudelijk afval gescheiden dient te worden aangeboden. Voor laagbouw betekent dit dat er voor de inzameling gebruik wordt gemaakt van containers aan huis. Binnen de hoog-, en stapelbouw en bij woningen zonder of met een te kleine tuin in centrumgebieden wordt gebruik gemaakt van ondergrondse containers. De zeven gemeenten hebben de Grondstoffen- en Afvalstoffen Dienst (GAD) aangewezen om het huishoudelijk afval van inwoners in te zamelen. In de nieuwe Grondstoffenvisie wordt een eerste stap gezet naar een circulair toekomstbestendig afvalbeheer. We sturen op kosten, dienstverlening en duurzaamheidsaspecten en we richten ons op het verbeteren van de kwaliteit van grondstoffen.

Ondergrondse containers

De Regio Gooi en Vechtstreek is bevoegd om besluiten te nemen over locaties van ondergrondse containers. Dit gebeurt na gedegen onderzoek door de GAD, getoetst aan de [Richtlijnen locaties inzamelvoorzieningen](#). Bij nieuwe containers en veranderingen in de openbare ruimte geldt een (digitale) participatieprocedure. De ondergrondse containers worden vanwege de functie nabij woningen geplaatst.

De GAD zamelt de volgende afval- en grondstofsoorten in de nabije omgeving van woningen in:

- plastic verpakkingen, metaal (blik) en drinkpakken (PMD)
- groente-, fruit-, tuin- en etensresten (GFT-e)
- restafval
- papier & karton

Op wijkniveau gaat het om:

- glas
- textiel

Algemeen beleid versus zienswijzen

Algemeen beleid en algemene vragen hebben niet direct betrekking op de locatiebepaling van ondergrondse containers (OC) en worden daarmee niet afzonderlijk behandeld en/of opgenomen in het zienswijzeverslag. Denk hierbij aan algemene beleidszaken zoals bijvoorbeeld: de keuze voor bronscheiding door de gemeenten, het verdwijnen van de huidige inzamelmethode etc. Zienswijzen betreffende het algemene beleid en de vastgestelde manier van inzamelen hebben geen invloed op de locatiebepaling en de besluitvorming. Onderstaand zijn vragen die ons veel gesteld worden en de daarbij horende antwoorden opgenomen.

	Vraag	Antwoord
A1	Waarom moeten we ons afval nog meer gaan scheiden?	Meer dan de helft van het afval dat nu als restafval wordt ingezameld en dus wordt verbrand, kan worden hergebruikt als het gescheiden wordt. Door dit hergebruik zijn minder nieuwe grondstoffen nodig. Sommige grondstoffen zijn schaars en door hergebruik kunnen we deze dus langer blijven gebruiken. Ook als grondstoffen (nog) niet schaars zijn, wordt met hergebruik voorkomen dat deze onnodig verspild worden. Vaak leidt het winnen of produceren van grondstoffen tot milieuschade, landschapsschade, slechte arbeidsomstandigheden, veel waterverbruik en vermindering van landbouwgrond. Hergebruik vermindert deze nadelen. Bovendien is het verbranden van restafval kostbaar. In 2021 heeft de Rijksevaluatie plaats gevonden van de doelstellingen uit VANG (Van Afval Naar Grondstof) Nederland. Inmiddels is het algemene rijksbeleid gericht op Nederland circulair in 2050 (en 50% circulair in 2030).
A2	Welke vormen van inzamelmethodes blijven en welke verdwijnen?	Het inzamelen door middel van een afvalzak aan de straat, inpandige stortkokers, rolcontainers en/of bovengrondse voorzieningen verdwijnt, tenzij er geen mogelijkheid is voor een ondergrondse container. Dit omdat de scheidingspercentages bij dergelijke manieren van inzamelen te beperkt zijn, deze middelen een efficiënte inzameling in de weg staan en de voorzieningen veelal een ongewenst straatbeeld opleveren. De GAD werkt in de hele regio Gooi en Vechtstreek aan een overstap naar twee inzamelmethoden voor het ophalen van huishoudelijk afval. Bij voldoende buitenruimte wordt gebruik gemaakt van containers aan huis, daar waar nodig zullen er voor de resterende huishoudens ondergrondse containers worden geplaatst. Een efficiënte inzameling is het meest gebaat bij een zo uniform mogelijke inzamelstructuur. Daarom dient er per gehele buurt/wijk/verzorgingsgebied zoveel mogelijk gebruik te worden gemaakt van dezelfde inzamelmethodiek.
A3	Verandering ledigingsfrequentie	Ondergrondse containers worden nu wekelijks één of meerdere keren geleegd, afhankelijk van het aantal huishoudens dat op de locatie is aangesloten. De ledigingsfrequentie van ondergrondse containers zal na de

		ingebruikname van het vulgraadsysteem veranderen. Ondergrondse containers worden vanaf dat moment gelegeerd op basis van het daadwerkelijke aanbod van afval. Wij leggen de ondergrondse containers dan niet meer op vaste inzameldagen, maar gaan over op dynamische manier inzamelen. Uw bezwaren aangaande de inzamelfrequentie worden niet in behandeling genomen.
A4	Waarom geen nascheiding?	Met de huidige technieken voor nascheiding kan vooral pmd uit het restafval gehaald worden. Al het andere afval moet dus apart ingezameld worden om te kunnen hergebruiken. Op dit moment zijn beide systemen van zowel bron als nascheiding volop in ontwikkeling. Universiteit Wageningen stelt dat de milieuresultaten van beide systemen gelijk is. Uit kostenanalyse van twee onafhankelijke bureau's blijkt dat de kosten voor nascheiding voor de GAD veel hoger liggen dan bij bronscheiding, waardoor in de regio voor een brongegescheiden inzameling van pmd is gekozen. De GAD volgt alle ontwikkelingen rond nascheiding wel nauwlettend.
A5	Afval scheiden verplicht, waar staat dit?	Op het gebied van afvalinzameling zijn er rechten en plichten. Voor u en voor ons. Die staan in de Afvalstoffenverordening Regio Gooi en Vechtstreek 2017 (ASV) en de landelijke Wet Milieubeheer. Daarnaast zijn er praktische voorwaarden, waarmee u kunt zorgen dat wij uw afval goed kunnen ophalen. De basis voor het scheiden van afval is als verplichting opgenomen in artikel 9 van de Afvalstoffenverordening. Voor een ieder geldt dat het daarmee verplicht is geworden om afval gescheiden aan te bieden op de daarvoor aangewezen plaatsen. Om dit te realiseren is het vereist dat het aanbieden van gescheiden afval voor inwoners zo makkelijk mogelijk wordt gemaakt. Het realiseren van ondergrondse containerlocaties is een concrete invulling van dit beleid voor woningen waar geen ruimte is voor eigen containers.

3. Ondergrondse containers algemeen

	Gronden	Antwoord
B1	Locatiebepaling	Bij het zoeken naar een containerlocatie zal de GAD in samenwerking met de gemeente en door digitale participatie met inwoners een geschikte locatie proberen te bepalen. Inwoners en andere belanghebbenden worden voorafgaand aan een ontwerpbesluit per brief uitgenodigd om mee te denken. Via de digitale participatie wordt meer informatie gegeven over de locatie en de richtlijnen bij ondergrondse voorzieningen en worden bewoners in de gelegenheid gesteld om mee te denken en hun reactie te geven. Bewoners worden eveneens per brief op de hoogte gebracht van een locatie via een officieel ontwerp locatiebesluit alvorens een definitief locatiebesluit wordt genomen. De GAD begrijpt dat veranderingen in het inzamelsysteem kunnen leiden tot onrust bij gebruikers en omwonenden van ondergrondse containers. Bij het inventariseren van mogelijke locaties worden verschillende belangen daarom zorgvuldig tegen elkaar afgewogen. Hiervoor zijn toetsingscriteria vastgesteld. Hierbij valt o.a. te denken aan loopafstand, veiligheid, stadsaanzicht etc.
B2	Geluidsoverlast	Omdat de functie van de ondergrondse container vereist dat de loopafstand beperkt is en deze dus nabij woningen geplaatst wordt, is de ervaring van overlast vanuit de woningen niet altijd te voorkomen. <i>Geluidsoverlast bij het legen van container(s)</i> Het geluid dat ontstaat bij het legen van de ondergrondse container is niet te voorkomen. Het legen duurt maximaal vijf minuten per keer, maar meestal minder lang. Het legen gebeurt alleen tussen 7.30 en 17.00 uur, zo beperken we eventuele geluidsoverlast zoveel mogelijk. <i>Geluidsoverlast bij gebruik van de container(s)</i> De container is zo geluidsarm mogelijk geconstrueerd. De nieuwe ondergrondse containers hebben geen klep, maar zijn voorzien van een draaiende trommel met rubberen dempers. Deze dempen het geluid bij het openen en sluiten van de containers. Bewoners leggen de zak met afval in de ronde trommel. De deksels draaien over elkaar heen om te openen en te sluiten. Pas als de deksel gesloten wordt, valt de zak met afval naar beneden. Hierdoor maakt de container weinig geluid. Dat neemt niet weg dat dit door direct omwonenden als overlast ervaren kan worden. Bij structurele problemen kan in overleg met de Afvalcoach of de afdeling Toezicht & Handhaving worden gekeken naar wat er mogelijk gedaan kan worden om de ervaren overlast te beperken.

B3	Stankoverlast en ongedierte	Het gebruik van (ondergrondse) containers heeft als voordeel dat bewoners 7 dagen per week hun huishoudelijk afval kwijt kunnen. Omdat er geen vuilniszakken meer op straat staan, worden vuil en ongedierte zoveel mogelijk voorkomen. Dat is beter voor onder meer de volksgezondheid en het milieu. We ontvangen zelden klachten over stankoverlast. De (ondergrondse) containers worden jaarlijks van binnen en buiten schoongemaakt. Wij vragen gebruikers om het afval in een dichtgeknoopte zak te doen, zodat (stank)overlast en ongedierte wordt voorkomen. Voor het groente, fruit en tuinafval zijn biologisch afbreekbare zakjes te koop. Stankoverlast melden kan bij de GAD via info@gad.nl of 035-6991888. Indien nodig maken we de (ondergrondse) containers vaker schoon.
B4	Verkeersoverlast	(Ondergrondse) containers worden in de nabijheid van de gebruikers geplaatst. In principe is het dus voor gebruikers mogelijk om het afval lopend weg te brengen. In de praktijk blijkt dit ook veelal te gebeuren. Het is voor de GAD echter niet uit te sluiten dat er eventueel gebruik wordt gemaakt van een vervoersmiddel om de containerlocatie te bereiken. Daarnaast is er het verkeer als gevolg van het legen van ondergrondse containers. De vrachtwagen van de GAD zal in de straat rijden om de containers te bereiken. Het legen van een container neemt enkele minuten in beslag waardoor de hinder beperkt blijft.
B5	Bijplaatsing van afval NDBZW001-12	De zorgen over afval naast de containers begrijpen we goed. Afval naast (ondergrondse) containers, in plaats van erin, is voor zowel bewoners als de GAD een grote ergernis. Het bijplaatsen van afval ontstaat voor een groot deel doordat een container vol is. De geplande inzamelcapaciteit van de (ondergrondse) container(s) op een locatie is daarom afgestemd op het aantal huishoudens. De GAD werkt daarnaast met sensoren in de containers. Deze sensoren geven aan hoe vol een ondergrondse container is; zo kunnen we de container legen voordat deze vol is. Hiermee voorkomen we dat een container te snel vol raakt. Uiteraard ziet de GAD het als haar verantwoordelijkheid om al het mogelijke te doen om overlast te voorkomen. Soms betreft de overlast echter subjectieve ervaringen of gedrag waarop de GAD geen invloed kan hebben. De GAD zal zich ook in deze gevallen inspannen om samen met bewoners tot een oplossing te komen. De locaties van ondergrondse containers worden regelmatig gecontroleerd op afval naast de container. Staat er afval naast, dan wordt dit weggehaald. Komt dit vaker voor, dan zetten onze Afvalcoaches en Toezichthouders actief in op het wegnemen van de oorzaak. Indien de container toch onverhoopt vol is of er afval naast de container staat kan hier een melding van gemaakt worden via https://www.gad.nl/contact/ of via het nummer 035 – 6991888. Bij plaatsing van afval naast de container kan handhavend opgetreden worden. Omdat de functie van de (ondergrondse) containers vereist dat deze nabij woningen geplaatst worden, is de ervaring van overlast vanuit woningen niet altijd te voorkomen.

B6	Loopafstand	De loopafstand tot de ondergrondse containers wordt zo beperkt mogelijk gehouden. De manier van afval inzamelen en de daarbij horende randvoorwaarden zijn door de Regio Gooi en Vechtstreek beleidsmatig vastgesteld. Adressen worden zoveel mogelijk op de meest nabije locatie aangesloten. Hierbij is het streven naar een maximale loopafstand van 125 meter van de ondergrondse container tot aan de woning. Indien geen geschikte aanbiedlocatie wordt gevonden, dan wordt hier vanaf geweken. Ook proberen we, daar waar mogelijk, rekening te houden met bewoners die door hun lichamelijke conditie moeite hebben met de loopafstand. Maatwerk is in uitzonderlijke gevallen mogelijk na toetsing van gestelde criteria, dit kan in overleg met de Afvalcoach.
B7	Ongemak voor ouderen en inwoners met een fysieke beperking	De GAD waarborgt de toegankelijkheid van de container(s) zoveel mogelijk. Iedere locatie voor ondergrondse containers wordt zodanig aangelegd of aangepast dat de locatie ook voor inwoners met een fysieke beperking toegankelijk is. De ondergrondse container is daarom gelijkvloers en drempelvrij. Gebruikers kunnen het afval zeven dagen in de week op elk moment zo vaak als gewenst wegbrengen. Dit kan in kleinere hoeveelheden en kleinere zakken, waardoor de fysieke belasting wordt beperkt.
B8	Aanzicht en/of straatbeeld	Omdat de containers bedoeld zijn voor het inzamelen van huishoudelijk afval, is het onvermijdelijk dat ze nabij woningen geplaatst worden. De ondergrondse containers zijn in Nederland een normaal onderdeel van het straatbeeld en noodzakelijk om onze wettelijke taak te vervullen. Locaties worden met verschillende partijen (zowel intern als extern) besproken om ze goed in te passen in de openbare ruimte. Bij speciale wet- en of regelgeving met betrekking tot het straatbeeld wordt rekening gehouden met de kleur om de ondergrondse containers zo veel mogelijk op te laten gaan in hun omgeving. Het bovengrondse gedeelte van de ondergrondse container is minder dan 1 meter hoog. Ondergrondse containers beperken het zicht daarmee veel minder dan bovengrondse containers, auto's en/of ander straatmeubilair. De bovengrondse voorzieningen voor groente-, fruit en tuinafval (gft) hebben nagenoeg dezelfde hoogte als overige afvalbakken in de openbare ruimte. Gekozen is voor een groene rustige kleur, waardoor de containers zoveel als mogelijk opgaan in de omgeving. Ons zijn geen onderzoeksgegevens bekend over mogelijke waardeverandering als gevolg van de plaatsing van (ondergrondse) containers.
B9	Beschermd dorps- en/of stadsgezicht	Ondergrondse containers zijn ook toelaatbaar in een beschermd stadsgezicht. Dat blijkt uit jurisprudentie van de bestuursrechter. In twee uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State staat dat een beschermd stadsgezicht geen reden is om afvalcontainers niet te plaatsen. De uitspraken vindt u op: www.rechtspraak.nl (29 maart 2019, zaaknummer ECLI:NL:RVS:2017:877 en 8 maart 2019, ECLI:NL:RVS:2017:592).

B10	Verlies van openbare ruimte: bv. parkeerruimte, stoep of groenvoorziening NDBZW001-12	Omdat de containers bedoeld zijn voor het inzamelen van huishoudelijk afval, is het onvermijdelijk dat ze nabij woningen geplaatst worden. Verlies van de huidige functie van het daarvoor benodigde stukje openbare ruimte is daar een gevolg van. Wij zorgen ervoor dat de containers zo goed mogelijk in de omgeving passen. Er wordt in overleg met de gemeentelijke afdelingen onderzocht welke aanpassingen mogelijk en noodzakelijk zijn in de openbare ruimte, waarbij alle belangen (bijvoorbeeld: opheffen parkeervak of juist opheffen van groenvoorziening) meegenomen worden. Door het plaatsen van (extra) ondergrondse containers kan de openbare ruimte onder druk komen te staan. Bij de vaststelling van het Regionaal Uitvoeringsplan huishoudelijk afval is hier door het Algemeen Bestuur (bestuurlijke vertegenwoordiging van alle gemeenten in de Regio Gooi en Vechtstreek) mee ingestemd.
B11	Veiligheid	De GAD vindt veiligheid heel belangrijk. Alle locaties zijn getoetst en voldoen aan de wettelijke veiligheidsnormen. De containers worden zo geplaatst, dat geen onveilige situatie ontstaat voor de verkeersdeelnemers en de gebruikers van de ondergrondse container. Ook de inzamelwagen kan de container veilig legen.
B12	Publicatie en informatie	De locatiebesluiten (ontwerp en/of definitief) en het verslag van de zienswijzen worden gepubliceerd op overheid.nl en op de website gad.nl.
B13	Bezwaar mondeling toelichten	Belanghebbenden kunnen hun zienswijzen op het ontwerpbesluit naar keuze schriftelijk of mondeling naar voren brengen (art. 3:15 Awb). Er kan voor het nemen van een definitief besluit een hoorzitting worden ingepland, maar de GAD is hiertoe niet verplicht. Bij onduidelijkheden vragen wij u om uw zienswijze mondeling toe te lichten.

4. Locatie specifieke vragen en aanmerkingen

Locatie Wijdemeren	Zienswijze	Antwoord
NDB001 De Grienden	NDBZW001-12	<i>Besluit: locatie blijft ongewijzigd</i> Vrees voor bijplaatsen van afval (ook door toeristen in zomerperiode) <i>Zie antwoord bij punt B5.</i> De capaciteit van de ondergrondse duo-container is 2 x 3000 m³, veel ruimer dan de twee bovengrondse grintbakken samen (huidige situatie bij de Grienden). In de zienswijzen geven betrokkenen aan dat men vooral in de zomermaanden bang is voor bij plaatsingen omdat er bij zwemplek "de Punt" geen gemeentelijke prullenbakken meer zijn waardoor bezoekers op weg naar huis hun afval hier dumpen. Dit punt tijdens de recreatieperiode is bekend bij de gemeente. De GAD gaat dit monitoren. Omdat de capaciteit van de ondergrondse container ruim voldoende is en er op vulgraad gereden wordt is het een optie om de container in de recreatieperiode niet op slot te zetten opdat afval in de container komt en niet ernaast. Verzoek om locatie niet ten koste te laten gaan van twee parkeerplekken De GAD probeert met de plaatsing van ondergrondse containers zo min mogelijk parkeerplaatsen te verwijderen. In de Legakker worden twee parkeervakken opgeheven vanwege de bereikbaarheid van de GAD vrachtwagen opdat veilig ledigen en schoonmaken mogelijk wordt gemaakt. In de zienswijzen geven betrokkenen aan dat de parkeerdruk hoog is. De gemeente heeft dit nader onderzocht en beoordeeld. Eerder heeft de gemeente meer parkeerruimte gerealiseerd aan het Zoddeland. Overdag is bij de toetsing géén parkeerprobleem gezien. De parkeerdruk is 's avonds groter. De GAD ledigt overdag tussen 7.30 en 17 uur wanneer er geen parkeerdruk is. De gemeente heeft akkoord gegeven voor het opheffen van de twee parkeervakken aan de Legakker. Betrokkene draagt een alternatieve locatie aan op de plek van de op te heffen parkeerplekken. De GAD deelt de mening dat dit een hele goede locatie zou zijn. De GAD heeft deze locatie ook onderzocht. Echter ondergronds technisch is deze plek niet reëel mogelijk omdat er twee betonnen rioolbuizen liggen.

NDB001 De Grienden	NDBZW001-12	<i>Besluit: locatie blijft ongewijzigd.</i> Verzoek behoud rolcontainers van met name benedenwoningen De bewoners van de appartementen, de benedenwoningen met een stuk tuin, behouden hun groene klike's voor hun tuinafval of kunnen een eigen groene klike aanvragen. De gezamenlijke bovengrondse container voor groenafval is bedoeld voor de groente-, fruit-, en etensresten en biedt niet voldoende capaciteit voor tuinafval. De woningen zonder tuin of met een tuin < 30 m2 gaan gebruik maken van de ondergrondse container. Voor het ledigen van de klike's bij de eens-gezinswoningen met voldoende eigen tuin blijft de vuilniswagen langskomen op de ledigingsdag. Bewoners van de appartementen kunnen hun rolcontainers (voor de fracties groen en papier) behouden en dienen deze klike's op de ledigingsdag volgens de kalender van de GAD aan de openbare weg aan te bieden.
--------------------	-------------	---