

OMGEVINGSVERGUNNING VOOR WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN EN HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Bouw- & woningtoezicht dossiernummer 2023 AB01

namens burgemeester en Wethouders van de gemeente Vlieland

beschikkende op de aanvraag van	Rijkswaterstaat, [REDACTED]
Gevestigd	Postbus 2232
Te	3500 GE UTRECHT
die is ontvangen	8 februari 2023

om op het perceel, kadastraal bekend	B1198
en plaatselijk bekend	Waddenzeedijk Vlieland

waarbij vergunning wordt gevraagd voor: Versterking van de Waddenzeedijk Vlieland

Overwegende dat dit perceel ligt in het plangebied van het bestemmingsplan:	Vlieland Kom en Buitengebied Vlieland, bestemming Natuur en de Beheersverordening Waddenzee en Noordzee
---	---

dat op grond van dit plan een omgevingsvergunning voor werk of werkzaamheden uitvoeren en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening is vereist voor:	Werkzaamheden ten behoeve van de versterking van de Waddenzeedijk Vlieland
---	--

Overwegende dat

Op grond van artikel 2.1 van de Wabo dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd voor de activiteiten 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. De toetsingsgronden voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zijn limitatief-imperatief vastgelegd in artikel 2.10, lid 1 van de Wabo. De aanvraag moet, ingevolge bovengenoemd artikel, worden getoetst aan de volgende grond: Bestemmings-plan Buitengebied.

Ingevolge artikel 2.10, lid 1 van de Wabo moet de omgevingsvergunning worden verleend als de activiteit niet in strijd is met één of meer van de in dat artikel genoemde toetsingsgronden. Hieruit volgt echter ook dat wanneer sprake is van strijdigheid met één of meer van de toetsingsgronden, de omgevingsvergunning moet worden geweigerd.

Bestemmingsplan

Het planvoornemen is niet in strijd met het bestemmingsplan 'Vlieland kom'. In het bestemmingsplan geldt de bestemming 'Water – Waterkering'. De voor 'Water – Waterkering' aangewezen gronden zijn bestemd voor werken ten behoeve van de primaire waterkering en watergeleiding.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Vlieland' laat het planvoornemen niet toe. In dit bestemmingsplan geldt de bestemming 'Natuur' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – duin'. De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden en in beperkte mate voor 'zeedefensie'. Hoewel een dijk kan worden aangemerkt als zeedefensie, is het uitbreiden van de dijk als een aparte activiteit niet zonder meer toegelaten. De natuurbestemming laat een dijkversterking niet toe.

De Beheersverordening 'Waddenzee en Noordzee' laat het planvoornemen niet toe. De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud en het herstel van de natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke waarden van het getijdengebied Waddenzee en Noordzee, ten behoeve waarvan normaal onderhoud is toegelaten. Het versterken van de dijk is geen normaal onderhoud. De waterbestemming laat een dijkversterking niet toe.

Het planvoornemen is daarmee in strijd met de geldende planologische regels. Een dijkversterking valt niet binnen de reikwijdte van artikel 4, bijlage 2, Bor, de zogenaamde kruimelregeling. Medewerking kan alleen plaatsvinden door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure. Om die procedure te kunnen volgen en de omgevingsvergunning te kunnen verlenen, is een verklaring van geen bedenking van de raad nodig.

Er zijn geen beletselen om toepassing te geven aan de afwijkingsprocedure. De raad is gevraagd hiervoor een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven. In de ruimtelijke onderbouwing is het volledige project beschreven en is ook ingegaan op de relatie met het geldende beleid en alle relevante omgevingsaspecten. Uit die volledige analyse blijkt dat er geen beletselen zijn om medewerking te verlenen aan de dijkversterking.

In paragraaf 5.1. is bovendien beschreven op welke wijze participatie heeft plaatsgehad en wat daarmee is gedaan. Voor het dorp is het van groot belang dat de veiligheid zoveel mogelijk gewaarborgd is. Met name voor de toekomstige generaties is een leefbaar dorp en een veilige woonsituatie van levensbelang. De dijkversterking is daarvoor noodzakelijk. Los daarvan is het tevens van belang dat de primaire waterkering voldoet aan de daarvoor gestelde wettelijke normen.

De archeologische en cultuurhistorische waarden verdienen nog nadere aandacht. Naar aanleiding van het onderzoek dat tot dusver heeft plaatsgehad voor de op te stellen gemeentelijke archeologische en cultuurhistorische beleidsadvieskaarten, is RWS van gemeentewege gevraagd om het onderzoek in het kader van de dijkversterking te actualiseren. In paragraaf 4.4. van de ruimtelijke onderbouwing is een en ander uitvoerig beschreven.

De conclusie is dat de waarden de dijkversterking en de vergunningverlening niet in de weg staan, maar dat er voorafgaand aan en tijdens de uitvoering nog wel het nodige moet worden onderzocht en vastgelegd. RWS heeft dat in haar eigen conclusie in 4.4.3. ook als zodanig verwoord (zie 'Voorwaarde').

Gelet op bovenstaande heeft het college van B&W in haar vergadering van 18 april 2023 besloten in te stemmen met de constatering dat de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan en dat daarvoor en uitgebreide procedure moet worden gevolgd, waarbij de gemeenteraad is gevraagd een Ontwerpverklaring van geen Bedenkingen af te geven. De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 15 mei 2023 hiertoe besloten.

Procedure en zienswijze

Het ontwerpbesluit om de omgevingsvergunning te verlenen en de Ontwerpverklaring van geen Bedenkingen liggen met bijbehorende stukken vanaf maandag 29 mei 2023 tot en met maandag 10 juli 2023 gedurende zes weken ter visie. Tegen de ontwerpbesluiten zijn wel zienswijzen ingediend. Deze zijn behandeld en afgehandeld in de raadsvergadering van maandag 11 september 2023.

Bij het eerdere voorstel aan de raad heeft de raad besloten dat in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitief mag worden beschouwd.

Daarmee is er formeel de mogelijkheid om de omgevingsvergunning, met de op te nemen voorwaarden, te verlenen. Voorts zijn er geen inhoudelijke omstandigheden die sinds het besluit om mee te werken aan het ontwerpbesluit tot een gewijzigd standpunt moeten leiden.

besluiten,

op grond van vorenstaande:

- met toepassing van een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad af te wijken van het bestemmingsplan Buitengebied en de Beheersverordening Waddenzee en Noordzee afwijking te verlenen voor de versterking van de Waddenzeedijk Vlieland
- een omgevingsvergunning te verlenen voor de versterking van de Waddenzee dijk Vlieland, gelet op artikel 2.1 en 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden onder voorwaarden en overeenkomstig de bij dit besluit behorende, door of namens hen gewaarmerkte bescheiden voor versterking van de Waddenzeedijk Vlieland.

Voorwaarden:

In het kader van archeologie wordt er geadviseerd om nader onderzoek te doen, waaronder het zetten van boringen (IVO-O, verkennende/karterende fase), het graven van proefsleuven (IVO-P) of door het uitvoeren van een opgraving, variant archeologische begeleiding. De keuze voor het type onderzoek (of een combinatie van typen onderzoeken) en de scope ervan is afhankelijk van de ingreep en de locatie. Ook wanneer het bevoegd gezag besluit dat vervolgonderzoek niet noodzakelijk is en het onderzochte gebied wordt vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkelingen, blijft de meldingsplicht archeologische toevalsvondst of waarneming van kracht (Erfgoedwet, artikel 5.10 Archeologische toevalsvondst).

Voor cultuurhistorie geldt het advies om, in overleg met de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE), een vervolgonderzoek uit te voeren. Een veldverkenning kan worden gecombineerd met de archeologische veldverkenning. Op basis van de conclusies aangaande archeologie en cultuurhistorie, besluit initiatiefnemer Rijkswaterstaat om nader onderzoek vooruitlopend op de uitvoering uit te voeren, zoals geadviseerd. Dit houdt in dat:

1. Aan de binnenzijde van de dijk een proefsleuvenonderzoek wordt uitgevoerd. Hiervoor wordt voorafgaand een Programma van Eisen (PvE) opgesteld dat de goedkeuring behoeft van het bevoegd gezag, de gemeente Vlieland;
2. Er een systematische veldkartering op het wad wordt uitgevoerd, waarbij ook gebruik wordt gemaakt van een metaaldetector.
3. De vervanging van de duiker onder archeologische begeleiding wordt uitgevoerd, waarbij de archeoloog de kans en mogelijkheden krijgt om een dwarsprofiel te documenteren van de dijk.. Hiervoor wordt voorafgaand een Programma van Eisen (PvE) opgesteld dat de goedkeuring behoeft van het bevoegd gezag, de gemeente Vlieland.
4. In overleg met de RCE een vervolgonderzoek wordt uitgevoerd naar de precieze cultuurhistorische waarden van de op de grens van plangebied gelegen historische perceelsgrenzen en aan de perceelgrens grenzende tuinbebouwing, zodat deze indien nodig kunnen worden ontzien tijdens ingrepen aan de dijk.

Met inachtneming van deze adviezen alvorens te beginnen aan de werkzaamheden, mag er worden geconcludeerd dat de voorgenomen dijkversterking niet in strijd is met archeologie en cultuurhistorie.

Voorafgaand aan de uitvoering wordt met de gemeente overleg gepleegd over een goede oplossing voor de aansluiting van de dijk op de Postweg en het Havenplein met name in verband met fietsverkeer en onderhoudsverkeer.

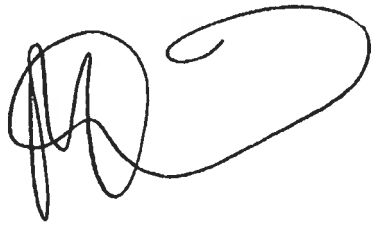
Datum besluit: 18 april 2023
nummer: 3

Datum bekendmaking besluit: 18 september 2023

Burgemeester en wethouders van Vlieland,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. Idema', written over a diagonal line.

De heer A. Idema
secretaris-directeur

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. Schrier', consisting of several loops and a long horizontal stroke.

De heer M. Schrier
Burgemeester

Kosten: € 11.448.000,--

Leges 2.3.2.2 – € 5.000.000,-- x 2,20% € 110.000,--

Totaal **€ 110.000,--**

Conform de legesverordening 2023 worden voor aanlegactiviteiten leges in rekening gebracht indien de aanlegsom meer dan € 3.000 is met een maximale aanlegsom van € 5.000.000,--.