

Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum
25 september 2023

Zaaknummer
2020-005621

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 10

Transport B.V.
Nijverheidsweg 42
6541 CM NIJMEGEN

Locatie
Nijverheidsweg 42 te Nijmegen

Gemeente
Nijmegen

Beste meneer ,

Op 20 april 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming voor de Nijverheidsweg 42 te Nijmegen. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

25 september 2023

Zaaknummer

2020-005621

Blad

2 van 10

Nieuwe versie AERIUS Calculator

Binnenkort komt er een update van AERIUS Calculator. Mogelijk zal daarom in een later stadium een nieuwe berekening nodig zijn, met de nieuwe versie van AERIUS Calculator. Dit kan consequenties hebben voor het definitieve besluit.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline van Halteren

Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03243450, 03329247, 03801995, 03801996, 03801997, 03801998, 03801999, 03938017, 03973178, 03987097, 03987098, 03987099

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk Rvq3X7jEVkFp d.d. 23 augustus 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk RQnJepZqvftm d.d. 23 augustus 2023)

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna worden de *voorschriften* vastgesteld;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Swartjes Transport B.V. levert logistieke en milieudiensten, zoals afvalverwerking en -inzameling, transport, overslag en handel in bouwstoffen.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 20 april 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 18 november 2020, 19 oktober 2022, 6 november 2022, 7 juni 2023, 23 juni 2023 en 6 september 2023

2.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

2.2 Vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Datum
25 september 2023

Zaaknummer
2020-005621

Blad
4 van 10

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie voor stikstofdepositie boven de waarde van 0,00 mol N/ha/j zorgt, zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

2.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant. U heeft aangegeven dat er geen houtopstanden worden gekapt.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Algemeen

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RQnJepZqvftm d.d. 23 augustus 2023 en Rvq3X7jEVkFp d.d. 23 augustus 2023 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De bronkenmerken van de stikstofemissie veroorzakende bedrijfsactiviteiten en de totale stikstofemissie en -depositie moeten overeenkomen met de AERIUS-berekening met kenmerk RqnJepZqvftm d.d. 23 augustus 2023
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-005621.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen referentie

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

5 Beoordeling

Deze aanvraag heeft alleen betrekking op effecten van stikstof.

5.1 Effecten stikstof

5.1.1 Vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

De huidige aanvraag is gebaseerd op intern salderen. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum
25 september 2023

Zaaknummer
2020-005621

Blad
6 van 10

Echter uit recente jurisprudentie (ECLI:NL:RBNHO:2021:4343) blijkt dat indien sprake is van een (aanzienlijke) daling van de stikstofemissie en het van belang is om de referentiesituatie voor toekomstige ontwikkelingen eenduidig vast te stellen het bevoegd gezag er voor kan kiezen om toch een vergunning te verlenen. Dat is bij deze aanvraag het geval. Dit heeft tot gevolg dat in deze procedure niet kan worden volstaan met een zogenaamde positieve weigering en wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen.

5.1.2 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdata die relevant zijn voor deze locatie zijn 24 maart 2000 en 7 december 2004. Immers, op die data werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten 'Rijntakken', 'Veluwe', 'Sint Jansberg', 'Maasduinen', 'De Bruuk' en 'Zeldersche Driessen'. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Swartjes is sinds 2011 gevestigd aan de Nijverheidsweg 42 te Nijmegen, waar het bedrijf zich moest vestigen vanwege de komst van de stadsbrug 'De Oversteek' (S100). Vóór 2011 vonden de activiteiten plaats aan de Mercuriusstraat 9 te Nijmegen, circa 1 kilometer van de Nijverheidsweg 42. Dit betreft het hetzelfde project. De milieuvergunningen ten tijde van de relevante aanwijsdata vormen de referentiesituatie.

Tabel 1 milieutoestemmingen

Activiteit	Datum	Zaaknummer	Toelichting
Wet milieubeheer: oprichtingsvergunning	29-10-1996	WM nr. 48-96	Transportbedrijf annex zand- en grindhandel
Wet milieubeheer: actualiseren voorschriften	13-10-1999	WM nr. 277/99	Actualiseren van voorschriften ten behoeve van het in werking hebben van een transportbedrijf met handel in zand en grind en verhuur van containers
Wet milieubeheer: revisievergunning	1-12-2004	MPM605/MW03.18913	Op- en overslaan van koolteerhoudend dakafval, asbest en tuin- en plantsoenafval, het op- en overslaan en sorteren van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval, handel in zand en grind, verhuur en vervoer van containers en de stalling en onderhoud van materiaal
Wet milieubeheer: veranderingsvergunning	23-07-2009	MPM15200/2008-014674	Opslaan van afvalhout
WABO: Oprichtingsvergunning	25-10-2011	Z11.005458	het oprichten en in werking hebben van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer
WABO: Actualisatie	10-7-2013	Z11.000782	M.b.t. PGS30

Datum
25 september 2023

Zaaknummer
2020-005621

Blad
7 van 10

Activiteit	Datum	Zaaknummer	Toelichting
WABO: Veranderingsvergunning	23-4-2018	W.Z17.103162.01	voor de uitbreiding met een betonstation en op- en overslag van RKG-slib
WABO: Milieuneutrale verandering	15-5-2018	W.Z18.103196.01	voor de uitbreiding van de afvalstromen met Euralcode 20 03 01 (gemengd stedelijk afval). De totale hoeveelheid opslag en doorzet van afval neemt niet toe
WABO: Milieuneutrale verandering	14-3-2019	W.Z18.110985.01	het uitbreiden van het buitenterrein aan de Nijverheidsweg 28 en 30, waarbij de totale vergunde hoeveelheid opslag en doorzet van (afval-)stoffen niet verandert
WABO: Milieuneutrale verandering	8-5-2020	W.Z20.101301.01	MNV voor het uitbreiden van het buitenterrein met Nijverheidsweg 24 en 26
Intrekken of wijzigen van vergunning of delen van een omgevingsvergunning	15-4-2022	W.Z21.103075.01	AMWYZ intrekken div. vs en actualisatie vs PGS 15, vs 3.2.1.1b en maatwerkvs lucht
WABO: Milieuneutrale verandering	14-1-2022	W.Z21.108721.01	toevoegen Euralcodes 20-01-35 en 20-01-36

De vergunde situatie uit de vergunningen van 29 oktober 1996 en 13 oktober 1999 is de referentiesituatie, omdat er later voor het bedrijf geen situatie vergund of gemeld is die leiden tot lagere stikstofemissies dan in de situatie op de referentiedatum. Met de vergunningen vanaf 2004 zijn de activiteiten en daarmee de gepaard gaande emissies uitgebreid, waardoor de eerdere vergunningen de laagste referentie weergeven.

5.1.3 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in onderstaande tabel. Deze tabel is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1 vergunde situatie

Bron	Omschrijving	Specificatie
1	VAW West	12.480 licht verkeer/jaar 22.880 zwaar vrachtverkeer/jaar
2	VAW Oost	12.480 licht verkeer/jaar
3	Stookinstallatie	6.000 m ³ /jaar
4	Mobiele werktuigen; Kraan	Kraan (Stage I): 33.496 l brandstof/jaar
5	Mobiele werktuigen; Laadschop 200 kW	Laadschop 1 (Stage I): 26.934 l brandstof/jaar
6	Mobiele werktuigen; Laadschop 100 kW	Laadschop 2 (Stage I): 13.658 l brandstof/jaar

Datum
25 september 2023

Zaaknummer
2020-005621

Blad
8 van 10

7	Stationaire emissies vrachtwagens; Weegbrug	1.907 uur/jaar
8	Stationaire emissies vrachtwagens; Afzetten & oppakken containers	286 uur/jaar

5.1.4 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 2 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit beoogde situatie blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2 aangevraagde situatie

Bron	Omschrijving	Specificatie
1	Nw 30 Vrachtwagens grond en puin	5.720 zwaar vrachtverkeer/jaar
2	Nw 42-52a Rijden met vrachtwagens noordzijde	154.440 zwaar vrachtverkeer/jaar
3	Nw 42-52a Rijden personenauto's	24.960 licht verkeer/jaar
4	Nw 42-52a Zwaar verkeer zuidelijk deel	7.150 zwaar vrachtverkeer/jaar
5	Nw 26 Rijden vrachtauto's container	1.430 zwaar vrachtverkeer/jaar
6	Nw 28 Rijden vrachtwagens containers	286 zwaar vrachtverkeer/jaar
7	Nw 42-52a emissie stookinstallatie	3.874 m ³
8	Nw 24,30 Stallen containers met vrachtwagens 1; Stationair verwisselen container	45 uur/jaar
9	Nw 24,30 Stallen container met vrachtwagens 2; Stallen van containers	60 uur/jaar
10	Nw 24,30 Wiellader; Wiellader	Wiellader (Stage IV): 8.100 l brandstof/jaar
11	Nw 24,30 Wiellader opbulken	Wiellader (Stage IV): 2.250 l brandstof/jaar
12	Nw 42-52a Wiellader tussen terrein; Wiellader	Wiellader (Stage IV): 7.500 l brandstof/jaar
13	Nw 42-52a Wiellader zuid; Wiellader	Wiellader (Stage IV): 11.250 l brandstof/jaar
14	Nw 42-52a Containers wisselen met vrachtwagens; Vrachtwagens wisselen container	486 uur/jaar
15	Nw 42-52a Puinbreker RBS; Puinbreker	Puinbreker (Stage IIIA): 25.168 l brandstof/jaar

Datum
25 september 2023

Zaaknummer
2020-005621

Blad
9 van 10

16	Nw 42-52a Wiellader bij puinbreker RBS; Wiellader	Wiellader (Stage IV): 17.160 l brandstof/jaar
17	Nw 42-52a Wiellader opbulken puin; Wiellader	Mobiele werktuigen (Stage IV): 2.250 l brandstof/jaar
18	Nw 42-52a Stoomcleaner; Stoomcleaner	Stoomcleaner (Stage IIIB): 63 l brandstof/jaar
19	Nw 42-52a Weegbrug; Weegbrug	1.525 uur/jaar
20	Nw 42-52a Mobiele kraan 1; mobiele kraan	Mobiele kraan (Stage IV): 18.000 l brandstof/jaar
21	Nw 42-52a Mobiele kraan 2; mobiele kraan	Mobiele kraan (Stage V): 15.000 l brandstof/jaar
22	Nw 42-52a Puinbreker IBS; Puinbreker	Puinbreker (Stage IIIA): 3.168 l brandstof/jaar
23	Nw 42-52a Wiellader bij puinbreker IBS; Wiellader	Wiellader (Stage IV): 2.160 l brandstof/jaar

5.2 Conclusie

Wij zijn van plan de vergunning te verlenen. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

25 september 2023

Zaaknummer

2020-005621

Blad

10 van 10

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk Rvq3X7jEVkFp d.d. 23 augustus 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk RQnJepZqvftm d.d. 23 augustus 2023)