

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Stichting Eigen Bouw
Aangevraagde activiteiten :	Renovatie van drie portiekflats
Datum ontvangst aanvraag :	10.10.2022
Locatie :	Ceintuurbaan 219 - 363 in Deventer
Datum beschikking :	27.01.2023
Kenmerk :	D2022-11-004839
Zaaknummer :	2022-013270

Datum verzending

27.01.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Kwetsbare perioden	7
B.4	Compenserende maatregelen	7
B.5	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.4	Periode	11
C.2.5	Onderliggende documenten	11
C.2.6	Aanvullende gegevens	11
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14

D. SLOTCONCLUSIE	15
BIJLAGE I: KAARTEN	16
BIJLAGE II; MITIGATIE WINTERVERBLIJFPLAATSEN	18

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

Mevrouw [REDACTED] van het adviesbureau Otte Groenadvies B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 10 oktober 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-013270. De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie van drie portiekflats aan de Ceintuurbaan 219 - 363 te Deventer. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de gewone dwergvleermuis te verstoren en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen³. Deze ontheffing heeft betrekking op de renovatie van drie gebouwen voor de locatie Ceintuurbaan 219 - 363 in Deventer. Deze ontheffing treedt in werking op 1 januari 2023 en is geldig tot en met 31 december 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Activiteitenplan Ceintuurbaan 219-363 (2022), Otte Groenadvies;
- Quickscan flora- en fauna (2019), Otte Groenadvies.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

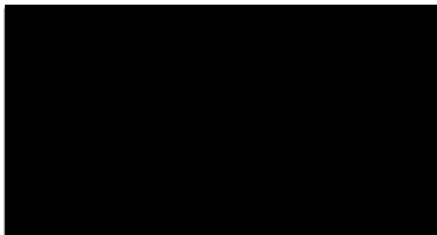
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- [REDACTED], Otte Groenadvies B.V.;

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid

² Op basis van 3.8, eerste lid

³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-11-004839). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁴, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁴ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Kwetsbare perioden

5. Bij de planning en uitvoering houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Verstoring van de verblijfplaatsen kan niet plaatsvinden worden tijdens:
- Gewone dwergvleermuis: voortplantingsperiode 15 mei tot en met 31 augustus.
Winterperiode 1 november tot en met 1 april.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gew. Dwergvleermuis voortplantings- en winterperiode												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. Een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis beoordeeld wanneer de hierboven beschreven kwetsbare perioden beginnen en eindigen.

B.4 Compenserende maatregelen

Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

6. Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn 12 tijdelijke zomer- en paarverblijf vleermuiskasten (type VMT1a Unitura of vergelijkbaar) opgehangen op de volgende wijze:
- de kasten zijn in de directe omgeving van de verblijfplaatsen opgehangen op de locaties zoals aangegeven in bijlage I;
 - bij compensatie van zomerverblijfplaatsen wordt een gewenningsperiode gehanteerd van 3 maanden in de actieve periode van vleermuizen voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - bij de balts- en paarverblijfplaatsen wordt een gewenningsperiode gehanteerd van 6 maanden in de actieve periode van vleermuizen voorafgaand aan de start van de balts- en paarperiode;
 - de locaties zijn en blijven vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten het bereik van roofdieren.
7. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen (voorschrift 6) mogen later worden verwijderd onder de volgende voorwaarden:
- minimaal zes maanden na het gereedkomen van de permanente mitigatie, waarbij alleen april tot en met oktober meetellen;
 - in een periode dat de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger.
 - buiten de kwetsbare perioden zoals beschreven in voorschrift 5;
 - binnen de looptijd van deze ontheffing. Na de looptijd van deze ontheffing dient voor het verwijderen gecontroleerd te worden door een deskundige op het gebied van vleermuizen of de alternatieve verblijfplaatsen in gebruik zijn. Als dat het geval is, is een ontheffing noodzakelijk om de verblijfplaatsen te mogen verwijderen.

Ongeschikt maken + controle

8. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet u de huidige verblijfplaatsen ongeschikt maken. Het ongeschikt maken moet op de volgende wijze gebeuren:
- de verblijfplaatsen worden 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, buiten de kwetsbare perioden uit voorschrift 5 in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger;
 - het ongeschikt maken wordt gedaan door afsluiten van de gebouwen, er worden 'exclusion flaps' gebruikt waardoor de gewone dwergvleermuizen wel kunnen uitvliegen maar niet in staat zijn opnieuw in te vliegen;
 - minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen

verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.

Permanente alternatieve verblijfplaatsen

9. Voor de gewone dwergvleermuis moeten permanente duurzame vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd, dit is/wordt gedaan door:
 - het inmetelen van 12 inbouwkasten, type VMPM1e 1 laags (Unitura), in mei 2022 in bebouwing in de directe omgeving van het plangebied;
 - het inmetelen van 12 inbouwkasten, type VMPM1e 1 laags (Unitura), na de afronding van de werkzaamheden in de bebouwing in het projectgebied;
 - het plaatsen van 6 permanente winter/kraamverblijfkasten, zoals beschreven in Bijlage II, in de flatgebouwen ten oosten en westen van de planlocatie voor de aanvang van de werkzaamheden;
 - het realiseren van 6 permanente winter/kraamverblijfkasten, zoals beschreven in Bijlage II, in te renoveren bebouwing in het plangebied tijdens de renovatie werkzaamheden;
 - de kasten hebben minimaal 3 meter vrije vliegruimte voor en onder de kast
 - de locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten het bereik van roofdieren;
 - de kasten worden zoveel mogelijk geplaatst in verschillende windrichtingen, zodat verschillende microklimaten worden aangeboden;
 - de kasten worden geplaatst op de locaties zoals aangegeven in bijlage I van deze ontheffing.

B.5 Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Deventer
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-Mail: postbus@overijssel.nl

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op ruime afstand van het projectgebied. Op deze afstand kunnen directe effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten. Eventueel kan er echter sprake zijn indirecte effecten door stikstofdepositie. Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁵ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Ook het Besluit natuurbescherming⁶ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁷ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁸ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Met de voorgenumen ontwikkelingen worden de woningen verduurzaamd (geïsoleerd) en gerenoveerd. Hierbij moet minimaal een energielabel B (bij voorkeur A) worden gerealiseerd en wordt de levensduur van de woningen weer met minimaal 25 jaar verlengd.



Figuur 1; locatie plangebied

De werkzaamheden bestaan uit:

- De bestaande platte daken voorzien van een nieuwe dakbedekking met ca. 12 cm isolatie;
- De asbesthoudende dakranden vernieuwen;
- De spouwmuur na-isoleren. De eerder, plaatselijk, ingebrachte isolatie is op een aantal plekken verzakt en is van onvoldoende kwaliteit;
- De vloer op de begaande grond voorzien van isolatie;
- Waar nodig geveldelen, ramen en kozijnen vervangen, daarbij isolerend beglazing aanbrengen;
- Voegwerk controleren op hardheid en indien nodig vervangen;

⁶ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

- De oude installaties, zijnde cv-moederhaarden en keukengeisers, vervangen door een nieuwe HR cv-ketel;
- Aanbrengen permanente voorzieningen vleermuizen.

Ten behoeve van de reconstructie verdwijnt plaatselijk begroeiing, maar dit blijft beperkt de kruid- en struiklaag die rondom de planlocatie aanwezig is.

Tabel 1; schematische planning van de werkzaamheden

Periode	Aard van het werk
1 april – 15 mei 2023	Ontmoedigen bebouwing
15 mei 2023	Start werkzaamheden blok 1
Augustus 2023	Start werkzaamheden blok 2
Oktober 2023	Start werkzaamheden blok 3
December 2023	Oplevering/afronding werkzaamheden

C.2.2 Doel van het project

Met de voorgenoemde ontwikkelingen worden de woningen aan de Ceintuurbaan 219-363 te Deventer verduurzaamd (geïsoleerd) en gerenoveerd. Hierbij moet minimaal een energielabel B (bij voorkeur A) worden gerealiseerd en wordt de levensduur van de woningen weer met minimaal 25 jaar verlengd. Door de werkzaamheden wordt het leefklimaat voor bewoners verbeterd en wordt het energieverbruik en de uitstoot van stikstofuitstoot/CO₂ verminderd.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹⁰ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen.¹¹

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2025.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan Ceintuurbaan 219-363 (2022), Otte Groenadvies;
- Quickscan flora- en fauna (2019), Otte Groenadvies.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 10 oktober 2022 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Quickscan flora- en fauna¹² en in het activiteitenplan (aanvullend onderzoek) wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op 12 oktober 2020 is een bezoek gebracht aan het plangebied en directe omgeving. Gedurende het veldbezoek is gelet op de mogelijk aanwezigheid van beschermde en bedreigde soorten en de indirecte aanwezigheid in de vorm van sporen (verblijfplaatsen, wissels, pootafdrukken en dergelijke). Verder is aan de hand van verspreidingsatlassen en andere standaardwerken nagegaan welke bijzondere planten- en diersoorten ervoor kunnen komen in het plangebied.

¹⁰ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹¹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹² Hoofdstuk 1.2

Uit deze Quicksan is gebleken dat er mogelijk vaste verblijfplaatsen van vleermuizen zijn in het plangebied en dat nader onderzoek noodzakelijk is.

In 2021 is aanvullend onderzoek gedaan naar vleermuizen in het plangebied. Dit onderzoek is uitgevoerd volgens het vleermuisprotocol. Tijdens dit onderzoek zijn overvliegende laatvliegers en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.



Figuur 2; Waargenomen verblijfplaatsen in het plangebied



Figuur 3; Locatie winter/kraam verblijfplaats in de kopgevel

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de volgende verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren:

- Vijf kraam- en winterverblijfplaatsen;
- Zes zomerverblijfplaatsen;
- Eén paarverblijfplaats;

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹³, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd in overleg met de Provincie Overijssel. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- voor de start van de werkzaamheden worden voldoende tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd;
- buiten de kwetsbare perioden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt;
- bij de afronding van het project zijn voldoende geschikte permanente verblijfplaatsen gerealiseerd;
- Alle activiteiten vinden plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

Kraam en winterverblijfplaatsen

Voor vervanging van winterverblijfplaatsen zijn geen standaard oplossingen bekend. Dit is maatwerk. Vervangende winterverblijfplaatsen moeten altijd onder begeleiding van een vleermuisdeskundige bepaald worden en monitoring van de effectiviteit van de genomen maatregel kan aan de orde zijn. Tijdelijke vervanging van winterverblijfplaatsen is niet mogelijk en er zal direct in permanente voorzieningen moeten worden geïnvesteerd. Voor winterverblijfplaatsen is het van belang dat er ruimte geboden kan worden aan grote aantallen gewone dwergvleermuizen, met voldoende wegkruipmogelijkheden, die een voldoende buffering voor temperatuurverschillen bieden. Arcadis heeft een temperatuursimulatie uitgevoerd op gelijkwaardige kasten die tijdens dit project worden gebruikt¹⁴. Hieruit is gebleken dat er geen significante schommelingen in temperatuur optreden. De kasten worden gerealiseerd zoals aangegeven in bijlage II van dit besluit.

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is in 2019 beoordeeld als 'onbekend'. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden.

Wij oordelen dat een afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding niet aan de orde is. Er worden voldoende maatregelen genomen om te voorkomen dat exemplaren van de gewone dwergvleermuis geschaad of gedood worden tijdens de werkzaamheden. Daarnaast worden in de nieuwe situatie voldoende geschikte alternatieve verblijf-/nestplaatsen aangeboden

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen renovatiewerkzaamheden leiden tot het opzettelijk beschadigen van verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb. U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren, artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

De werkzaamheden zijn locatie gebonden en kunnen niet op een andere plek worden uitgevoerd. Verder worden alle mogelijke maatregelen genomen om overlast op gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken. Een alternatieve werkwijze of planning is dus niet aan de orde.

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

¹³ Hoofdstuk 5

¹⁴ Kochen, S. (2020), Temperatuursimulaties vleermuis kast C05062.000493, Arcadis

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

Met de uitvoer van de voorgenomen werkzaamheden wordt op een duurzame manier de bebouwing klimaatbestendig gemaakt. Door het energieverbruik van de woningen te verminderen, naar minimaal label B brengen van de woningen, wordt de uitstoot van stikstofuitstoot/CO₂ verminderd.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de gewone dwergvleermuis te verstoren en om verblijfplaatsen opzettelijk te beschadigen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

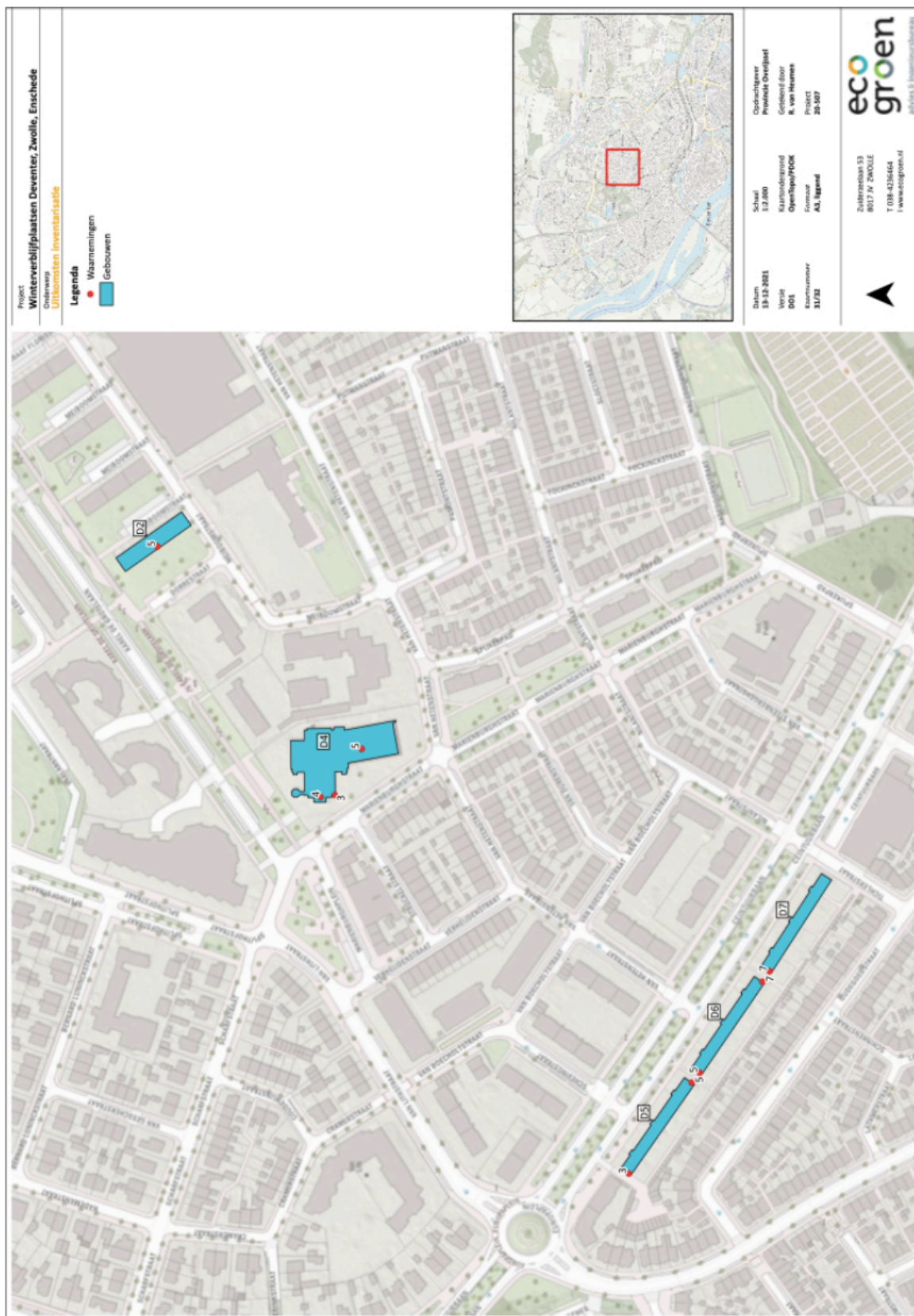
BIJLAGE I: KAARTEN



Figuur 4; tijdelijke en permanente verblijfplaatsen. Groen = tijdelijke zomer/paarverblijfplaatsen, blauw = permanente zomer/paarverblijfplaatsen, oranje = permanente winter/kraamverblijfplaatsen.



Figuur 5; tijdelijke en permanente verblijfplaatsen. Groen = tijdelijke zomer/paarverblijfplaatsen, blauw = permanente zomer/paarverblijfplaatsen, oranje = permanente winter/kraamverblijfplaatsen.



Figuur 6; Winter/kraamverblijfplaatsen in de omgeving van het plangebied

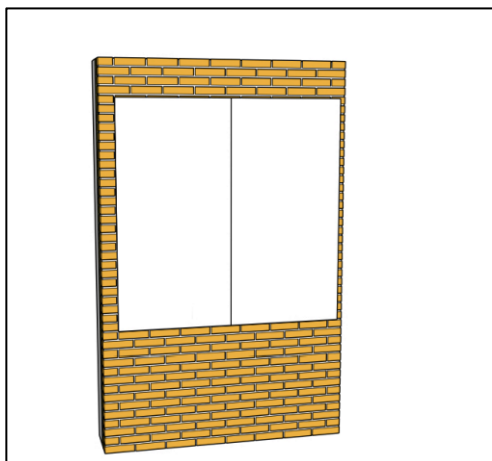
Bijlage II; mitigatie winterverblijfplaatsen

Vooraf aan de werkzaamheden zijn er zes permanente vleermuizenkasten in de kopgevels van de naastgelegen flatgebouwen gerealiseerd. De noordoost- en zuidwestgevels zijn hiervoor niet geschikt door aanwezigheid van ramen en balkons, hierdoor is de ruimte om de compensatie te plaatsen te klein.

Massawinterverblijfplaatsen van vleermuizen worden doorgaans alleen aangetroffen in complexe en grote gebouwen, waar vleermuizen veel verschillende wegkruipplekken hebben met veel verschillende klimaateigenschappen.

De voorziening is gebaseerd op de minimale maatvoering van de mitigatiecatalogus van Arcadis. De afmetingen van de compensatie is 170 x 170 x 13,5 cm. In deze kast is een pakket van 40 mm hoogwaardige isolatie meegenomen, er is een entreesteen aanwezig om tocht te minimaliseren. De vleermuizenkast bestaat uit twee delen, dit geeft extra versteviging om het metselwerk gedeeltelijk te kunnen dragen en het is makkelijker te plaatsen. De afwerking bestaat uit een HPL (trespa) plaat, HPL platen zijn opgebouwd uit gelamineerde houtvezel lagen met twee toplagen. In combinatie met een hars worden deze platen onder hoge druk tot harde, robuuste platen geperst. Deze platen zijn weersbestendig en kennen daarom een lange levensduur.

Na renovatie worden er in de bebouwing van de planlocatie nogmaals zes vleermuizenkasten gerealiseerd. In totaal zijn er na realisatie 12 vleermuizenkasten aanwezig die de functie van winter/kraamverblijfplaats kunnen vervullen.



Figuur 7; Inbouw vleermuizenkast - massawinterverblijfplaats