

# Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

## Beschikking Omgevingsvergunning

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Zaaknummer                | Z2023-00007588                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| OLO-nummer                | 7952379                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Aanvrager                 | Recycling Kampen Beheer B.V.                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Aangevraagde activiteiten | Artikel 2.1, eerste lid onder e in samenhang met artikel 3.10 derde lid Wabo (milieuneutraal veranderen) <ul style="list-style-type: none"><li>- Het accepteren, op- en overslaan, en verwerken van een nieuwe afvalstroom; betonafval en betonslib met Euralcode: 10 13 14.</li></ul> |
| Locatie                   | Haatlandhaven 16 en 19, 8263 AS, Kampen                                                                                                                                                                                                                                                |
| Datum ontvangst aanvraag  | 20-07-2023                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Datum Beschikking         | 14-09-2023                                                                                                                                                                                                                                                                             |

# BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

## I. Onderwerp

Op 20 juli 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Recycling Kampen Beheer B.V. Het betreft een aanvraag voor het accepteren, op- en overslaan, en verwerken van een nieuwe afvalstroom met de volgende Euralcode:

10 13 14          betonafval en betonslib

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Haatlandhaven 16 en 19 te Kampen. De aanvraag is geregistreerd onder IJVI zaaknummer Z2023-00007588 en OLO nummer 7952379. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal) van de Wabo.

## II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet Natuurbescherming:

- Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, in samenhang met artikel 3.10, derde lid, de gevraagde omgevingsvergunning voor het accepteren, op- en overslaan, en verwerken van betonafval en betonslib met Eural-code 10 13 14 te verlenen.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk 'voorschriften milieu'.
- Dat de voorschriften van de vigerende vergunningen ook van toepassing zijn op deze vergunning.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - VD01 Aanvraagformulier van 20 juli 2023 met kenmerk OLO 7952379;
  - VD02 Toelichting aanvraag met briefdatum 19 juli 2023.

## III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,  
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel  
namens deze:

Martin Roelink  
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

*Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening*

## **Rechtsbeschermingsmiddelen**

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan de Provincie Overijssel. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet.

Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

## INHOUDSOPGAVE

|                                                                |          |
|----------------------------------------------------------------|----------|
| <b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....</b>                        | <b>2</b> |
| RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN .....                               | 3        |
| <b>INHOUDSOPGAVE .....</b>                                     | <b>4</b> |
| <b>VOORSCHRIFTEN MILIEU .....</b>                              | <b>5</b> |
| <b>1.    PROCEDURELE ASPECTEN.....</b>                         | <b>6</b> |
| 1.1.    GEGEVENS AANVRAGER.....                                | 6        |
| 1.2.    PROJECTBESCHRIJVING .....                              | 6        |
| 1.3.    HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE .....                      | 6        |
| 1.4.    BEVOEGD GEZAG EN VERGUNNINGPLICHT .....                | 7        |
| 1.5.    WET NATUURBESCHERMING .....                            | 7        |
| 1.6.    BEOORDELING VAN DE AANVRAAG .....                      | 7        |
| 1.7.    PROCEDURE .....                                        | 7        |
| 1.8.    ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN .....        | 7        |
| <b>2.    OMGEVINGSVERGUNNING MILIEUNEUTRAAL WIJZIGEN .....</b> | <b>8</b> |
| 2.1.    INLEIDING.....                                         | 8        |
| 2.2.    TOETSING .....                                         | 8        |
| 2.3.    CONCLUSIE .....                                        | 11       |

# Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

## VOORSCHRIFTEN MILIEU

- 1.1.1 Vergunninghouder mag naast de reeds vergunde afvalstromen met bijbehorende euralcodes de afvalstroom betonafval en betonslib met euralcode 10 13 14 accepteren, op- en overslaan, en verwerken.
- 1.1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in de vergunning, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de vergunde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- a. omschrijving van de afvalstof;
  - b. euralcode;
  - c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
  - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
  - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
  - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Recycling Kampen Beheer B.V. aan de Haatlandhaven 16 en 19 te Kampen.

### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de uitbreiding van de stoffenlijst van afvalstoffen dat Recycling Kampen Beheer B.V. mag accepteren, op- en overslaan, en verwerken. De uitbreiding betreft betonafval en betonslib met Euralcode 10 13 14. Het gaat om afgekeurde betonproducten bestaande uit (delen van) betonnen kanaalplaatvloeren. De nieuwe afvalstroom zal dezelfde acceptatie en verwerkingsprocedures volgen als het reeds vergunde bouw- en sloopafval zoals beschreven in het A&V en AO/IC. De bestaande op- en overslagcapaciteit wijzigt door deze aanvraag niet. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de vergunningaanvraag. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning aangevraagd voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 3.10, lid 3 Wabo).

### 1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort                                    | Datum      | Kenmerk           | Onderwerp                                                                  |
|------------------------------------------|------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Waterwetvergunning                       | 06-06-2011 | RWS/DON-2011/5337 | Brengen van stoffen in de IJssel onder bepaalde voorwaarden                |
| WM-oprichtingsvergunning*                | 08-06-2011 | 174/02/V          | Oprichting van de inrichting                                               |
| Milieuneutraal wijzigen                  | 06-03-2012 | 2012/0065785      | Tijdelijke opslag van strooizout                                           |
| Gedoogbeschikking                        | 29-05-2013 | 2013/0172807      | Het opslaan van klein chemisch afval (KCA) in een PGS-15 container         |
| Milieuneutraal wijzigen                  | 10-07-2013 | 2013/0232126      | Uitbreiding opslagloods/bedrijfshal                                        |
| Veranderingsvergunning                   | 03-12-2013 | 2013/0283136      | De opslag van KCA in een KGA-depot                                         |
| Veranderingsvergunning<br>Wnb-vergunning | 19-05-2017 | 2017/0190829      | Samenvoegen locaties Haatlandhaven en realiseren sorteerhal kringloop      |
| Milieuneutraal wijzigen                  | 22-11-2017 | 2017/0392811      | Acceptatie voor de overslag van een nieuwe afvalstroom: Euralcode 07 02 99 |
| LAP3 actualisatie                        | 27-06-2019 | Z2019-00004314    | Actualisatie van de vergunning vanwege inwerkingtreding LAP3               |

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

#### **1.4. Bevoegd gezag en vergunningplicht**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

#### **1.5. Wet natuurbescherming**

Voor de inrichting is op 19 mei 2017 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend. De aangevraagde veranderingen vallen binnen de reeds vergunde activiteiten van de inrichting en leiden niet tot uitbreiding van de omvang van de activiteiten en/of capaciteit van de inrichting.

#### **1.6. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 1 september 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 29 september de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 september 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 4 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

#### **1.7. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 25 juli 2023 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

#### **1.8. Advies en verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen aanleiding gezien om de aanvraag ter advies aan de wettelijke adviseurs voor te leggen.

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING MILIEUNEUTRAAL WIJZIGEN**

### **2.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- a) tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- b) tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- c) tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Het gaat hierbij voornamelijk om het doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **2.2. Toetsing**

#### **2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu – doelmatig beheer van afvalstoffen**

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.



### *Beoordeling*

De aanvraag is gericht op de uitbreiding van de stoffenlijst van afvalstoffen dat Recycling Kampen Beheer B.V. mag accepteren, op- en overslaan, en verwerken. De uitbreiding betreft betonafval en betonslib met Euralcode 10 13 14. Het gaat om afgekeurde betonproducten bestaande uit (delen van) betonnen kanaalplaatvloeren. De totale capaciteit ten aanzien van de inname, overslag en verwerking van afvalstoffen wijzigt niet door deze aanvraag.

Het beleid voor betonafval en betonslib is neergelegd in sectorplan 29 uit deel E van het LAP en is gericht op steenachtig materiaal. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor PAK-arm steenachtig materiaal is deze minimumstandaard recycling. Het verwerkingsproces voor puin en steenachtige stoffen is reeds vergund in de oprichtingsvergunning van 6 juni 2011. In onze vergunning van 27 juni 2019 is hier in het kader van de LAP3 actualisatie nog een voorschrift aan verbonden. Daarmee voldoet de verwerkingsmethode aan de minimumstandaard.

### *A&V-beleid en AO/IC*

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het A&V-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De inrichting beschikt reeds over een A&V-beleid en AO/IC. Daarin is per afvalstroom aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. De nu aangevraagde afvalstof past binnen dit A&V-beleid en AO/IC.

### *Conclusie*

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de activiteiten van Recycling Kampen Beheer B.V. in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en dat er daarmee sprake is van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

#### *2.2.2. Toetsing gevolgen voor milieu – overige aspecten*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij tevens voor de onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

- Geluid: Er zal geen toename van de vergunde geluidbelasting optreden. De afvalstroom is gelijkend met reeds vergunde afvalstromen en de hoeveelheid van de te ontvangen en de te bewerken afvalstoffen blijft ongewijzigd;
- Bodem: Bodem beschermende voorzieningen en maatregelen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd zijn reeds vergund en getoetst

aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Opslag zal op dezelfde wijze plaatsvinden als vergund en kan dan daarmee als milieuneutraal worden beschouwd.

- Lucht: Het te verwerken afval komt qua samenstelling overeen met reeds vergunde afvalstromen en de hoeveelheid blijft hetzelfde. Dit heeft geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit, stofemissie en/of geuremissie;
- Geur: De emissie van geur blijft ongewijzigd omdat het proces ongewijzigd blijft. Er is geen wijziging in proces of productie- uitbreiding;
- Afvalwater: Doordat de hoeveelheid te verwerken afval niet zal toenemen is er geen toename met betrekking tot de reeds vergunde hoeveelheid afvalwater. Ook zal de samenstelling van het afvalwater niet veranderen;
- Energie: Omdat de hoeveelheid te bewerken afvalstromen niet zal toenemen en het proces niet zal wijzigen zal het energieverbruik niet toenemen.
- Externe veiligheid: De veiligheidsaspecten zullen niet nadelig worden beïnvloed omdat er geen wijziging in proces of productie- uitbreiding is.
- Beste beschikbare technieken: De vergunning van 8 juni 2011 is getoetst aan de relevante BBT-conclusies. Met deze vergunning worden geen nieuwe activiteiten getoetst en er zal worden gewerkt conform de vigerende vergunning. Een nieuwe toetsing aan BBT-conclusies heeft daarom niet plaatsgevonden.

#### *Conclusie:*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunningen is toegestaan.

#### 2.2.3. Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteit vindt plaats binnen de bestaande installatie voor de overslag van afvalstoffen en de overslagcapaciteit blijft gelijk. De aanvraag heeft daarom geen betrekking op het feitelijk oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor de verwijdering van afval zoals genoemd in onderdeel D, categorie 18.1 van de Bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

#### 2.2.4. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### **2.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteit in overeenstemming is met de genoemde criteria. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit is voor deze activiteit een voorschrift opgenomen.

Tevens is een voorschrift met een goedkeuringsregeling voor een nieuwe Euralcode aan dit besluit verbonden. Zolang de afvalstoffen die worden geaccepteerd qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen die zijn beschreven in de aanvraag waarvoor vergunning is verleend en voor deze afvalstoffen eenzelfde minimumstandaard van verwerking van toepassing is, is er om milieuhygiënische of doelmatigheidsgronden geen noodzaak om hiervoor een nieuwe vergunningprocedure te doorlopen. Wel moet een verzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden worden en mag de vergunninghouder de afvalstof pas accepteren na goedkeuring van het bevoegd gezag.