



<ONTWERP->vergunning van GS van Utrecht

Datum	14 september 2023	Contactpersoon	R Abbas
Zaaknummer	Z/23/1105817	Telefoonnummer	030-7023102
Briefnummer	D2023-171002	E-mailadres	r.abbas@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); (ontwerp) vergunning	Pagina	1 van 8

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 7 september 2004 is een omgevingsvergunning milieu verleend voor het be- en verwerken van organische reststoffen uit openbaar en particulier groen en groenafval van rozenkwekers. Dit besluit betreft de locatie Provincialeweg 19 te Mijdrecht. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2004WEM003719i.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, lid 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en artikel 5.10, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) ambtshalve te actualiseren. Dit vanwege de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en het belang van de bescherming van het milieu.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b, van de Wabo en artikel 5.10, eerste lid van het Bor voorschift 1.1.8 t/m 1.1.10 en 2.3.1.5 t/m 2.3.1.7 van de omgevingsvergunning van Verhoef Groenrecycling d.d. 7 september 2004 met kenmerk 2004WEM003719i te wijzigen.

Tevens besluiten wij om de gegevens die vergunninghouder heeft verstrekt op ons verzoek (de "BBT-tool") onderdeel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan vergunninghouder en een afschrift te zenden aan:
burgemeester en wethouders van de gemeente De Ronde Venen;
Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
Waternet, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam.

Rechtsbescherming: indien zienswijzen**Zienswijzen**

Binnen zes weken vanaf de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage is gelegd kunnen schriftelijk gemotiveerde zienswijze(n) ingediend worden bij:

het college van gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

of bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze en voor het krijgen van een toelichting moet tijdig een afspraak gemaakt worden met de heer R. Abbas. Dit kan via telefoonnummer 06-55498093. Van een mondelinge zienswijze wordt een kort verslag gemaakt.

Inhoudsopgave

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
1 PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1 Projectbeschrijving	4
1.3 Huidige vergunnings situatie	4
1.5 Bevoegd gezag.....	4
1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	4
1.8 Adviezen.....	5
1.9 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning	5
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1 Toetsingskader.....	6
2.2 Actualisatie op grond van BBT-conclusies	6
2.3 Actualisatie toereikendheid voorschriften.....	8
2.4 Conclusie	8

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Verhoef Groenrecycling B.V. heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- het op- en overslaan van groenafval;
- het composteren van groenafval.

1.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning Wm*	7 september 2004	2004WEM003719i	Revisie
Melding	28 februari 2006	2006WEM000754i	Dieselopslagtank
Omgevingsvergunning	10 augustus 2010	9085D6DC	Ambtshalve wijziging (BBK)
Omgevingsvergunning	10 juli 2017	619986	Wijziging voorschriften (windrichtingmeter)

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c ten 1^e van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.3 onder b ten 1e van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben de vergunninghouder middels een vooraankondiging op 16 augustus 2023 op de hoogte gebracht van ons voornemen tot aanpassing van de vergunning.

1.5 Adviezen (PM)

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het ontwerp ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

1.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning (PM)

Naar aanleiding van de naar voren gebrachte zienswijze(n)/en/of adviezen is de omgevingsvergunning <<wel/niet>> gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. Het betreft de volgende wijzigingen:

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1.8

Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze omgevingsvergunning dient de inrichting te beschikken over een milieubeheersysteem (verder: MBS) waarin de volgende elementen zijn uitgewerkt:

- uitvoering van procedures zoals in onderdeel IV is beschreven;
- controle van de prestaties zoals in onderdeel V is beschreven;
- een inventarisatie van afvalwaterstromen die ontstaan bij de procesvoering zoals in BBT3 is beschreven;
- een beschrijving van de plannen ten aanzien van het ontstaan van residuen binnen de inrichting,
- een beschrijving van een plan hoe er wordt gehandeld bij ongevallen binnen de inrichting;
- een beschrijving van het geurbeheerplan.

1.1.9

Binnen 3 maanden na het in werking treden van de beschikking dient de inrichting te beschikken over een uitgewerkt geurbeheerplan zoals is aangegeven in voorschrift 1.1.8. Het geurbeheerplan dient de volgende elementen te beschrijven:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuremissie, ontworpen om de bron(nen) te bepalen,
- de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

1.1.10

Het MBS en het geurbeheerplan zoals vermeld in voorschrift 1.1.8 en 1.1.9 dienen binnen 3 maanden na het inwerking treden van de beschikking bij ons te worden ingediend.

2.3.1.5

De valhoogte van bulkgoederen bij gebruik van een shovel dient beperkt te zijn tot 1 meter.

2.3.1.6

De maximum snelheid van voertuigen binnen de inrichting mag niet meer bedragen dan 15 km/uur.

2.3.1.7

Bij het laden en lossen van stuifgevoelige bulkgoederen dienen deze bevochtigd te worden.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader

Het bevoegd gezag moet de (omgevings)vergunningen van een IPPC-installatie actueel houden. In de Wabo en het Bor zijn daarvoor twee actualisatieverplichtingen opgenomen:

- actualisatie binnen 4 jaar na publicatie van (relevante) BBT-conclusies (artikel 5.10, eerste lid van het Bor).
- actualisatie toereikendheid van de voorschriften (artikel 2.30, eerste lid en artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo juncto artikel 5.10, derde lid van het Bor).

2.2 Actualisatie op grond van BBT-conclusies

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, eerste lid van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Keuze hoofdactiviteit

Binnen deze inrichting vinden activiteiten met afvalstoffen uit bijlage 1 van de RIE plaats. Daarom is nagegaan welke BBT-conclusies relevant zijn voor de hoofdactiviteit en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) actualisatie van de vergunningvoorschriften. Dit betekent dat na publicatie van deze BBT-conclusies in het publicatieblad van Europese Unie de actualisatieplicht zal beginnen.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. De hoofdactiviteit hoeft in het onderhavige geval niet te worden bepaald, omdat alleen categorie 5.3 van Bijlage 1 van de RIE aan de orde is.

Wij hebben daarom de activiteiten van Verhoef Groenrecycling B.V. opnieuw getoetst aan:

- BBT-conclusies afvalbehandeling d.d. 10 augustus 2018.

Wij hebben in het kader van de ambtshalve wijziging van de oprichtingsvergunning uit 2007 uitvoering gegeven aan artikel 5.10, eerste lid van het Bor.

Hierna is aangegeven welke BBT maatregelen onder vermelding van het BBT nummer uit de BBT-conclusies afvalbehandeling van toepassing zijn op Verhoef Groenrecycling B.V.

Toetsing aan BBT-conclusies afvalbehandeling

In BBT 1 is opgenomen dat er een MBS ingevoerd en nageleefd dient te worden waarin de volgende elementen zijn opgenomen:

- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
- II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
- IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid;
 - aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
 - communicatie;
 - betrokkenheid van de werknemers;

- documentatie;
 - efficiënte procescontrole;
 - onderhoudsprogramma's;
 - noodplan en rampenbestrijding;
 - waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving.
- V. Controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
- a) monitoring en meting;
 - b) corrigerende en preventieve maatregelen;
 - c) bijhouden van gegevens;
 - d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd.
- VI. Beoordeling door het senior management van het MBS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- VII. Volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
- VIII. Bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling daarvan;
- IX. Op regelmatige basis een benchmarking uitvoeren;
- X. Afvalstroombeheer (zie BBT2);
- XI. Een inventarisatie van afvalwater-en afgasstromen (zie BBT3);
- XII. Residuenbeheerplan
- XIII. Ongevallenbeheerplan
- XIV. Geurbeheerplan (zie BBT 12)
- XV. Beheerplan voor geluid en trillingen (zie BBT17).

Bij Verhoef Groenrecycling B.V. ontbreekt een MBS. In de BBT-tool is aangegeven dat vergunninghouder diverse onderdelen uit BBT 1 weliswaar toepast. Dit is echter niet verankerd in een MBS.

Wij nemen daarom een voorschrift op (vs 1.1.8) waarin wij een MBS verlangen, waarin de volgende elementen zijn opgenomen:

- uitvoering van procedures zoals in onderdeel IV is beschreven;
- controle van de prestaties zoals in onderdeel V is beschreven;
- een inventarisatie van afvalwaterstromen zoals in BBT3 is beschreven;
- een beschrijving van de plannen ten aanzien van residuen die ontstaan binnen de inrichting,
- een beschrijving van de plannen bij ongevallen binnen de inrichting en
- een beschrijving van het geurbeheerplan.

In BBT 10 is opgenomen dat de vergunninghouder periodiek geuremissie monitort met een frequentie die bepaald wordt in het geurbeheerplan zoals in BBT 12 staat. Het geurbeheerplan maakt onderdeel uit van het MBS, en bevat de volgende elementen:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen;
- de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

Bij Verhoef Groenrecycling B.V. is het monitoren van de geuremissie relevant, gezien de eigenschappen van de afvalstoffen en gezien het feit dat er sprake is van diffuse emissie van geur. Door good housekeeping en een adequate bewaking van het composteringsproces wordt de emissie van geur zoveel als mogelijk voorkomen. In die gevallen dat er toch geurhinder optreedt kan het protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, zoals is opgenomen in het nog op te stellen geurbeheerplan, gevolgd worden. Wij nemen daarom een voorschrift op (vs 1.1.9) waarin wij het hebben van een geurbeheerplan voorschrijven.

Tevens nemen wij een voorschrift op (vs 1.1.10) waarin wij een termijn stellen van 3 maanden waar binnen het MBS en het geurbeheerplan bij ons moet zijn ingediend.

2.3 Actualisatie toereikendheid voorschriften

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

Artikel 2.31, eerste lid van de Wabo geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b wordt aangegeven dat de voorschriften van de vergunning moeten worden aangescherpt als - kort samengevat - de bescherming van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat kan worden afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht van art. 2.30 van de Wabo, dat is opgenomen in art. 5.10 derde lid van het Bor. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid, van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo.

Toetsing aan de BREF op- en overslag bulkgoederen

De BREF op- en overslag bulkgoederen maakt onderscheid in langdurende opslag en kortdurende opslag. Bij langdurende opslag moet men denken aan maanden zo niet langer. Hiervoor gelden andere maatregelen dan bij kortdurende opslag (zoals het vastleggen van de opslag met bepaalde chemicaliën, het continue afdekken van de opslag en het laten groeien van grassen op de hopen). Bij Verhoef Groenrecycling B.V. is sprake van kortdurende opslag van diverse bulkgoederen. In de BREF zijn hiervoor verschillende maatregelen opgenomen om diffuse stofhinder tegen te gaan en te beperken.

In de oprichtingsvergunning van Verhoef Groenrecycling B.V. zijn in paragraaf 2.3 al enkele maatregelen in de voorschriften vastgelegd. Wij voegen daar nog enkele maatregelen (BBT) aan toe welke zijn vermeld in de BREF op- en overslag bulkgoederen.

BBT 4.4.3.4 is het beperken van de valhoogte bij gebruik van een shovel (voorschrift 2.3.1.5);
BBT 4.4.3.5.2 is het beperken van de maximale snelheid tot 15 km/uur binnen de inrichting (voorschrift 2.3.1.6);
BBT 4.4.6.8/4.4.6.9 en 4.3.6.1 is het bevochtigen van stuifgevoelige bulkgoederen bij het laden en lossen (voorschrift 2.3.1.7).

2.4 Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning van 7 september 2004 die zijn verleend voor het bewerken van groenafval worden ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten het volgende:

1. Voorschrift 1.1.8 wordt opgenomen waarin de aanwezigheid van een MBS binnen de inrichting wordt voorgeschreven;
2. Voorschrift 1.1.9 wordt opgenomen waarin de aanwezigheid van een geurbeheerplan binnen de inrichting wordt voorgeschreven;
3. voorschrift 1.1.10 wordt opgenomen waarin een termijn van 3 maanden na het inwerking treden van de vergunning wordt gesteld waarbinnen het MBS en het geurbeheerplan bij ons moet zijn ingediend;
4. voorschrift 2.3.1.5, 2.3.1.6 en 2.3.1.7 worden opgenomen ter voorkoming en beperking van diffuse stofhinder.