

OMGEVINGSVERGUNNING VOOR WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN EN HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Bouw- & woningtoezicht dossiernummer **2023 AB05**

namens burgemeester en Wethouders van de gemeente Vlieland

beschikkende op de aanvraag van	Staatsbosbeheer [REDACTED]
Gevestigd	Bredyk 30
Te	8912 CD LEEUWARDEN
die is ontvangen	3 juli 2023

om op het perceel, kadastraal bekend en plaatselijk bekend	B920 Duingebied rond om Paal 45 te Vlieland
---------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------

waarbij vergunning wordt gevraagd voor:	Het maken van twee kerven conform ingediende tekeningen
-----------------------------------------	------------------------------------------------------------

Overwegende dat dit perceel ligt in het plangebied van het bestemmingsplan:	Buitengebied
--------------------------------------------------------------------------------	--------------

dat op grond van dit plan een omgevingsvergunning voor werk of werkzaamheden uitvoeren is vereist voor:	Het maken van twee kerven conform ingediende tekeningen
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------

Overwegende dat

Op grond van artikel 2.1 van de Wabo dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd voor de activiteiten 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

De toetsingsgronden voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zijn limitatief-imperatief vastgelegd in artikel 2.10, lid 1 van de Wabo. De aanvraag moet, ingevolge bovengenoemd artikel, worden getoetst aan de volgende grond:

- Bestemmingsplan Buitengebied

Ingevolge artikel 2.10, lid 1 van de Wabo moet de omgevingsvergunning worden verleend als de activiteit niet in strijd is met één of meer van de in dat artikel genoemde toetsingsgronden. Hieruit volgt echter ook dat wanneer sprake is van strijdigheid met één of meer van de toetsingsgronden, de omgevingsvergunning moet worden geweigerd.

Bestemmingsplan

De aanvraag is getoetst aan het vigerende bestemmingsplan Buitengebied te Vlieland. De aanvraag ziet op het op twee plekken kerven van de duinenrij langs het Noordzeestrand. Deze aanvraag vloeit voort uit het Beheerplan Natura 2000 Vlieland.

Uit monitoring is gebleken dat de duinvegetatie aan het verruigen is. Dit speelt in de oudere duinen, met name in de grijze duinen en de natte duinvalleien. In het beheerplan Natura 2000 Vlieland is een herstelprogramma opgenomen. Dit houdt o.a. in dat er verschillende maatregelen nodig zijn om de verruiging tegen te gaan. Naast plaggen (wat separaat is aangevraagd) is één van deze maatregelen het maken van kerven in de duinenrij als onderdeel van dynamisch kustbeheer. De veiligheid wordt te allen tijde gewaarborgd. De kerven worden niet zo diep gemaakt dat de zee vrij spel krijgt om door de duinen heen te komen. Zolang de kerven blijven stuiven komt er steeds meer zand binnen. De totale zandmassa achter de duinenrij wordt alleen maar meer en is dus een prima blokkade voor de zee.

In 2021 is vergunning verleend voor het aanbrengen van vijf kerven. Die lijken in vrijwel alle situaties te voldoen aan hetgeen waarvoor ze bedoeld zijn. Het is nog te vroeg om echt conclusies te kunnen trekken, maar de eerste metingen wijzen op resultaten die hiermee zijn verwacht. De twee extra kerven zijn nieuw, maar maken wel onderdeel uit van de zoekgebieden die vanuit het uitvoeringsteam van het beheerplan zijn vastgelegd.

De duinen zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied en daarin voorzien van de bestemming Natuur. Daarnaast geldt de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering en de gebiedsaanduiding Vrijwaringszone – duin. In de natuurbestemming is expliciet als verbijzondering op de overige regels het ontgronden, afgraven en/of egaliseren van duinen verboden. Daarvoor biedt het plan ook geen mogelijkheid om van af te wijken. Het kerven van de duinen is een vorm van afgraven en daarmee strijdig met het bestemmingsplan.

Het kerven is een dusdanig forse ingreep dat dit niet kan worden begrepen onder bijlage 2 Bor, de zogenaamde kruimelregeling waarin een mogelijkheid is opgenomen voor niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied. Het kerven is niet aan te merken als niet-ingrijpend, om reden waarvan de kruimelregeling niet kan worden toegepast. Medewerking kan alleen worden verleend door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure. Om die procedure te kunnen volgen en de omgevingsvergunning te kunnen verlenen, is een verklaring van geen bedenking van de raad nodig. Op 11 september 2023 heeft de gemeenteraad een ontwerp verklaring afgegeven.

Het kerven van de duinen is zoals gezegd een maatregel die is opgenomen in het Beheerplan Natura 2000 Vlieland. Op grond van het hiervoor genoemde, is de maatregel bedoeld om de natuurwaarden te versterken, negatieve gevolgen van stikstof te verminderen en de dynamiek en robuustheid van de gronden te verbeteren. De veiligheid is niet in geding. Gebleken is op plaatsen waar het kerven eerder heeft plaatsgevonden dat de zeewerendheid van de duinen verbetert, omdat de uiteindelijke zandmassa toeneemt.

De natuurbestemming in het bestemmingsplan Buitengebied is vanuit een goede ruimtelijke ordening vooreerst ingericht op het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden. Aan dit uitgangspunt wordt voldaan. Het aanbrengen van kerven moet de natuurlijke en landschappelijke waarden weer versterken en de achteruitgang daarvan tegengaan. De werkzaamheden passen daarmee binnen het streven naar een goede ruimtelijke ordening.

De werkzaamheden zijn eerder gepresenteerd aan andere overheden, instanties en burgers. Tijdens deze presentaties is niet gebleken van enige beletselen vanuit andere instanties, burgers of overheden.

De provincie heeft aangegeven dat er geen beletselen zijn vanuit de Wet natuurbescherming, omdat de maatregelen deel uitmaken van het beheerplan en dus al voldoende zijn onderzocht. Ook voor eventuele stikstofuitstoot tijdens de werkzaamheden is geen vergunning nodig.

Het aanbrengen van kerven ziet tevens op het ontgronden. Daarvoor gelden de regels voor ontgroningen van de provincie. Een ontgroning ten behoeve van natuurbouw is onder voorwaarden vrijgesteld van vergunningplicht. Eén van de voorwaarden is dat er niet dieper wordt ontgrond dan 2 meter beneden maaiveld (de kerven krijgen een diepte van 0,5 tot 4 meter, dus deels dieper dan de 2 meter die geldt als voorwaarde om natuurbouw vrij te stellen van vergunningplicht ontgroningenwet). Die diepte is opgenomen wegens het voorkomen van keileem op deze diepte in een groot deel van de provincie. Daarvan is hier in de duinen geen sprake, maar de voorwaarde geldt wel. Formeel is er daarom sprake van een vergunningplicht. Omdat de bescherming van keileem hier niet aan de orde is, lijkt de vergunning een formaliteit en is er voldoende zicht op verlening, maar vanwege de formele noodzakelijkheid moet er wel een vergunning worden verleend.

Voorts zijn vanuit de overige omgevingsaspecten geen beletselen om medewerking te verlenen aan de toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure.

Bij de vorige vijf kerven is op enkele plekken het fietspad verlegd. Bij een van de twee kerven die nu wordt aangebracht ligt een fietspad vrij dicht achter de duinenrij. Dat fietspad wordt niet verlegd. Gezien de ligging van de kerf en de ervaringen inmiddels bij de eerdere kerven wordt zandoverlast op het fietspad niet verwacht, maar het is ook niet uit te sluiten. Wij stellen daarom voor om een voorwaarde in de omgevingsvergunning op te nemen dat het fietspad vrij moet blijven van zand. Bij overstuiving zal het zand zo spoedig mogelijk verwijderd moeten worden.

Ook is in de eerdere procedure om te komen tot vergunningverlening voor de vijf kerven een zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft geleid tot een voorwaarde in de vergunning omtrent de monitoring van de kerven. Voorgesteld wordt diezelfde voorwaarde eveneens in deze omgevingsvergunning op te nemen.

Gelet op bovenstaande heeft het college van B&W in haar vergadering van 15 augustus 2023 besloten in te stemmen met de constatering dat de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan en dat daarvoor en uitgebreide procedure moet worden gevolgd, waarbij de gemeenteraad is gevraagd een Verklaring van geen Bedenkingen af te geven. De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 11 september 2023 hiertoe besloten.

Procedure en zienswijze

Het ontwerpbesluit om de omgevingsvergunning te verlenen en de ontwerp verklaring van geen bedenking heeft met bijbehorende stukken vanaf 18 september 2023 zes weken ter visie gelegen (tot en met 30 oktober 2023). Tegen het ontwerpbesluit zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Bij een eerder voorstel aan de raad heeft de raad besloten dat in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft de ontwerpverklaring van geen bedenking als definitief mag worden beschouwd. Daarvan is hier (geen) sprake. Er worden weliswaar voorwaarden aan de omgevingsvergunning toegevoegd, maar de verklaring van geen bedenking blijft ongewijzigd van toepassing op het aanbrengen van twee kerven in de duinen.

Daarmee is er formeel de mogelijkheid om de omgevingsvergunning, met de op te nemen voorwaarden, te verlenen. Voorts zijn er geen inhoudelijke omstandigheden die sinds het besluit om mee te werken aan het ontwerpbesluit tot een gewijzigd standpunt moeten leiden.

Besluiten,

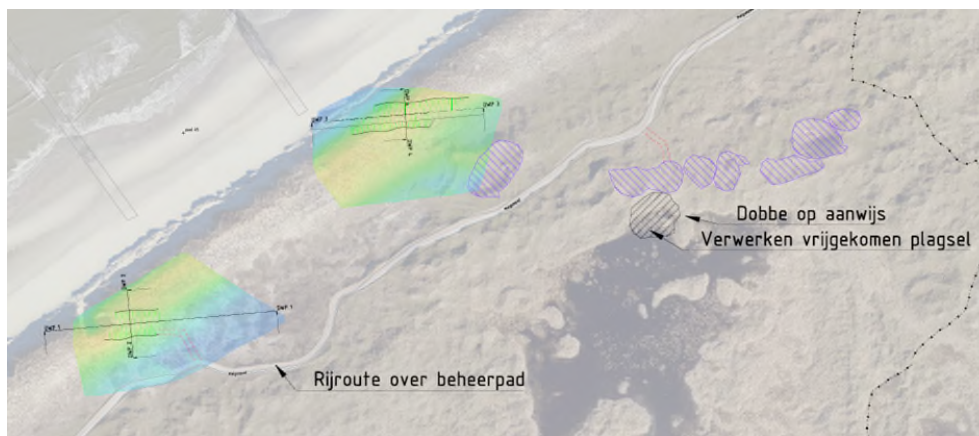
op grond van vorenstaande:

- met toepassing van een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad af te wijken van het bestemmingsplan Buitengebied en afwijking te verlenen voor het aanbrengen van twee kerven in de duinen, onder de hiervoor genoemde voorwaarden;
- ontwerp omgevingsvergunning te verlenen voor het aanbrengen van twee kerven in de duinen, gelet op artikel 2.1 en 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden onder voorwaarden en overeenkomstig de bij dit besluit behorende, door of namens hen gewaarmerkte bescheiden voor het aanbrengen van twee kerven conform de ingediende tekeningen.

Voorwaarden:

- Voor een periode van 5 jaar (2023 t/m 2027) wordt de hoogteontwikkeling van de twee kerven in de zeereep van Vlieland gevolgd en gezamenlijk geëvalueerd. De door RWS jaarlijks uitgevoerde en beschikbare hoogtemeting (GIS-data) van de zeereep wordt hiervoor als basis gebruikt. Deze data wordt jaarlijks op een vooraf vastgesteld moment door Staatsbosbeheer opgevraagd bij servicedesk-data@rws.nl.
- Van de twee kerven wordt jaarlijks door Staatsbosbeheer een actuele hoogtekaart vervaardigd, schaal 1:1000. Daarnaast wordt er eveneens een verschilkaart vervaardigd, schaal 1:1000, waarin de hoogteligging van de kerven in 2023 als basisjaar T₀ aangehouden wordt.

- Bij de gezamenlijke jaarlijkse evaluatie is tenminste één vertegenwoordiger vanuit Staatsbosbeheer, Gemeente Vlieland, Provincie Fryslân en Rijkswaterstaat aanwezig. Na de evaluatie in het tweede jaar wordt door de evaluerende partijen bezien of, en zo ja hoe, het zinvol is om de evaluaties voort te zetten.
- Het fietspad ter hoogte van het gebied waar de kerven worden aangebracht dient te allen tijde zandvrij te worden gehouden. Bij overstuiving van het fietspad moet het zand zo spoedig mogelijk worden verwijderd.



Datum besluit:
nummer:

Datum bekendmaking besluit:

Burgemeester en wethouders van Vlieland,

A. Idema
secretaris-directeur

M. Schrier
Burgemeester

Kosten: € 25.000,---

Leges 2.3.2.2 x 2,2% € 550,--

Totaal € 550,--

Conform de legesverordening 2023 worden voor aanlegactiviteiten leges in rekening gebracht.