

GEM A4 Zone West CV
T.a.v. [REDACTED]
Evert van de Beekstraat 1-35
1118 CL SCHIPHOL

VERZONDEN - 6 SEP. 2023

Zaaknummer : OMG-008936/DMS424197
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Bedrijventerrein tussen de Bennebroekerweg, de snelweg A4, het
Voorkanaal en de Kagertocht., Gemeente Haarlemmermeer

Geachte [REDACTED],

Op 17 april 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het bedrijventerrein ten zuiden van Hoofddorp. De werkzaamheden betreffen het bouwrijp maken van kavels en de infrastructurele en groen inrichting van het gebied (zie bijlage 1 bij dit besluit). De daadwerkelijke bouw van diverse panden op de kavels ligt bij derde partijen. Deze ontheffing voorziet alleen voor de werkzaamheden die GEM A4 Zone West CV uitvoert en niet voor de bouw- en gebruiksfase van ontwikkeling van panden op bouw kavels door derden. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, GEM A4 Zone West CV, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de buizerd (*Buteo buteo*) en Ransuil (*Asio Otus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 juli 2023 tot en met 1 juli 2028. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-008936/DMS424197.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan GEM A4 Zone West CV ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de buizerd en ransuil.

ten behoeve van het bouwrijp maken van de kavels en de infrastructurele en groen inrichting ten behoeve van de realisatie van het bedrijventerrein ten zuiden van Hoofddorp aan tussen de Bennebroekerweg, de snelweg A4, het Voorkanaal en de Kagertocht te Gemeente Haarlemmermeer.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan GEM A4 Zone West CV geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren van de buizerd en ransuil.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Bij de werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken dient tijdens het broedseizoen, wanneer er gebroed wordt, rondom de nesten van ransuil en buizerd, op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit, een verstoringsvrije zone van 75 meter aangehouden te worden. Of van een broedgeval sprake is dient bepaald te worden door een ecologisch deskundige.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de hiervoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

12. De ontheffinghouder dient, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, Zeeuwse hagen aan te planten. Deze hagen dienen te bestaan uit inheemse beplanting bestaande uit een combinatie van meidoorn, hondsroos, sleedoorn, braam vlier, es, iep, Spaanse aak, veldesdoorn en/of liguster. Deze heggen dienen zo aangeplant te worden dat ze uiterlijk 31 december 2025 een dichte haag vormen van minimaal drie meter hoog en minimaal een meter breed.
13. De ontheffinghouder dient, op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, scheggen te realiseren. De scheggen dienen te bestaan uit een natuurvriendelijke oever met een zeer flauw talud. Op de hoge delen van de oevers dienen struik - en boomvormers te worden aangeplant. De scheggen dienen uiterlijk 31 december 2025 functioneel zijn als leefgebied voor de buizerd en ransuil. De ontheffinghouder dient, op de locaties zoals aangegeven in bijlage 3 bij dit besluit, bloemrijke akker- en slootranden te realiseren. Per strook dienen over een breedte van drie meter de akker- en slootranden te worden ingezaaid met een inheems bloemrijk zaadmengsel gerelateerd aan de lokale flora. Deze dienen uiterlijk 31 mei 2024 gerealiseerd te zijn.
14. Uiterlijk 31 december 2025 dient een totaal van 113 hectare, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, groen ingericht en functioneel te zijn als leefgebied voor de buizerd en ransuil.
15. Indien planten en/of struiken als bedoeld in voorschriften 12, 13 en 14, niet binnen een jaar aanslaan dient de ontheffinghouder een gelijk aantal planten en/of struiken aan te planten.
16. Het alternatief leefgebied van ransuil en buizerd, inclusief de Zeeuwse hagen en scheggen, dient na 31 december 2025 permanent behouden en functioneel te blijven en opgenomen te worden in het reguliere beheer en onderhoud van het terrein.
17. Het onderhoud en beheerplan dient u uiterlijk 31 mei 2025 toe te sturen aan De OD NHN via postbus@ODNHN.nl onder vermelding van het zaaknummer.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 1 juli 2028.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het bouwrijp maken van de kavels en de infrastructurele en groen inrichting ten behoeve van de realisatie van het bedrijventerrein ten zuiden van Hoofddorp aan tussen de Bennebroekerweg, de snelweg A4, het Voorkanaal en de Kagertocht te Gemeente Haarlemmermeerde. De werkzaamheden betreffen het bouwrijp maken van kavels en de infrastructurele en groen inrichting van het gebied. De daadwerkelijke bouw van diverse panden op de kavels ligt bij derde partijen. Binnen het plangebied is de essentiële leefomgeving van twee paar ransuil en twee paar buizerd aanwezig. Door de beoogde ontwikkeling van het plangebied wordt essentieel foerageergebied van deze nesten aangetast.

Om negatieve effecten op het voortbestaan van de soorten te voorkomen stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het rapport 'activiteitenplan Schiphol Trade Park', d.d. 14 april 2023, kenmerk: R004-1284847VSX-V02-kzo-NL. De beschreven maatregelen zien op het optimaliseren van het overblijvend foerageergebied, het realiseren van toekomstige nestgelegenheden voor en het voorkomen van verstoring van de nesten van de ransuil en de buizerd.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De ransuil en de buizerd zijn beschermde vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);

- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de ransuil en de buizerd vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het aantal locaties waar bedrijven zich mogen vestigen binnen de metropoolregio Amsterdam is beperkt. Het voorliggend plangebied is aangewezen als één van de locaties waar bedrijven zich wel mogen vestigen (Bestemmingsplan Hoofddorp A4-zone West, 1 juli 2004). Het Schiphol Trade Park is opgezet als één werklocatie, zodat GEM A4 Zone West CV als gebiedsontwikkelaar een aantal duurzaamheidsmaatregelen kan nemen die alleen op die schaal met veel hectares toegepast kunnen worden. Door de clustering van bedrijven op één bedrijventerrein kan maximale circulariteit behaald worden. Wanneer dergelijke ontwikkeling verspreid plaatsvindt kunnen doelstelling aangaande duurzaamheid en circulariteit minder snel geborgd worden. Hierdoor heeft het de voorkeur om één werklocatie met een groot oppervlak te ontwikkelen. Het plangebied betreft zo'n locatie en is ook aangewezen voor een dergelijke ontwikkeling.

Daarnaast geeft een andere locatie in de omgeving van het plangebied geen garantie dat er geen beschermde soorten voorkomen. Zo is er bijvoorbeeld al vastgesteld dat buiten het plangebied een buizerdpaar broedt, dat deels binnen het plangebied maar óók daarbuiten foerageert. Het verplaatsen van het bedrijventerrein zorgt daarom alleen voor een verplaatsing van het probleem. Er worden dan alleen andere individuen of misschien zelfs andere soorten getroffen. Het netto effect om de beoogde ontwikkeling op een andere locatie uit te voeren is daardoor verwaarloosbaar. Zodoende is er geen alternatieve locatie die gunstiger uitpakt voor beschermde soorten.

De ontwikkeling van het Schiphol Trade Park vindt plaats over tientallen jaren. Hierdoor vindt de ontwikkeling sterk gefaseerd plaats en is er ruimte om tijdig maatregelen te treffen en de werkwijze omtrent mitigatie en compensatie voldoende af te stemmen op de aanwezige beschermde soorten. Door nu maatregelen te treffen voor het verlies aan foerageergebied dat binnen enkele jaren zal optreden, worden de aanwezige buizerd en ransuil zo minimaal mogelijk verstoord. Doordat voldoende alternatief foerageergebied wordt aangeboden ter compensatie en de nesten behouden blijven worden negatieve effecten op de buizerd en ransuil beperkt. Verder blijven diverse woningen en erven langs de Rijnlanderweg behouden. Dit leefgebied blijft functioneel en blijft ingepast. Tijdens uitvoeringswerkzaamheden voor het bouwrijp maken van percelen wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes van buizerd en ransuil. Gelet op bovenstaande wordt er in de planning en werkwijze rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten en is er geen alternatieve planning en werkwijze die minder negatieve effecten teweeg brengt.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Voor deze beoogde ontwikkeling wordt het belang van de volksgezondheid aangedragen. De beoogde ontwikkeling heeft een relatie met de woningbouwopgave waar Nederland en specifiek de metropoolregio Amsterdam voor staat. Zo is het plan om in de periode tot en met 2030 900.000 woningen te bouwen in Nederland, waarvan 183.600 in Noord-Holland (Rijksoverheid, 2022).

Iedereen in Nederland moet in een huis kunnen wonen. Wonen is voor iedereen een noodzakelijke basis in zijn of haar leven. Door diverse redenen is er in Nederland een groot tekort ontstaan. Hierdoor moeten mensen lang wachten op een huis. Starters komen in de knel omdat ze geen betaalbaar huis kunnen vinden. De doorstroming stakt, waaronder ouderen die hun woningen niet doorgeven aan de jongere generatie bij gebrek aan passende woningen. De schaarste heeft een prijsopdrijvend effect. Noodgedwongen levensbeslissingen worden uitgesteld. Doorstroom vanuit zorgorganisaties stuit op lange wachtlijsten. Voor kwetsbare mensen met psychische problematiek stagneert hun herstel. Het aantal dak- en thuislozen verdubbelde in de afgelopen tien jaar (Actieagenda Wonen, 2021).

Woningbouw in de Metropoolregio kan op verschillende manieren bewerkstelligd worden. Eén van die manieren is het verplaatsen van bedrijven op transformatielocaties die in en rond Amsterdam gevestigd zijn naar alternatieve locaties waar woningbouw niet direct gewenst is. Hierdoor ontstaat ruimte voor woningbouw op de transformatielocaties en wordt een bijdrage geleverd aan het oplossen van het ernstige woningtekort in Nederland. Gemeente Amsterdam heeft transformatielocaties aangewezen in de Metropoolregio waar bedrijven naar kunnen verplaatsen. Het Schiphol Trade Park maakt als bedrijvenpark onderdeel uit van een locatie waar bedrijven naar kunnen verhuizen.

Doordat bedrijven zich kunnen vestigen op het Schiphol Trade Park en niet in Amsterdam ontstaat daar ruimte voor woningbouwontwikkeling. De ontwikkeling van Schiphol Trade Park draagt daardoor bij aan het oplossen van het ernstig woningtekort in Nederland en de metropoolregio. Hierdoor wordt ook een bijdrage geleverd aan de eerste levensbehoefte van mensen. De beoogde ontwikkeling heeft ook een positief effect op de menselijke gezondheid, zowel fysiek als mentaal.

Er zal namelijk minder uitstoot van schadelijke stoffen in de nabijheid van woningen zijn door het verplaatsen van de bedrijvigheid. Daarbij moet men denken aan minder uitstoot van schadelijke stoffen door vrachtverkeer, maar ook het wegnemen van mogelijk vervuilende productieprocessen binnen bedrijven zorgt voor minder uitstoot van schadelijke stoffen.

Enkele voorbeelden van schadelijke stoffen die worden uitgestoten door bijvoorbeeld vrachtwagens van bedrijven zijn koolstofdioxide, stikstofdioxide en fijnstof. Fijnstof kan bij langdurige blootstelling longkanker, obstructieve longzieke, vermindering van de longfunctie, verergering of het ontstaan van astma en een toename van andere (luchtweg)klachten veroorzaken (RIVM, 2023). Het terugdringen van fijnstof, door het verplaatsen van de bedrijven en de transportbewegingen, zorgt dan ook direct voor een gunstiger leefomgeving met minder gezondheidsrisico's, van de inwoners van Amsterdam en omgeving.

Verder zal door het verminderen van de bedrijvigheid ook een afname plaatsvinden in Amsterdam en omgeving van (zwaar) vrachtverkeer dat nodig is voor de aan- en afvoer van producten en/of diensten. Het terugdringen van de hoeveelheid vervoersbewegingen, als gevolg van bedrijfsverplaatsingen, draagt bij aan het verbeteren van de verkeersveiligheid. Binnen de ring van Amsterdam is het altijd druk met fietsers en voetgangers. Deze verkeersdeelnemers zijn zwakker dan vrachtverkeer en de gevolgen bij een ongeval tussen vrachtverkeer en deze zwakkere deelnemers lijkt in de regel sneller tot ernstig lichamelijk letsel of overlijden. Met de afname van zwaar verkeer wordt de kans op dergelijke ongevallen verkleind waardoor het voor de bewoners van Amsterdam veiliger wordt op de weg.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding *Buizerd*

De landelijke staat van instandhouding van de buizerd als broedvogel is door het Sovon als gunstig beoordeeld, waarbij de populatie, verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld². Landelijk laat de buizerd een matig positieve trend zien in zowel de periode 1990-2017 als de periode 2008-2017. In Noord-Holland is in de laatste 12 jaar geen significante aantalsverandering te zien, terwijl de trend over de periode 1990-2017 een sterke toename laat zien³.

Binnen het plangebied is het foerageergebied van twee paar buizerd aanwezig. Eén paar buizerd broedt jaarlijks in de groenstrook van ProRail vlak langs de westgrens van het plangebied. Een tweede paar broedt vermoedelijk ten oosten van het plangebied. Beide paren buizerds foerageren in het plangebied, waardoor essentieel foerageergebied verloren gaat bij de uitvoering van de beoogde ontwikkeling. Het huidige foerageergebied betreft agrarisch gebied dat intensief beheerd wordt.

Ransuil

De landelijke staat van instandhouding van de ransuil als broedvogel is door het Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig is beoordeeld en de populatie, het leefgebied en de toekomst als zeer ongunstig⁴. Landelijk laat de ransuil een afname zien in de periode 2010-2022 en een sterke afname in de periode 1990-2022. In de provincie Noord-Holland is geen trend aantoonbaar over de periode 2010-2022, terwijl de trend in de periode 1990-2022 een sterke afname laat zien⁵.

Binnen het plangebied is het foerageergebied van twee paar ransuil aanwezig. Beide nesten blijven behouden bij de werkzaamheden van GEM A4 Zone West CV, echter gaat er essentieel foerageergebied verloren bij uitvoering van de beoogde ontwikkeling. Het foerageergebied betreft agrarisch gebied dat intensief beheerd wordt.

² <https://www.sovon.nl/nl/soort/2870>

³ Provinciale indexen broedvogels (bron: Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; <https://www.sovon.nl/nl/provincies>).

⁴ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7670>

⁵ Provinciale indexen broedvogels (bron: Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; <https://www.sovon.nl/nl/provincies>).

De agrarische percelen waar het Schiphol Trade Park beoogd is, functioneren als foerageergebied voor deze twee paar buizerd en twee paar ransuil. Het gebied maakt onderdeel uit van de functionele leefomgeving van de vastgestelde nesten. Met de realisatie van het Schiphol Trade Park wordt een groot oppervlakte aan agrarische percelen bouwrijp gemaakt. Hierdoor ontbreekt het gaandeweg het bouwrijp maken van het plangebied aan voldoende kwalitatief jachtgebied voor de buizerd en de ransuil die in de huidige situatie gebruik maken van het plangebied.

Omdat al een groot deel van het plangebied bebouwd is met een diversiteit aan bedrijven, komt binnen enkele jaren het moment in zicht dat er onvoldoende foerageergebied overblijft waar de ransuilen en de buizerds kunnen foerageren om de nestlocaties in stand te houden. Wanneer dit moment plaatsvindt is niet exact te bepalen. Uw inschatting is dat na de realisatie van perceel GDC4 en GDC5 in 2024 en 2025 er onvoldoende foerageergebied voor ransuil en buizerd over blijft. In het activiteitenplan heeft u maatregelen opgenomen om het verlies aan essentieel foerageergebied te compenseren, voordat overige kavels vanaf 2026 aangepakt worden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'activiteitenplan Schiphol Trade Park' van 14 april 2023 met het kenmerk: R004-1284847VSX-V02-kzo-NL.

De voorgestelde maatregelen zien op het optimaliseren van het overblijvend leefgebied. Dit wordt bereikt door 113 hectare van het toekomstig industrieterrein groen in te richten met deels een agrarische functie. De optimalisatie van foerageergebied bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanplant van Zeeuwse hagen; bestaat voornamelijk uit meidoorn, maar bevat ook andere doornige soorten zoals hondsroos, sleedoorn en braam. Vaak ook vlier, es, iep, Spaanse aak, veldesdoorn en/of liguster. Worden ongeveer drie tot vier meter hoog. Individuele boomvormers steken boven de haag uit.
- Realisatie van scheggen; bestaat uit een natuurvriendelijke oever met een zeer flauw talud. Op de hoge delen van de oevers worden struik en boomvormers aangeplant. Deze zullen op natuurlijke wijze verspringen langs de lengte van de watergang.
- Realiseren van bloemrijke akker- en slootranden langs randen van agrarische percelen. Er wordt per strook drie meter ingezaaid met een inheems bloemenmengsel. Het beheer van de akkerrand wordt afgestemd op het nader te bepalen bloemenmengsel. In de winter blijven de afgestorven kruiden met zaden staan
- Omschakeling van gangbare naar biologische landbouw op de percelen die niet worden ontwikkeld als bedrijventerrein.

De locatie van deze maatregelen is weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. De optimalisatie vindt voornamelijk plaats in het middengedeelte en het oostelijk deel van het plangebied. Het middengedeelte is reeds in ontwikkeling en bevindt zich in een afrondende fase. Het oostelijk deel blijft intact als landbouwgebied. Doordat er op termijn in deze gebieden geen (grootschalige bouw-) activiteiten plaatsvinden zijn dit geschikte locaties om maatregelen te treffen. Daarnaast wordt de openbare ruimte in het bebouwde deel van het terrein eveneens groen ingericht, zodat voldoende beschikbare foerageergebied voor deze soorten wordt gecreëerd voor de ransuil en de buizerd.

De hierboven genoemde maatregelen zijn bedoeld om geschikt leefgebied voor muizen te realiseren zodat het voedselaanbod voor buizerd en ransuil ook op een kleiner oppervlak beschikbaar blijft. Daarnaast zorgt de variatie aan maatregelen en het realiseren van bloemrijke akkerlanden voor meer variatie in het gebied zodat het foerageergebied meer robuust wordt. In de toekomst zullen de dan hoge en dichtbegroeide Zeeuwse hagen ook dienst kunnen doen als nestgelegenheid. Evenals het plukbos of voedselbos dat ten oosten van het bedrijventerrein wordt aangelegd. De hier aan te planten bomen kunnen dienst doen als uitkijkpost voor buizerd en ransuil. Onder de bomen van het plukbos vindt geen agrarisch beheer meer plaats alleen periodiek maaiwerkzaamheden. De verwachting is dat de muizen populatie hier zal toenemen.

De maatregelen worden grotendeels binnen vijf jaar uitgevoerd. Hierdoor is geborgd dat bij nieuwe ontwikkelingen waarbij het oorspronkelijke foerageergebied van buizerd en ransuil getroffen wordt de compensatie reeds is gerealiseerd en functioneel is. De overgang naar biologische landbouw is per perceel anders en is afhankelijk van het roulatieschema van gewassen die geteeld worden. Voor zo ver bekend is de planning van de maatregelen hieronder benoemd.

- Aanleggen bloemrijke akkerranden: 2023 (functioneel in 2024)
- Aanleg plukbos: 2023-2024 (functioneel in 2024-2025)
- Aanleggen Zeeuwse hagen: 2023-2025 (functioneel in 2026-2028)
- Aanleggen scheggen: 2023-2025 (functioneel in 2026-2028)
- Overgang op biologische landbouw: 2023-2028 (functionaliteit zal in der loop van jaren toenemen doordat in de eerste jaren nog insecticiden en meststoffen in de bodem zitten)

Om verstoring van de aangetroffen nesten te voorkomen worden tijdens het broedseizoen geen werkzaamheden uitgevoerd binnen een verstoringsvrije zone van 75 meter rondom de nesten.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van boomvalk, havik en kerkuil in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Weigering ontheffing

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Door uitvoering van de maatregelen wordt voorkomen dat er opzettelijk eieren van de ransuil of de buizerd opzettelijk worden vernield of beschadigd. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren van de buizerd en ransuil.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

[REDACTED]
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: locatie plangebied
- Bijlage 2: Locaties verblijfplaatsen
- Bijlage 3: Maatregelen

Kopie aan:

- Tauw
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied

Bron: Activiteitenplan Schiphol Trade Park , d.d. 14 april 2023



Figuur 2.1 Ligging van het te ontwikkelen gebied voor het Schiphol Trade Park (in rood globaal begrensd)



Figuur 2.4 De beoogde ontwikkeling, concept 2017 (kaart is noordwest georiënteerd)

Bijlage 2: locaties verblijfplaatsen

Bron: Activiteitenplan Schiphol Trade Park , d.d. 14 april 2023



Figuur 3.1 Locaties van beschermde functies in 2022 (het tweede buizerdpaar die vermoedelijk broedt ten oosten van het plangebied is niet exact bepaald en daarom niet op kaart weergegeven)

Bijlage 3: Maatregelen

Bron: Activiteitenplan Schiphol Trade Park , d.d. 14 april 2023



Figuur 6.1 Optimalisatie van het foerageergebied voor buizerd en ransuil. De Zeeuwse hagen en scheggen bevinden zich vooral tussen de bebouwing die grotendeels nog niet op kaart zichtbaar is (de luchtfoto is van de situatie enkele jaren geleden)

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)