

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Activiteiten (ver)bouwen van een bouwwerk,
milieu**

CSP/Rail Terminal Chemelot B.V. te Geleen

Zaaknummer: 2022-042624

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	9
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.5	Aanhouding van de aanvraag	10
2.6	Procedure	11
2.7	Adviezen	11
3	Samenhang overige wetgeving	12
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	12
3.2	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	13
3.3	Wet natuurbescherming	13
4	Overwegingen	15
4.1	Bouwen van een bouwwerk	15
4.2	Milieu	18
5	Zienswijzen	24
5.1	Zienswijzen	24
6	Voorschriften	25

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 2 augustus 2022 een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en Rail Terminal Chemelot B.V. De aanvraag betreft de verandering van activiteiten servicegebied Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) binnen de inrichting gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-042624.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en Rail Terminal Chemelot B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelrichting gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het plaatsen van een tijdelijke Romneyloods;
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen welke voor de periode 23 mei 2018 t/m 23 mei 2028 wordt verleend. Omdat deze vergunning voor de activiteit bouwen een verlenging betreft van eerder verleende omgevingsvergunning met zaaknummer 2013-0165 kenmerk 2013/29690 (tijdelijke Romneyloods), dient na 23 mei 2028 de vóór verlening van omgevingsvergunning met zaaknummer 2013-0165 kenmerk 2013/29690 bestaande toestand te worden hersteld;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 7169507: 'Aanvraagformulier OLO 7169507', de dato 2 augustus 2022;
 - CSP-22-0639: 'Aanvraag veranderingsvergunning deelrichting Rail Terminal Chemelot', firma CSP, de dato 15 juni 2022;
 - CSP-22-0639 (7.089): 'Aanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht', firma Rail Terminal Chemelot B.V., de dato 22 juni 2023;
 - 'Bijlage 3: RTC - PGS 15 toetsing opslagen Servicegebied', firma Rail Terminal Chemelot B.V., de dato 7 februari 2022;
 - 'Authorization and mandate', firma Rail Terminal Chemelot B.V., de dato 15 februari 2022;
 - 'Aanvullende gegevens voor de omgevingsvergunning "tijdelijk plaatsen van een Romneyloods" voor de locatie Site Chemelot, deelrichting RTC B.V. conform uw verzoek 20 maart 2013', de dato 30 april 2013;
 - B13-06: 'Bouwgegevens Romneyloods', firma H. Boer Engineering, de dato 12 april 2013;
 - B13-06: 'Statische berekening geschakelde varianthal', firma H. Boer Engineering, de dato 12 april 2013;
 - T13-06-1: 'Bouwaanvraagtekening', firma Steven Bos, de dato 12 april 2013;
 - T13-06-2: 'Constructietekening', firma Steven Bos, de dato 12 april 2013;

- CSP-22-0244 (7.089): 'Aanvullende gegevens n.a.v. ingediende Wabo aanvraag omgevingsvergunning verandering activiteiten servicegebied RTC (zaaknummer 2022-042624)', firma Rail Terminal Chemelot B.V., de dato 8 februari 2023;
- 2022.4.4.7.26: 'Ontwerp specificaties Anker', firma Fischer Benelux B.V., de dato 19 januari 2023;
- 'Situatie Romneyloods op het Chemelot terrein (Rail Terminal Chemelot)', firma Royal HaskoningDHV, versie 1, de dato 3 februari 2023;
- V02_22-05-2023: 'CSP-22-0244 (7.089); aanvullende gegevens m.b.t. RUD zaaknummer 2022-042624 ', firma Sitech Services B.V., versie 2, de dato 22 mei 2023.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning zijnde Chemelot Site Permit B.V. Postbus 27, 6160 MB Geleen en Rail Terminal Chemelot B.V., Paalweg 11, 6129 EZ Urmond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 28, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 28, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 2 augustus 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en Rail Terminal Chemelot B.V. voor de deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft een verandering van de deelinrichting. De verandering betreft het verlengen van de termijn van de aanwezige tijdelijke Romneyloods (besluit met kenmerk 2013/29690 en zaaknummer 2013-0165) tot 15 jaar, tot 28 mei 2028 en de daarbij horende activiteiten. Deze activiteiten bestaan uit het linen/dislinen van containers, reinigen van containers, stoffen (vullen) en strippen (ledigen) van containers benoemd in de oprichting van de deelvergunning. Periodiek worden beperkte reparatiewerkzaamheden uitgevoerd aan containers waarbij sprake is van lasactiviteiten. Hierbij wordt gebruik gemaakt van gasflessen (o.a. acetyleen).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo) zijnde het plaatsen van een tijdelijke Romneyloods;
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Tevens is in de aanvraag (in de bij de aanvullende gegevens begeleidende brief met kenmerk CSP-22-0244 (7.089) van 8 februari 2023) aangegeven dat een wijziging tenaamstelling heeft opgetreden en dat de drijver van deelinrichting Rail Terminal Chemelot (RTC): Exploitatie Maatschappij Meulenberg Urmond B.V. is opgegaan in Rail Terminal Chemelot B.V. De hieraan gerelateerde KvK-registratie- en CSP-volmacht gegevens zijn reeds via OLO ingediend met brief CSP-22-0639 (7.089) op 2 augustus 2022.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/ 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.

Voor de deelinrichting zijn verder de volgende vergunningen verleend:

- 22 november 2011: veranderingsvergunning voor het aanleggen van een Railterminal voor Containers op de site Chemelot;
- 23 mei 2013: omgevingsvergunning bouwen en milieuneutrale verandering voor het tijdelijk plaatsen van een Romneyloods.

Daarnaast is op 11 juni 2013 een melding activiteitenbesluit binnengekomen voor de aanleg van een regenwater infiltratie systeem.

De deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) vormt het vernieuwde hoofdstuk 58 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot. Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer (Wm). Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. In het geval van de deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) gaat het met name om de volgende technische bindingen:

- Proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem (IAZI);
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen).

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. Processen of producten worden verbeterd met ondersteuning vanuit researchfaciliteiten en pilot plants;

- Onderling gebruik van specifieke voorzieningen en services (zoals laboratoriumruimten, cleanroom, al dan niet met personeel);
- Gezamenlijke/ gecentraliseerde monitoring van milieu- en veiligheidsgegevens;
- Gezamenlijke bedrijfsbeveiliging;
- Gezamenlijke bedrijfsbrandweer en bedrijfsnoodorganisatie, alarmering bezetting en aanwezigheid van arbozorg;
- Logistieke faciliteiten (haven, railemplacement en weegbruggen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties / activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan.

In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. De deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot, vallend onder de primaire site bewoner Rail Terminal Chemelot B.V., maakt onderdeel uit van de aandeelhoudergroep Vereniging Overige Chemelot Site Bewoners van de Chemelot Site Permit B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Rail Terminal Chemelot B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) vormt het vernieuwde hoofdstuk 58 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de verandering van de Rail Terminal Chemelot binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de in bijlage 13 van de Activiteitenregeling vastgestelde MTR-waarden voor de luchtkwaliteit van zeer zorgwekkende stoffen.

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen

Externe veiligheid

De aanvraag voor Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) is hoofdstuk 58 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 14 (spoorwegemplacement). Binnen de deelinrichting zijn geen installaties aanwezig die in de RIE zijn aangewezen.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf IPPC-installaties omvat of niet.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 september 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 8 november 2022 aanvullende gegevens in te dienen. Op 7 november 2022 hebben wij, tijdig voorafgaande aan het einde van de gestelde termijn, van u een brief ontvangen met kenmerk CSP-22-088'1, waarin u verzoekt om 3 maanden uitstel voor het aanleveren van de door ons gevraagde aanvullende gegevens. Op 9 november 2022 hebben wij per brief ingestemd met uw verzoek om de gevraagde gegevens uiterlijk 8 februari 2023 aan te leveren.

Op 7 februari 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Uit onze beoordeling van de aangeleverde aanvullende gegevens blijkt dat de aanvullende gegevens onvoldoende zijn en opnieuw aanvulling gevraagd moet worden.

Op 29 maart 2023 hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 12 mei 2023 aanvullende gegevens in te dienen. Op 12 mei 2023 hebben wij, tijdig voorafgaande aan het einde van de gestelde termijn, van u een brief ontvangen met kenmerk CSP-23-0140 (7.089), waarin u verzoekt om 3 weken uitstel voor het aanleveren van de door ons gevraagde aanvullende gegevens. Op 16 mei 2023 hebben wij per brief ingestemd met uw verzoek om de gevraagde gegevens uiterlijk 2 juni 2023 aan te leveren.

Op 12 mei, 2023, 16 mei 2023 en 25 mei 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met totaal 26 weken en 3 dagen.

Op 22 juni 2023 hebben wij nog een herziene versie ontvangen van het document 'Aanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht' met kenmerk CSP-22-0639 (7.089).

2.5 Aanhouding van de aanvraag

Aanhouding is aan de orde als er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar er redenen zijn om deze vergunning toch (nog) niet te verlenen. In dit geval is de volgende reden genoemd in de Wabo oorzaak geweest voor aanhouding:

- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd (artikel 3.3, eerste lid onder b van de Wabo).

Het betreft het ontwerpbestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan archeologie Sittard- Geleen', vastgesteld op 20 mei 2022. Gelet op het voorgaande zou de aanvraag moeten worden aangehouden tot 23 september 2022.

Artikel 3.3, tweede lid onder c geeft aan dat de aanhoudingsplicht vervalt op moment dat de termijn voor de bekendmaking van het bestemmingsplan na de vaststelling ingevolge artikel 3.8, derde, vierde of zesde lid van de Wro is overschreden. In dit geval is aanhouding op grond van het bepaalde in artikel 3.3, tweede lid onder c van de Wabo geëindigd op 23 september 2022. Van een aanhouding is derhalve geen sprake meer.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.7 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg;

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.
- de Burgemeester van Sittard-Geleen;

Advies van gemeente Sittard-Geleen

Op 10 augustus 2022 hebben wij het volgende advies ontvangen:

“Op de satellietfoto zie ik dat de loods er al staat, er ruimtelijk geen bezwaren zijn en het in welstandsvrije gedeelte staat.

Daarom zien wij af van het afgeven van een advies voor deze omgevingsvergunning.”

Wij nemen dit advies over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C-inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR-verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Chemelot Site Permit B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Chemelot Site Permit B.V. vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Chemelot Site Permit B.V. heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van Chemelot Site Permit B.V..

3.3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstrend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.3.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.3.3 Afweging

Gebiedsbescherming

CSP beschikt over een onherroepelijke natuurtoestemming (Wnb-vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming) van 3 juli 2018. Deze vergunning is verleend voor de effecten op Natura 2000 gebieden als gevolg van de diverse bedrijfsactiviteiten binnen de site Chemelot. Het betreft dan de effecten als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Op 28 november 2022 heeft CSP tevens een melding bij ons ingediend voor veranderingen in de exploitatie van het geïntegreerde bedrijventerrein site Chemelot die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning. Het betreft een worst-case benadering van alle aanleg-, onderhouds-, sloop- en bouwactiviteiten welke zich in één jaar voor kunnen doen binnen alle delen van de inrichting. Deze worst-case benadering is in de praktijk een flinke overschatting van de werkelijke situatie welke in potentie kan optreden.

Wij hebben CSP B.V. op 5 december 2022 medegedeeld dat de gemelde verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied. Daarom is er geen aanleiding voor het aanvragen van een (nadere) Wnb-vergunning.

De aanvraag betreft het verlengen van de termijn van de aanwezige tijdelijke Romneyloods met 15 jaar, tot 28 mei 2028. Omdat het enkel een verlenging betreft bevat de aanvraag geen tijdelijke activiteit(en) en is een natuurtoestemming dan ook niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

De aanvraag betreft het verlengen van de termijn van de reeds aanwezige tijdelijke Romneyloods. Aanwezigheid van beschermde soorten is op locatie niet te verwachten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening 2012 van de gemeente Sittard-Geleen.

Bestemmingsplan

Het bouwwerk uit de aanvraag is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (vastgesteld 14-12-2000). Dit bestemmingsplan is op onderdelen herzien voor wat betreft de planregels. De herziening dateert van 24-05-2005. Volgend uit het geldende planologische kader heeft de locatie de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' en de aanduidingen 'Grens wijzigingsbevoegdheid containerterminal', 'Risico-contour IR 10⁻⁶' en 'Geluidcontour industrielawaai 55 dB(A)'.

Daarnaast geldt ter plaatse ook facetbestemmingsplan 'Parkeren' (vastgesteld 13-09-2018). Dit facetbestemmingsplan is in casu niet van toepassing aangezien de locatie zich buiten de gebieden waar parkeernormen voor zijn vastgesteld bevindt.

Het plan bestaat uit het verlengen van de tijdelijke periode voor de aanwezigheid van de Romneyloods welke fungeert voor het repareren van containers en het verwijderen en aanbrengen van liners in containers binnen de deelinrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC). Het voorgenomen plan voldoet aan de geldende planregels.

Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen'

Enkelbestemming 'Bedrijventerrein I'

Volgens artikel 4.1 van de planregels is de voor 'Bedrijventerrein I' aangewezen gronden in casu onder andere bestemd voor bedrijfsgebouwen indien deze ten dienste van en in verband met de bestemming staan.

Volgens artikel 4.2 van de planregels gelden de volgende regels voor het bouwen van bouwwerken welke van toepassing zijn op de aanvraag:

- a. Het bebouwingspercentage bedraagt per oppervlakte-eenheid van 9ha maximaal 50%.
Met het bouwen van een overkapping op een reeds bestand bouwwerk neemt het bebouwd oppervlak niet toe.
- b. Voor de maximum bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen en de andere bouwwerken gelden de maten als aangeduid op de kaart.
De op de kaart aangegeven maximum bouwhoogte bedraagt 60 meter. De bouwhoogte van de overkapping bedraagt circa 16 meter.
- d. De minimumafstand van de bebouwing tot de as van de dichtst bijgelegen rijbaan van de rijkswegen A2 en A76 bedraagt 50 meter en bedraagt tot de zijkant van de overige wegen 10 meter; laatstgenoemde minimumafstand geldt niet langs wegen die zijn aangelegd ten behoeve van installaties.
De afstand tot de A2 en A76 bedraagt meer dan 50 meter. De afstand tot de overige wegen, zijnde 'Chemelot 3-weg' en 'Chemelot 4-weg' bedraagt meer dan 10 meter.

Het plan voldoet aan de bovengenoemde voorschriften en voldoet daarmee aan het geldende bestemmingsplan.

Aanduiding 'Risico-contour IR 10⁻⁶'

Tot slot is de aanduidingen 'Risico-contour IR 10⁻⁶' beschouwd. Volstaan kan worden met de constatering dat binnen de risico-contour IR 10⁻⁶ geen ontwikkeling toegestaan zijn waarbij sprake is van het verblijven of huisvesten van personen en de grens eveneens niet overschreden mag worden bij de aanvraag van milieuvergunningen ten gevolge van nieuwe activiteiten van DSM.

De Romneyloods maakt deel uit van de deelinrichting Rail terminal Containers Chemelot. Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen maakt deze deelinrichting onderdeel uit van de site Chemelot. Hiermee hoeft er niet getoetst te worden aan de PR-contour van de site Chemelot. Een strijdigheid met deze planregel is dan ook niet aan de orde.

Conclusie

Er is geen sprake van strijd met het bestemmingsplan.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van de bouwwerken is niet getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota aangezien het een tijdelijke situatie betreft (artikel 2.10, eerste lid, onder d, van de Wabo).

Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde aangezien het geen tunnel betreft.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Samenhangende bedrijfsactiviteiten ter plaatse van het servicegebied inclusief Romneyloods, waaronder het linen/dislinen van containers, reinigen van containers, stoffen (vullen) en strippen (ledigen) van containers benoemd in de oprichtingsvergunning van de deelrichting. Periodiek dienen beperkte reparatiewerkzaamheden te worden uitgevoerd aan betreffende containers waarbij sprake is van lasactiviteiten, en opslag van de daarvoor benodigde gasflessen (o.a. acetyleen).

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuumstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Binnen de deelrichting Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) zijn geen installaties aanwezig die zijn aangewezen in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

De voor de Rail Terminal Containers Chemelot (RTC) relevante BBT-conclusies en/of BREF's wijzigen niet. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

Wij hebben bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

- PGS 15

Beoordeling

De aanvraag is aan de PGS 15 getoetst door zowel de aanvrager (zie bijlage 3 van de aanvraag) als door ons.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.2.2 Afvalstoffen

4.2.2.1 Algemeen

Op grond van de Wm worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.2.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG).

Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 50 ton per jaar plastic afval (vervangen linerzakken in containers) en daarnaast ca. 10 ton per jaar houtafval. Huishoudelijk afval betreft <1 ton per jaar. Afval wordt afgevoerd via een erkende afvalverwerker.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Het afval dat vrijkomt is echter inherent aan de werkzaamheden en betreft uitsluitend plastic afval, dat ontstaat in een hoeveelheid boven de ondergrenzen, evenals houtafval en huishoudelijk restafval in hoeveelheden (ruim) onder de gehanteerde ondergrenzen. Gezien de vrijkomende hoeveelheden zijn wij van mening dat verdere preventiemaatregelen niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

Er ontstaan met de aangevraagde wijzigingen geen nieuwe afvalstromen met significante risico's. De totale hoeveelheid afval neemt niet toe omdat er geen sprake is van een uitbreiding van de capaciteit. Het aspect afval geeft geen aanleiding voor het opnemen van andere voorschriften.

4.2.3 Afvalwater en waterbesparing

4.2.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater.

De aangevraagde wijziging leidt niet tot een wijziging in de afvalwater afvoer van de betreffende deelinrichting

4.2.4 Bodem

4.2.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

Bij voorschrift is in de vigerende vergunning vastgelegd dat de nulsituatie van de bodem vastgelegd dient te worden. Met het besluit met kenmerk 2012/20614, d.d. 2 mei 2012 van Provincie Limburg is het bodemnulsituatie-onderzoek van de Rail Terminal Chemelot geaccordeerd. Hiermee is invulling gegeven aan o.a. de verplichtingen van grondonderzoek voor de Romney-loods.

De uitgevoerde werkzaamheden op het terrein van RTC en de aangevraagde activiteiten leiden niet tot mogelijke bodemvervuiling. De hoofdactiviteiten in het gebied betreffen het vervangen van plastic liners uit containers en mechanische reparatie. De aangevraagde wijzigingen en op te richten bouwwerken zijn dusdanig van aard dat het door ons niet noodzakelijk wordt geacht om een vervolgonderzoek uit te voeren naar de situatie van de bodem ter plaatse van de bouwwerken, aanvullend op het reeds uitgevoerde nulsituatie-bodemonderzoek.

We merken op dat naast het vastleggen van de bodemkwaliteit binnen de site Chemelot een bodeminformatiesysteem (BOSANIS) aanwezig is waarin de meest actuele bodemkwaliteit geregistreerd wordt.

4.2.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.2.5 Energie

De in het kader van deze vergunning aangevraagde wijzigingen leiden niet tot een significant hoger energiegebruik, zowel van de deelinrichting alsook het totaal van Chemelot. Derhalve zijn geen voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning.

4.2.6 Externe veiligheid

De aanvraag betreft het gebruik en de opslag van gasflessen conform PGS15 richtlijnen t.b.v. het uitvoeren van mechanische reparatiewerkzaamheden aan containers in het Servicegebied inclusief het hernieuwd aanvragen van de tijdelijke Romneyloods welke in 2013 is vergund tot een maximumperiode van 15 jaar. De aangevraagde wijzigingen leiden niet tot aanvullende externe veiligheidsrisico's.

4.2.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De Seveso III-richtlijn betreft de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen. Aangezien zware ongevallen niet altijd zijn te voorkomen, bevat de Seveso III-richtlijn ook bepalingen om de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken als zich een zwaar ongeval voordoet.

Het Brzo 2015 geeft (deels) uitvoering aan de Seveso III-richtlijn. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In het Brzo 2015 wordt rechtstreeks verwezen naar de bijlagen van Seveso III richtlijn. Met de wijzigingen wordt aangesloten bij de nieuwe systematiek voor het indelen en etiketteren van stoffen en mengsels in Europa (CLP-verordening). Alle gevaarlijke stoffen en mengsels moeten vanaf 1 juni 2015 op basis van de CLP-verordening ingedeeld, geëtiketteerd en verpakt te worden.

Reikwijdte en eisen aan bedrijven

De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels uit bijlage I van Seveso III-richtlijn bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook volgt uit de bijlage of het gaat om

een lage- of hoge drempelinrichting (voorheen PBZO- of VR-plichtig). De site Chemelot is als geheel aangewezen als hoge drempel inrichting. Rail Terminal Containers Chemelot is gelet op de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen niet aangewezen als een BRZO-plichtige inrichting.

4.2.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op de site Chemelot zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig zoals ammoniak, acrylonitril en brandbare koolwaterstoffen. Op grond van de indeling als Brzo-inrichting valt de site Chemelot onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

In verband met deze aanvraag is geen subselectie-berekening uitgevoerd omdat de aard van de activiteiten (opslag gasflessen en reparatiewerkzaamheden) buiten de kaders van de subselectie vallen. Er is ook geen noodzaak voor het opstellen van een QRA.

4.2.6.3 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

De aangevraagde wijzigingen omvat de opslag van ADR-klasse 2 gasflessen (cilinders) voor acetyleen, zuurstof, argon/kooldioxide en tevens is er kleinschalige opslag van ADR-klasse 3 verpakkingen.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag van gasflessen is de PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0, september 2016) opgesteld. De kleinschalige opslag ADR 3 brandbare vloeistoffen bestaat uit 25 liter ADR 3, Verpakkingsgroep II (o.a. aceton) en 50 liter ADR 3, Verpakkingsgroep III. Daarmee overschrijdt de kleinschalige opslag de ondergrenzen uit tabel 1.2 van PGS 15 niet, en is daarmee niet PGS 15 plichtig. De maximale capaciteit voor gasflessen is ca. 1200 liter waterinhoud. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan deze vergunning verbonden.

4.2.7 Geluid en trillingen

4.2.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De Romneyloods is gedurende de dagperiode in gebruik ten behoeve van de revisie van containers. Hiervoor wordt lasapparatuur en een slijptol gebruikt die elektrisch aangedreven zijn. Voor het verplaatsen van de containers is een heftruck in gebruik. Hiervoor worden de poorten van de Romneyloods geopend. Het slijpen van metaal zorgt voor piekgeluiden. Het slijpen gebeurt echter geheel in pandig. De huidig vergunde reachstacker met een hoog bronvermogen (110 dB(A)) is buiten gebruik genomen. Relevante geluiden binnen RTC zijn de handelingen van de containers, rijden van vrachtwagens en het komen en vertrekken van treinen.

4.2.7.2 Toetsing

Het geluid afkomstig van de werkzaamheden in de Romneyloods (werkplaats) is verwaarloosbaar. Het onderhoud aan containers vindt overdag in de Romneyloods plaats. Voor het verplaatsen van de containers is een heftruck aanwezig. De huidig vergunde reachstacker met een hoog bronvermogen is echter buiten gebruik genomen. Hierdoor is de bijdrage van de totale voorliggende verandering verwaarloosbaar.

4.2.7.1 Geluidvoorschriften

Om te borgen dat het slijpen van metaal enkel inpandig zal plaatsvinden is hier een voorschrift voor opgenomen.

4.2.7.2 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten (het omlopen van de loc's vindt op het RTC-terrein plaats), zoals reeds is geconcludeerd in de vigerende vergunning. De aangevraagde wijzigingen hebben geen invloed op het niveau van trillingshinder of laag frequent geluid ten opzichte van de bestaande situatie. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.2.8 Lucht

4.2.8.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.2.8.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

In de deelinrichting vinden nauwelijks emissies van plaats. De kleinschalige emissies die wel plaatsvinden zijn afkomstig van de logistieke activiteiten, van de stookinstallatie en van de laswerkzaamheden. Deze emissies zijn verwaarloosbaar binnen het totaal van de site Chemelot. Voor de emissies die vrijkomen bij metaalbewerking zijn voorschriften gesteld, hierbij is aansluiting gezocht bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

In de periode van 19 juli 2023 t/m 29 augustus 2023 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht,

6 Voorschriften

1. METAALBEWERKING

- 1.1 Het is verboden om in de buitenlucht verspanende of thermische bewerkingen, te lassen of mechanische eindafwerking van metalen uit te voeren, tenzij dit vanwege het volume of het gewicht van het te bewerken object niet mogelijk is om dit in pandig uit te voeren.
- 1.2 Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden stof en rook die vrijkomen bij droogverspanende bewerkingen, thermische bewerkingen, lassen en mechanische eindafwerking van metalen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.
- 1.3 Indien vanwege het volume of het gewicht van het te bewerken object, het uitvoeren van fijn verspanende bewerkingen aan metalen in de buitenlucht plaatsvindt, worden emissies die hierbij in de buitenlucht vrijkomen voorkomen, dan wel beperkt door het toepassen van doelmatige stof arme technieken, tenzij dit redelijkerwijs niet mogelijk is.

2. (EXTERNE) VEILIGHEID

- 2.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
 - a. 6.1.1 tot en met 6.1.3;
 - b. 6.2.1, 6.2.2, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.13 tot en met 6.2.16 en 6.2.18.