

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Plaatsen en gebruiken E-boiler

Bouwen en milieuneutraal veranderen

VDL Nedcar B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2023-00002003

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Coördinatie Waterwet	8
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	8
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	10
3.5	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	12
4.1	Bouwen van een bouwwerk	12
4.2	Toetsingskader milieuneutraal	15
5	Bouwvoorschriften	17

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 18 augustus 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VDL Nedcar B.V. De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik gaan nemen van een elektrische boiler in het bestaande ketelhuis binnen de inrichting gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00001471.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan VDL Nedcar B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een E-boiler;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereed melding expireert;
5. dat er op grond van vormvrije m.e.r.-beoordeling geconcludeerd kan worden dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden en er gelet op artikel 7.17, lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt in relatie tot de in dit besluit vergunde activiteiten;
6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 8007269: 'Aanvraagformulier OLO8007269', de dato 18 augustus 2023;
 - 20230767-070-VDL Nedcar_ Memo stikstof_A: 'Notitie Toelichting Stikstofdepositie werkzaamheden aanlegfase in relatie tot vigerend Wnb-vergunning - VDL Nedcar B.V., Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born – Aanleg E-boiler– E-Boiler (ketelhuis)', firma Volantis Consultants B.V., versie A, de dato 18 augustus 2023;
 - 1001: 'E-Boiler', firma A2B Energy B.V., de dato 1 februari 2023;
 - 1914-0-B02g: 'Situering E-Boiler', firma BenW Architecten, de dato 11 maart 2020;
 - MM23211_Berekening_UO-0001: 'E-boiler fundatie', firma Adviesbureau Tielemans Bouwconstructies B.V., versie 0, de dato 23 augustus 2023.

RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Volantis Consultants B.V., Postbus 470, 5900 AL Venlo.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager VDL Nedcar B.V., Postbus 150, 6130 AD Sittard;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van VDL Nedcar is opgenomen onder artikel 2.1 van bijlage I bij de Crisis- en herstelwet.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via <http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/> onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Voor de bezwaar- en/of beroepsprocedure betekent dit onder andere dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Tevens wordt het bezwaar of beroep niet-ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 18 augustus 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VDL Nedcar B.V. voor de inrichting gelegen aan Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born. Op initiatief van aanvrager is de aanvraag op 19 en 23 augustus aangevuld.

De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een elektrische boiler (10 MWe) in het bestaande ketelhuis.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 22 december 2020, kenmerk 2020/50041 en zaaknummer 2020-201938 hebben wij aan VDL Nedcar B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het vervaardigen van personenauto's, gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born.

Verder hebben wij de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 18 oktober 2021 (zaaknummer 2021-206290 en kenmerk 2021/22638) een vergunning bouwen en milieuneutraal veranderen voor nieuwbouw hal E en verplaatsen lichtmasten;
- op 24 maart 2022 (zaaknummer 2021-309348 en kenmerk 2022/3324) een tijdelijke vergunning tot 1 januari 2024 voor uitvoeren van een werk, handelen in strijd met ruimtelijke ordening en milieuneutraal veranderen voor het hebben / aanleggen van tijdelijke parkeerplaatsen;
- op 24 maart 2022 (zaaknummer 2021-309346 en kenmerk 2022/3330) een tijdelijke vergunning tot 1 januari 2024 voor bouwen, uitvoeren van een werk, handelen in strijd met ruimtelijke ordening en milieuneutraal veranderen voor het in stand houden van de tijdelijke hekwerken en tijdelijke lichtmasten bij de tijdelijke parkeerplaatsen.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn als vergunningplichtig aangewezen in categorie 13.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Tevens betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is ingediend op 18 augustus 2023 en op initiatief van aanvrager op 19 en 23 augustus 2023 aangevuld. Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op de website van de provincie Limburg.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Wij hebben de volgende adviezen ontvangen:

Waterschap Limburg

Op 5 september 2023 adviseert Waterschap Limburg als volgt:

“Op 14 augustus 2023 heb ik van u ontvangen een aanvraag om een omgevingsvergunning van VDL Nedcar B.V., gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. U verzoekt ons een advies uit te brengen over de indirecte lozing conform het bepaalde in artikel 2.26 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze aanvraag is bij u ingeschreven onder zaaknummer Z2023-00001762. Naar aanleiding van uw verzoek berichten wij u als volgt:

Volgens de aanvraag loost VDL Nedcar B.V. via het WBL transportriool en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Susteren in het oppervlaktewater Vloedgraaf. Aan VDL Nedcar B.V. is hiervoor een watervergunning door het waterschap verleend. Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat de aangevraagde wijziging geen invloed heeft op het aspect water. Er is geen af- of toename in waterverbruik en er is geen sprake van een vrijkomende afvalwaterstroom. De nieuwe lijn wordt volledig inpandig gerealiseerd.

De voorschriften die in de watervergunning opgenomen zijn met betrekking tot de afvalwaterlozing hoeven niet gewijzigd te worden.’

Wij nemen dit advies over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting VDL Nedcar B.V. treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat via het WBL transportriool en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Susteren direct op het oppervlaktewater Vloedgraaf wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering van de watervergunning moet worden aangevraagd. Waterschap Limburg heeft dat in haar advies van 5 september 2023 bevestigd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteit, het plaatsen en in gebruik nemen van een elektrische boiler, zijn geen voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Een melding op grond van het Activiteitenbesluit is niet noodzakelijk.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de m.e.r., zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

3.3.1 M.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 22.1 van de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage. Ondanks dat de drempelwaarde zoals genoemd in de D-lijst niet wordt overschreden geldt er een m.e.r.-beoordelingsplicht. Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Op basis van de informatie uit de aanvraag hebben wij de volgende afweging gemaakt:

Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Overwegingen

De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een elektrische boiler met een vermogen van 10 MWe in het bestaande ketelhuis. De E-boiler wordt parallel geplaatst naast de gasgestookte ketels. De E-boiler wordt ingezet in plaats van de gasgestookte ketel(s) waardoor de emissie van CO₂ en stikstof wordt gereduceerd. Als gevolg van het plaatsen en in gebruik nemen van de E-boiler zijn er minder nadelige gevolgen voor de omgeving dan bij het gebruik van de gasgestookte ketel(s) en worden geen natuurlijke hulpbronnen verbruikt.

Locatie van het project

Bij de locatie van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Overwegingen

Het plaatsen en in gebruik nemen van de elektrische boiler vindt plaats in het bestaande ketelhuis binnen de inrichting VDL Nedcar B.V. gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein IPS Swentibold. De E-boiler wordt parallel geplaatst naast de gasgestookte ketels. De E-boiler wordt ingezet in plaats van de gasgestookte ketel(s) waardoor de emissie van CO₂ en stikstof wordt gereduceerd.

Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de kenmerken en locatie uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen

Het betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een elektrische boiler met een vermogen van 10 MWe in het bestaande ketelhuis. De E-boiler wordt parallel geplaatst naast de gasgestookte ketels. De E-boiler wordt ingezet in plaats van de gasgestookte ketel(s) waardoor de emissie van CO₂ en stikstof wordt gereduceerd. Als gevolg van het plaatsen en in gebruik nemen van de E-boiler zijn er minder effecten voor de omgeving dan bij het gebruik van de gasgestookte ketel(s).

Conclusie

De voorgenomen activiteit van VDL Nedcar B.V. leidt niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. Aan het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting VDL Nedcar B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van VDL Nedcar B.V. vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. VDL Nedcar B.V. heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.5.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een elektrische boiler in het bestaande ketelhuis. Tijdens de gebruiksfase is voor deze activiteit geen sprake van emissies van stikstof. Voor de realisatiefase (bouw) is in de aanvraag middels een Aerius-berekening aangetoond dat ten gevolge van de aangevraagde activiteit geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Soortenbescherming

De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een elektrische boiler in het bestaande ketelhuis. Vanwege de beperkte omvang en de locatie (in pandig in bestaand gebouw) zijn geen negatieve effecten op soorten te verwachten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag betreft het plaatsen van een elektrode boiler (E-Boiler) in het bestaande ketelhuis.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1 Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Na-ijlende effecten steenkoolwinning

De voormalige steenkoolwinning in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein leidt tot na-ijlende effecten, met name in de vorm van bodembeweging. Deze brengen mogelijk belemmeringen met zich mee in het gebruik van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld in geval van verzakkingen. Het is van belang goed met deze risico's om te gaan. In de vastgestelde provinciale verordening 'Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014', bekend onder NL.IMRO.9931.PH14VOOmgeving2014-VG01, is in paragraaf 2.16.1 een instructieregel na-ijlende effecten steenkoolwinning opgenomen.

In deze instructieregel is de ambitie opgenomen dat de Provincie Limburg ernaar streeft negatieve effecten als gevolg van voormalige steenkoolwinning te voorkomen, en daar waar deze optreden adequaat te handelen. Deze instructieregel heeft alleen een effect als er buitenplans wordt afgeweken.

Het aangevraagde bouwwerk (of bouwwerken) is gelegen in een van de hiervoor genoemde gemeenten. Wij hebben de bouwconstructie van het bouwwerk getoetst conform het bepaalde in afdeling 2.1 – ‘algemene sterkte van bouwconstructies’ van het Bouwbesluit 2012. De sterkte van de bouwconstructie, althans het bestand zijn van deze constructie ten gevolge van eventuele na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kan het bevoegd gezag niet eisen en wordt ook niet getoetst. Het wel of niet meenemen van deze na-ijlende effecten in het constructief ontwerp van het bouwwerk blijft de verantwoording van de aanvrager.

Nu het bekend is dat het bouwwerk in een gebied ligt waar na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kunnen optreden, rust er op de aanvrager een verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat het bouwwerk tegen deze invloeden bestand is.

Ad. 2 Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen.

Ad. 3 Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het Provinciaal Inpassingsplan ‘Uitbreiding VDL Nedcar’ (NL.IMRO.9931.VDLNedcar-VG01) op 18 december 2020 is vastgesteld.

Volgend uit het geldende planologische kader is het bouwwerk gelegen binnen:

- Enkelbestemming: Bedrijventerrein I, artikel 6;
- Gebiedsaanduiding: Milieuzone - Roerdalslenk, artikel 28.3;
- Gebiedsaanduiding: Overige zone - Industrierrein, artikel 28.5.

Het voorgenomen plan bestaat uit het plaatsen van een elektrode boiler (E-Boiler) in het bestaande ketelhuis en voldoet aan de geldende planregels.

Enkelbestemming ‘Bedrijventerrein I’

De aangevraagde activiteit is niet in strijd met de bestemming Bedrijventerrein I, immers:

- Volgens artikel 6.1 onder a van de planregels zijn de voor Bedrijventerrein I aangewezen gronden in casu bestemd voor onder andere bedrijven in de automotieve industrie.
De E-Boiler kan worden getypeerd als bouwwerk, geen gebouw zijnde ten dienste voor een bedrijf in de automotieve industrie en voldoet daarmee aan dit voorschrift.

- Volgens artikel 6.2.2 onder a van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in casu de volgende regels:
 - a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde die ten dienste staan van het bedrijfsproces of van de bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen en sprinklerinstallaties, mag niet meer bedragen dan:
 1. binnen het bouwvlak: de bouwhoogte die is aangegeven ter plaatse van de aanduiding ‘maximum bouwhoogte’;
 2. buiten het bouwvlak: 4 meter;

De E-Boiler wordt binnen het bouwvlak gerealiseerd waar de op de plankaart aangegeven maximum bouwhoogte 25 meter bedraagt. De bouwhoogte van de E-Boiler inclusief leidingwerk bedraagt 7,3 meter en voldoet daarmee aan de gestelde voorschriften in artikel 6.2.2.

Gebiedsaanduiding 'milieuzone-Roerdalslenk'

De E-Boiler is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – Roerdalslenk' als bedoeld in artikel 28.3. Volgens artikel 28.3.1 zijn deze gronden mede aangewezen voor de bescherming van de boringsvrije zone Roerdalslenk. De E-Boiler heeft geen nadelige gevolgen voor de functie van de Roerdalslenk.

Gebiedsaanduiding 'Overige zone-industrieterrein'

De E-Boiler is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'Overige zone - industrieterreinzone' als bedoeld in artikel 28.5. Volgens artikel 28.5.1 maken deze gronden deel uit van het industrieterrein, waaromheen een geluidzone ligt als bedoeld in artikel 28.1. Volgens artikel 28.1.2 'bouw- en gebruiksregels' mogen binnen de aanduiding 'geluidzone-industrie' geen nieuwe geluidgevoelige objecten worden gebouwd of in gebruik worden genomen. In casu, te weten de realisatie van een E-Boiler, is geen sprake van een nieuw geluidgevoelig object. Hiermee wordt voldaan aan artikel 28.5.1, juncto artikel 28.1.

Bovenstaande overwegende is geen sprake van een strijdigheid met de planregels van het Provinciaal Inpassingsplan, gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 3 Welstand

De aanvraag betreft een inpandig bouwwerk waardoor toetsing aan redelijke eisen van welstand, zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota, Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2021, Gemeente Sittard-Geleen niet van toepassing is.

Ad. 4 Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Toetsingskader milieuneutraal

4.2.1 Inleiding

De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een elektrische boiler met een vermogen van 10 MWe in het bestaande ketelhuis. De E-boiler wordt parallel geplaatst naast de gasgestookte ketels. De E-boiler wordt ingezet in plaats van de gasgestookte ketel(s) waardoor CO₂ en stikstof worden gereduceerd.

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2.2 Toetsing

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid:
De E-boiler wordt in een bestaande ruimte geplaatst en veroorzaakt daardoor naar de omgeving geen geluid. Verder vervangt de E-boiler de inzet van de gasgestookte ketel(s). De installatie wordt aangesloten op het bestaande warmte-opweksysteem waardoor er geen extra geluidsbronnen zijn;
- Lucht/Geur:
De E-boiler heeft geen emissies;
- Afvalwater:
Er komt vanuit de E-boiler geen afvalwater vrij. Er is geen impact op het aspect water;
- Energie:
De E-boiler vervangt de inzet van de gasgestookte ketel(s). Als de E-boiler in werking is, is de gasgestookte ketel buiten werking. Er is derhalve sprake van een positief effect op de totale energie-efficiency van VDL Nedcar B.V.;
- Afvalstoffen:
Er komen bij de voorgenomen activiteit geen afvalstoffen vrij;
- Externe veiligheid:
De E-boiler is een drukvat en valt onder de regelgeving drukvaten. Er zijn geen gevaren die leiden tot externe veiligheidsrisico's;

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 22.1 van de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage. In paragraaf 3.3 hebben wij geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit van VDL Nedcar B.V. niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5 Bouwvoorschriften

Uitgestelde indieningsvereisten

De aanvrager heeft verzocht gebruikt te willen maken van artikel 2.7 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bepaalde documenten uitgesteld in te dienen. De volgende uitgesteld in te dienen documenten* gelden als voorwaarde bij dit besluit en dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken vóór de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. De uitvoering van de desbetreffende handeling mag pas starten wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat aan de voorwaarde is voldaan:

1. Fundering:
 - a. wapeningstekening fundering;
 - b. aantonen dat de wand naast het te slopen deel na sloop stabiel is.

* Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detaildocumenten die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.