

## ONTWERPBESLUIT OP AANVRAAGDE OMGEVINGSVERGUNNING

Op 17 mei 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen:

Naam aanvrager: [REDACTED]  
Adres aanvrager: [REDACTED]  
Locatie activiteit(en): Een gebied tussen Melderslo en Swolgen  
Betreft: het herstellen van natte natuur parel Broekhuizerbroek  
Zaaknummer: Z2023-00000940  
Datum ontwerpbesluit: 7 september 2023

### Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om een besluit te nemen op de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

Wij zijn voornemens de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Het ontwerpbesluit heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1 sub b Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1 sub c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo).

De inhoudelijke motivering van ons ontwerpbesluit is in onderdeel 2 (overwegingen) bij dit besluit opgenomen.

Horst, 7 september 2023

Namens Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas,



drs. R.W.M. Blommers  
Teamhoofd Omgeving

**Onderdelen van dit besluit:**

1. Activiteiten
2. Overwegingen
3. Inwerkingtreding
4. Procedure
5. Zienswijzen
6. Voorschriften
7. Bijlagen bij dit ontwerpbesluit

**1. Activiteiten**

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub b);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub c).

**Vergunningplicht**

De aanvraag is getoetst aan bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In deze bijlage zijn (bouw)activiteiten opgenomen waarvoor geen omgevingsvergunning nodig is. Gebleken is dat uw aanvraag omgevingsvergunningplichtig is.

**Ontvankelijkheid**

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid op grond van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

- Gebleken is dat uw aanvraag ontvankelijk is. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving.

**2. Overwegingen**

Hoe we tot ons ontwerpbesluit zijn gekomen motiveren wij hieronder (artikel 3:46 en artikel 3:47 Algemene Wet Bestuursrecht).

**OVERWEGINGEN ACTIVITEIT HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN*****Bestemmingsplan***

Voor de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft, gelden de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas', 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020', 'Veegplan 2021' en 'voor een heel klein deel het bestemmingsplan 'Basisschool Tienray, Swolgen'. Van toepassing zijn de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden', 'Natuur', 'Water' en 'Verkeer'. Ook van toepassing zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4', 'Waarde – Archeologie 6', 'Waterstaat – profiel van vrije ruimte', 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone', 'Waarde - Zone zilvergroeene natuurzone'.

Het gebied waarin de werkzaamheden plaatsvinden is tot slot aangeduid met de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'overige zone – heideontginning', 'overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw', 'overige zone – ontwikkelingsgebied TOV', 'milieuzone – stiltegebied', 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap', 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied', milieuzone – hydrologische beschermingszone'. Gronden met deze bestemmingen zijn onder andere aangewezen voor agrarisch grondgebruik, het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, zoals opgenomen in artikel 47 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', bescherming, beheer en onderhoud van watergangen en beken, de ontvangst, berging en/of afvoer van water en verkeersdoeleinden met de daarbij behorende water- en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Voor zover de werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestemming 'Water' en de dubbelbestemming 'Waterstaat – profiel van vrije ruimte' wordt voldaan aan het bestemmingsplan omdat binnen deze (dubbel-) bestemming ook water- en waterhuishoudkundige voorzieningen zijn toegestaan en de werkzaamheden worden uitgevoerd voor de ontwikkeling en de bescherming van de ecologische waarden van de waterlopen.

Voor zover de werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestemming 'Verkeer' wordt voldaan aan het bestemmingsplan omdat binnen deze bestemming ook water- en waterhuishoudkundige voorzieningen zijn toegestaan.

Voor wat betreft de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 6' geldt dat archeologische onderzoeken zijn verricht, waarmee is voldaan aan het bepaalde in artikel 50, lid 50.4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. De werkzaamheden dienen plaats te vinden onder archeologische begeleiding uitgevoerd volgens het Programma van Eisen zoals goedgekeurd op 9 februari 2023 en zoals bij de documenten behorend bij dit besluit is gevoegd.

Voor wat betreft de dubbelbestemmingen 'Waarde – Zone zilvergroene natuurzone' en 'Waarde – goudgroene natuurzone' is in de aanvraag en de bij de aanvraag gevoegde, bij dit besluit behorende documenten voldoende gemotiveerd dat de werkzaamheden ten goede komen van het behoud en de bescherming van de bestaande natuurgebieden, de actueel aanwezige natuurbeheertypen en de nagestreefde natuurdoeltypen, zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het Provinciaal Natuurbeheerplan.

Voor wat betreft de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' is er geen strijdigheid. De werkzaamheden worden niet uitgevoerd op een diepte lager dan 5 meter +NAP.

Voor wat betreft de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - hydrologische beschermingszone' is er geen strijdigheid met het bestemmingsplan. De werkzaamheden zijn bedoeld voor het beschermen van verdrogingsgevoelige natuurgebieden.

Voor wat betreft de gebiedsaanduiding 'Milieuzone – stiltegebied' is er ook geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Er ontstaan door de werkzaamheden geen storende gebruiksvormen, die akoestische verstoring tot gevolg hebben.

Voor wat betreft de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied', 'overige zone – ontwikkelingsgebied glastuinbouw' en 'overige zone – ontwikkelingsgebied TOV' is er geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

Voor wat betreft de gebiedsaanduidingen 'overige zone – heideontginning' en 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap' is er geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. De werkzaamheden dragen bij aan het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de waarden, die zijn verbonden aan de genoemde gebiedsaanduidingen.

### **Strijdigheden**

Voor wat betreft de bestemming 'Agrarisch met waarden' is de aanvraag niet in overeenstemming met de bestemmingsplannen. Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn alleen water- en waterhuishoudkundige voorzieningen behorend bij agrarisch bedrijfsmatig en agrarisch hobbymatig gebruik toegestaan en de werkzaamheden houden geen verband met agrarisch bedrijfsmatig dan wel agrarisch hobbymatig gebruik.

Voor wat betreft de bestemming 'Natuur' is de aanvraag niet in overeenstemming met de bestemmingsplannen. Binnen de bestemming 'Natuur' zijn alleen bestaande water- en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan en er worden nu ook nieuwe water- en waterhuishoudkundige voorzieningen gerealiseerd.

### **Opheffen van de strijdigheden**

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

### **Strijdig gebruik (uitgebreide buitenplanse afwijking)**

#### *Uitgebreide buitenplanse afwijking*

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met de bestemmingsplannen op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo). Gelet op het bepaalde in artikel 5.20 Bor zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Bor van toepassing verklaard op een goede ruimtelijke onderbouwing.

### **Beoordeling afwijkmogelijkheid**

Er kan medewerking worden verleend aan het verlenen van een omgevingsvergunning, omdat de gevraagde ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid.

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, een projectplan met alle daarin genoemde bijlagen. In deze ruimtelijke onderbouwing, het projectplan en alle daarbij behorende bijlagen en de overige bij de aanvraag ingediend, bij dit besluit behorende documenten, wordt aangetoond, dat sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

Door het treffen van maatregelen wordt een verhoogde bergings- en afvoercapaciteit van de Baobel gerealiseerd. Hierdoor kan water van de Langevense Loop richting de natte natuurschap Broekhuizerborek worden afgeleid naar de Baobel. Het Schuitwater ontvangt zo geen gebiedsvreemd water meer vanuit de bovenstroomse, overwegend agrarische gebieden. De waterkwaliteit en ecologie van het Schuitwater wordt verbeterd. Naast de waterhuishoudkundige functie ontstaat ook ruimte voor de ontwikkeling van water- en oevervegetatie. Ook worden er maatregelen getroffen om in tijden van droogte het water beter vast te kunnen houden. Met dit project wordt de natuur in ons buitengebied versterkt en wordt bijgedragen aan het verbeteren van de waterhuishouding en waterkwaliteit.

### **Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad**

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan een omgevingsvergunning niet eerder verleend worden dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- Ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- Ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- Nieuwe industriële vestigingen;
- Bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

### **OVERWEGINGEN ACTIVITEIT HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN IS BEPAALD**

Op grond van artikel 50, lid 50.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is er voor het uitvoeren van de met dit project te realiseren werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit 'werk of werkzaamheden' uitvoeren.

In artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is bepaald dat de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 50.1 alleen verlenen indien door de met het project te realiseren werken en werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, het zij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Verder kan een omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden' uitvoeren binnen de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3, 4 en 6' op grond van artikel 50, lid 50.4 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' alleen verleend worden indien met een archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden van de betreffende gronden, die door de werken en werkzaamheden kunnen worden verstoord, in voldoende mate zijn vastgesteld. Ten behoeve van dit project zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd, welke onderdeel uitmaken van dit besluit. De werkzaamheden dienen plaats te vinden onder archeologische begeleiding uitgevoerd volgens het Programma van Eisen zoals goedgekeurd op 9 februari 2023 en zoals bij de documenten behorend bij dit besluit is gevoegd.

### **BESCHRIJF AANVULLENDE VERGUNNINGPLICHTIGE ACTIVITEITEN DIE VAN INVLOED ZIJN OP DE FYSIEK LEEFOMGEVING**

In het kader van de gebiedsbescherming op grond van de Wet natuurbescherming is een AERIUS-berekening uitgevoerd. De notitie en de berekening zijn als bijlagen behorend bij het besluit toegevoegd. Ten aanzien van de notitie en de berekeningen heeft de provincie Limburg per mail van 4 mei 2023 aangegeven dat er sprake is van een tijdelijke toename van maximaal 0,02 mol.

Mede op grond van jurisprudentie, stelt de provincie dat op voorhand, vanwege de geringe omvang en de tijdelijkheid van de werkzaamheden, op grond van algemene ecologische uitgangspunten, kan worden geconcludeerd dat significante effecten zijn uitgesloten en er voor de werkzaamheden waarop deze aanvraag betrekking heeft, in dit geval geen natuurvergunning nodig is.

### **Conclusie**

Op grond van de voorafgaande overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en zijn wij voornemens om de omgevingsvergunning te verlenen voor de onder de onder 1 genoemde activiteiten.

### **3. Inwerkingtreding**

Dit besluit betreft een ontwerpbesluit. Er kan nog een uitvoering gegeven worden aan de in dit ontwerpbesluit opgenomen activiteiten. In het definitieve besluit op uw aanvraag leest u wanneer de omgevingsvergunning inwerking treedt.

### **4. Procedure**

De omgevingsvergunning wordt met de uitgebreide procedure voorbereid. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten hebben beslist bedraagt 6 maanden.

#### *Verlengen beslistermijn*

Op 11 juli 2023 hebben wij de beslistermijn verlengd met zes weken (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 3.9 lid 2).

#### *Adviezen andere bestuursorganen*

In de Wabo en in het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 en 2.27 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag, zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen waarnaar deze aanvraag voor advies had moet worden verzonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen had moeten worden aangevraagd.

#### *Wettelijk vooroverleg*

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is.

De provincie Limburg heeft per mail van 8 augustus 2023 aangegeven dat de beoordeling van de vergunning geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen en dat als de vergunning op deze wijze wordt voortgezet er geen aanleiding zal zijn om in de verdere procedure van de vergunning een zienswijze in te dienen.

Het ontwerpbesluit wordt ook voorgelegd aan de provincie Limburg.

### **5. Zienswijzen**

Dit ontwerpbesluit ligt vanaf 8 september tot en met 20 oktober 2023 ter inzage. Iedereen heeft de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen. Wanneer zienswijzen worden ingediend dan betrekken we deze bij het definitieve besluit. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn te raadplegen op de landelijke website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Gedurende de inzagetermijn kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken. Dit kan (bij voorkeur) schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 6005, 5960 AA Horst of mondeling bij het team Omgeving.

## **6. Voorschriften**

Aan de omgevingsvergunning zullen de volgende voorwaarden worden verbonden:

### **VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, IS BEPAALD**

1. De werkzaamheden dienen plaats te vinden onder archeologische begeleiding uitgevoerd volgens het Programma van Eisen zoals goedgekeurd op 9 februari 2023 en zoals bij de documenten behorend bij dit besluit is gevoegd.
2. Op grond van artikel 5.10, lid 1 van de Erfgoedwet is de uitvoerder van een grondwerk van de werkzaamheden verplicht om een vondst, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, dit zo spoedig mogelijk te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
3. De algemene zorgplicht zoals opgenomen in hoofdstuk 1, artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming moet bij de uitvoering van de werkzaamheden in acht worden genomen.

## **7. Bijlagen bij ontwerpbesluit**

De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit.

| <i>Naam document</i>                                                            | <i>Ons kenmerk</i> | <i>Datum ontvangst</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------|
| Aanvraagdocument                                                                | D2023-00006885     | 17 mei 2023            |
| Aanvraagdocument publiceeraar                                                   | D2023-00006893     | 17 mei 2023            |
| Ruimtelijke onderbouwing omgevingsvergunning versie V-4                         | D2023-00016217     | 4 september 2023       |
| Projectplan_Broekhuizerbroek                                                    | D2023-00006889     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 1 - DO-TEK-samengevoegd_pdf                                             | D2023-0000         | 17 mei 2023            |
| Bijlage 6 - Memo_kabels_en_leidingen-v1_pdf                                     | D2023-00006883     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 5 - Archeologisch inventariserend veldonderzoek                         | D2023-00006884     | 17 mei 2023            |
| Besluit ontheffing soorten Wet natuurbescherming                                | D2023-00006882     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 8 - Ecologische quickscan                                               | D2023-00006887     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 9 - Aanvullend ecologisch onderzoek                                     | D2023-00006888     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 10 - Ecologisch werkprotocol                                            | D2023-00006890     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 4 - Archeologisch bureauonderzoek                                       | D2023-00006891     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 3 - Hydrologie_DO                                                       | D2023-00006894     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 2 - Bodemonderzoek                                                      | D2023-00006895     | 17 mei 2023            |
| Bijlage 7 - Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten                             | D2023-00006897     | 17 mei 2023            |
| Bijlage bij mail 19062023-Notitie resultaten Aerials Broekhuizerbroek           | D2023-00009675     | 19 juni 2023           |
| Bijlage bij mail 19062023-Bijlage _1_AERIUS_ projectberekening Broekhuizerbroek | D2023-00009676     | 19 juni 2023           |
| PvE Broekhuizerbroek-definitief goedgekeurd 9 feb 2023                          | D2023-00011970     | 23 juni 2023           |
| Omgevingsdialoog                                                                | D2023-00016216     | 4 september 2023       |