

Toelichting op de regels terrassenbeleid en –uitvoering 2023

Inleiding

Vlissingen is een levendige stad aan het water. Volop in ontwikkeling en verandering. Vlissingen is een stad van contrasten waar de historie om de hoek ligt met soms een rafelig randje. Onderdeel van deze stad waarin we wonen, werken en verblijven zijn de terrassen. Zij zorgen voor levendigheid en afwisseling en versterken de beleving van een bezoek. Terrassen zijn een essentieel onderdeel van een levendige en veerkrachtige (binnen)stad.

COVID-19 heeft ons diverse lessen geleerd; dat je soms oude ideeën moet loslaten en nieuwe ontwikkelingen moet toestaan. Daarnaast dat horeca- en detailhandel bezoek hand in hand gaan, zonder de een en de ander is de beleving niet compleet. De positieve beleving van de grotere terrassen door gasten en ondernemers en de harde klappen die de horeca heeft gehad hebben gezorgd voor de vraag naar deze actualisatie van het terrassenbeleid in Vlissingen.

Vlissingen is in ontwikkeling. Er komen in snel tempo hoogwaardige overnachtingsmogelijkheden bij. De toeristische visie laat zien dat stedelijk toerisme groeiende is en dat dit een ander type bezoeker is dan de traditionele Zeelandbezoeker. Ook verschijnt er een compleet nieuwe woonwijk, het Scheldekwartier naast de binnenstad. Dit heeft ook een grote impact op de beleving en de eisen van deze bezoekers. Daarom geeft deze actualisatie een eerste aanzet tot kwaliteitseisen aan terrassen in de openbare ruimte. Het moet ruimte laten om te ondernemen maar met zijn allen moeten wij ook bewaken dat onze stad een uitstraling heeft die leidt tot een positieve beleving. Wij maken samen de stad en moeten samen meewerken aan de ontwikkeling van Vlissingen, daartoe moeten we elkaar op zaken kunnen wijzen, kunnen aanspreken en op zoek gaan oplossingen.

Daarom begint deze toelichting met de uitgangspunten voor kwaliteit van terrassen en worden een aantal belangrijke regels aangehaald vanuit het juridisch kader. Voor het volledige overzicht van het juridisch kader verwijzen we naar de regels terrassenbeleid en –uitvoering Vlissingen 2023.

Een nieuw kwaliteitskader voor terrassen

Met het afgeven van een exploitatievergunning regelt de burgemeester onder meer de ligging, de afmeting en de sluitingstijden van een horeca-inrichting waarvan het terras onderdeel uitmaakt. Maar dit maakt geen aantrekkelijk goed terras. De aankleding, het gebruikte materiaal, parasols, schotten, het gebruik van loungemeubilair en de algehele uitstraling kan een groot effect hebben op de beleving van de buitenruimte en daarmee op het woon- en leefklimaat in de stad. De richtlijnen hiervoor zijn opgesteld mede aan de hand van

- Gemeentewet [Gw]
- Algemene wet bestuursrecht [Awb]
- Wet ruimtelijke ordening [Wro]
- Wet milieubeheer [Wm]
- Alcoholwet
- Bestemmingsplannen
- Algemene plaatselijke verordening Vlissingen 2013 [APV]
- Leges- en precarioverordening
- Welstandsnota [Welstandsnota Gemeente Vlissingen 2006]
- Horecanota Vlissingen 2016
- De strategische visie 2040
- Herinrichtingsvisie Binnenstad
- Boulevardvisie 2021
- Visie Stationsgebied

Daarnaast vinden we het belangrijk dat gebruikte materialen passend zijn binnen de uitstraling van een hoogwaardig verblijfsgebied. Daarom formuleren we uitgangspunten voor een basiskwaliteit van de terrassen in Vlissingen.

We maken hierbij onderscheid tussen twee thema's:

- **Uitnodigend:** terrassen in Vlissingen moeten uitnodigen tot gebruik, hebben een open karakter en blijven deel uitmaken van de openbare ruimte.
- **Evenwicht in de stad:** terrassen moeten rekening houden met de andere functies van de openbare ruimte. Terrasmeubilair en -objecten blijven binnen de afgesproken afmetingen en vrije ruimte is gewaarborgd.

Voor alle terrassen geldt dat een exploitatievergunning of een terrasvergunning nodig is. Voor sommige terrasonderdelen is ook een omgevingsvergunning verplicht.

Uitnodigend

De verblijfskwaliteit in de stad wordt verhoogd door kwalitatieve, mooie terrassen waarbij openheid een interactie tussen terras en bezoeker stimuleert. Een goed zichtbaar en overzichtelijk terras draagt bij aan een veilige omgeving. Voor de veiligheid van de bezoeker kan er een lage afscheiding nodig zijn tussen terras en stoep of rijweg. Een (gevel)terras is niet bedoeld als permanente uitbreiding van de inrichting. Het karakter van de openbare ruimte moet behouden blijven.

Het is niet de bedoeling om in Vlissingen voor te gaan schrijven welk meubilair een ondernemer moet aanschaffen voor zijn terras. Er is echter wel bepaalde regelgeving waar men zich aan dient te

houden. Vlissingen is een stad van contrasten, ook met terrassen zolang dit positief bijdraagt aan de beleving van de openbare ruimte.

Evenwicht in de stad

Terrassen zorgen voor levendigheid en voor aangename onderbrekingen voor bezoekers in de openbare ruimte. Het gebied wordt gedeeld met de andere gebruikers en functies van de stad: bewoners, toeristen en winkelend publiek. Daarnaast moet er ook ruimte zijn voor groen, kunst, fietsbeugels en ander straatmeubilair. Hierom moet goed worden nagedacht over de ligging en de grootte van het terras. Een obstakelvrije ruimte moet doorstroming en beleving garanderen.

Het beleid is opgesteld mede vanuit het belang van:

- Openbare orde en veiligheid
- Het voorkomen of beperken van overlast
- Het uiterlijk aanzien van de omgeving
- De verkeersvrijheid en/of – veiligheid

Afmeting

De toegestane afmeting van een terras wordt per aanvraag bepaald (artikel 7). Om de afmeting te bepalen wordt er rekening gehouden met verschillende uitgangspunten. Deze uitgangspunten zijn met name bedoeld voor de veiligheid rondom de terrassen. Denk hierbij aan voldoende ruimte voor voetgangers, een ongehinderde doorgang voor hulpverleningsdiensten en de vrije toegankelijkheid van brandkranen en vluchtroute.

De afmeting van het terras kan visueel worden afgebakend zodat de grenzen van het terras duidelijk zijn.

Het terras moet duidelijk te relateren zijn aan de inrichting en de afmeting moet worden afgestemd op het ruimtelijk karakter van de omgeving. Alle onderdelen die horen bij het terras, dienen binnen de terrasafmeting te worden geplaatst. Denk hierbij aan reclameborden, parasols, plantenbakken, afscheidingen e.d..

De afgelopen jaren hebben we gezien dat grotere terrassen en meer terrassen een positieve bijdrage hebben aan de beleving van de stad door bewoners en bezoekers. De uitstraling en groottes van de terrassen moet recht doen aan de omgeving. De positieve beleving van de grote terrassen komt ook door de ruimtelijke opzet, destijds ingegeven door de maatregelen in het kader van COVID-19.

Daarom is er voor de grote terrassen de regel dat de ruimtelijke beleving voor de gast voorop staat. Hiertoe wordt een beroep gedaan op de ondernemers om kwalitatief boven kwantitatief te stellen.

Alle terrassen dienen mobiel te zijn en relatief snel zijn op te ruimen zonder elementen die uitsteken uit de ondergrond achter te laten.

Uitgangspunten:

- Veilig en doelmatig gebruik van de openbare weg blijft gehandhaafd voor alle gebruikers. De minimale vrije doorgang voor voetgangers is 1,50 meter.
- De doorgang voor publiek wordt bepaald door de intensiteit van de voetgangersstromen en de functies van onderhavige locaties.

Openingstijden

Afhankelijk van het type terras en de locatie in de stad is er vastgesteld wanneer het terras geplaatst mag worden (artikel 5 en 6).

Type terras	Binnenstad	Boulevards
Gevelterras	Jaarrond	Jaarrond
Winterterras ¹	1 november tot 1 maart	
Hangend terras	Terras aan de Boulevard, dat is aangebracht achter de reling en boven de glooiing	1 maart tot 1 november
Overig terras	1 maart tot 1 november ²	1 maart tot 1 november

Voor de **hangende terrassen** op de **boulevards** zijn er uitzonderingen in wat er in de periode dat er geen terras geëxploiteerd wordt, wel mag blijven staan:

- De constructie met schermen, exclusief parasols en overige zonneschermen
- Tappunt/buitenbar, mits er een goede uitstraling aan wordt gegeven en alles stormvast is.

Daarnaast moet er bij **hangende terrassen** op de **boulevards** in de gesloten periode:

- De originele reling worden teruggeplaatst
- Het terras deugdelijk zijn afgesloten
- Een bord 'Verboden Toegang' hangen voor de entree van het terras

Terrasmeubilair

Terrasmeubilair moet comfortabel en mooi zijn voor een prettig verblijf. Kies voor kwaliteit en duurzaamheid. Plastic reclamestoelen die goedkoop ogen dragen niet bij aan de algehele uitstraling van onze stad. Ook niet bij fast-food restaurants De volgende richtlijnen kunnen helpen:

- Gebruik één stijl per terras om eenheid en een consistent beeld te krijgen. Met de zittingen ed. kan je eigen stijl benadrukt worden
- Gebruik degelijk materiaal en kunststof varianten alleen als imitatie van natuurlijke materialen

Loungebanken

Loungebanken passen in een trend en bij de inrichting van sommige zaken. Grote massieve blokken (anders dan tap- of serviespunten) op het over- of pleinterras gaan niet samen met het gewenste open karakter van de terrassen.

¹ Voor een winterterras kan een aanvullende vergunning nodig zijn.

² De datum van 1 november en 1 maart wordt verlaat of vervroegd tot het weekend van november of februari in de jaren dat de vakantieperiode voor Nederland, Duitsland en België eindigt of begint na 1 november of voor 1 maart. Dit geldt voor zowel de overige terrassen in de binnenstad.

Terrasschermen

Om het terras toegankelijk te houden en het zicht van het terras op de omgeving te houden vinden we het belangrijk dat terras schermen (nagenoeg) volledig transparant zijn (artikel 9). Een derde van het scherm mag aan de onderzijde dicht zijn. Een terrascherm kan ook een aangenaam verblijf bevorderen doordat het bijvoorbeeld beschermt tegen de wind.

Parasols

Een parasol kan ervoor zorgen dat er een beschutte plek gecreëerd wordt op het terras (artikel 10). Een deel van de gasten zal het prettig vinden om op

warme dagen in de schaduw plaats te kunnen nemen. Om eenheid te creëren op een terras wordt er voorgeschreven om alle parasols in één kleur uit te voeren met eventueel alleen op de volant een reclame uiting. Voor de gast is het zo duidelijk welke zitplaatsen er bij welk terras horen. Uiteraard moeten de parasols in uitgeklapte toestand zich binnen de begrenzing van het terras bevinden.

Zonneschermen/overkappingen en luifels

Voor zonneschermen, overkappingen en luifels dient een (omgevings)vergunning te worden aangevraagd (artikel 8.3).

Plantenbakken

Plantenbakken kunnen zorgen voor een groener karakter van de terrassen en zowel het beeld als het verblijf veraangenamen. Het open karakter moet behouden blijven en zij moeten verplaatsbaar zijn (artikel 8).

Verwarming

Verwarmingen (en dekentjes) op een terras zorgen voor een langer en vaker comfortabel gebruik van het terras. Het is echter niet de bedoeling dat het terras onderdeel gaat uitmaken van de binnenruimte van de horecazaak door gebruik van bijvoorbeeld schermen en zonweringen. De buitenruimte delen wij met elkaar.

Het verwarmen van een terras is toegestaan, mits dit op veilige wijze conform brandweervoorschriften geschied. Wanneer de verwarming wordt bevestigd aan de gevel, dient hiervoor een omgevingsvergunning te worden aangevraagd en een melding Activiteitenbesluit milieubeheer te worden gedaan.

Reclame-uitingen

Uitstallingsborden, vlaggen en andere reclame uitingen bevinden zich altijd binnen de ruimte van het terras (artikel 4). Surfzeilen worden niet toegestaan met uitzondering van terrassen op en aan het strand. Er geldt een maximum van 4 borden per onderneming. Reclame-uitingen zijn niet verankerd in de grond en worden na sluiting van het terras binnengehaald.

Aanvullende regelgeving terraschermen

- Terrasschermen evenwijdig aan de gevel zijn in principe niet toegestaan, tenzij dit aantoonbaar noodzakelijk is. In die gevallen kan er een terrascherm van maximaal 2 meter breed evenwijdig aan de gevel worden toegestaan.
- Indien terraschermen [haaks op de gevel] worden toegestaan gelden daarvoor in ieder geval de volgende voorschriften:
 - a. terraschermen mogen het zicht op de etalages en de toegangen van omliggende panden niet [ernstig] belemmeren;
 - b. terraschermen mogen op een gevelterras niet hoger zijn dan 2,00 meter;
 - c. terraschermen mogen op een overig terras niet hoger zijn dan 1,60 meter.
- Terrasschermen op de Boulevards mogen bij een overig terras op de promenade alleen aan één korte zijde van het terras geplaatst worden, met aansluitend een scherm van maximaal 2,00 m de hoek om [of aan zeezijde of aan straatzijde].

Tappunten/bestek- en serveerkasten/computerterminals etc.

Binnen de grenzen van het terras mogen tappunten/bestek- en serveerkasten en computerterminals geplaatst worden (artikel 12). Deze moeten echter wel ondergeschikt zijn en aansluiten bij de gekozen inrichting van het terras. Denk hierbij aan materiaalkeuze, kleurstelling etc. Deze onderdelen mogen ook maar een hoogte hebben van 1,20 meter. Het tappunt mag alleen gebruikt worden voor de verstrekking van consumpties aan terrasbezoekers die dit op het terras nuttigen. Dit dient te worden meegenomen in de vergunningaanvraag.

Vlonders

Terrassen plaatsen op vlonders is voor de overige terrassen op de Boulevard verplicht (en omgevingsvergunningplichtig (artikel 8). Deze situatie wordt opnieuw beoordeeld in de nog uit te voeren inrichtingsplannen van de Boulevardvisie 2021.

Winterterrassen

Aanbouwen aan gevel en/of op overig terras zijn tijdelijk toegestaan, mits een omgevingsvergunning is verleend. Voor winterterrassen op de boulevard zijn aanbouwen aan de gevel tijdelijk toegestaan, mits een omgevingsvergunning is verleend.

Omgevingsvergunning

Voor sommige onderdelen op uw terras heeft u naast een exploitatievergunning ook een omgevingsvergunning nodig. Dit geldt voor onderdelen die gezien kunnen worden als een bouwwerk. Een benodigde omgevingsvergunning is in ieder geval van toepassing op de volgende onderdelen:

- Terrasschermen
- Parasols met vaste bevestigingspunten
- Zonneschermen/overkappingen/luifels
- Tappunten/bestek- en serveerkasten/computerterminals etc.
- Verwarming bevestigd aan de gevel
- Overkappingen en/of aanbouwen t.b.v. de gebouwde winterterrassen op het gevelterras of over het overige terras
- Overige bouwwerken

Schoonhouden terras

De ondernemer houdt het terras onkruidvrij en de omgeving schoon en is verantwoordelijk voor zwerfafval afkomstig van het terras binnen een straal van minimaal 25 meter.

Tijdelijke verwijdering van terrassen

Er zijn omstandigheden waarin terrassen tijdelijk opgeruimd moeten worden. Dit is in het geval van (onderhouds)werkzaamheden op of in de onmiddellijke nabijheid van de terraslocatie, in geval van calamiteiten en/of andere dringende redenen. Op aanwijzing van gemeentelijke toezichthouders en/of politie en brandweer dienen de terrassen onmiddellijk verwijderd te worden.

In geval van evenementen dienen terrassen voor de duur van een evenement (inclusief de op- en afbouw) verwijderd te worden. De terraslocatie maakt onderdeel uit van het evenemententerrein en staat onder zeggenschap van de organisator. Exploitanten worden geïnformeerd door de organisator over het evenement (artikel 10).

Terrasvergunning voor detailhandel en overige zaken

Om de levendigheid in de stad te bevorderen kunnen ook bedrijven zonder horecafunctie een aanvraag doen voor een terrasvergunning. De terrasvergunning voor detailhandel is alleen voor de situatie dat er geen exploitatievergunning openbare inrichting vereist is (artikel 15).

Met deze vergunning mogen enkele losstaande tafels, stoelen of bankjes geplaatst worden voor de gevel. Bij een terrasvergunning dient er precariobelasting te worden betaald.

Hiervoor gelden de volgende regels:

Wat mag wel:



- Losstaande tafels, stoelen en bankjes
- Openingstijden zijn gelijk aan de openingstijden van de bijbehorende zaak
- Binnen een strook van 1 meter van de gevel

Wat mag niet:



- Terrasschermen, heaters, vaste parasols, overkappingen e.d.
- Hinderen van passanten en gebruikers van in de nabijheid gelegen panden
- Vlonders
- Op het terras mag geen alcohol geschonken of gedronken worden.
- Na sluitingstijd het meubilair buiten laten staan

Waar moet u rekening mee houden:

- Gebruik, beheer en onderhoud van de openbare weg (inclusief kabels en leidingen) moet zonder meer mogelijk blijven.
- Nooduitgangen, brandtrappen en brandkranen vrijhouden van obstakels
- Op trottoirs wordt een obstakelvrije doorloopruimte overgehouden (denk aan rolstoelen, kinderwagens e.d.)
- Minimale vrije doorgang van 4,5 meter voor hulpdiensten