

Besluit van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas

Omgevingsvergunning voor de activiteit milieuneutraal veranderen

Naam: [REDACTED]
Kadastraal perceel: Gemeente Meerlo
Sectie C
Nummers 1529, 1530 & 2237

Kenmerk: 2022-050528

INHOUDSOPGAVE

1. OMGEVINGVERGUNNING BESLUIT	3
1.1. Aanvraag	3
1.2. Besluit	3
1.3. Inwerkingtreding vergunning.....	3
1.4. Rechtsmiddelen.....	3
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	5
2.1. Bevoegd gezag	5
2.2. Ontvankelijkheid en procedure.....	5
2.3. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	5
2.4. Wet natuurbescherming (Wnb)	6
3. OVERWEGINGEN MILIEU	7
3.1. Algemeen	7
3.2. Overwegingen met betrekking tot het al dan niet ontstaan van een andere inrichting ..	7
3.3. Overwegingen ten aanzien van milieugevolgen	7
3.4. Overwegingen MER-plicht.....	8

1. OMGEVINGVERGUNNING BESLUIT

1.1. Aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning voor het veranderen van (de werking van) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omvat de volgende gegevens:

- naam en adres:	
- adres/locatie inrichting:	-
- kadastrale aanduiding inrichting:	Gemeente Meerlo, Sectie C, Nummer 1529, 1530 & 2237
- soort bedrijf/activiteiten:	Zand- en grindwinning en de bewerking daarvan
- registratiekenmerk OLO:	7236677
- gemeentelijk zaaknummer:	2022-050528
- datum ontvangst aanvraag:	15 september 2022
- datum besluit:	18 augustus 2023

1.2. Besluit

Gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning. Onze procedurele en inhoudelijke overwegingen hebben wij verderop toegelicht. De volgende onderdelen maken deel uit van deze vergunning:

1. aanvraagformulier omgevingsvergunning, aanvraagnummer 7236677, ontvangen op 15 september 2022
2. toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu, kenmerk R085839ab.22CS984.fw, ontvangen op 15 september 2022
3. plattegrond uitbreiding, ontvangen op 15 september 2022
4. plattegrond en dwarsdoorsneden ontgroning, kenmerk 1268-ONT-T01-05-2, ontvangen op 15 september 2022
5. geluidsonderzoek, kenmerk R085839ab.226CGGS.rvw, ontvangen op 15 september 2022
6. onderzoek luchtkwaliteit, kenmerk R085839ab.229NCY5.jdb, ontvangen op 15 september 2022
7. onderzoek stikstofdepositie, kenmerk R085839ab.226GAYW.jdb, ontvangen op 19 juli 2023

1.3. Inwerkingtreding vergunning

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking. De dag van bekendmaking is de dag van verzending van de beschikking.

1.4. Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas, postbus 6005, 5960 AA te Horst. Het bezwaarschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, een dagtekening, een handtekening, een omschrijving van het besluit en een motivering bevatten. Het indienen van een bezwaarschrift is kosteloos.

Indiening van een bezwaarschrift betekent niet dat de werking van het besluit wordt uitgesteld. Na indiening van een bezwaarschrift kan bij een spoedeisend belang een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ Roermond. Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> bestaat de mogelijkheid om een dergelijk verzoek digitaal in te dienen. Daarvoor is wel een elektronische handtekening in de vorm van DigiD vereist. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden. De rechtbank brengt voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening griffierecht in rekening. Meer informatie is te verkrijgen bij de rechtbank in Roermond, telefoonnummer 0475 – 35 22 22.

18 augustus 2023

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,



 R.W.M. Blommers
Teamhoofd Omgeving

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1. Bevoegd gezag

Gelet op hetgeen aangevraagd is, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2. Ontvankelijkheid en procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is bij brief van 14 juli 2023 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 juli 2023. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aangevulde gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 6 dagen.

De Wabo sanctioneert in artikel 3.9 het overschrijden van de beslistermijn met toepassing van paragraaf 4.1.3.3 Algemene wet bestuursrecht. Deze paragraaf regelt de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen. Dit betekent dat uw aanvraag van rechtswege is vergund voor de navolgende activiteiten

Gevolgen voor uw project

Dat u nu beschikt over een vergunning van rechtswege betekent niet dat u uw project direct kunt uitvoeren. Artikel 6.1 Wabo bepaalt dat een van rechtswege verleende vergunning pas in werking treedt zodra de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift ongebruikt is verstreken of, als een bezwaarschrift is ingediend, op dit bezwaar is beslist. De bezwaartermijn duurt 6 weken en begint te lopen met ingang van de dag volgend op de dag van de verzenddatum (zie de stempel op deze brief). U heeft de mogelijkheid om bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te verzoeken de schorsende werking van artikel 6.1 Wabo op te heffen.

Voorschriften

Een vergunning van rechtswege betekent niet dat waarborgen die aan een tijdig verleende vergunning worden verbonden, niet langer mogelijk zijn. Artikel 2.31 Wabo geeft ons de bevoegdheid om aan de van rechtswege verleende vergunning alsnog die voorschriften te verbinden die nodig zijn om ernstig nadelige gevolgen voor de omgeving te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken. Wij zien geen aanleiding om dergelijke voorschriften aan uw van rechtswege verleende vergunning te verbinden. Voor de door u doorgevoerde veranderingen, zijn de voorschriften, zoals deze zijn opgenomen in de door Gedeputeerde Staten van Limburg op 5 december 1995 verleende revisievergunning en op 19 november 2009 verleende veranderingsvergunning.

2.3. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht vanwege het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen inrichtingen waartoe een IPPC-installatie (Integrated Pollution Prevention and Control) behoort en inrichtingen die zijn aangewezen als vergunningplichtig in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Deze inrichtingen worden aangemerkt als type C-inrichtingen.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit categorie 11 van bijlage I van het Bor. De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting. De inrichting is daarmee vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, mogelijk van toepassing zijn. Het betreft de hierna genoemde activiteiten:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van bodem beschermende voorzieningen.
- Opslaan en overslaan van bulkgoederen en stukgoederen (voor zover het lozen van afvalwater in oppervlaktewater betreft).

Daarnaast zijn van toepassing de algemene voorschriften uit:

- Hoofdstuk 1 (algemene bepalingen)

- Hoofdstuk 2, de afdelingen 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen), 2.4 (bodem) en 2.10 (financiële zekerheid opslag ondergrondse tanks).
- Hoofdstuk 6, van toepassing voor zover ze vallen onder de hierboven gvermelde paragrafen uit hoofdstuk 3 en artikel 4.6, paragraaf 4.1.5, artikel 4.18 (t.a.v. een warmtekrachtinstallatie waarop paragraaf 3.2.1 van toepassing is) en paragraaf 4.8.2.

Op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient de wijziging van de inrichting te worden gemeld. De informatie uit de aanvraag hebben wij aangemerkt als de melding.

2.4. Wet natuurbescherming (Wnb)

De plannen van de aanvrager kunnen nadelige gevolgen hebben voor natuurgebieden die vallen onder de bescherming van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Ammoniak

Bij de aanvraag zijn overzichten gevoegd die zijn gemaakt met de Aeries Calculator. Met deze berekeningen is aangetoond dat de aangevraagde situatie per saldo niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Voor deze verandering hoeft naar het oordeel van de Afdeling van 20 januari 2021 (201907146/1/R2) op grond van de Wnb geen vergunning worden aangevraagd.

Bescherming van soorten

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen door Wnb beschermde plant- of diersoorten in het geding raken. De Wnb verbiedt het verrichten van handelingen die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zonder ontheffing van de bevoegde provincie.

Uit de aanvraag kunnen wij niet opmaken of er gevolgen zijn voor dier- en plantsoorten in de omgeving. Vanwege het verstrijken van de termijn hebben wij hier geen nadere gegevens meer gevraagd.

3. OVERWEGINGEN MILIEU

3.1. Algemeen

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

In het onderstaande wordt daaraan getoetst.

Huidige vergunningsituatie

Ten behoeve van deze inrichting is door Gedeputeerde Staten van Limburg op 5 december 1995 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend. Verder is op 19 november 2009 een veranderingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor zand- en grindwinning en de bewerking daarvan. Deze vergunningen moeten volgens overgangsrecht aangemerkt worden als een omgevingsvergunning.

Aangevraagde situatie

Ten opzichte van de huidige vergunning wordt de inrichting qua oppervlakte (te ontgronden percelen) uitgebreid met de percelen, kadastraal bekend als;

Gemeente	Meerlo
Sectie	C
Nummers	1529, 1530 en 2237

Met betrekking tot de werktijden, aan- en afvoerroutes van de vrachtwagens, de bedrijfstijden, de klasseerinstallatie, de in te zetten zuigers en vrachtwagens, verandert er niets ten opzichte van de situatie waarvoor op 19 november 2009 door Gedeputeerde Staten van Limburg een vergunning op grond van de Wet milieubeheer is verleend.

Wel zijn in de loop van de tijd de grondverzetmachines en vrachtwagens vervangen door nieuwe, modernere types met minder emissie. Ook zal de winning, nadat de dekgrond er met rijdend materieel afgehaald is, met een elektrische zandzuiger met toebehoren plaatsvinden.

De uitbreiding van de zand- en grindwinning zal in een periode van circa 2 jaar (exclusief herinrichting) zijn afgerond.

3.2. Overwegingen met betrekking tot het al dan niet ontstaan van een andere inrichting

Op grond van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11 van het Bor waarvoor reeds eerder een vergunning is verleend (zie ook paragraaf 3.1 'Huidige vergunningsituatie'). De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor zand- en grindwinning en de bewerking daarvan.

3.3. Overwegingen ten aanzien van milieugevolgen

De veranderingen waarvoor onderhavige aanvraag is ingediend, zijn in paragraaf 3.1 beschreven. Of de aangevraagde veranderingen zullen leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, wordt hierna per relevant milieuaspect beoordeeld.

Geluid / trillingen

Uit de vergunningaanvraag blijkt een wijziging van de locatie van geluidsproducerende activiteiten. Bij de aanvraag is dan ook een akoestische onderzoek gevoegd. Hieruit blijkt dat de veranderingen waarvoor vergunning is aangevraagd geen gevolgen hebben voor de geluidsbelasting die de inrichting op basis van eerder verleende vergunningen mag veroorzaken. De vergunningvoorschriften met

betrekking tot geluid blijven onverkort van kracht.

Indirecte hinder

Het aantal vergunde transportbewegingen van en naar de inrichting wijzigt niet, waardoor dit aspect ook niet aan veranderingen onderhevig is.

Luchtkwaliteit

Uit de vergunningaanvraag blijkt een wijziging van de locatie van activiteiten. Op de emissies naar de lucht is de BREF Emissies uit Opslag van toepassing. Diffuse stofemissies kunnen plaatsvinden als gevolg van opslag van zand in depots, het beladen van vrachtwagens met zand en het transport over de aan- en afvoerwegen en het terrein van de inrichting. Het toutvenant wordt vochtig aangevoerd en geclassificeerd. Het verwaaien van stof is om die reden niet aan de orde. De verwerkingsinstallatie is om deze reden niet als bron voor stofoverlast beschouwd.

Bij de aanvraag is een onderzoek luchtkwaliteit gevoegd. Hieruit blijkt dat de veranderingen waarvoor vergunning is aangevraagd geen gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit die de inrichting op basis van eerder verleende vergunningen mag veroorzaken. De activiteiten wijzigen niet ten opzichte van de huidige vergunning. De vergunningvoorschriften met betrekking tot luchtkwaliteit en stofhinder blijven onverkort van kracht.

3.4. Overwegingen MER-plicht

Een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

Op grond van het bovenstaande zijn wij van mening dat er geen redenen zijn om (voorafgaande aan deze Wabo-procedure) een milieueffectrapportage te verlangen.

Conclusie

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot een ander inrichting en andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende omgevingsvergunning milieu van 5 december 1995 en 19 november 2009 is toegestaan. Daarnaast zijn wij van mening dat er geen redenen zijn om een milieueffectrapportage te verlangen.

Ten aanzien van de aangevraagde (veranderde) activiteit, achten wij het niet noodzakelijk om voorschriften aan deze omgevingsvergunning te verbinden. Voor zover de bepalingen van het Activiteitenbesluit op onderdelen op de aangevraagde verandering van toepassing zijn, gelden de voorschriften van dit Besluit. Voor zover dat niet het geval is, gelden de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning milieu van 5 december 1995 en 19 november 2009. Deze blijven ook voor de nu aangevraagde verandering onverkort gelden.