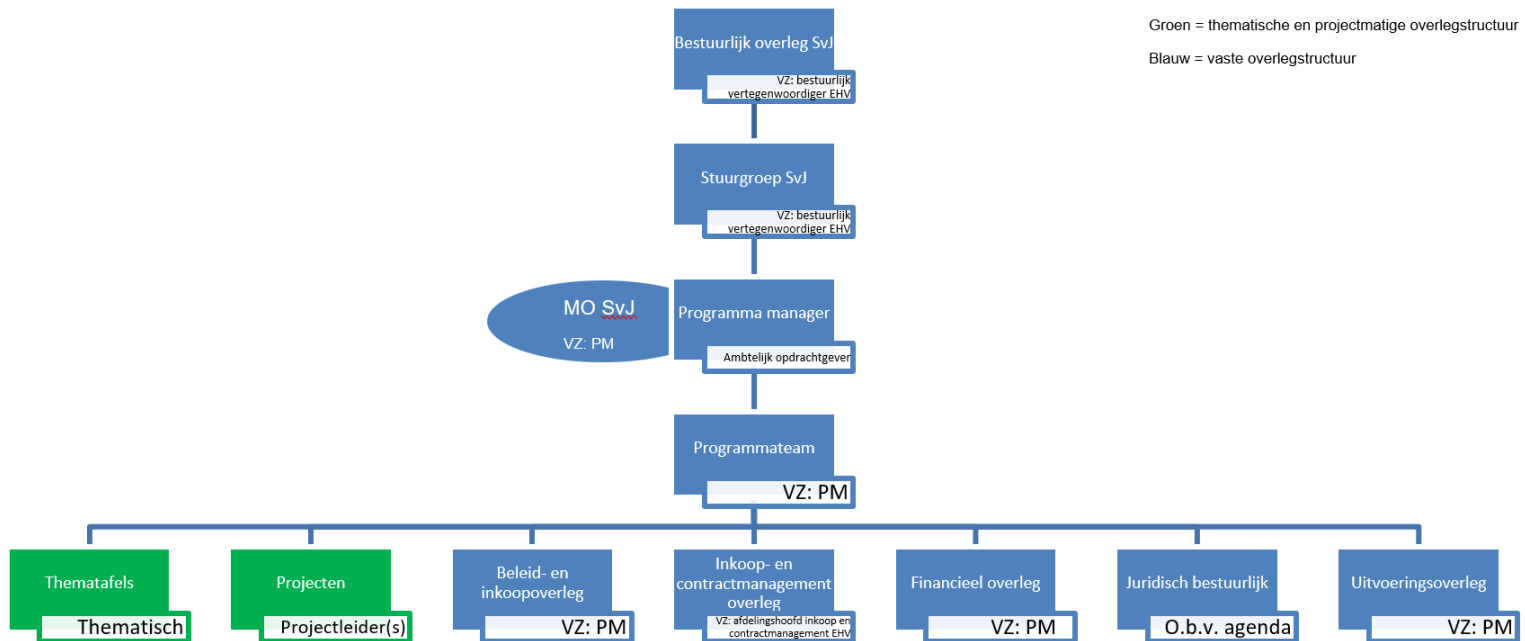


Bijlage A: Governancestructuur Samen voor Jeugd



Besluitvorming in Samen voor Jeugd:

Beslissingsbevoegdheid Programmamanager



Beslissingsbevoegdheid College



Bijlage B: Regiovisie Bovenregionale Samenwerking

1. Inleiding / Afspraak NvO / leeswijzer

De VNG heeft in het najaar van 2020 de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) vastgesteld. Met de NvO maken gemeenten afspraken binnen de jeugdregio en leggen deze samenwerking duurzaam vast. De afspraken in het kader van de NvO geven daarmee op langere termijn richting aan wat een jeugdhulpregio samen doet en hoe dit lokaal en bovenregionaal is verbonden. De ambitie is om samen met het jeugdveld een duurzame beweging in gang te zetten om kwalitatief goede, beschikbare en betaalbare hulp voor jeugdigen, ouders en gezin te borgen. In de NvO is de volgende afspraak in het kader van bovenregionale samenwerking opgenomen: Regio's geven in hun regiovisie aan hoe en voor welke functies ze bovenregionaal samenwerken, met als doel dat deze bovenregionale functies beschikbaar blijven.

De jeugdhulpregio Zuidoost-Brabant is één van de 42 jeugdzorgregio's in Nederland en bestaat uit een tweetal regio's, te weten 'Samen voor Jeugd' en 'Een 10 voor de jeugd'. Deze twee regio's pakken een aantal vraagstukken gezamenlijk op. Dit gaat met name om de wettelijke jeugdhulptaken; de taken die wettelijk gezien op niveau van een jeugdzorgregio moeten worden opgepakt. Dit doen de twee regio's onder de noemer van '21 voor de Jeugd' (21vdJ). Jaarlijks wordt een werkplan 21voordeJeugd met daarin visie en ambities op deze samenwerking vastgesteld in de 21 gemeentelijke colleges.

Dit stuk is input voor het hoofdstuk over de bovenregionale samenwerking in de Regiovisies van jeugdhulpregio's Samen voor Jeugd en Een 10 voor de Jeugd (10vdJ). Het doel is om duidelijkheid te creëren over de taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot thema's waarbij sprake is van bovenregionale samenwerking.

2. Niveaus van samenwerking

Door de splitsing van de jeugdhulpregio's Samen voor Jeugd en 10vdJ heeft (boven)regionale samenwerking een andere dimensie gekregen. Om duidelijkheid te scheppen over welk niveau het precies gaat worden de volgende begrippen voor samenwerkingsschaal gehanteerd:

Regionaal	Samenwerking op het niveau van de 10 gemeenten van jeugdhulpregio Samen voor Jeugd danwel de samenwerking van de 11 gemeenten van 10vdJ.
Bi-regionaal (ZOB)	Samenwerking op het niveau van de 21 gemeenten in Zuidoost Brabant.
Bovenregionaal	Samenwerking die de schaal van de 21 gemeenten in Zuidoost Brabant overstijgt.

3. Beleid

De meeste vormen van jeugdhulp worden op regionaal niveau ingekocht (schaal 10vdJ of Samen voor Jeugd). Dit ligt in lijn met het beleidsmatige uitgangspunt om jeugdhulp zo lokaal als mogelijk te organiseren. Voor het behoud van een aantal hoogspecialistische vormen van jeugdhulp is ook die regionale schaal te beperkt om de beschikbaarheid ervan te kunnen garanderen. Om de continuïteit van deze functies te waarborgen is er daarom bi-regionale samenwerking of bovenregionale samenwerking tussen jeugdregio's nodig. Er is een aantal criteria op basis waarvan bepaald kan worden of bovenregionale samenwerking nodig is voor een specifieke functie.

Deze criteria zijn:

- Schaal: schaarste van het aanbod in relatie tot volume en kosten
- Personeel: beschikbaar maken en behouden van professionals in een bepaald gebied
- Kennis: beschikbaar maken en behouden van kennis over hoogspecialistische functies
- Innovatie: waarborgen van continuïteit en kwaliteit van kennis en expertise in de toekomst

Samenwerking op de schaal van 21vdJ

In onze regio Zuidoost-Brabant hebben we al een aantal jaar overzicht over de inrichting van jeugdhulp, en hoe de taken belegd zijn op niveau van de gemeenten, de subregio's en de regio van 21. Jeugdbescherming, Jeugdreclassering, Spoedeisende zorg, Veilig Thuis en JeugdzorgPlus wordt op schaal van 21 ingekocht en aangestuurd. Ook rondom crisishulp en coördinatie crisishulp wordt gezamenlijk opgetrokken. Aansluiting op de inkoop en aansturing vanuit de twee subregio's (op schaal van 10 en schaal van 11) is geborgd.

Inhoudelijk is de visie en het werkplan 21voordeJeugd al vanaf 2012 de basis waarop de 21 gemeenten in Zuidoost Brabant samenwerken bij de jeugdhulp. De regionale samenwerking richt zich vanaf 2020 vooral op de drang en dwang (wettelijke taak om dit op jeugdzorgregio-niveau te doen). Daarnaast is er nog een aantal taken die tijdelijk of deels op de schaal van 21 opgepakt worden. De samenwerking richt zich de op:

1. Uitvoering drang en dwang (veiligheid, JeugdzorgPlus);
2. Gezamenlijke visie en strategische agenda formuleren in de transformatieopgave van wettelijke regionale vraagstukken
3. Zo nodig bestuurlijke afstemming organiseren tussen bestuurders van de twee subregio's vanuit strategisch belang richting landelijke ontwikkelingen.

De samenwerking op schaal van de 21 gemeenten richt zich inhoudelijk op de volgende onderwerpen:

JeugdzorgPlus; de gesloten residentiele jeugdzorg.

Veiligheid; dit omvat afspraken Veilig Thuis, Jeugdbescherming & Jeugdreclassering en het overleg met de keten. Daarnaast bestaat er in onze regio het overleg 'De Beschermtafel'; een casuoverleg vóór overgegaan wordt op een gedwongen maatregel.

Expertteam; een casusteam dat zoekt naar passende hulp voor álle jeugdigen, ongeacht de complexiteit van de zorgvraag en wachtlijsten bij aanbieders

Coördinatie crisishulp; om er zorg voor te dragen dat er in iedere (crisis)situatie een plek is voor een jeugdige, werken instellingen samen en wordt de spoedhulp gecoördineerd. Dit wordt tot de nieuwe inkoopafspraken per 2022 vanuit 21voordejeugd geregeld. Ook na 2022 werken de 21 gemeenten samen rondom (coördinatie) crisishulp.

Regionale bijeenkomsten op de schaal van 21; om op regionaal niveau een netwerkfunctie vorm te kunnen geven en kennis en ervaring te delen (tussen gemeenten en regionale Jeugdhulporganisaties), worden er diverse regionale bijeenkomsten georganiseerd en ondersteund. Onder meer: de jaarlijkse 21VoordeJeugdDag, de Aan Tafel Sessies en diverse (ad hoc) bijeenkomsten op initiatief vanuit ministerie en VNG.

Verdere invulling hiervan staat in het Werkplan 21VoordeJeugd.

Transformatie

Ook in het bovenregionale veld is het doel om de komende jaren verder te transformeren. Van aanbieders wordt onder meer gevraagd om - waar mogelijk - behandelingen te verkorten, te ambulantisieren, samen te werken en waar dat kan aan te sluiten bij lokale ketens en de toegang. Ook is het nodig dat kennis en expertise lokaal beschikbaar gesteld wordt, onder meer voor preventie en vroegsignalering. Deze veranderingen vormen een complexe opgave, waarvoor gedeeld commitment, tijd en voldoende middelen van belang is. Tegelijk vormen deze voorzieningen de meest schaarse en gespecialiseerde hulp en is dus voorzichtigheid in de contractering op zijn plaats.

Het is belangrijk dat er een goede aansluiting is tussen het bovenregionale aanbod en het lokale veld. Het verbinden van de bovenregionale functies door werkprocessen of financieringsconstructen alleen is niet genoeg. De sleutel tot succes zit hier in de samenwerking tussen mensen. Hierbij is vooral belangrijk dat er stabiele relaties tussen medewerkers uit de lokale teams en de bovenregionale aanbieders ontstaan.

4. Zorgvormen en invulling samenwerking

Bij zorgvormen waar sprake is van bi-regionaal (ZOB) of bovenregionale samenwerking wordt onderscheid gemaakt tussen samenwerking bij:

1. Het organiseren van een functie in het zorglandschap

Het gaat hierbij om specialistische jeugdhulp die aanwezig dient te zijn in de jeugdzorgregio zoals:

- o Crisis en Spoedeisende zorg (o.a. ambulancefunctie)
- o Jeugdbescherming en jeugdreclassering
- o Veilig Thuis

2. Het organiseren van aanbod

Het gaat hierbij om specialistische jeugdhulp, maar zó specialistisch en soms ook zo weinig voorkomend dat dit op een groter niveau dan de jeugdzorgregio georganiseerd en aangeboden wordt. Voorbeelden:

- o JeugdzorgPlus
- o Forensische jeugdhulp
- o Verslavingszorg
- o Langdurig wonen
- o Moeder Kind Huizen
- o Orthopsychiatrie
- o Genderklinieken
- o Eetstoornissen
- o Intramurale gezinsbehandelingen

3. De toeleiding naar zorg /samenwerking in de toegang

Het gaat hier om casusoverleggen die ervoor zorgen dat iedereen op de juiste manier de juiste hulpvorm kan krijgen. De casus overleggen die complexe problematiek betreffen (melding bij de RvdK, JZ+ en complexe problematiek) zijn regionaal opgezet.

- o Regionaal expertteam
- o Beschermtafel
- o Civiel trajectberaad

4. Kennis en expertise

Het gaat hier om het op bi-regionaal niveau faciliteren van kennis en expertise uitwisseling om het zorglandschap op peil te kunnen houden.

- o Bovenregionaal expertisecentrum (BEN)
- o Kennisdeel- en uitwisselingsfunctie

Invulling samenwerking

Positie van de regio ten opzichte van andere regio's is per thema en zelfs per zorgvorm verschillend. De regio werkt bij alle bovenregionale vormen van jeugdhulp samen met de andere regio in Zuidoost-Brabant. Bij gezamenlijke inkoop (bi-regionaal en bovenregionaal) ligt een gezamenlijke visie ten grondslag. Afstemming gebeurt binnen een lichte governancevorm. Op bi-regionaal niveau vindt gezamenlijke inkoop plaats, vastgelegd in een overeenkomst (DVO21). Het regionaal inkoopteam maakt gebruik van input vanuit beleid, inkoop en contractmanagement bij nieuw in te kopen Jeugdhulp.

1. Organiseren van een functie

Thema	Beleid	Inkoop	Leveranciersmanagement
Spoedeisende zorg: ambulance-functie (24/7 bereikbaarheid, triagefunctie)	Bi-regionaal (ZOB) (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB), inkoop door Eindhoven	Bi-regionaal (ZOB), bij Eindhoven belegd
Jeugdbescherming en jeugdreclassering	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB), inkoop door Eindhoven, contracten zijn gelijkgetrokken met heel Brabant	Bi-regionaal (ZOB), bij Eindhoven belegd. Contractmanagement op brabantniveau afgestemd
Veilig Thuis	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB), inkoop door Eindh, samen met Helmond kartrekkende gemeente	Bi-regionaal (ZOB), bij Eindhoven belegd

2. Organiseren van aanbod

Thema	Beleid	Inkoop	Leveranciersmanagement
Crisis (vervolg op spoedeisende zorg): coördinatie en inzet crishulp (ambulant en verblijf)	Bi-regionaal (ZOB)	Regionale inkoop, bi-regionale afstemming	Regionaal en bi-regionaal
JeugdzorgPlus	Bi-regionaal (ZOB) en bovenregionaal	Bovenregionaal (Landsdeel Zuidoost), Roermond is penvoerder	Bovenregionaal (Landsdeel Zuidoost), Roermond voert leveranciersmgt
Forensische jeugdhulp	Bovenregionaal (bij voorkeur op niveau van arrondissement)	Bovenregionaal (bij voorkeur op niveau van arrondissement)	Bovenregionaal (bij voorkeur op niveau van arrondissement)
Verslavingszorg	Regionaal	Regionaal (via maatwerkcontracten)	Regionaal
Langdurig wonen	Regionaal <i>Bi-regionaal (ZOB) (in ontwikkeling)</i>	<i>Bi-regionaal (ZOB) (in ontwikkeling)</i>	<i>Bi-regionaal (ZOB) (in ontwikkeling)</i>
Moeder Kind Huizen	Regionaal	Regionaal	Regionaal
Eetstoornisklinieken	Regionaal	Regionaal	Regionaal
Intensief ambulant aanbod ter vervanging van intramuraal	Regionaal	Regionaal, bi-regionale afstemming	Regionaal
Orthopsychiatrie	Regionaal	Landelijk opgestelde raamcontracten	Regionaal
Genderklinieken	Regionaal	Landelijk opgestelde raamcontracten	Regionaal
Intramurale gezinsbehandeling	Regionaal	Landelijk opgestelde raamcontracten	Regionaal

3. Samenwerking in de toegang

Thema	Beleid	Inkoop	Leveranciersmanagement
Regionaal Expertteam	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)
Beschermtafel	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)
Civiel Trajectberaad	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)

4. Kennis en expertise

Thema	Beleid	Inkoop	Leveranciersmanagement
Bovenregionaal Expertisenetwerk	Bovenregionaal (Brabant, Zeeland) met input bi-regionaal	Bovenregionaal (Brabant, Zeeland)	Bovenregionaal (Brabant, Zeeland). Eindhoven is coördinerende gemeente
Kennisdeel functie	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)	Bi-regionaal (ZOB)

Regionaal Expert Team en Bovenregionaal Expertisenetwerk Brabant/Zeeland

De regio heeft, vanuit haar verantwoordelijkheid passende jeugdhulp te bieden, een Bovenregionaal Expertisenetwerk Brabant/Zeeland (BEN) en neemt haar verantwoordelijkheid deze werkwijze te blijven door ontwikkelen. De regio werkt bi-regionaal samen in het Regionaal Expertteam (RET ZOB) voor jongeren met meervoudige en complexe problematiek. Binnen dit Regionaal Expertteam en dit Bovenregionaal Expertisenetwerk waarvan respectievelijk 21voordeJeugd en Eindhoven als coördinerende gemeente de opdrachtgevende rol vervullen, krijgen de functies consultatie, organisatie van hulp en kennisontwikkeling, gestalte.

Doorontwikkeling zorglandschap

De verantwoordelijkheid voor het inventariseren van lacunes in het zorglandschap is belegd bij het BEN Brabant /Zeeland. De input daarvoor wordt onder meer geleverd vanuit het RET ZOB. Een goede binding tussen het expertteam en de DVO21 is noodzakelijk om invulling te geven aan het opdrachtgeverschap van de bi-regionale samenwerking. Het BEN Brabant Zeeland wordt uitgevoerd vanuit Eindhoven. Vanuit het BEN wordt input uit de regio opgehaald en terug gecommuniceerd. Met het RET ZOB bestaat een intensievere samenwerkingsvorm.

5 Organisatie en governance

De NvO stelt eisen aan de regionale governance. Aan bovenregionale samenwerking (bi- en bovenregionaal) worden geen specifieke eisen met betrekking tot governance gesteld. De bi-regionale samenwerking is op het gebied van governance tot op heden geregeld binnen de 21voordeJeugd, middels de DVO21. De DVO21 is een overeenkomst die de gemeente Eindhoven sluit met de overige gemeenten om de inkoop en contractmanagement van de bi-regionale jeugdhulp uit te voeren.

De DVO21 is een vehikel om de eerder besproken thema's samen vorm te kunnen geven. Het is denkbaar dat de scope van de bi- en bovenregionale samenwerking in de komende jaren verschuift. Om deze reden is het wenselijk dat het werkplan 21voordeJeugd en de nieuwe DVO hier ruimte voor bieden. Dit vraagt om een flexibele DVO waarbij ruimte is om thema's in de loop van de tijd toe te voegen of weg te halen.

Accounthouderschap

De regio Zuidoost-Brabant is accounthoudende regio voor een aantal zorgaanbieders. Deze verantwoordelijkheid betekent dat de regio, -behoudens de eigen verantwoordelijkheid van een aanbieder zorg te dragen voor een adequate bedrijfsvoering-, zicht houdt op de financiële en organisatorische ontwikkeling van deze aanbieder en daartoe periodiek overleg heeft met die aanbieder. Indien noodzakelijk roepen de accounthoudende regio's en de betrokken aanbieder andere regio's bij elkaar.

Het accounthouderschap wordt gebaseerd op de hoeveelheid cliënten vanuit een regio die gebruik maken van de aanbieder. In onze regio ligt het accounthouderschap in de regio voor de GI Jeugd Veilig Verder, BJ Brabant en de Combinatie Jeugdzorg.

6 Doorontwikkeling bi- en bovenregionale samenwerking

In gesprek blijven over zorgvormen

De regio werkt bij alle bovenregionale vormen van jeugdhulp samen met de andere regio in Zuidoost-Brabant. Afstemming tussen beide regio's gebeurt intensief, binnen een lichte governancevorm. Het gesprek over hulpvormen en op welk niveau dit het beste georganiseerd kan worden moet continu blijven bestaan. We kijken steeds of er zorgonderdelen zijn waarbij het kwalitatief en financieel beter is om het op bi-regionaal niveau in te kopen. Daarvoor is een flexibele organisatie nodig.

Flexibele organisatie

De bi- en regionale organisatie moet zó ingericht zijn dat op het moment dat besloten wordt dat zorgvormen bijvoorbeeld van regionaal naar bi-regionaal worden opgepakt, dit binnen de structuren van DVO en samenwerking kan. Op bi-regionaal niveau is er een gezamenlijke inkoop, vastgelegd in een overeenkomst (DVO21). Het regionaal inkoopteam maakt gebruik van input vanuit beleid, inkoop en contractmanagement bij nieuw in te kopen Jeugdhulp. Op deze manier kan op alle niveaus snel geschakeld worden.

