

omgevingsvergunning
Zonneweide Koninklijke
Peijnenburg Enkhuizen
Gemeente Enkhuizen

stedenbouw
ruimtelijke +
+ ordening
management

stedenbouw +
ruimtelijke
+ ordening
ontwikkelingsmanagement

stedenbouw
+ ruimtelijke +
+ ordening
ontwikkelingsmanagement

stedenbouw +
ruimtelijke
+ ordening
ontwikkelingsmanagement



Datum: 27 juli 2023

Kenmerk Buro SRO: SR220278

Buro SRO
't Goylaan 11
3525 AA Utrecht
030-2679198
www.buro-sro.nl

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied.....	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2 Planbeschrijving	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	8
3 Beleidskader.....	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	12
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	12
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	13
3.2 Provinciaal beleid	14
3.2.1 Omgevingsvisie NH2050.....	14
3.2.2 Omgevingsverordening NH2020	15
3.3 Gemeentelijk beleid	16
3.3.1 Stadsvisie Enkhuizen	16
3.3.2 Welstandsnota Enkhuizen, herziening 2013.....	16
4 Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1 Milieueffectrapportage	18
4.2 Bodem	19
4.3 Geluid	19
4.4 Luchtkwaliteit	20
4.5 Milieuzonering	20
4.6 Lichtreflectie	21
4.7 Externe veiligheid.....	22
4.8 Ecologie	22
4.9 Water	24
4.10 Archeologie en cultuurhistorie.....	25
4.11 Verkeer en parkeren	26
4.11.1 Verkeer	26
4.11.2 Parkeren	27
5 Economische uitvoerbaarheid.....	28
6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	29

BIJLAGEN

- Bijlage 1. Quickscan Wet natuurbescherming Oosterdijk 3-E Enkhuizen (27-01-2023)
- Bijlage 2. AERIUS_bijlage_bouwfase (01-02-2023)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens een zonneweide te realiseren op het perceel Oosterdijk 3E in Enkhuizen, achter de koekfabriek van Koninklijke Peijnenburg. De energie die met de zonneweide wordt opgewekt dient de koekfabriek van energie te voorzien. De restenergie zal terug aan het energienet geleverd worden. Initiatiefnemer heeft op 25 mei 2022 voor de beoogde ontwikkeling een principeverzoek bij de gemeente Enkhuizen ingediend. De gemeente heeft bij brief van 20 juli 2022 (kenmerk 979491) aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het verzoek, onder de volgende voorwaarden:

- een positief advies van de Welstandscommissie van de gemeente Enkhuizen;
- ondertekening van een planschadeovereenkomst.

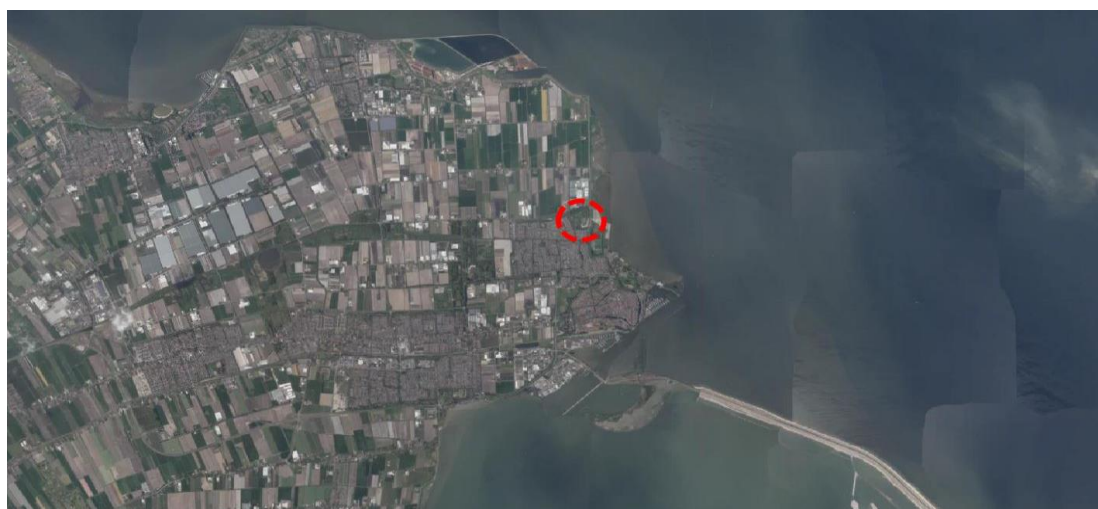
De beoogde ontwikkeling is in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Kadijken'. Artikel 3.2 sub c onder 5 van het bestemmingsplan bepaalt dat de oppervlakte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde ten hoogste 100 m² mag bedragen. De beoogde zonneweide heeft een oppervlakte van ongeveer 10.000 m². De zonneweide dient te worden gekwalificeerd als een bouwwerk, geen gebouw zijnde en is wegens de oppervlakte in strijd met het bestemmingsplan. Voor de aanleg van de zonneweide dient een uitgebreide afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan (conform artikel 2.12, lid 1 onderdeel a onder 3 van de Wabo) gevolgd te worden.

Een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden afgegeven indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De omgevingsvergunning moet dan ook voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Voorliggende document voorziet hier in.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied betreft het terrein aan de Oosterdijk 3E in Enkhuizen, achter de Enkhuizer Koekfabriek Peijnenburg, in het noordelijke deel van Enkhuizen. Het plangebied maakt onderdeel uit van het kadastrale perceel gemeente Enkhuizen, sectie H, perceelnummer 940.

De navolgende afbeeldingen tonen de globale ligging en begrenzing van het plangebied.



Globale ligging plangebied, rood omcirkeld (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



Globale begrenzing plangebied, rood omkaderd (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Geldend bestemmingsplan

De planlocatie ligt binnen de plangrenzen van het geldende bestemmingsplan 'Kadijken', vastgesteld op 5 februari 2013 door de raad van de gemeente Enkhuizen. Dit bestemmingsplan is op 14 januari 2014, met de uitspraaknr 201304383/1/R1 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, onherroepelijk geworden.

De navolgende afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan.



Uitsnede bestemmingsplan 'Kadijken', plangebied rood omlijnd (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Bedrijf', voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, alsmede voor een productiebedrijf van levensmiddelen in de vorm van koek, biscuit en aanverwante producten. Het plangebied maakt onderdeel uit van het bouwvlak, voor gebouwen en

bijbehorende bouwwerken. Hierbij is bedrijfsbebouwing toegelaten met een goot- en bouwhoogte van ten hoogste respectievelijk 8 m en 12 m.

Tevens zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegelaten, waarvan de oppervlakte ten hoogste 100 m² mag bedragen. De beoogde zonneweide vormt een bouwwerk, geen gebouwen zijnde en past met de beoogde oppervlakte van ongeveer 10.000 m² derhalve niet binnen deze bestemmingsbepalingen.

Tevens geldt ter plaatse het Parapluplan Enkhuizen, vastgesteld op 3 oktober 2017. Relevant in dit verband is dat dit parapluplan zorgt voor een algemene regeling voor parkeren.

1.4 Leeswijzer

Dit hoofdstuk is de inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 wordt het beoogde plan beschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft de relevante beleidskaders. In hoofdstuk 4 wordt het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst aan de hand van het geldende beleid en milieuwetgeving. In hoofdstuk 5 wordt de economische uitvoerbaarheid doorgenomen. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de maatschappelijke haalbaarheid van het plan beschreven.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in het noordoostelijke deel van Enkhuizen, een kern en gemeente in de regio West-Friesland. Het plangebied bevindt zich direct ten westen van de Enkhuizer Koekfabriek van Koninklijke Peijnenburg, achter de bestaande bedrijfsbebouwing. Aan de overzijde van de Oosterdijk is een camping aanwezig, met daar achter het IJsselmeer. Het plangebied grenst in het noorden en het westen aan buurtbos Enkhuizen, waarin wandelpaden en een MTB-route aanwezig zijn. Ten noorden daarvan bevindt zich een bedrijvencomplex met kassen. Direct ten zuiden van het plangebied bevindt zich een brede, dichte groenzone, waarachter zich woonbebouwing bevindt.

De onderstaande afbeelding toont een impressie van de entree naar de koekfabriek. Achter de bebouwing bevindt zich het plangebied van het onderhavige initiatief.



Impressie oprit/afrit van de Koekfabriek Peijnenburg (bron: google.steetview, d.d. september 2021)

Het plangebied betreft een braakliggend terrein, gelegen achter de bestaande bedrijfsbebouwing van de koekfabriek. Aan de noord- en westzijde wordt het veld afgeschermd door een overgroeid hek. Alleen via de oprit van de Enkhuizer Koekfabriek Peijnenburg, vanaf de Oosterdijk, is het plangebied te bereiken.

De onderstaande afbeelding toont een impressie van het plangebied.

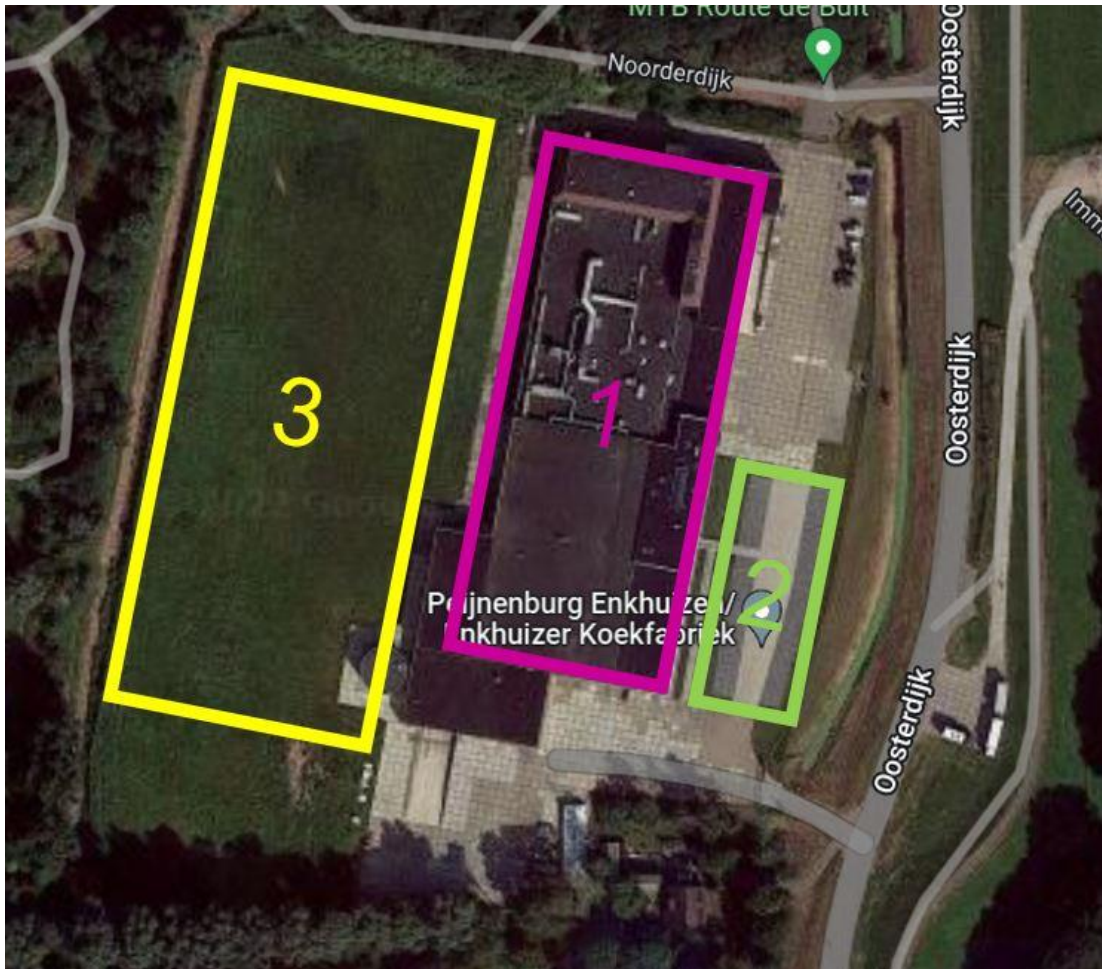


Impressie plangebied (bron: initiatiefnemer)

2.2 Toekomstige situatie

Duurzaamheid staat hoog op de agenda van de Enkhuizer Koekfabriek Peijnenburg (sinds 1998 onderdeel van Lotus Bakeries). In 2020 is een project gestart om de mogelijkheid te onderzoeken om duurzame zonne-energie op te wekken. Het project is toen tijdelijk stopgezet omdat teruglevering aan het netwerk niet mogelijk bleek. Het project is in mei 2022 opnieuw opgestart toen duidelijk werd dat teruglevering gegarandeerd kon worden.

Met het oog op het verduurzamen van het productieproces van de Enkhuizer Koekfabriek Peijnenburg is er een behoefte aan het toevoegen van zonnepanelen voor energie-opwek. Er zijn drie scenario's onderzocht.



Drie scenario's (bron: initiatiefnemers)

Scenario 1. Zonnepanelen op het dak

Dit bleek niet haalbaar. Het bestaande dak van de koekfabriek is constructief niet geschikt om er zonnepanelen op te plaatsen. Het aanpassen van de constructie gaat gepaard met onevenredig hoge kosten. Bovendien is sprake van een versnipperd dakvlak wat het extra complex zou maken.

Scenario 2: Zonnepanelen boven parkeerplaats

Gekeken is naar de mogelijkheden om de bestaande parkeerplaats te voorzien van zonnepanelen. Dit levert echter te weinig vermogen op. Daarbij staan de panelen dan, met een tamelijk complexe constructie, direct in het zicht vanaf de openbare weg (Oosterdijk).

Scenario 3: Zonnepanelen op braakliggend eigen terrein

Op het bij de koekfabriek behorende, braakliggende terrein achter de bedrijfsbebouwing is voldoende ruimte aanwezig voor het gewenste vermogen. Het betreft gronden die ook aangewend hadden kunnen

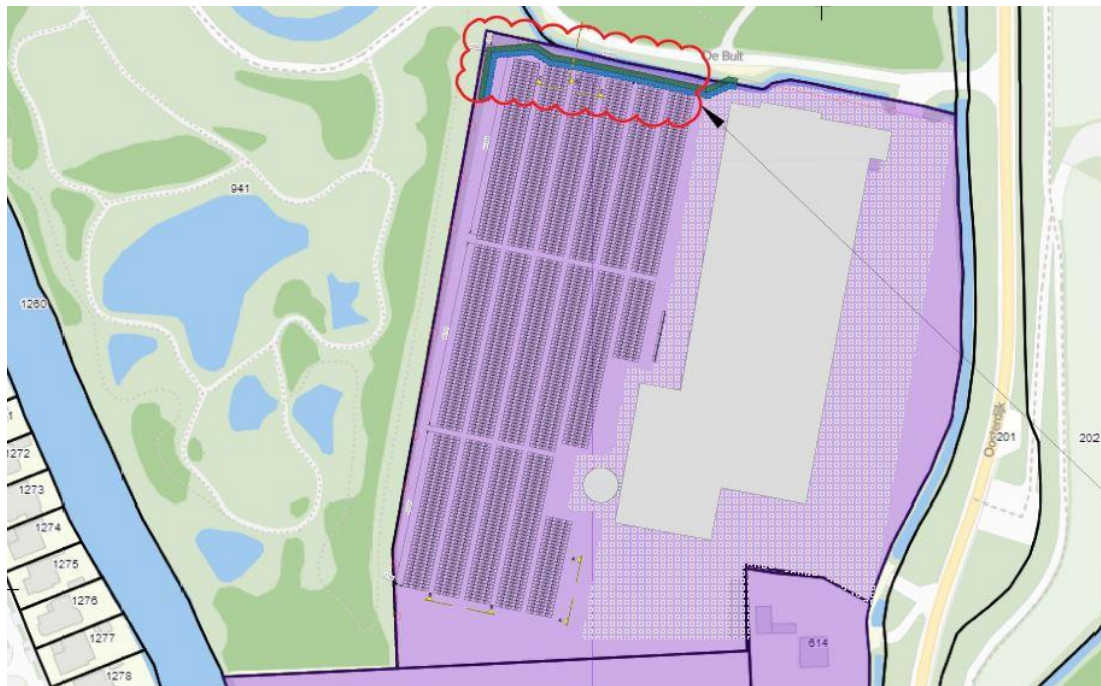
worden voor een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing. Op basis van het geldende bestemmingsplan is hier immers bedrijfsbebouwing toegelaten met een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 8 m en 12 m. Daarbij heeft dit terrein een lage zichtbaarheid vanuit de openbare ruimte. Om die redenen is gekozen voor het verder uitwerken van dit scenario.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide beoogd op het onbebouwde veld ten westen van de Enkhuizer Koekfabriek Peijnenburg. In totaal wordt beoogd om er ca. 10.000 m² aan zonnepanelen aan te leggen, met bijbehorende voorzieningen. Naar verwachting zal ca. 60% van de opgewekte energie voor eigen verbruik zijn en zal de overige 40% van de opgewekte energie aan het energienet worden teruggeleverd. Hierover zijn afspraken gemaakt met Liander.

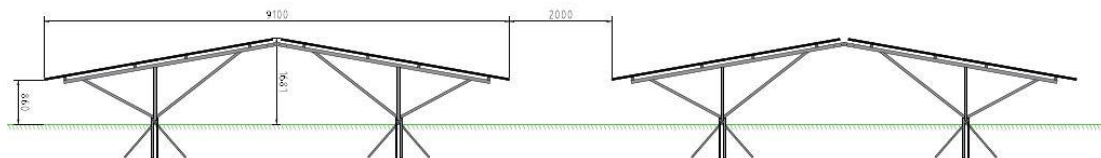
De panelen worden in de grond vastgezet met pinnen die tot 50 cm in de grond reiken. De voorgenomen ontwikkeling is in januari 2023 twee keer aan de welstandscommissie (MOOI Noord-Holland) voorgelegd en na enkele aanpassingen is het legplan akkoord bevonden. Hierbij zijn met name de volgende aanpassingen gedaan:

- Landschappelijke inpassing, groenvoorziening noordkant is hierin verwerkt (groenstrook haagbeuk);
- Ruimte tussen de panelen is vergroot (paden van 2 meter);
- Aan de zuidzijde is het legplan nu een strakke lijn (geen 'rafelrand').

Onderstaande afbeeldingen tonen de situering van de beoogde zonneweide, een doorsnede en een impressie van de installatie.



Legplan beoogde zonneweide (bron: Zonnegilde, d.d. 31 januari 2023)



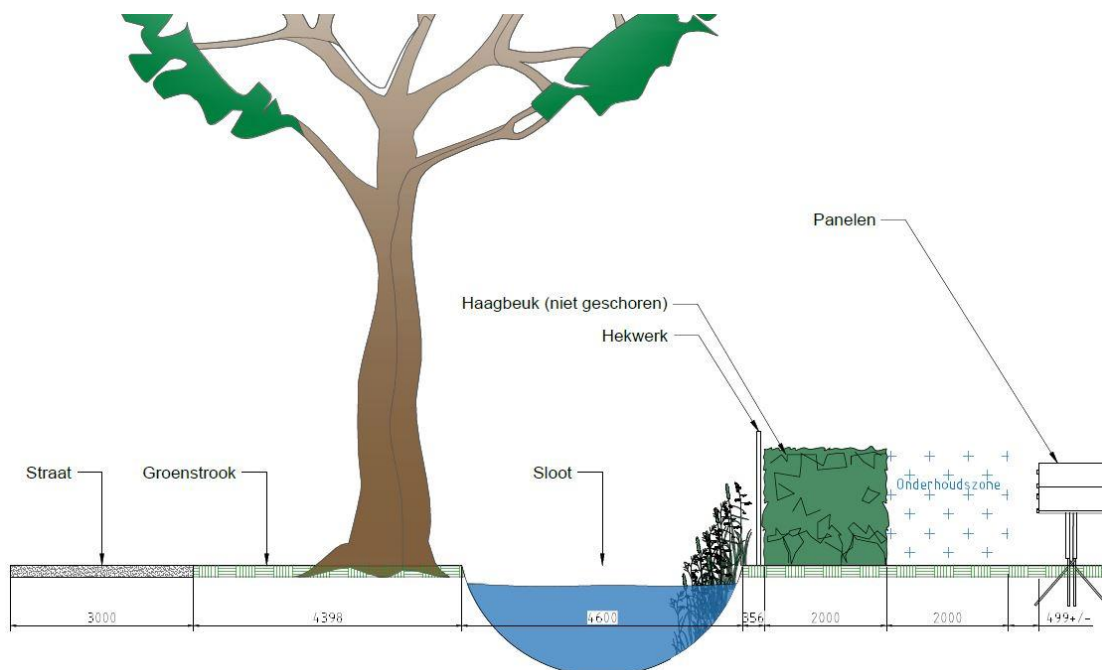
Dwarsdoorsnede (bron: Zonnegilde, d.d. 31 januari 2023)



Impressie zonnepanelen (bron: Tree System)

Landschappelijke inpassing

Door ligging achter de koekfabriek en door de bestaande gevarieerde begroeiing rondom het plangebied, zullen de zonnepanelen vanaf de openbare wegen en wandelpaden veelal buiten het zicht blijven. Aan de noordzijde, waar thans een transparante bomenrand aanwezig is, zal een groene afscherming toegevoegd worden op het terrein van de koekfabriek, in aanvulling op de bestaande groenvoorzieningen. Hiertoe wordt het perceel hier voorzien van een struiklaag van haagbeuk met een breedte van 2 meter en een bijbehorende onderhoudszone (zie dwarsdoorsnede en een referentiebeeld van een haagbeuk).



Dwarsdoorsnede noordrand met haagbeuk (bron: Zonnegilde, d.d. 31 januari 2023)



Referentie haagbeuk (bron: Asberg 6 Westerlo, Anse Kinnaer, 2015)

Het terrein onder de zonnepanelen blijft groen van karakter. De mogelijkheden voor dubbelgebruik zijn hier echter beperkt. Koninklijke Peijnenburg wil het terrein, uit een oogpunt van voedselveiligheid, juist zo 'schoon' mogelijk houden. Om die reden dient de druk van dieren/ongedierte op deze productielocatie zo laag mogelijk te worden gehouden en wordt dus niet uitgegaan van begrazing door bijvoorbeeld schapen of van voedselaanplant e.d. Ook vruchtdragende of bloeiende beplanting is om die reden hier niet gewenst.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI schrijft een toekomstperspectief met de ambities van het rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond, met de volgende afwegingsprincipes: 1. combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies; 2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3. afwentelen wordt voorkomen.

Planspecifiek

Het onderhavige initiatief draagt in algemene zin bij aan de als derde genoemde prioriteit van sterke en gezonde steden en regio's. Verder past het binnen het afwegingsprincipe van 'combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies', aangezien het energie-opwek betreft op het eigen terrein van de koekfabriek. Daarmee is sprake van efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte. Daarbij heeft het initiatief geen negatief effect op de kwaliteit van bodem, water, lucht en natuur ('kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal'). Zo gaat het initiatief gepaard met een relatief lichte constructie met pinnen die zo'n 50 cm in de grond worden gebracht. Deze kunnen ook weer relatief eenvoudig rechtstandig worden verwijderd, zonder de onderliggende bodem verder aan te tasten. Tevens gaat het op deze wijze niet ten koste van toekomstige generaties en levert het initiatief daaraan veeleer een positieve bijdrage ('afwentelen wordt voorkomen'). Verder is, gezien de aard en omvang van het project, de Nationale Omgevingsvisie niet specifiek van toepassing op het plangebied.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn 14 nationale belangen opgenomen die in de Nationale Omgevingsvisie zijn herbevestigd. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Planspecifiek

De voorgenomen ontwikkeling geen raakvlak met één van de 14 in het Barro geformuleerde rijksbelangen. De belangen van het Barro zijn derhalve niet specifiek van toepassing, waarmee het geen belemmering vormt voor voorliggende planontwikkeling.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Planspecifiek

Stedelijke ontwikkeling

In dit verband is relevant of hier sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 1.1.1, eerste lid onder i van het Bro wordt onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat de ondergrens van wat als nieuwe stedelijke ontwikkeling moet worden gezien, ligt voor ontwikkelingen in de vorm van een terrein 'in beginsel' als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt. Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide gerealiseerd met een oppervlakte van ca. 10.000 m². Daarmee wordt de ontwikkeling gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Onderstaand zal worden ingegaan op de ligging van het plangebied en de behoefte aan de beoogde ontwikkeling.

Bestaand stedelijk gebied

Het plangebied bevindt zich aan de noordzijde van de kern Enkhuizen. In het geldende bestemmingsplan zijn de gronden van het plangebied reeds voorzien van een bedrijfsbestemming en van een bouwvlak behorend bij de koekfabriek van Peijnenburg. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat het plangebied binnen bestaand stedelijk gebied ligt.

Behoefte

Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. De SED gemeenten (Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland) hebben de ambitie om al in 2040 energieneutraal te zijn. Om dat te bereiken is grootschalige opwek van duurzame elektriciteit nodig. Deze ambitie is vastgelegd in de Regionale Energiestrategie (RES) van de regio Noord-Holland Noord. De regio Noord-Holland Noord wil 3,6 TWh duurzame energie in 2030. Zonneweide Peijnenburg Enkhuizen draagt zichtbaar bij aan het behalen van de regionale doelstellingen en ambities.

Eerst op het dak

Conform de Ladder voor duurzame verstedelijking geldt het principe van 'eerst op het dak' dan op de grond. De mogelijkheden voor plaatsing op dak zijn bekeken, maar het bestaande gebouw is constructief niet geschikt voor het plaatsen van zonnepanelen. Het aanpassen van de constructie gaat gepaard met onevenredig hoge kosten. Bovendien is sprake van een versnipperd dakvlak, wat zorgt voor extra complexiteit. Om die reden is het niet haalbaar gebleken om de panelen op het dak te plaatsen. Ook is gekeken naar de mogelijkheden om de bestaande parkeerplaats te voorzien van zonnepanelen, maar dit levert te weinig vermogen op.

Derhalve is gekozen voor zonnepanelen op het braakliggende deel van het bedrijventerrein van de Enkhuizer Koekfabriek. Hier is voldoende ruimte aanwezig voor het gewenste vermogen en is het ruimtelijk inpasbaar.

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte en voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 'Balans tussen economische groei en leefbaarheid' is op 19 november 2018 vastgesteld door Provinciale Staten. Deze vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.

De hoofdambitie is opgedeeld in de volgende aspecten met bijbehorende ambities:

Leefomgeving

- a. Klimaatverandering: een klimaat bestendig en waterrobuust Noord-Holland. Stad, land en infrastructuur worden klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- b. Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- c. Biodiversiteit en natuur: de biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, ook omdat daarmee andere ambities/doelen kunnen worden bereikt.

Gebruik van de leefomgeving

- a. Economische transitie: een duurzame economie met innovatie als belangrijke motor. De provincie biedt ruimte aan ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
- b. Wonen en werken: woon- en werklocaties dienen beter met elkaar in overeenstemming te zijn. Woningbouw wordt vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends.
- c. Mobiliteit: inwoners en bedrijven van Noord-Holland kunnen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt verplaatsen.
- d. Landschap: het benoemen, behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie.

Energietransitie

- a. De ambitie van de Provincie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op hernieuwbare energie.

Daarnaast wordt er met de Omgevingsvisie NH2050 geprobeerd om een richting uit te zetten en houvast te bieden. Daarvoor wordt een aantal bewegingen voor de toekomst benoemd:

1. Noord-Holland in beweging: Op weg naar een economisch duurzame toekomst.
2. Dynamisch schiereiland: Benutten van een unieke ligging.
3. Metropool in ontwikkeling: Vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend internationaal concurrerend metropolitaan systeem.
4. Sterke kernen, sterke regio's: Sterke kernen houden regio's vitaal.
5. Nieuwe energie: Economische kansen benutten van energietransitie.
6. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector.

Er wordt in de Omgevingsvisie NH2050 uitgegaan van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Hierbij wordt gelet op de diversiteit aan regio's en wordt ruimte geboden aan maatwerk en ruimte om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving.

Planspecifiek

De ambitie van de provincie is onder andere het streven naar een goede balans tussen leefbaarheid en economische ontwikkeling. Om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te behouden en te versterken is een goed beheer van de bestaande kwaliteiten en het toevoegen van nieuwe kwaliteiten van belang. Er dient te worden voldaan aan de wettelijke basiskwaliteit voor een gezonde en veilige leefomgeving. Voor de leefomgevingskwaliteit is het essentieel dat deze waarden en karakteristieken van landschap en cultuurhistorie te benoemen, te behouden, waar nodig adequaat te herstellen en waar mogelijk te versterken en te ontwikkelen. Omdat de beoogde ontwikkeling enkel bestaat uit de realisatie van een zonneweide op een locatie die momenteel reeds over een bedrijfsbestemming met een bouwvlak beschikt, zullen de waarden en karakteristieken van het landschap niet worden aangetast.

Gesteld kan worden dat het beoogde initiatief in lijn is met de ambities uit de Omgevingsvisie NH2050.

3.2.2 Omgevingsverordening NH2020

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 22 oktober 2020 de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. Hierin zijn de eerste stappen gezet om de ambities, ontwikkelprincipes en sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie, vastgesteld op 19 november 2018, vorm te geven en wordt er een start gemaakt met werken in de geest van de Omgevingswet. Echter valt de Omgevingsverordening NH2020 nog onder de huidige wet- en regelgeving.

In de Omgevingsverordening NH2020 zijn alle regels van de provincie die gaan over de fysieke leefomgeving samengevoegd. Merendeel van de regels in deze verordening zijn vrijwel ongewijzigd gebleven ten opzichte van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2010. Echter zijn een aantal onderdelen wel gewijzigd of nieuw. Belangrijke gewijzigde en nieuwe onderdelen zijn het Landelijk gebied, Bijzonder provinciaal landschap, de mogelijkheden voor kleinschalige woningbouw in landelijk gebied en de ruimte voor windenergie in de MRA-regio. De omgevingsverordening heeft de volgende doelstellingen:

- het bereiken van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit te bereiken;
- het behoud en herstel van de biologische diversiteit;
- het in standhouden en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Daarnaast is het doel om de provinciale regels in meer samenhang en op een meer overzichtelijke manier kenbaar te maken.

Planspecifiek

In artikel 6.3 van de Omgevingsverordening NH2020 wordt gesteld dat een ruimtelijk plan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakt schriftelijke afspraken. In toelichting paragraaf 3.1.3 is ingegaan op de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Hieruit is gebleken dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Risico's van klimaatverandering

In artikel 6.62 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat rekening gehouden moet worden met de gevolgen van de risico's van klimaatverandering, tenminste voor zover het betreft de risico's ten aanzien van wateroverlast door overvloedige neerslag, overstroming, hitte en droogte. Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide gerealiseerd. Het plangebied is volledig onverhard. Met de beoogde ontwikkeling worden zonnepanelen geïnstalleerd, maar er wordt geen extra verharding aangelegd. Uit de Klimaateffectatlas blijkt dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een kleine kans op

overstromingen. Het plangebied wordt door bestaand groen omgeven. De effecten van hitte en droogte zijn voor de beoogde ontwikkeling niet van toepassing.

Zonne-energie

In artikel 6.2.2 van de omgevingsverordening zijn regels opgenomen betreft het opstellen van zonne-energie in het landelijke gebied. De provincie Noord-Holland heeft daarnaast een handreiking 'Kwaliteitsimpuls Zonneparken' opgesteld. Hierin zijn spelregels opgenomen voor de inpassing van zonneparken in het Noord-Hollandse landschap. Met de beoogde ontwikkeling worden zonnepanelen gerealiseerd, maar deze komen niet in het landelijk gebied te liggen. Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestaande stedelijk gebied. Derhalve is het gestelde in artikel 6.2.2 van de omgevingsverordening niet relevant voor de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Verder zijn er geen relevante aanvullende eisen ten aanzien van het voorgenomen plan vanuit de Omgevingsverordening NH2020. Derhalve kan worden gesteld dat het plan in overeenstemming is met het provinciale ruimtelijke beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Stadsvisie Enkhuizen

Op 2 december 2009 is de stadsvisie Enkhuizen 2030 vastgesteld door de raad van de gemeente Enkhuizen. In de Stadsvisie is beschreven dat Enkhuizen in 2030 een gewilde woonplaats zal zijn door de combinatie van kleinschaligheid en levendigheid. Teven wil Enkhuizen in 2030 een modern zijn met een zichtbaar rijke geschiedenis als waterstad. Het is een functionele en overzichtelijke stad, door slimme zonering van gerichte gebieden voor toerisme, wonen en werken. De drie pijlers van het Enkhuizen van 2030 zijn:

- een uniek historisch hart dat in de eerste plaats een rustige plek is voor bewoners;
- een sterke toeristische functie die zich ook uitstrekt naar het buitengebied;
- Seed Valley: grootschalige werkgelegenheid in de buitenste ring van Enkhuizen, zoals op Krabbersplaat en de Schepenwijk.

Planspecifiek

In 2030 wil Enkhuizen in de top 25 van de Noord-Hollandse Energieneutraal Index staan. De gemeente wil dat de energievraag wordt verminderd en dat er zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van duurzame energie. Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide gerealiseerd. Hiermee kan de koekfabriek van Koninklijke Peijnenburg zich van eigen energie voorzien en ook nog eens energie terugleveren aan het energienet. Derhalve kan gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling in lijn is met de Stadsvisie Enkhuizen 2030.

3.3.2 Welstandsnota Enkhuizen, herziening 2013

Het perceel van Koninklijke Peijnenburg Enkhuizen maakt in de Welstandsnota Enkhuizen, herziening 2013, onderdeel uit van gebied B5. Kadijken. Hier geldt een 'regulier' welstandsniveau. In de beschrijvingen wordt niet expliciet ingegaan op het onderhavige bedrijventerrein.

Derhalve gelden de Algemene welstandscriteria. Het betreft abstracte criteria die zich richten op 'de zeggingskracht en het vakmanschap van het architectonisch ontwerp en zijn terug te voeren op vrij universele kwaliteitsprincipes'.

Op basis van de Algemene welstandscriteria geldt dat van een bouwwerk mag worden verwacht dat 'het een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de openbare (stedelijke of landschappelijke) ruimte. Daarbij worden hogere eisen gesteld naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of van de omgeving groter

is.' Het perceelsgedeelte van de beoogde zonneweide is echter niet zichtbaar vanaf de Oosterdijk; de zonneweide gaat schuil achter de bestaande bedrijfsbebouwing. Verder is het betreffende perceelsgedeelte ook niet zichtbaar vanaf wandelpaden in het buurtbos Enkhuizen of vanaf de zuidzijde waar eveneens een brede, dichte groenstrook aanwezig is. Vanaf de Noorderdijk ten noorden van het plangebied, waar een MTB-route aanwezig is, is sprake van een bestaande transparante groene rand, met zicht op het voorliggende terrein. Hier wordt op het terrein van Koninklijke Peijnenburg Enkhuizen om die reden een landschappelijke inpassing verzorgd in de vorm van een struiklaag (breedte 2m en hoogte 2-3 m), bestaande uit haagbeuk.

Derhalve kan gesteld worden dat het initiatief voldoet aan de uitgangspunten van de Welstandsnota Enkhuizen, herziening 2013.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk zal, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, worden aangetoond dat de nieuwe ontwikkeling past binnen de uitwerkingsregels van het globale bestemmingsplan en past binnen de geldende milieuwetgeving. Hiermee wordt aangetoond dat onderhavig project uitgaat van een goede ruimtelijke ordening en uitvoerbaar is.

4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- a. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
- b. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- c. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- d. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

Planspecifiek

Uit een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2018:2414, 18 juli 2018) dat het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene

wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Daarbij mogen de bestaande planologische mogelijkheden worden meegewogen bij de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

Het plangebied is momenteel bestemd als 'Bedrijf'. Het voorgenomen plan omvat het plaatsen van zonnepanelen in een veldopstelling. Gezien de beperkte aard en omvang van deze ontwikkeling en de ligging van het plangebied in op een bedrijventerrein is bij het voorgenomen plan geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom D 11.2 zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Evenmin is de beoogde herontwikkeling te categoriseren als een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan (Besluit m.e.r., kolom D 9) of als de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein (Besluit m.e.r., kolom D 11.3). Een m.e.r. toets, al dan niet vormvrij, is niet noodzakelijk.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn de belangrijkste milieuaspecten waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie in beeld gebracht in toelichting hoofdstuk 4. Tezamen met de overige hoofdstukken vormen deze paragrafen de zogenaamde aanmeldingsnotitie in het kader van het Besluit m.e.r. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een ontwikkeling die een forse invloed heeft op het milieu. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De huidige onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen voor een gewogen besluit omtrent dit uitwerkingsplan en een eventueel op te stellen m.e.r. Derhalve zal opstellen van een milieueffectrapportage geen verder inzicht verschaffen op de relevante milieuaspecten.

4.2 Bodem

In het kader van een ruimtelijk plan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er soms een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd in het plangebied. Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem waarop deze ontwikkelingen plaatsvinden geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel.

Bij een bestemmingswijziging is een bodemonderzoek slechts noodzakelijk, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een strenger bodemgebruik inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, is de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet relevant en is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Planspecifiek

Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide gerealiseerd. Het plangebied bevindt zich aan de westzijde van een bedrijfspand. Deze gronden hebben in de huidige situatie een bedrijfsbestemming. De beoogde ontwikkeling betekent geen wijziging naar een strenger bodemgebruik. Een bodemonderzoek wordt voor de beoogde ontwikkeling niet nodig geacht.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de geluidsgevoelige objecten beschermd aan de hand van vastgestelde zoneringsen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Planspecifiek

Voorliggend plan voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Er wordt tevens geen nieuw geluidgezoneerd industrieterrein, een nieuwe weg of een nieuwe spoorweg mogelijk gemaakt. Daarmee is de Wet geluidhinder in het onderhavige geval niet relevant en is een akoestisch onderzoek niet vereist.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in een de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 % bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 µg/m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 % bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'. Een belangrijk onderdeel voor de verbetering van de luchtkwaliteit is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit NSL, dat sinds 1 augustus 2009 in werking is, werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Planspecifiek

Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide gerealiseerd met een oppervlakte van ca. 10.000 m². Het voorliggende initiatief is een kleinschalige ontwikkeling. Derhalve kan de ontwikkeling worden gezien als een ontwikkeling die 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de normen voor luchtkwaliteit is daarmee niet vereist.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is met behulp van de 'Atlas leefomgeving' gekeken naar de luchtkwaliteit in en rondom het plangebied. De achtergrondconcentraties over 2020 van fijnstof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2) nabij het plangebied bedragen respectievelijk maximaal 14,2 µg/m³, 7,0 µg/m³ en 9,9 µg/m³. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden van 40 µg/m³ voor fijnstof PM10 en stikstofdioxide en 25 µg/m³ voor fijnstof PM2,5.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de

gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Planspecifiek

De zonneweide vormt geen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Het aspect bedrijven en milieuzonering is dan ook niet relevant voor de ontwikkeling. Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het milieuaspect milieuzonering.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect milieuzonering geen belemmeringen veroorzaakt voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Lichtreflectie

Bij zonnepanelen kan lichtreflectie optreden waardoor in sommige gevallen lichtreflectiehinder kan optreden. De hoeveelheid licht dat van een zonnepaneel af komt is ook afhankelijk van de oppervlakte reflectiviteit, bewolgingsgraad, geografische locatie, opstellingsvariant (grootte, hellingshoek, hoogte en oriëntatie) en tijd (jaar en dag). Niet alleen zonnepanelen maar ook bijvoorbeeld gras en bos reflecteren zonlicht. Of de reflectie tot hinder leidt is afhankelijk van de intensiteit en of er sprake is van diffuse straling of directe straling. Bij grasland is meer sprake van diffuse straling terwijl bij zonnepanelen meer sprake is van directe straling. Directe straling leidt tot een hogere intensiteit en dus een fellere reflectie van het licht.

Er zijn meerdere factoren die bepalen hoe de reflectie wordt ervaren:

- De intensiteit van de reflectie;
- De hoeveelheid achtergrondlicht;
- De positie van de reflectie in het gezichtsveld van de observeerder;
- De duur van de verlichting.

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen op een afgelegen locatie. Afgeschermd door de bomen en andere begroeiing aan de noord-, west-, en zuidzijde van het plangebied en door de afscherming van het pand van de koekfabriek kan lichthinder op vrijwel alle omliggende bebouwing uitgesloten worden.

Ten zuidoosten van het plangebied, aan de Oosterdijk 2E, bevindt zich een vrijstaande woning. Het gaat hier om een bedrijfswoning van de koekfabriek welke wordt verhuurd aan een werknemer van het bedrijf. Omdat de beoogde zonnepanelen achter de koekfabriek komen te liggen en omdat er bebouwing tussen de woning en de zonnepanelen in staan (een fietsenstalling bij de koekfabriek en een garage bij de woning), zal er ter plaatse van de woning geen sprake zijn van lichthinder.

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft geadviseerd om een speciale coating aan te brengen om schittering tegen te gaan. Naar de mening van de initiatiefnemers is dat echter niet zinvol, omdat de panelen na enkele regenbuien al een doffe kleur aannemen. Daarnaast wordt dat, gelet op de hiervoor genoemde argumenten ten aanzien van de geringe zichtbaarheid, ook niet nodig geacht.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect lichthinder geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Planspecifiek

Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen, buisleidingen en/of transportroutes van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn is de risicokaart geraadpleegd. Uit raadpleging van de risicokaart blijkt dat er in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn, geen sprake is van vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en geen vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor plaatsvindt.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is tot en met 31 december 2016 de Flora- en faunawet van toepassing. Per 1 januari 2017 is de huidige Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de huidige tabellen 1, 2 en 3 waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten.

Planspecifiek

Met de beoogde ontwikkeling wordt een zonneweide ten oosten van de koekfabriek van Koninklijke Peijnenburg gerealiseerd. Het betreffende gebied is momenteel een grasveld. Het initiatief heeft mogelijk schadelijke effecten op beschermde soorten of natuurgebieden. Derhalve is een Quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd (Blom Ecologie, rapport 2022-1031 d.d. 21 oktober 2022 (herzien 27 januari 2023)); zie Bijlagen, bijlage 1.

Soortenbescherming

De planlocatie heeft geen essentiële betekenis voor beschermde soorten. De planlocatie is mogelijk geschikt leefgebied voor soorten welke niet beschermd zijn (behoudens de algemene zorgplicht) en/of waarvoor een vrijstelling geldt. Voor broedvogels geldt dat de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen (indicatief 15 maart – 15 juli).

Gebiedsbescherming

De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied, Natuurnetwerk Nederland inclusief natuurverbindingen, of van een Bijzonder provinciaal landschap. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft 'IJsselmeer', op een afstand van circa 350 m. Natuurnetwerk Nederland inclusief natuurverbindingen bevindt zich op een afstand van circa 400 m, terwijl de afstand tot een Bijzonder provinciaal landschap circa 1 km bedraagt. Ten aanzien van provinciaal aangewezen gebieden geldt dat externe werking geen toetsingskader is.

Voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura 2000-gebieden per definitie te groot is om te resulteren in negatieve effecten. Daarnaast worden de zonnepanelen met (elektrisch) handgereedschap geïnstalleerd en treedt de tussengelegen Oosterdijk op als geluidswal. Tot slot zijn de werkzaamheden kortstondig van aard waardoor deze buiten de schemer en avond uitgevoerd kunnen worden. Van effecten als trillingen, geluid en licht op het Natura 2000-gebied IJsselmeer is derhalve geen sprake.

Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de gebieden en de beoogde situatie is van externe werking op omliggende Natura 2000-gebieden geen sprake. Een Voortoets en/of 'nee, tenzij'-toets is niet noodzakelijk.

Stikstofberekening

De ontwikkeling gaat gepaard met de uitstoot van stikstof in de bouwfase. Derhalve moet in beeld gebracht worden wat de mogelijke effecten van de ontwikkeling zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Omdat er met de beoogde ontwikkeling een zonneweide wordt gerealiseerd, zal er slechts zeer beperkt sprake zijn van een verkeersgeneratie. Tijdens de gebruiksfase zal de uitstoot dan ook nihil zijn. Derhalve is enkel voor de bouwfase een berekening uitgevoerd (Buro SRO, d.d. 1 februari 2023, zie [Bijlagen](#), bijlage 2).

Voor de bouwfase is een ruime schatting gemaakt voor de mobiele werktuigen die nodig zijn en het aantal verkeersbewegingen voor het vervoer van personeel en materialen. Met de beoogde ontwikkeling wordt een Bobcat s100 (80 draaiuren) en een elektrische mobiele graafmachine (24 draaiuren) ingezet. Naar verwachting is er tijdens de bouwfase sprake van 88 voertuigbewegingen in licht verkeer en 14 voertuigbewegingen in zwaar vrachtverkeer per etmaal. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat er voor de Natura 2000-gebieden geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn.

Er kan geconcludeerd worden dat de stikstofdepositie vanwege de beoogde ontwikkeling geen significante gevolgen heeft voor de Natura 2000-gebieden. Daarmee is er geen vergunning nodig in het kader van de Wet natuurbescherming. Met het oog op de Wet natuurbescherming is het plan uitvoerbaar.

Houtopstanden

Bij de beoogde ingreep zijn geen kapwerkzaamheden voorzien.

Conclusie

De beoogde realisatie van de zonneweide is uitvoerbaar in het kader van de Wet natuurbescherming. De beoogde ruimtelijke ingreep leidt niet tot overtreding van verbodsbepalingen omtrent soortenbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden in het kader van de Wet natuurbescherming. Derhalve is het uitvoeren van aanvullend onderzoek niet noodzakelijk.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van zoogdieren en algemene broedvogels (in het kader van algemene zorgplicht). Voor deze soorten dienen de volgende maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen:

- Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (algemene zorgplicht).
- Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.

- Eventueel aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) voorafgaand aan de werkzaamheden gefaseerd verwijderen. Dit om grondgebonden dieren de kans te bieden zelfstandig de planlocatie te verlaten.
- Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.
- De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie niet verlichten en in de periode april-oktober de werkzaamheden tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes). Mocht verlichting noodzakelijk zijn hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel).
- De werkzaamheden opstarten of uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (indicatief medio maart t/m medio juli). Als dit niet mogelijk is dienen de potentiële nestlocaties van algemene broedvogels ruim voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt of ontoegankelijk gemaakt te worden. E.e.a. op aanwijzing van deskundige. Als werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd die mogelijk resulteren in het wegnemen of verstoren van broedgevallen dient voor aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn.

4.9 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Op Europees en nationaal niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Water Programma.

Waterschapsbeleid

Waterplan 2022-2027

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) presenteert hierin het beleid, de maatregelen, de programma's en de projecten die ze in die periode zelf en samen met anderen gaan uitvoeren. Het bouwt voort op de regionale Deltavisie (2012), het Waterprogramma 2016-2021 (WBP5) en het Collegeprogramma 2019-2023. De komende jaren staat het hoogheemraadschap voor de taak om hun beheergebied klimaatbestendig te maken. Het hoogheemraadschap doet zich te richten op vijf thema's:

- Ruimtelijke adaptatie
- Omgevingswet
- Duurzaamheid
- Biodiversiteit
- Datagestuurd werken

Keur en Beleidsregels

Op grond van de Waterwet is HHNK bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden. Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen);
- de bodem van kwelgevoelige gebieden;

Maar ook aan:

- Onttrekken en lozen van grondwater;
- Het aanbrengen van verhard oppervlak.

De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bv. op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij HHNK. In de uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.

Planspecifiek

In de bestaande situatie bestaat vrijwel het gehele plangebied uit grasland en is vrijwel het gehele plangebied onverhard. De zonnepanelen worden boven de grond op een frame geplaatst. De bodem blijft onverhard (grasland). Het hemelwater dat op de zonnepanelen valt kan in zijn geheel vrij het grasland inzijgen waardoor voor de infiltratie geen verandering ontstaat t.o.v. de huidige situatie. Er wordt nauwelijks verharding toegevoegd met het beoogde initiatief. Watercompensatie is daarom niet aan de orde.

Waterkering

Uit raadpleging van de legger van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier blijkt dat het plangebied niet in of nabij de beschermingszone van een waterkering is gelegen.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied wordt geen oppervlaktewater gerealiseerd.

Grondwater

Bij het ontwerpen/realiseren van de beoogde ontwikkeling is het aspect grondwater niet relevant. De ontwikkeling heeft geen effect op de grondwaterstanden of -stromingen.

Afvalwatersysteem en hemelwater

Aansluiting op het afvalwatersysteem is niet relevant voor de beoogde ontwikkeling. Het hemelwater kan ter plaatse infiltreren.

Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat het aspect water geen belemmering vorm voor de beoogde ontwikkeling.

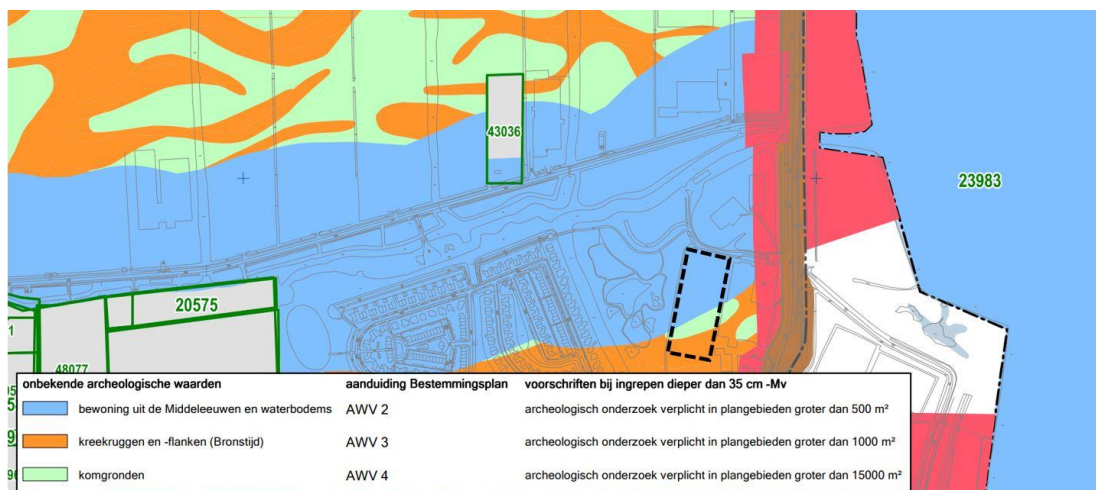
4.10 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet ingegaan totdat de Omgevingswet in werking treedt. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Onder andere de Monumentenwet is hierin opgegaan. Op basis van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Artikel 5.10 lid 1 van de Erfgoedwet stelt namelijk: 'Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister'.

Planspecifiek

Het plangebied beschikt verder niet over cultuurhistorische waarden.

In het geldende bestemmingsplan 'Kadijken' hebben de gronden geen archeologische dubbelbestemming. Volgens de 'Archeologische Beleidsnota Gemeente Enkhuizen 2013' beschikken de gronden over archeologische verwachtingen. De onderstaande kaart toont de kaart behorend bij de archeologische beleidsnota van de gemeente Enkhuizen.



Archeologische beleidskaart gemeente Enkhuizen (plangebied zwart omkaderd)

In de 'Archeologische beleidsnota Gemeente Enkhuizen 2013' beschikken de gronden over de 'Archeologische waarde 2', 'Archeologische waarde 3' en 'Archeologische waarde 4'. Archeologisch onderzoek is verplicht bij ontwikkeling met oppervlakte groter dan respectievelijk 500 m², 1.000 m² en 15.000 m². Daarnaast geldt er een vrijstelling voor alle ingrepen ondieper dan 35 cm beneden maaiveld. Naar verwachting zal de impact op versterking van de bodem gering zijn. De zonnepanelen worden alleen met de punten tot een beperkte diepte de grond in geslagen. De archeologische verwachting van de gronden zal met de beoogde ontwikkeling dan ook niet worden aangetast. Dit is ook afgestemd met de gemeente Enkhuizen. Verder zal Archeologie West-Friesland om een reactie gevraagd worden in het kader van de (concept) ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen vormen voor de beoogde ontwikkeling. Mochten er tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, dan worden de initiatiefnemer en de uitvoerder van de werkzaamheden op de wettelijke plicht dergelijke toevalsvondsten direct te melden bij de bevoegde overheid.

4.11 Verkeer en parkeren

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur en het parkeren in en rondom het plangebied.

4.11.1 Verkeer

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer dat wordt gegenereerd bij ruimtelijke ontwikkelingen, zijn kencijfers voor de verkeersgeneratie ontwikkeld. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan, de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (exclusief openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de beoogde ontwikkeling toe rijdt en hiervan wegrijdt.

Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW) geeft in publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' deze kencijfers voor verkeersgeneratie. In de richtlijnen wordt onderscheid gemaakt op basis van de functie van de ontwikkeling (wonen, bedrijf, etc.) en op basis van de locatiemarkers. Zodoende kan bij ruimtelijke ontwikkelingen voor vrijwel elke locatie een goed beeld worden verkregen wat de totale verkeersaantrekkende werking bedraagt.

Planspecifiek

De beoogde zonneweide heeft geen dagelijkse bezetting met personeel. De verkeersontsluiting met de Oosterdijk wordt uitsluitend benut bij inrichten van de zonneweide en tijdens het uitvoeren van (periodieke) onderhoudswerkzaamheden. Het aantal voertuigbewegingen zal ten opzichte van de huidige situatie niet

significant stijgen. Daarmee is de verkeersveiligheid niet in het geding. Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.11.2 Parkeren

Het benodigde of gewenste aantal parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen kan worden bepaald op basis van parkeerkencijfers of op basis van parkeernormen. Parkeerkencijfers zijn op de praktijk gebaseerde cijfers van de verwachte parkeerbehoefte. Parkeernormen staan voor het aantal vereiste parkeerplaatsen per type bestemming. Op basis van deze parkeernormen wordt parkeerbeleid veelal vormgegeven.

Het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte (CROW) geeft in publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' richtlijnen voor parkeernormen. In de richtlijnen wordt onderscheid gemaakt op basis van de functie van de ontwikkeling (wonen, bedrijf, etc.) en op basis van de locatiemarkers. Zodoende kan bij ruimtelijke ontwikkelingen voor vrijwel elke locatie een goed beeld worden verkregen of voorzien wordt in voldoende (auto)parkeerplaatsen. Voorts voorziet de publicatie in minimale voorwaarden voor parkeervoorzieningen.

Planspecifiek

De zonneweide heeft geen dagelijkse bezetting met personeel. Parkeerplaatsen zijn dan ook uitsluitend benodigd bij het inrichten van het zonnepark en tijdens het uitvoeren van (periodieke) onderhoudswerkzaamheden. Hiervoor is voldoende (tijdelijke) parkeergelegenheid op het terrein van het onderhavige bedrijf aanwezig. Daarom is er geen structurele extra parkeergelegenheid nodig.

Het aspect parkeren vormt geen belemmering voor het initiatief.

5 Economische uitvoerbaarheid

Onder andere naar aanleiding van een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 2° en 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, dient onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van de vergunning. In principe dient bij deze vergunningverlening tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. De vaststelling van zo'n plan kan achterwege blijven indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, Wro niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, Wro niet noodzakelijk is.

Om afspraken vast te leggen over de financiële verantwoordelijkheid en de uitvoering van het plan wordt er tussen de gemeente en initiatiefnemer een anterieure overeenkomst ex artikel 6.24 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) gesloten.

Planspecifiek

De financiële verantwoordelijkheid voor het project en het daarbij horende risico wordt volledig gedragen door de initiatiefnemer.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3 van de Wabo stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen (artikel 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifiek personen of instanties wordt gestuurd.

Participatie

Gezien de ligging van het perceel buiten de bestaande bebouwde leefomgeving en het feit dat de zonnepanelen beoogd zijn achter bestaande bedrijfsbebouwing waardoor de zonneweide aan het visuele zicht is onttrokken, is participatie in deze niet noodzakelijk geacht.