

Ontwerpbesluit
Verlenen vergunning

Laarweg 3a
6732 DG HARKAMP

Datum

31 juli 2023

Zaaknummer

2023-003941

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 9

Locatie

Laarweg 3a te Harskamp

Gemeente

Ede

Activiteit

Saneren van een vleeskalverhouderij en
omschakelen naar een autobedrijf

Beste [REDACTED],

Op 10 maart 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb-vergunning) voor de locatie Laarweg 3a te Harskamp. U bent met de provincie Gelderland overeengekomen om de vleeskalverentak op het bedrijf te saneren. Uw bedrijf schakelt om naar een autobedrijf met wat hobbyvee. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan zoals door u verzocht de vergunning met kenmerk 2015-001700 voor het houden van vleeskalveren in te trekken en een gewijzigde vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

31 juli 2023

Zaaknummer

2023-003941

Blad

2 van 9

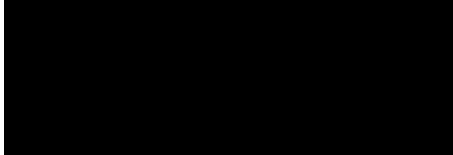
De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03883061, 03883980, 03883981, 03883982, 03883983, 03883984, 03883985, 03883987, 03884011, 03920452

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening gebruiksfase (kenmerk RYnUM9aVCDLv d.d. 2 februari 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk RoeqDocS3beq d.d. 2 februari 2023)

BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

1 Algemeen

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna worden de *voorschriften* vastgesteld;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

U bent met de provincie Gelderland overeengekomen om de vleeskalverentak op uw bedrijf te saneren. Het is de bedoeling dat alle vleeskalveren van het bedrijf verdwijnen. Het bedrijf schakelt om naar een autobedrijf met nog wat hobbyvee.

De provincie kan na de vergunningverlening beschikken over de ingeleverde stikstofruimte. In de overeenkomst met de provincie is bepaald dat maximaal 5% van de stikstofruimte resteert voor de toekomstige situatie van het bedrijf.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 10 maart 2023 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is aangevuld op 8 mei 2023.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is op 26 augustus 2015 een vergunning verleend voor de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2015-001700.

2.2 Vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Datum

31 juli 2023

Zaaknummer

2023-003941

Blad

4 van 9

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

2.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RYnUM9aVCDLv en RoeqDocS3beq moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief.

4 Beoordelingskader**4.1 Bepalen referentie**

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum.

Datum

31 juli 2023

Zaaknummer

2023-003941

Blad

5 van 9

Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 25 km afstandsbegrenzing

Naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof is besloten de stikstofdeposities te berekenen tot een afstand van 25 km vanaf de projectlocatie. Dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport 'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- Er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project, en
- Binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie, en
- Er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

In AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25² km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

² Deze rekenafstand is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aanvaardbaar gevonden (tussenuitspraak VIA15 van 5 april 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1299)

5 Beoordeling

Deze aanvraag heeft alleen betrekking op effecten van stikstof.

5.1 Effecten stikstof

5.1.1 Vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.1.2 Vaststellen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning Wet natuurbescherming van 26 augustus 2015 met zaaknummer 2015-001700.

5.1.3 Vaststellen van vergunde capaciteit

Tabel 1 bevat een overzicht van de dieraantallen in de referentievergunning van 26 augustus 2015.

Tabel 1. Vergunde situatie

Bron/Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
Stal 1 t/m 5	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	990

Op grond van onze beleidsregels salderen wordt de vergunde emissie alleen in de referentiesituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. De provincie heeft er echter voor gekozen de emissie van impliciet vergunde bronnen niet te gebruiken voor vulling van de stikstofbank. Als input voor de Gelderse Stikstofbank zal een berekening zonder deze stikstofbronnen gebruikt worden.

5.1.4 Aangevraagde situatie

Overeengekomen is dat de vleeskalverhouderij beëindigd wordt. Het bedrijf schakelt om naar een autobedrijf voor de aan- en verkoop van auto's. Maximaal 5% van de stikstofruimte zal resterend op het bedrijf voor sloop, verbouwing en toekomstig gebruik. Ter onderbouwing zijn AERIUS-berekeningen aangeleverd. Alle vleeskalverenschuren worden gesloopt. In plaats hiervan komt een nieuwe bedrijfsruimte ten behoeve van het autobedrijf. Er worden nog enkele hobbydieren gehouden.

Datum

31 juli 2023

Zaaknummer

2023-003941

Blad

7 van 9

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van de AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase (bijlage 2). Hieruit blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekening is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Onder overige stikstofbronnen vallen ook de activiteiten van het autobedrijf. Het autobedrijf is actief in de aan- en verkoop van auto's. Auto's worden grotendeels met vrachtwagens aangevoerd en verlaten het bedrijf zelfstandig rijdend. Cliënten komen meestal met de auto om de auto's te bezichtigen. Er vindt nagenoeg geen reparatie plaats, het betreft dus geen autogarage. De ingeschatte verkeersbewegingen zijn opgenomen in de AERIUS-berekening van de aangevraagde situatie.

Tabel 2. Aangevraagde situatie

Bron/Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
Kleine stal	Schapen	B1	15
	Legkippen	E2.100	10
Overige stikstofbronnen incl. autobedrijf			

5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

De totale emissie van ammoniak door vleeskalveren in de referentiesituatie is 3.465 kg per jaar. Dit leidt tot een stikstofruimte van in totaal 29.086 mol per jaar (stikstofvracht = optelsom van de depositie op alle hexagonen binnen een Natura 2000-gebied binnen de vergunning). Dit is berekend met AERIUS Check 2022.01.

In de aangevraagde situatie bedraagt de stikstofvracht 146 mol per jaar. Daarmee wordt voor de beoogde situatie ruim binnen de 5% van de stikstofruimte gebleven waarover het bedrijf kan beschikken.

De gewijzigde activiteiten die vergund worden hebben minder stikstofdepositie tot gevolg. De stikstofruimte die niet meer benut wordt in de nieuwe situatie zal, gelet op het doel van de aankoopregeling en met inachtneming van de voorwaarden zoals opgenomen in de beleidsregels salderen Gelderland, worden opgenomen in de Gelderse Stikstof Bank.

5.2 Gelderse stikstofbank

De vergunning met kenmerk 2015-001700 van 26 augustus 2015 wordt ingetrokken voor de vleeskalverhouderij. De vrijkomende stikstofruimte is het verschil tussen de stikstofruimte behorend bij de activiteiten die zijn vergund en de stikstofruimte behorende bij de aangevraagde activiteiten.

De stikstofruimte behorend bij het ingetrokken gedeelte van de vergunning wordt, na aftrek van 30%, opgenomen in de Gelderse stikstofbank (meer specifiek: Gelderse doelenbank MGO-A (Maatregelen Gerichte Opkoop-Aankoop). Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken.

Datum

31 juli 2023

Zaaknummer

2023-003941

Blad

8 van 9

Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijk aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt het gebruik van de stikstofruimte die met de (gedeeltelijke) intrekking van deze natuurvergunning vrijkomt (na aftrek van 30%) in een nieuwe vergunning geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich.

5.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe is ongeveer 1,4 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.4 Conclusie

Wij zijn van plan de vergunning te verlenen. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Algemene wet bestuursrecht
- Wet natuurbescherming
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Beleidsregels salderen in Gelderland
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

31 juli 2023

Zaaknummer

2023-003941

Blad

9 van 9

BIJLAGE 2

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening gebruiksfase (kenmerk RYnUM9aVCDLv d.d. 2 februari 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk RoeqDocS3beq d.d. 2 februari 2023)