

VERZONDEN 19 JULI 2023

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt **definitief besluit** positieve weigering
Zaaknummer : 340399/DMS340399
Aanvrager :
Locatie : Oost-Mijzen 9, Avenhorn, Gemeente Koggenland

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

exploiteert een veebedrijf op de locatie Oost-Mijzen 9 te Avenhorn, Gemeente Koggenland. De beoogde situatie betreft het houden van 204 schapen in een nieuw te realiseren loods.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor deze inrichting aan de Oost-Mijzen 9 te Avenhorn, de vergunningaanvraag heeft betrekking op het gehele project.

A.2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren en wijzigen van een veehouderij, aan de Oost-Mijzen 9 te Avenhorn zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk S5ow4uA6irz4, d.d.8 februari 2023 (bijlage 1), te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De wijzigingen kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

Conform de aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieraantallen:

Tabel 1. Dierenaantallen zoals aangevraagd in de beoogde situatie.

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
1	123828	513402	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	204

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 25 maart 2021 en geregistreerd onder zaaknummer OD.340399. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail op 10 mei 2021. Op 31 mei 2021, 14 juli 2021, 22 november 2021, 11 januari 2022, 11 mei 2022 en 10 oktober 2022 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 10 juni 2021, 14 oktober 2021, 1 december 2021, 27 januari 2022, 23 augustus en 10 oktober 2022.

A.4. Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging, van 17 mei 2023 tot en met 27 juni 2023 konden belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit ingediend.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

In tabel 2 en 3 zijn in het ontwerpbesluit bij de verkeersbewegingen abusievelijk verkeerde getallen NOx ingevoerd, waardoor deze niet overeenkomen met de getallen in de bijlage 1 AERIUS berekening (kenmerk S5ow4uA6irz4). In tabel 2 is 17,3 kg NOx daarom aangepast naar 15,3 kg NOx. En in tabel 3 is 13,0 kg NOx aangepast naar 11,3 kg NOx. Waardoor de totale NOx voor tabel 2 uitkomt op 601,8 kg NOx (in plaats van 603,8 kg NOx) en de totale NOx voor tabel 3 uitkomt op 123,1 kg NOx (in plaats van 124,8 kg NOx in ontwerpbesluit).

B OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

In de Porthos-uitspraak van 2 november 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:3159) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat de regeling van de partiële bouwvrijstelling onverbindend is en dat deze niet meer mag worden toegepast. In het besluit wordt daarom ingegaan op de aanlegfase van het project.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming, d.d. 25 maart 2021;
- Ondertekende machtiging d.d. 25 maart 2021;
- Handtekeningenformulier, d.d. 09-06-2021;
- melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet 13 maart 1992;
- Rapport Vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming Oost-Mijzen 9 te Avenhorn, datum 25 maart 2022, aangevuld op 10 juni 2021, 14 oktober 2021, 30 november 2021, 27 januari 2022 en 23 augustus 2022;
- Bouwtekening d.d. 2-2-1957;
- Tekening machineberging d.d. 8-6-1979;
- Bouwtekening grupstal d.d. 3 september 1989;
- Detail van tekening grupstal met dieraantallen in veestallen d.d. 3 september 1989;
- Tekening Nieuwbouw opslagschuur d.d. 18 maart 2021;
- Mail van adviseur met aanvullingen d.d. 10 oktober 2022;
- Mail van adviseur met akkoord ambtshalve berekeningen d.d. 25 april 2023;
- AERIUS-berekening aanlegfase RavDZbirG94P d.d. 9 juni 2021;
- AERIUS-berekening verschilberekening kenmerk RrTwbgXTWR9n d.d. 10 oktober 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie kenmerk Rzweo7iXfjT d.d. 10 oktober 2022;

Tevens hebben wij ambtshalve aanvullende berekeningen uitgevoerd vanwege de nieuw uitgekomen AERIUS versie (versie 2022) in januari 2023 en vanwege de Porthos-uitspraak over de aanlegfase, te weten;

- AERIUS_projectberekening aanlegfase RmRuv3Wf3fL8 d.d. 8 februari 2023;
- AERIUS_projectberekening nieuwe situatie Rd6Q87Yovdey d.d. 8 februari 2023;
- AERIUS_projectberekening verschil S5ow4uA6irz4 d.d. 8 februari 2023;

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Rekeninstructie stationaire emissies wegverkeer plus bijbehorende Excel tabel, Bij12, augustus 2021;
- AERIUS Factsheets ruimtelijke-plannen emissiefactoren, 05 juli 2018;
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noord-Hollandsduinreservaat';
- Natura 2000-beheerplan 'Eilandspolder', 2016-2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerder Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' het dichtstbij is gelegen, op een afstand van circa 3 kilometer van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

Uit de AERIUS-projectberekening aanlegfase RmRuv3Wf3fL8 d.d. 8 februari 2023 blijkt dat er geen toename van depositie plaats vindt in de aanlegfase. Om deze reden is een significant negatief effect op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden als gevolg van de aanlegfase uitgesloten.

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de veehouderij gelegen aan de Oost-Mijzen 9, te Avenhorn wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum.

Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening beoogde situatie (kenmerk Rd6Q87Yovdey d.d. 8 februari 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedata, waarbij 24 maart 2000 de vroegste referentiedatum betreft.

Voor de veehouderij is op 13 maart 1992 een melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend. Nadien zijn er geen andere meldingen ingediend dan wel milieutoestemmingen afgegeven met een lagere toegestane uitstoot van ammoniak. De melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingekomen op 13 maart 1992 is voor alle Natura 2000-gebieden de referentiesituatie.

Voor het bepalen van de stikstofdepositie in de referentiesituatie is het van belang om inzichtelijk te maken welke activiteiten stikstofemissie veroorzaken. De emissiebronnen in de referentiesituatie bestaan uit het huisvesten van dieren in stallen, gebruik van mobiele werktuigen, de verkeersbewegingen van en naar de inrichting en de bijbehorende dienstwoning. In tabel 2 is een overzicht van de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; Melk- en kalfkoeien > 2 jaar incl. beweiden (PAS 2015.08-02)	A1.100	8	-	98,8
	Rundvee; Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	10	-	44,0
Mobiele werktuigen		Brandstof l/j/	Draal-uren/j.	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Mini-shovel (STAGE I <=56 kW, diesel, SCR:nee)		2.765	359	84,7	0,0
Tractor (STAGE I <=2001, 75-560 kW, diesel, SCR:nee)		6.556	937	201,4	0,0
Bestelbus (STAGE I <=2001, 56-75 kW, diesel, SCR:nee)		730	183	22,8	0,0
Vrachtwagen (STAGE I <=2001, 75 kW, diesel, SCR:nee)		7.875	1.125	241,9	0,1
Verkeersbewegingen		Aantal transportbewegingen/jaar		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer		1.560		15,3	0,5
Middelzwaar vrachtverkeer		520			
Zwaar vrachtverkeer		832			
Overig				Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Bedrijfswoning				3,6	0,0
Stationair draaien LV				0,6	0,0
Stationair draaien ZV				31,5	0,2
Totaal:				601,8	143,7

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wijzigt de samenstelling van het veebestand van rundvee naar schapen. De overige bedrijfsactiviteiten blijven nagenoeg gelijk, waardoor de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf niet wijzigt. In de beoogde situatie is door vernieuwing van de mobiele werktuigen sprake van een lagere uitstoot van NO_x. De Tabel 3 bevat een overzicht van de stikstof- en ammoniakemissies in de beoogde situatie.

Tabel 3: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/B WL	Aantal			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Schapen; schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	B1.100	204			-	142,8
Mobiele werktuigen		Brandstof l/jj	Draaiuren/j	Adblue l/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)	
Mini-shovel (STAGE V, >=2019, <=56 kW, diesel, SCR: nee)		2.681	383		55,5	0,0	
Tractor (STAGE IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)		6.123	929	391	26,8	1,5	
Verkeersbewegingen		Aantal transportbewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)	
Licht verkeer		1.560			11,3	0,4	
Middelzwaar vrachtverkeer		520					
Zwaar vrachtverkeer		520					
Overig							
Bedrijfswoning					3,6	-	
Stationair draaien LV					1,0	0,0	
Stationair draaien ZV					24,8	0,2	
Totaal					123,1	144,9	

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr. onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor toestemming was verleend op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk verschil S5ow4uA6irz4 d.d. 8 februari 2023 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED], voor het exploiteren en wijzigen van een veehouderij (inclusief het bouwen van een nieuwe loods), aan de Oost-Mijzen 9 te Avenhorn, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de wijzigingen hebben plaatsgevonden, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden (activiteiten) op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden (activiteiten) ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,



rd-Holland,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlagen:
- Bijlage 1: AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5ow4uA6irz4 d.d. 8 februari 2023
 - Bijlage 2: Schermopname depositieafname op habitatniveau van AERIUS berekening S5ow4uA6irz4 d.d. 8 februari 2023

- Kopie aan:
- HDD Advies
 - Gemeente Koggenland
 - Afdeling Toezicht en Handhaving (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Noot

In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)