



Groningen 21 juli 2023
Zaaknummer Z/22/058588
Contactpersoon Eddy IJzendoorn
Uw aanvraag van 8 december 2022
Uw kenmerk 7450437
Bijlage(n) 1

Onderwerp: Besluit op uw aanvraag om een watervergunning

Geachte heer ,

Op 8 december 2022 hebben wij van u een aanvraag ontvangen voor een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem. De aanvraag betreft de aanleg van een getijdenduiker door de primaire waterkering in het dubbele dijk gebied bij Hoogwatum te Bierum.

U ontvangt hierbij ons besluit met bijbehorende voorschriften en informatie over de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen dit besluit of een voorlopige voorziening te vragen. Wij adviseren u om na te gaan of u andere toestemmingen nodig heeft. Als u bijvoorbeeld werkzaamheden uit wilt voeren op percelen die u zelf niet in bezit heeft, dient u ook toestemming te vragen aan de eigenaar.

Ter inzage

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 22 juli tot en met 1 september 2023 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Het besluit hebben wij tevens gepubliceerd op www.overheid.nl. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Grondwateronttrekking en lozing

Indien het tijdens de bouwfase nodig is om bronbemaling toe te passen en het onttrokken water te lozen, dan dienen hiervoor separaat meldingen te worden gedaan bij het waterschap (grondwateronttrekkingen) en bij Rijkswaterstaat (lozing op de Eems).



Vragen?

Heeft u nog vragen over deze brief of over de watervergunning? Neemt u gerust contact op met Eddy IJzendoorn van team Vergunningverlening, te bereiken via telefoonnummer 050-3048911 of e-mailadres e.ijzendoorn@noorderzijlvest.nl. Wij verzoeken u om hierbij ons zaaknummer te vermelden, welke te vinden is bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Len van Rosmalen,
Directeur Watersystemen en Waterveiligheid
namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest



WATERVERGUNNING

Groningen, 21 juli 2023
Zaaknummer Z/22/058588

1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 8 december 2022 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft de aanleg van een getijdenduiker door de primaire waterkering in het dubbele dijk gebied bij Hoogwatum te Bierum, waarvan de locatie hieronder is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Locatie en overzicht van het dubbele dijk gebied met in het geel de locatie van de getijdenduiker

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/22/058588. Het waterschap en de aanvrager zijn over de aanvraag veelvuldig in gesprek geweest, meermaals resulterend in een verzoek van het waterschap om de aanvraag aan te vullen of eerder ingediende documenten bij de aanvraag aan te passen.

Op 18 juli 2023 is de aanvraag definitief ingediend en omvat daarmee de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- [OLO] Aanvraagformulier watervergunning met aanvraagnummer 7450437, d.d. 8-12-2023;
- Documentenlijst Dubbele Dijk DO vergunningen, d.d. 18-7-2023.

De documenten die zijn opgenomen in voornoemde Exceltabel zijn overgenomen in bijlage 1 van dit besluit maken ook onderdeel uit van de aanvraag.

Los van de documentenlijst is de aanvraag op 30 mei 2023 uitgebreid met de volgende tekening:



- [Provincie Groningen] Tekening Toe rit binnengebied noord (get. JZ).

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met:
2. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

Samenloop

Inzake de Waterwet is voor de werkzaamheden tevens een watervergunning vereist bij Rijkswaterstaat. Daardoor ontstaat een samenloop van bevoegdheden op grond van dezelfde wet (de Waterwet). Waterschap Noorderzijvest heeft de aanvraag met Rijkswaterstaat besproken en Rijkswaterstaat heeft hierover advies uitgebracht. Onderling is afgesproken dat waterschap Noorderzijvest de vergunning afgeeft en het advies van Rijkswaterstaat in het besluit verwerkt met als resultaat één integrale watervergunning. Het advies van Rijkswaterstaat is opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening door waterschap Noorderzijvest:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Keur waterschap Noorderzijvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijvest 2005.

De wet- en regelgeving en beleidsdocumenten die het algemene toetsingskader bij vergunningverlening door Rijkswaterstaat vormen, staan genoemd in bijlage 2 van dit besluit.



3. Overwegingen en besluit

Gelet op de bepalingen in de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten en *overwegende*:

- dat de aanvraag primair de aanleg van een duiker in een primaire waterkering betreft;
- dat de locatie is gelegen in het projectgebied van de Dubbele Dijk bij Bierum;
- dat het Dubbele Dijk gebied bestaat uit een hogere dijk aan de zeezijde (buitenliggende kering) en een lagere dijk landinwaarts (binnenliggende kering), dat de twee dijken samen het achterland beschermen tegen hoogwater en dat het gebied tussen de dijken (ook wel het binnengebied) bestaat uit twee delen, te weten het zuidelijk pand en het noordelijk pand;
- dat de te realiseren duiker in de buitenliggende kering in het zuidelijk pand wordt aangelegd;
- dat vanwege de getijdenwerking de duiker een getijdenduiker wordt genoemd waardoor bij opkomend getij water het binnengebied in het zuidelijk pand in kan stromen en bij afgaand getij water vanuit het binnengebied weer in de Eems uit kan stromen;
- dat de vergunningaanvraag naast de aanleg van de getijdenduiker tevens nog betrekking heeft op aan aantal andere werken en werkzaamheden die met het project verband houden, te weten:
 - de aanpassing van de onderhoudsweg waarbij passeerstroken, bochtverbredingen en een keerlus worden aangebracht zodat materiaal en materieel de locatie kan bereiken;
 - het aanbrengen van bodembescherming (steenbestorting op een zinkstuk) aan weerszijden van de getijdenduiker bij de in- en uitstroomopeningen om erosie van de bodem te voorkomen;
 - het aanbrengen van kwelschermen onder en haaks op de getijdenduiker om achter- en onderloopsheid te voorkomen;
 - het aanbrengen van een plateau voor een kraan om schotten te plaatsen ten behoeve van het droogzetten van de duiker indien dit nodig is bij onderhoud van de getijdenduiker.
 - het aanbrengen van een parkeerplaats bij de getijdenduiker voor medewerkers die werkzaamheden uit moeten voeren bij de getijdenduiker; en
 - het aanbrengen van een taludtrap langs de getijdenduiker om te voet de in- en uitstroomopeningen te bereiken.
- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in en nabij een primaire waterkering;
- dat voor het uitvoeren van de activiteit de vergunningsplicht geldt inzake de Keur van waterschap Noorderzijvest 2009;
- dat de volgende aspecten geen onderdeel uitmaken van de aanvraag:
 - de wijziging van het waterpeil in het binnengebied (wat betekent dat de duiker, waarvoor bij deze vergunning wordt verleend, als deze gereed is nog niet in gebruik genomen mag worden);
 - de aanleg van de verbindingsduiker tussen het zuidelijk en het noordelijk pand; en
 - de inrichting van het binnengebied.
- dat de aanvrager middels diverse onderzoeken en werkplannen heeft aangetoond dat de waterveiligheid tijdens de aanleg van de getijdenduiker en naar aanleiding van de aanleg ervan voldoende geborgd is;
- dat bij het ontwerp goed rekening is gehouden met het beheer van de waterkering door het waterschap, mede door de in het zuidelijk pand aan te brengen tijdelijke bouwweg die altijd toegankelijk is voor voertuigen van het waterschap, zodat de effecten van de activiteit op het beheer van de waterkering door het waterschap acceptabel zijn;



- dat de uitvoering in fases plaatsvindt waarbij voorafgaand aan het stormseizoen met stalen damwand een bouwkuip wordt gemaakt die tijdelijk fungeert als vervangende waterkering en dat er in het stormseizoen binnen de bouwkuip doorgewerkt kan worden;
- dat de onderhoudsweg op het binnentalud van de waterkering tijdens de werkzaamheden is gestremd voor recreatief verkeer en dat voor fietsers wordt voorzien in een omleidingsroute;
- dat in de afbouwfase de kering in geotechnische zin weer wordt opgebouwd gelijke naar aard als voor de start van de werkzaamheden;
- dat voor het uitvoeren van werkzaamheden aan de zeezijde van de kruin van de waterkering en op de Eems tevens de vergunningsplicht geldt bij Rijkswaterstaat;
- dat Rijkswaterstaat advies heeft gegeven over de behandeling van de aanvraag;
- dat het advies van Rijkswaterstaat is opgenomen in bijlage 2 van dit besluit en daarmee onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- dat het naleven van de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgt dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1 en 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen,

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Een watervergunning wordt verleend aan _____ voor de aanleg van een getijdenduiker door de primaire waterkering in het dubbele dijk gebied bij Hoogwatum te Bierum en voor de volgende werkzaamheden die daarmee verband houden:
 - de aanpassing van de onderhoudsweg ten noorden van de duikerlocatie waarbij passeerstroken, bochtverbredingen en een keerlus worden aangebracht;
 - het aanbrengen van bodembescherming (steenbestorting op een zinkstuk) aan weerszijden van de getijdenduiker bij de in-en uitstroomopeningen;
 - het aanbrengen van kwelschermen onder en haaks op de getijdenduiker;
 - het aanbrengen van een kraanplateau bij de getijdenduiker
 - het aanbrengen van een parkeerplaats bij de getijdenduiker; en
 - het aanbrengen van een taludtrap langs de getijdenduiker.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 1 en artikel 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 en in bijlage 1 genoemde stukken.
- IV. De onderhoudsplicht van de vergunde werken berust bij de vergunninghouder.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, Informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.



2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De onderhoudsplichtige moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

Toezicht

1. De vergunninghouder overlegt tijdens de uitvoering regelmatig met het waterschap waarvoor de heer T. Ubbens van het waterschap kan worden benaderd.



Nog aan te leveren stukken

2. De vergunninghouder dient aan het waterschap een ontwerp aan te leveren van de parkeerplaats bij de getijdenduiker en van het plateau aan de buitenzijde van de waterkering voor een kraan om indien nodig de schotten te kunnen plaatsen. De realisatie van de parkeerplaats en het kraanplateau mag niet eerder plaatsvinden wanneer het waterschap het ontwerp heeft goedgekeurd.

Stormseizoen

3. Binnen het stormseizoen mogen op de waterkering alleen grondroeringen worden uitgevoerd binnen een door het waterschap goedgekeurde bouwkuip. Voor de goedkeuring kan contact op worden genomen met de heer J.W. Nieuwenhuis van het waterschap.
4. De verwijdering van de bouwkuip en het herstel van de waterkering vindt plaats buiten het stormseizoen. Met het verwijderen van de vervangende waterkering mag niet eerder worden aangevangen dan dat het waterschap hiervoor goedkeuring heeft gegeven. Voor de goedkeuring kan contact op worden genomen met de heer J.W. Nieuwenhuis van het waterschap.

Afronding van de werkzaamheden

5. Direct na afronding van de realisatie dient het werkterrein te worden ontmanteld en dienen het binnengebied en de waterkering te worden hersteld waarbij aanwijzingen van het waterschap moeten worden opgevolgd.

Oplevering

6. De vergunninghouder dient de as-built-situatie van het aangepaste deel van de waterkering (inclusief de getijdenduiker) aan te leveren in 3d-solids-format. Nadere eisen hierbij moeten worden afgestemd met het waterschap waarvoor contact kan worden opgenomen met de heer J.W. Nieuwenhuis.

In gebruik name van de getijdenduiker

7. De getijdenduiker mag niet eerder in gebruik worden genomen dan wanneer het waterschap een watervergunning heeft afgegeven voor de peilwijziging van het binnengebied.
8. De getijdenduiker mag niet eerder in gebruik worden genomen dan dat het waterschap goedkeuring heeft gegeven aan een nog op te stellen sluitingsprotocol. Dit protocol moet voldoen aan de eisen die het waterschap daar op dat moment aan stelt.

Bediening van de getijdenduiker

9. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het oplossen van stringen tijdens normale waterstanden.
10. Het waterschap is verantwoordelijk voor de bediening van de getijdenduiker bij verwachte waterstanden hoger dan +3,00 m NAP te Delfzijl.
11. Voor de bediening van de schuiven van de getijdenduiker in de gebruiksfase dienen nog nadere afspraken te worden gemaakt. Hiertoe dient de vergunninghouder met een voorstel te komen. Dit behoeft goedkeuring van het waterschap. Bediening mag niet eerder plaatsvinden dan wanneer het waterschap de goedkeuring heeft afgegeven. Hiertoe kan contact worden opgenomen met de her G. Schuil van het waterschap.
12. De getijdenduiker moet t.b.v. de bediening te allen tijde en op een veilige wijze toegankelijk zijn voor het waterschap.



Sloop

Indien de functie van de getijdeduiker komt te vervallen is de vergunninghouder (financieel) verantwoordelijk voor het verwijderen van het kunstwerk en de bijbehorende werkzaamheden.

Rijkswaterstaat

13. De voorschriften die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze vergunning dienen te worden opgevolgd. Waar in bijlage 2 wordt gesproken over het bevoegd gezag betreft dat Rijkswaterstaat. Waar wordt gesproken over het besluit, wordt deze watervergunning bedoeld.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 22 juli tot en met 1 september 2023 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijvest.nl/bezwaar-maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?



Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het waterschap.



6. Ondertekening

Groningen, 21 juli 2023

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid


Bijlage 1: Stukken bij de aanvraag

Naam Document	Titel / omschrijving	Kenmerk Document	Referentie nummer:
Civiel ontwerp			
Ontwerp onderbouw berekeningen & tekeningen DO-100332			
Ontwerpnootie Getijden duiker	Project Dubbele Dijk Ontwerpnootie Getijdenduiker en inrichting	DO-100332-ONTW, d.d. 31-5-2023	20
Overzicht systeemeisen	Overzicht systeemeisen getijdenduiker	d.d. 31-5-2023	20a
Verificatiematrix	DO fase getijdenduiker	d.d. 31-5-2023	20b
Do-berekening	Getijdenduiker onderbouw constructieve ontwerpberekening	DO-100332-BER-01	21
Gebied tussen Eemshaven en Dubbele Dijk	Overzichtstekening	SO-100332-004	38
Dubbele Dijk Getijdenduiker	Faseringen	DO-100332-001	31
Dubbele Dijk Getijdenduiker	Bouwkuip	DO-100332-002	32
Dubbele Dijk Getijdenduiker	Fundering	DO-100332-003	33
Dubbele Dijk Getijdenduiker	Betonwerk duiker	DO-100332-004	34
Dubbele Dijk Getijdenduiker	Mantelbuizen duiker	DO-100332-005	35
Dubbele Dijk Getijdenduiker	Stortsteen tpv getijdenduiker	DO-100332-007	37
Dubbele Dijk Getijdenduiker	Stortsteen tpv getijdenduiker	DO-100332-007-A-blad 2, d.d. 13-2-2023	37a
Bereikbaarheid bouwlocatie			
Overzicht	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-OZ-b	41
Situatie 01	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	42
Situatie 02	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	43
Situatie 03	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	44
Situatie 04	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	45
Situatie 05	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	46
Situatie 06	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	47
Situatie 07	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	48
Situatie 08	Aanpassing toegangsweg	BS2021-132B-VO-ST-b	49
Bovenbouw ontwerp			
Ontwerpnooties bovenbouw			
Ontwerpnooties bovenbouw	Lijst met Ontwerpnooties	R.G. Renting, NOT-1.1	70



		t/m NOT-1.10	
notitie presentatie Re-GVK Schuiven getijdenduiker DD	Presentatie recycling van bouwmaterialen	16-04-2021	71
Berekeningen bovenbouw			
H1.1 ontwerpnota getijdenduiker dubbele dijk v1.0	ONTWERPNOTA GETIJDENDUIKER DUBBELE DIJK	auteur: R.G. Renting, datum: 21-03-2022	26
Lijst onderdelen berekening bovenbouw	H1.2; H1.3; H1.4& H2		27
NL202023467-R22-050_Faalkansanalyse Dubbele Dijk_D1.0_20220412	FAALKANSANALYSE DUBBELE DIJK	RPS, Ref.: NL202023467-R22-050 Versie D1.1 / 12 april 2022	12
Bijlage 1 - Dwarsprofielen	FAALKANSANALYSE DUBBELE DIJK, Bijlage 1 - Dwarsprofielen	dd. 17-11-2021	12a
Bijlagen Ontwerpnota Bovenbouw			
Bijlage 1 lengte effect kunstwerken dijktraject 6-7	UITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN	13-09-2021	75
Bijlage 2 memo stabiliteit dubbele dijk 2019-04-16	Stabiliteit Dubbele Dijk	RPS, Referentienummer. 5673112 16-04-2019	76
Bijlage 3b significante golfhoogte	Uitvoer significante golfhoogte	16-09-2021	77
Bijlage 3c spectrale golfperiode	Uitvoer spectrale golfperiode	16-09-2021	78
Bijlage 3a Hydra-NL waterstand	Uitvoer waterstand	16-09-2021	79
Bovenbouw "werktuigbouw" Getijden duiker tekeningen			
Getijden duiker Dubbele Dijk	OVERZICHT DIJKDOORSNEDE VOORLOPIG ONTWERP	IW001-01 – dd.: 15-01-2021	80
Getijden duiker Dubbele Dijk	Schuivenmoot - samenstelling	IW001-02 – dd.: 12-01-2021	81
Getijden duiker Dubbele Dijk	IN/UITSTROOM MOOT - SAMENSTELLING	IW001-03 – dd.: 12-01-2021	82
Getijden duiker Dubbele Dijk	SCHUIF Re-GVK - SAMENSTELLING	IW001- dd. 04 - 16-06-2021	83
Getijden duiker Dubbele Dijk	SCHUIF IN STAAL - SAMENSTELLING	IW001-04a – dd.: 16-06-2021	84
Getijden duiker Dubbele Dijk	SCHUIF aandrijving - samenstelling	IW001-05 dd.: 24-06-2021	85
RIE ontwerp bovenbouw			
DD-RIE01 Basisdocument machineveiligheid	Basisdocument Machineveiligheid, Nieuwbouw getijdenduiker	Document DD-RIE01, Versie 0.0 9 april 2021	90
DD-RIE02 Risicobeoordeling Getijdenduiker V0.1	Risicobeoordeling (RIBO)	Versie: V0.0, Datum: 09-04-2021 Status: Concept	91
Elektro Hydrauliek Getijdenduiker Bovenbouw 2021-34			
2021 34 - Getijdenduiker Dubbele Dijk Bovenbouw, algemene	Bestek 2021-34 Getijdenduiker Dubbele Dijk bovenbouw	28-03-2022	100



omschrijving			
2021-34A - omschrijving bovenbouw	Getijdenduiker Dubbele Dijk omschrijving bovenbouw	28-03-2022	101
2021-34B Omschrijving Hydraulische Installatie definitief - onderdeel bestek 2021-34	2021-34B Omschrijving Hydraulische Installatie	28-10-2021	102
2021-34C Omschrijving Hydraulische Cilinder definitief - onderdeel bestek 2021-34	2021-34C - Omschrijving hydraulische cilinders	28-10-2021	103
2021-34D omschrijving elektrische installatie - onderdeel bestek 2021-34	2021-34D - Omschrijving elektrische installatie	31-03-2022	104
Getijdenduiker Dubbele Dijk	DU880-01 overzicht	21-10-2021	105
Getijdenduiker Dubbele Dijk	DU880-02 schuivenmoot	21-10-2021	106
Getijdenduiker Dubbele Dijk	DU880-03 inuitstroommoot	21-10-2021	107
Getijdenduiker Dubbele Dijk	DU880-04 schuif	21-10-2021	108
Getijdenduiker Dubbele Dijk	DU880-05 schuif aandrijving	21-10-2021	109
Getijdenduiker Dubbele Dijk	DU880-06 schotbalken	21-03-2022	110
Onderzoeken gebied Dubbele Dijk			
Projectgebonden risico analyse Aanleg getijden duiker Dubbele zeedijk	Niet Gesprongen Explosieven	Njordic projectnr.: 2021.02.224/UPO-353 dd.: 04-11-2021	6
Aanvullend bureau onderzoek en advies tav. OCE project dijkverbetering Delfzijl-Eemshaven KMP27.5-38.5	Niet Gesprongen Explosieven	Leemans speciaalwerken Projectnr.: S2015.120 dd.: 18-06-2015	55
Dijkverbetering Eemshaven - Delfzijl	Bodembelastingkaart Verdachte gebieden met damwand	Leemans speciaalwerken Projectnr.: S2015.120 dd.: 10-06-2015	56
Realisatie inlaatwerk in de Dubbele Dijk te Hoogwatum	Geotechnisch advies + grondonderzoek	Wiertsema & Partners VN-79098-1 dd.: 13-12-2021	22
Realisatie inlaatwerk in de Dubbele Dijk te Hoogwatum	Geotechnisch onderzoek	Wiertsema & Partners VN-79098-2 dd.: 22-12-2021	8
Bepaling hydraulische ontwerpbelastingen bouwkuip getijdenduiker Dubbele Dijk	Memo B. van Bree	Bob van Bree M2021-42-01-1 Datum: 28 april 2021	23
Toetsing KRW en Bprw aanleg en gebruik getijdenduiker	Onderdeel van dijkversterking Eemshaven-Delfzijl - koppelproject Dubbele Dijk Provincie Groningen	6UYDWEU42K2C-1780446084-58:1 Arcadis dd.: 08-11-2022	13
Verkennd waterbodemonderzoek	Verkennd waterbodemonderzoek Dubbele Dijk thv Hoogwatum	Envisio 210861 dd.: 23-12-2021	7



Notitie bij de aanvraag	R.A. Wicker	d.d. 25-5-2023	122
Werkplannen aanvraag watervergunning Getijdenduiker			
Werkplan korstmossen	Korstmossen Dubbele Dijk	Provincie Groningen, d.d. 4-5-2023	201
Bouwfaseringsplan	Getijdenduiker, Bierum	WPL-001 02-06-2023 Revisie: E	202
Verkeersplan	STN, pr.nr. B23-16136	d.d. 27-6-2023 (V-E)	203
Waterveiligheidsplan uitvoering en monitoringsplan	Getijdenduiker	TAUW, R005- 1288421BXB-V01-nnc- NL, d.d. 13-07-2023	204
Calamiteitenplan	Calamiteitenplan uitvoering	APL-002, d.d. 18-4-'23	207
Werkplan grondwerk	Getijdenduiker	WPL-003, 17-07-2023 Revisie: D	208



Bijlage 2: Advies van Rijkswaterstaat



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

ADVIES

**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T (088) 797 44 00
F (088) 797 44 12
www.rijkswaterstaat.nl

Datum	3 mei 2023
Nummer	RWS-2023/11851
Onderwerp	Advies op grond van artikel 6.17, derde lid van de Waterwet i.v.m. aanvraag bouwen, hebben en behouden getijdenduiker in primaire kering nabij Bierum

Datum
3 mei 2023

Bijlagen
-

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 23 december 2022 een verzoek ontvangen van Waterschap Noorderzijvest om inhoudelijk advies te geven op de aanvraag van Provincie Groningen, Sint Jansstraat 4, 9712 JN Groningen als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De onderhavige vergunningaanvraag betreft:
Het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk Eems-Dollard en de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen voor het bouwen, hebben en behouden getijdenduiker in primaire kering nabij Bierum.

Het samenloop advies is geregistreerd onder het zaaknummer RWSZ2022-00018530.

Het verzoek om advies in het kader van samenloop omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier (vergunningaanvraag) met het OLO-aanvraagnummer 7450437;
- Ref. [13] Toetsing KRW en Bprw aanleg en gebruik getijdenduiker - 6UYDWEU42K2C-1780446084-58:1 Arcadis, d.d. 08-11-2022;
- Ref. [20] Ontwerpnnotitie Getijden duiker – DO-100332-ONTW;
- Ref. [34] Gebied tussen Eemshaven en Dubbele Dijk – SO-100332-004;
- Ref. [37a] Dubbele Dijk Getijdenduiker – DO-100332-007.

Rijkswaterstaat Noord-Nederland is namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd ten aanzien van het waterstaatkundig beheer. Het verzoek om inhoudelijk advies betreft het gebruik maken van een deel van de primaire kering van Waterschap Noorderzijvest aan de Eems ter hoogte van Bierum.



Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Nummer
RWS-2023/11851

Datum
3 mei 2023

Bijlagen
-

De aanvraag betreft handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Conform artikel 6.17 Wtw wordt de aanvraag in behandeling genomen door het Waterschap Noorderzijlvest. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat is het mede betrokken bestuursorgaan en is op 23 december 2022 in de gelegenheid gesteld advies te geven voor onderhavige vergunningaanvraag. De Minister maakt graag gebruik van artikel 6.17, derde lid van de Waterwet om een inhoudelijk advies uit te brengen over de aanvraag en/of het ontwerp van het besluit op de aanvraag.

2. Inhoudelijk advies

Voorschrift 1

Uitvoer en plaatsbepaling werken

De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende documenten.

Voorschrift 2

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moeten de werkzaamheden worden gemeld bij het bevoegd gezag.
2. Indien het werk gereed is, moet dit binnen 2 weken gemeld worden aan het bevoegd gezag. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
3. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, dient de vergunninghouder dit zo spoedig mogelijk te melden aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevelen, waarmee door of namens het bevoegd gezag in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De in lid 1 genoemde contactpersoon dan wel contactpersonen moeten ten minste 5 werkdagen voorafgaand aan de start van de werkzaamheden medegedeeld worden.



Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Nummer
RWS-2023/11851

Datum
3 mei 2023

Bijlagen
-

3. Wijzigingen moeten zo spoedig mogelijk worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om een nadelige beïnvloeding van het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
 - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en
 - het kustfundament.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag.
3. De vergunninghouder verstrekt aan het bevoegd gezag tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
 - De maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 5

Tekeningen

1. Binnen vier weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd moet een *as built* tekening worden aangeleverd.
2. De *as built* tekening moet voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.
3. De *as built* tekening moet tevens, binnen de in lid 1 genoemde termijn, digitaal aangeleverd worden, zowel in pdf-formaat (inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT) als in DWG-formaat, via e-mailadressen: meldingen-rwsnn@rws.nl, AMLoketNN@rws.nl en AreaalgegevensNN@rws.nl
4. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond moeten ingemeten worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

Voorschrift 6

Gebruikmaken Eems

1. Het einde van het bouwwerk moet worden gemarkeerd met één gele boei, gelijk aan de overige (uiteinden van) leidingen en buizen in de Bocht van Watum. Het Nautisch Loket (te bereiken via nautischloketNN@RWS.nl) kan u in contact brengen met de dienst Vaarwegmarkering.



Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Nummer
RWS-2023/11851

Datum
3 mei 2023

Bijlagen
-

2. De zeegrasplanten mogen in het kader van de ecologische kwaliteit op geen enkele manier worden verstoord of beschadigd raken gedurende het uitvoeren van werkzaamheden en door het hebben en behouden van de getijdenduiker. Hierbij is het niet van belang of de zeegrasplanten wel of niet in een dichtheid van 5% voorkomen.

3. Aanvraag

3.1 Aanleiding

De provincie Groningen en waterschap Noorderzijvest werken samen aan de pilot Dubbele Dijk ter hoogte van het dorpje Bierum in Groningen. De dijk tussen Delfzijl en Eemshaven is verhoogd en versterkt om het land te beschermen tegen overstromingen. Daarbij is ook een innovatieve Dubbele Dijk ontwikkeld. Achter de bestaande zeedijk is een extra dijk gelegd. Tussen beide dijken komt een gebied waar zeewater in en uit kan stromen. Hier kan slib uit de Eems bezinken en nieuwe natuur ontstaan. Ook is er ruimte voor zilte teelt en aquacultuur. Een onderdeel van de Dubbele Dijk is het bouwen van een getijdenduiker in de primaire kering bij de Waddenzee.

Het advies aan waterschap Noorderzijvest heeft betrekking op het bouwen, hebben en behouden van een getijdenduiker in primaire kering nabij Bierum in het gebied dat gelegen is in het waterstaatswerk dat loopt vanaf de kruin van de dijk en in het Eems-Dollard nabij Bierum dat in beheer is bij de Staat.

3.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag van de vergunning heeft betrekking op het bouwen, hebben en behouden van een getijdenduiker in primaire kering in het gebied dat gelegen is in het waterstaatswerk vanaf de kruin van de dijk naar het Eems-Dollard nabij Bierum dat in beheer is bij de Staat.

Op grond van artikel 6.12 van het Waterbesluit is het verboden zonder vergunning van Onze Minister als bedoeld in artikel 6.5 van de Waterwet gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of een bijbehorend kunstwerk in beheer bij het Rijk door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:

- a. werken te maken of te behouden;
- b. vaste substantie of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

De hierboven genoemde handelingen met betrekking tot het bouwen, hebben en behouden van een getijdenduiker zijn derhalve vergunningplichtig op grond van de Waterwet, voor zover gelegen in het waterstaatswerk vanaf de kruin van de dijk naar het Eems-Dollard dat in beheer is bij het Rijk.

Rijkswaterstaat Noord-
NederlandNummer
RWS-2023/11851Datum
3 mei 2023Bijlagen
-

3.2.1 Beschrijving van het waterstaatswerk waarin de handelingen plaatsvinden

De activiteit vindt plaats in het Eems-Dollard wad en in de (beschermingszone) primaire waterkering tussen de Eemshaven en Delfzijl, nabij Bierum gelegen in de gemeente Eemsdelta.

Beschrijving van het waterstaatswerk

De Waddenzee is het binnenwater tussen de Waddeneilanden en de Noordzee aan de ene kant, en aan de andere kant het vasteland van Denemarken, Duitsland en Nederland. Het gebied strekt zich uit tussen Esbjerg in Denemarken en Den Helder in Nederland, heeft een lengte van vijfhonderd kilometer en een breedte van gemiddeld twintig kilometer. De oppervlakte bedraagt ongeveer 10.000 km². Vóór de aanleg van de Afsluitdijk werd ook de Zuiderzee tot de Waddenzee gerekend. Het Waddenzeegebiet heeft een grote ecologische waarde en staat met uitzondering van het Deense deel sinds 26 juni 2009 op de lijst van UNESCO Werelderfgoed. Ook is de Waddenzee belangrijk voor de visserij en voor recreatie. Het Nederlandse grondgebied van de Waddenzee is in 1981 toegevoegd aan de provincies Noord-Holland, Friesland en Groningen.

Het Eems-Dollard gebied is één van de vier grote estuaria van de Nederlandse delta (Schelde, Maas, Rijn en Eems) en één van de laatste met een vrij uitstromende rivier. Het ecologische belang van het gebied blijkt uit het feit dat het in 2007 werd toegevoegd aan het Natura 2000-gebied Waddenzee. Het water in de Eems-Dollard bestaat uit een mengeling van zout water (Noordzee en Waddenzee) met zoet water, voornamelijk afkomstig uit het Duitse achterland via de Eems. Daarnaast wordt er vanuit Nederland ook zoetwater uit het achterland aangevoerd bij Nieuwe Statenzijl, Termunterzijl, Nieuwerswold, Delfzijl, het Eemskanaal en Spijk.

Tussen Eemshaven en Delfzijl ligt een zeedijk van 11,7 kilometer lang dat onderdeel is van de Groninger Ommelanderzeedijk. De Ommelanderzeedijk is de naam van de zeewaterkering langs de Noord-Groninger kust. De naam verwijst naar de Ommelanden, het gebied dat door de dijk wordt beschermd. Het gebied is onderdeel van dijkkring 6. Deze Ommelanderzeedijk beschermt bijna de gehele kust van de provincie Groningen, namelijk van Lauwersoog bij Nationaal Park Lauwersmeer in het westen tot Nieuwe Statenzijl aan de Dollard in het oosten.

4. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.



Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Nummer
RWS-2023/11851

Datum
3 mei 2023

Bijlagen

-

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de paragrafen 4.1 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken de Eems

4.1.1 Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van Rijkswaterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen is vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027 (vastgesteld op 18 maart 2022). Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Nationaal Water Programma bevat:

- Een uitwerking van het te voeren beleid (inclusief het nationale ruimtelijke en ecologische beleid) voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer en de bescherming of het behoud van water;
- Maatregelen vanwege nationale belangen en om wateropgaven te bereiken en daaraan te blijven voldoen.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016- 2021. Met de samenvoeging van deze twee plannen wordt geanticipeerd op de Omgevingswet, waarin het programma als een van de instrumenten is opgenomen. Het NWP geeft het integrale kader voor het waterbeleid en -beheer van het Rijk voor de periode 2022-2027.

**Rijkswaterstaat Noord-Nederland****Nummer**
RWS-2023/11851**Datum**
3 mei 2023**Bijlagen**
-

De Stroomgebiedbeheerplannen en Overstromingsrisicobeheerplannen voor de stroomgebieden van de Rijn, Maas, Schelde en Eems en het Programma Noordzee zijn een bijlage bij het NWP. In het NWP worden de nationale componenten van de herijking van het Deltaprogramma vastgelegd. In het NWP worden de voor het waterbeleid relevante nationale belangen uit de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en de toepassing van de afwegingsprincipes hierbij, verder uitgewerkt.

Verder geeft het NWP uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en overstromingsrisico's. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) vertaalt dit beleid in deel B en C van het NWP door naar het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem.

Bovendien bevat het NWP 2022-2027 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier in deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van de beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit (gepubliceerd in de Staatscourant op 14 maart 2022, nr. 6470) gelden voor KRW-waterlichamen.

4.1.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het NWP dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

Een watervergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten



Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Nummer
RWS-2023/11851

Datum
3 mei 2023

Bijlagen
-

en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen. De beoogde werkzaamheden vinden plaats in de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering en voor deze werkzaamheden geldt een vergunningplicht inzake de keur van het waterschap Noorderzijvest 2009. Met de activiteit wordt een getijdenduiker gerealiseerd. De getijdenduiker heeft een betonnen koker van bijna 92 meter lang, met een doorsnee van 2 meter hoog en 3,5 meter breed. Door deze buis stroomt straks zout water het gebied in en uit. De constructie maakt deel uit van de waterkering. De in deze vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De hoofddoelstelling voor de Waddenzee is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap. Om dit te bereiken is het beleid gericht op de duurzame bescherming en/of een zo natuurlijk mogelijke ontwikkeling van:

- de waterbewegingen en de hiermee gepaard gaande geomorfologische en bodemkundige processen;
- de kwaliteit van water, bodem en lucht. De water- en bodemkwaliteit dient zodanig te zijn dat verontreinigingen slechts een verwaarloosbaar effect hebben op flora en fauna;
- de flora en de fauna;

en tevens op behoud van:

- de landschappelijke kwaliteiten, met name rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid inclusief duisternis.

Tevens worden de in de bodem aanwezige archeologische waarden en in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden beschermd.

De beleidskeuzen die het kabinet van belang acht voor het realiseren van de doelstellingen voor de Waddenzee zijn uitgesplitst in maatregelen gericht op de natuur in brede zin (inclusief kwaliteit van water, bodem en lucht) en in maatregelen gericht op menselijke activiteiten. Bij laatstgenoemde maatregelen gaat het zowel om bestaande als om nieuwe menselijke activiteiten in de Waddenzee en daarbuiten, voor zover van invloed op de Waddenzee. Uitgangspunt bij de gemaakte beleidskeuzen is dat menselijke activiteiten zijn toegestaan voor zover zij verenigbaar zijn met de hoofddoelstelling voor de Waddenzee.

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). De eisen van het Bbk zijn generiek en altijd geldend, los van een vergunningsverleningsproces. Bouwproducten moeten voor toepassing voorzien zijn van een wettig bewijsmiddel waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de eisen van het Bbk. Dit kan zijn een erkende kwaliteitsverklaring in de vorm van een certificaat. Als er hierbij twijfels zijn over de toepassingsmogelijkheden zoals

**Rijkswaterstaat Noord-Nederland****Nummer**
RWS-2023/11851**Datum**
3 mei 2023**Bijlagen**

-

aangegeven in het certificaat respectievelijk een normdocument geeft de zorgplichtbepaling (artikel 7 Bbk) specifiek voor oppervlaktewater handvatten om nader onderzoek/gegevens te verlangen. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit gepubliceerd in de Staatscourant op 14 maart 2022, nr. 6470.

Uit de toetsing inzake de KRW en Bprw blijkt dat de voorgenomen werkzaamheden geen negatief effect hebben op de KRW-doelstellingen en dat het project aanvaardbaar is in relatie tot de kaderrichtlijn water. Daarnaast heeft het voorwerp geen enkel negatief effect op de kwaliteit van het ecosysteem ter plaatse en voor geen enkel voorkomend organisme leidt tot verslechtering.

Het uitvoeren van de in de onderhavige aanvraag vermelde handelingen leidt niet tot een toename van lozingen en verliezen van gevaarlijke stoffen en heeft geen beperking in de uitvoering van het ecologische herstel tot gevolg. Om dit te borgen zijn voorschriften opgenomen.

4.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in Deel B: Beheer en uitvoering door Rijkswaterstaat van het Nationaal Water Programma (NWP 2022-2027).

Voor de Waddenzee/Eems gelden de volgende functies:

- a. Drinkwater
- b. Schelpdierwater
- c. Zwemwater
- d. Cultureel erfgoed
- e. Energie en verduurzaming
- f. Waterrecreatie
- g. Bouwgrondstoffen
- h. Kabels en leidingen
- i. Visstand en visserijbeheer
- j. Koel- en proceswater
- k. Scheepvaart

Uitgangspunt van het NWP is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval. Voor de functies drinkwater, schelpdierwater en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

De aan de Waddenzee/Eems toegekende functies stellen geen aanvullende kwaliteitseisen aan het betreffende oppervlaktewater.

Bij de toetsing van de vergunningaanvraag is beoordeeld bouwen, hebben en behouden van een getijdenduiker in het waterstaatswerk Eems-Dollard wad langs

**Rijkswaterstaat Noord-Nederland****Nummer**
RWS-2023/11851**Datum**
3 mei 2023**Bijlagen**
-

de (beschermingszone) primaire waterkering tussen de Eemshaven en Delfzijl nabij Bierum, de vervulling van de aan de Waddenzee toegekende functies nadelig beïnvloedt. Bij de behandeling van de vergunningaanvraag is gekeken of het werk gevaar oplevert voor het scheepvaartverkeer en voor de andere gebruikers in het waterstaatswerk en of het werk, het waterstaatswerk als "bodem" en het "water" inclusief haar begrenzingen, aantasten. Er kan geen vergunning worden verleend als het werk schade zou veroorzaken aan het waterstaatswerk of de veiligheid van het scheepvaartverkeer en van andere gebruikers ter plaatse in gevaar wordt gebracht. Hiervan is sprake indien het werk bijvoorbeeld vlak aan het strand of in vaargeulen wordt geplaatst, of als het werk schade zou veroorzaken aan bijvoorbeeld de kwelderwerken, dijken of dammen.

Een belangrijk aspect van de Waddenzee is de scheepvaart, zowel recreatief als beroepsmatig, waarbij een veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer van belang is. Het werk ligt aan de Bocht van Watum een vaarwater dat circa 10 jaar geleden is opgeheven. Toch komt er af en toe nog kleine scheepvaart en visserij. De Richtlijnen Vaarwegen 2020 is een handleiding voor het ontwerpen en inrichten van vaarwegen. De Richtlijnen Vaarwegen bundelen de Nederlandse kennis op het gebied van het ontwerp en de inrichting van vaarwegen, waarmee uniformiteit ontstaat. Door middel van de richtlijnen wordt de vaarweggebruiker geïnformeerd, zodat vlot en veilig vervoer over de vaarwegen mogelijk is. Alle werken en werkzaamheden die plaats vinden nabij of in de vaarweg, moeten voldoen aan de Richtlijnen Vaarwegen 2020. Gezien de ligging van het werk en het stellen van nadere voorschriften omtrent de markering zal er geen belemmering zijn voor een veilige en vlotte doorstroming van het scheepvaartverkeer. Het werk zal daarnaast ook geen gevaar opleveren voor de overige gebruikers van de Eems-Dollard.

Het betreffende deel van het waterstaatswerk is voor wat betreft de waterstaatkundige belangen in beheer bij Rijkswaterstaat Noord-Nederland. De belangen van de aanvrager zijn afgewogen tegen de waterstaatkundige belangen van het waterstaatswerk ter plaatse. Het aanleggen van het werk conform de vergunningaanvraag zal, mede gelet op het bovenstaande, de in het geding zijnde waterstaatkundige belangen niet schaden. Binnen de ruimte die de wet daarvoor laat zullen, voor zover bekend, geen andere relevante belangen door deze vergunning worden geraakt. Uit oogpunt van door de Rijkswaterstaat te behartigen belangen bestaat derhalve tegen inwilliging van de vergunningaanvraag geen bezwaar. De waterstaatkundige belangen worden in casu in voldoende mate gewaarborgd door het verbinden van voorschriften aan deze vergunning.

Feitelijk gebruik

Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

**Rijkswaterstaat Noord-Nederland****Nummer**
RWS-2023/11851**Datum**
3 mei 2023**Bijlagen**
-

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Daarnaast worden er op de beoogde locatie geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

De aangevraagde werken brengen de functies van het watersysteem niet in gevaar en zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels. Ook zijn er geen gronden om de vergunning te weigeren. Deze werken kunnen dan ook worden toegestaan.

Bij de toetsing van de vergunningaanvraag is beoordeeld of de aangevraagde werken de vervulling van de aan de Eems toegekende functies nadelig beïnvloedt. Bij deze toets is gebleken dat van een nadelige beïnvloeding van de aan het Eems toegekende functies geen sprake is bij in acht name van de gestelde voorschriften.

5. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Namens deze,
Hoofd afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Dhr. M.G. Klaver



Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Nummer
RWS-2023/11851

Datum
3 mei 2023

Bijlagen
-

8. Mededelingen

1. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet dient de rechtsopvolger van de vergunninghouder binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

2. Inspanningsverplichting

De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de vergunningverlenende instantie of derden, als gevolg van het gebruikmaken van de vergunning schade lijden.

3. Schade

Indien werken en/of eigendommen van het Rijk of van derden tengevolge van het gebruik van deze vergunning mochten worden beschadigd, dienen deze op aanwijzing van of namens het bevoegd gezag door en op kosten van de houder van de vergunning te worden hersteld.

Schade aan eigendommen van de vergunninghouder als gevolg van natuurlijke invloeden is geheel voor rekening en risico van de vergunninghouder.

Het bevoegd gezag kan niet verantwoordelijk worden gehouden voor eventuele schade die ontstaat.

De vergunninghouder dient er rekening mee te houden dat eventuele kosten voor het verwijderen van achtergebleven materialen voor zijn rekening komen.

De vergunninghouder is aansprakelijk voor schade aan (on)roerende zaken veroorzaakt door vergunninghouder dan wel derden aan het infrastructuur van het Rijk als gevolg van de uitvoering deze vergunning.

4. Overige vergunningen

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid, dat naast de in deze beschikking verleende vergunning, voor de handelingen, waarop de vergunning betrekking heeft, tevens vergunning en/of ontheffing vereist kan zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze beschikking steunt.

Indien het werk vanaf het water wordt uitgevoerd, dient er een toestemming op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement (Scheepvaartverkeerswet) aangevraagd te worden. De behandeltermijn van een aanvraag op grond van de Scheepvaartverkeerswet is 8 weken (met uitzondering van opschortingen en verlengingen).

5. Wijziging werken

In geval van gehele of gedeeltelijk wijziging, vernieuwing, uitbreiding of opruiming van de in deze vergunning omschreven werken, moet een aanvraag hiertoe worden ingediend bij het bevoegd gezag. De aanvraag moet zijn toegelicht met tekeningen, waarop de situatie(s), doorsnede(n) en constructie(s) zijn



Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Nummer
RWS-2023/11851

Datum
3 mei 2023

Bijlagen
-

aangegeven. Onder gehele of gedeeltelijke wijziging wordt mede verstaan een wijziging in gebruik of wijziging van functie van de werken.

6. Privaatrechtelijke toestemming

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond en –water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Ik wijs u er op dat het RVB aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat er een privaatrechtelijke regeling is overeengekomen met het RVB mag gebruik worden gemaakt van staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en). Een digitale afschrift van deze vergunning is derhalve verzonden aan de regionaal directeur van het RVB die zich met betrekking tot het gebruik van staatseigendom(men) schriftelijk tot u kan wenden.

7. Kosten van maatregelen

De kosten voortvloeiende uit voorzieningen en maatregelen, die het vergunningverlenende orgaan zelf ten behoeve van de vergunninghouder en/of in verband met het beheer van de/het Rijkswaterstaatswerk(en) moet treffen en die veroorzaakt worden door de werkzaamheden en het gebruik van het Rijkswaterstaatswerk door de vergunninghouder, komen voor rekening van de vergunninghouder. Hieronder vallen onder meer de kosten, verbonden aan de door het vergunningverlenende orgaan te treffen verkeersmaatregelen en voorzieningen in het kader van opgetreden calamiteiten.



Bijlage 1. Begripsbepalingen

In dit advies wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag.
2. 'Beheerzone': de zone rond een Rijkswater waarbinnen Rijkswaterstaat op basis van het Waterbesluit en de Waterregeling bevoegd gezag is.
3. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
4. 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
5. 'NWP': het Nationaal Water Programma, Het nationale waterbeleid en de uitvoering in de rijkswateren, zoals dat op 18 maart 2022 in werking is getreden (te downloaden van www.rijkswaterstaat.nl);
6. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam of het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
7. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
8. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
9. 'Waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk;
10. 'Watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
11. 'Waterkeringbeheerder': Waterschap Noorderzijvest (adres: Stedumermaar 1, 9735 AC, Groningen);
12. 'Werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
13. 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van de met dit besluit vergunde werk(en).